ISSN 2413-5151

ПАЁМИ
ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ

2017. №2/8

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

2017. №2/8

BULLETIN
OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences

2017. No.2/8

Маркази табъу нашр,
баргардон ва тарҷума
2017

ПАЁМИ ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
БАХШИ ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ-ИҶТИМОӢ ВА ҶАМЪИЯТӢ

Муассиси маҷалла:
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
Маҷалла соли 2012 таъсис дода шудааст.
Дар як сол 8 шумора нашр мегардад.

САРМУҲАРРИР:

Имомзода Муҳаммадюсуф Сайдалӣ	*Доктори илмҳои филологӣ, профессор, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ректори Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

МУОВИНИ САРМУҲАРРИР:

Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич	*Доктори илмҳои химия, профессор, муовини ректор оид ба илми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

МУОВИНИ САРМУҲАРРИР:

Сафарализода Хуҷамурод Қуддусӣ	*Номзади илмҳои сиёсӣ, дотсент, директори Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷумаи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ:

Давлатзода Қудрат Қамбар	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, директори Агентии стандартизатсия, метрология, сертификатсия ва нозироти савдои назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон*
Файзуллоев Машраб Қурбоналиевич	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, декани факултети иқтисодии Донишгоҳи славянии Тоҷикистону Руссия*
Исайнов Ҳисайн Раҳимович	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, мудири кафедраи иқтисоди миллии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Низомова Туҳфамо Давлатовна	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, мудири кафедраи иқтисоди корхонаҳо ва соҳибкории Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Одинаев Фурқат Фарҳодович	*Номзади илмхои иқтисодӣ, дотсент, мудири кафедраи менеҷменти молиявии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Сотиволдиев Рустам Шарофович	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи назария ва таърихи давлат ва ҳуқуқи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Ғаюров Шукрулло Карроматуллоевич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, мудири кафедраи ҳуқуқи шаҳрвандии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Золотухин Алексей Валеревич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, декани факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи славянии Тоҷикистону Россия*
Насриддинзода Эмомалӣ Сайфиддин	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, узви вобастаи АИ ҶТ, вакили Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон*
Маҳмудзода Маҳкам Аъзам	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, раиси Суди конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон*
Сафарзода Бахтовар Амиралӣ	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, вакили Маҷлиси Намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон*
Зокиров Гулмаҳмад Нозимович	*Доктори илмҳои сиёсӣ, профессори кафедраи сиёсатшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*
Муҳаммад Абдураҳмон Наврӯз	*Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор, директориш Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови АИ ҶТ*
Нуриддинов Раймалихон Шаҳбозович	*Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор, мудири кафедраи муносибатҳои байналхалқии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ
– 2017. – №2/8. – 300 с.
ISSN 2413-5151
Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон 02.10.2015, №0239/ЖР ба қайд гирифта шудааст.
Маҷалла дар Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷумаи ДМТ барои нашр таҳия мегардад.
Нишонии Марказ:
734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон,
ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17.
Сомонаи маҷалла: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

Маҷалла ба Феҳристи нашрияҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии Федератсияи Русия аз 03.06.2016, №1923 ворид гардидааст.

*Маҷалла мақолаҳои илмии соҳаҳои зерини илмро барои чоп қабул менамояд: 08.00.00 – **Илмҳои иқтисодӣ; 12.00.00 – Илмҳои ҳуқуқшиносӣ; 23.00.00 – Илмҳои сиёсӣ.***

Маҷалла дар Индекси иқтибосҳои илмии Русия (РИНЦ) ворид карда шудааст.

Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.

Матни мукаммали маводи чопӣ дар сомонаи расмии маҷалла ҷойгир карда шудааст (www.vestnik-tnu.com).

© ДМТ, 2017

ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК
Учредитель журнала:
Таджикский национальный университет
Журнал основан в 2012 г. Выходит 8 раз в год.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Имомзода Мухаммадюсуф Сайдали	*Доктор филологических наук, профессор, академик Академии наук Республики Таджикистан, ректор Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич	*Доктор химических наук, профессор, проректор по науке Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Сафарализода Худжамурод Куддуси	*Кандидат политических наук, доцент, директор Издательского центра Таджикского национального университета*

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

Давлатзода Кудрат Камбар	*Доктор экономических наук, профессор, директор Агентства по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан*
Файзуллоев Машраб Курбоналиевич	*Доктор экономических наук, профессор, декан экономического факультета Российско-Таджикского (славянского) университета*
Исайнов Хисайн Рахимович	*Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой национальной экономики Таджикского национального университета*
Низомова Тухфамо Давлатовна	*Доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономики предприятий и предпринимательства Таджикского национального университета*
Одинаев Фуркат Фарходович	*Кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой финансового менеджмента Таджикского национального университета*
Сотиволдиев Рустам Шарофович	*Доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Таджикского национального университета*
Гаюров Шукрулло Карокматуллоевич	*Доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права Таджикского национального университета*
Золотухин Алексей Валерьевич	*Доктор юридических наук, доцент, декан юридического факультета Российско-Таджикского (славянского) университета*
Насриддинзода Эмомали Сайфиддин	*Доктор юридических наук, профессор, член корреспондент Академии наук Республики Таджикистан, депутат Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан*
Махмудзода Махкам Аъзам	*Доктор юридических наук, профессор, академик Академии наук Республики Таджикистан, председатель Конституционного суда Республики Таджикистан*
Сафарзода Бахтовар Амирали	*Доктор юридических наук, профессор, депутат Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан*
Зокиров Гулмахмад Нозимович	*Доктор политических наук, профессор кафедры политологии Таджикского национального университета*
Мухаммад Абдурахмон Навруз	*Доктор политических наук, профессор, директор Института философии, политологии и права имени А.Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, член-корреспондент Академии наук Республики Таджикистан*
Нуриддинов Раймалихон Шахбозович	*Доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений Таджикского национального университета*

Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук.
– 2017. – №2/8. – 300 с. ISSN 2413-5151
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан №0015/ЖР
Журнал подготавливается к изданию в Издательском центре ТНУ.
Адрес Издательского центра:
734025, Республика Таджикистан,
г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

Журнал входит в Перечень рецензируемых научных журналов ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.06.2016, №1922.

Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: **08.00.00 – Экономические науки; 12.00.00 – Юридические науки; 23.00.00 – Политические науки.**

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Журнал печатается на таджикском и русском языках.

Полнотекстовые версии опубликованных материалов размещены на официальном сайте журнала (www.vestnik-tnu.com).

© ТНУ, 2017

BULLETIN OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences
Founder of the journal:
TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
The journal is established in 2012. Issued 8 times a year.

CHIEF EDITOR:

Imomzoda Muhammadyusuf Saidali	*Doctor of Philology, Professor, Academician of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Rector of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:

Safarmamadov Safarmamad Muborakshoevich	*Doctor of Chemical Sciences, Professor, Vice-rector for Science of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:

Safaralizoda Khudzhamurod Kuddusi	*Candidate of political sciences, associate professor, director of the Publishing Center of the Tajik National University*

MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD:

Davlatzoda Kudrat Kambar	*Doctor of Economic Sciences, Professor, Director of the Agency for Standardization, Metrology, Certification and Trade Inspection under the Government of the Republic of Tajikistan*
Faizulloev Mashrab Kurbonalievich	*Doctor of Economic Sciences, Professor, Dean of the Economics Faculty of the Russian-Tajik (Slavonic) University*
Isainov Khisain Rakhimovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of National Economy of the Tajik National University*
Nizomova Tuhfamo Davlatovna	*Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of Economics of Enterprises and Entrepreneurship of the Tajik National University*
Odinaev Furkat Farkhodovich	*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Financial Management of the Tajik National University*
Sotivoldiev Rustam Sharofovich	*Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law of the Tajik National University*
Gayurov Shukrullo Karomatulloevich	*Doctor of Law, Professor, Head of the Civil Law Department of the Tajik National University*
Zolotukhin Aleksei Valer'evich	*Doctor of Law, Associate Professor, Dean of the Faculty of Law of the Russian-Tajik (Slavonic) University*
Nasriddinzoda Emomali Saifiddin	*Doctor of Law, Professor, Corresponding Member of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Member of the Majlisi Namoyandagon Majlisi Oli (Parliament) of the Republic of Tajikistan*
Mahmudzoda Mahkam Azam	*Doctor of Law, Professor, Academician of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Chairman of the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan*
Safarzoda Bakhtovar Amirali	*Doctor of Law, Professor, Deputy Majlisi Namoyandagon Majlisi Oli (Parliament) of the Republic of Tajikistan*
Zokirov Gulmakhmad Nozimovich	*Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Political Science of the Tajik National University*
Muhammad Abdurahmon Navruz	*Doctor of Political Sciences, Professor, Director of the Institute of Philosophy, Political Science and Law named after A. Bakhovaddinov of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Corresponding Member of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan*
Nuriddinov Raimalikhon Shahbozovich	*Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of International Relations of the Tajik National University*

Bulletin of the Tajik National University.
Series of economic and social sciences
– 2017. – №2/8. Part II. – 300 c. ISSN 2074-1847
The journal is registered in the Ministry of Culture of the Republic of Tajikistan.
The journal is being prepared for publication in the Publishing Center of TNU.
Address of the Publishing Center:
17, Rudaki avenue, Dushanbe, 734025,
Republic of Tajikistan,
Web site of the journal: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Tel.: (+992 37) 227-74-41

The journal is included in the List of peer-reviewed scientific journals of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation from 03.06.2016, No. 1922.
The journal accepts scientific articles on the following branches of science: **08.00.00 - Economic sciences; 12.00.00 - Juridical sciences; 23.00.00 - Political Science.**
The journal is included in the database of the Russian Scientific Citation Index (RSCI).
The journal is printed in Tajik and Russian languages.
Full-text versions of published materials are posted on the official website of the journal (www.vestnik-tnu.com).

© TNU, 2017

РОГУНСКАЯ ГЭС РЕШИТ ВСЕ ПРОБЛЕМЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ

Бердиев Р.Б., Имомназарова Т.А.
Таджикский национальный университет

Основной причиной дефицита водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе является не только их дефицит как таковой, но и неэффективное распределение водных ресурсов, экстенсивное использование и вызванный этим дисбаланс в потреблении воды различными странами. Следует отметить, что основной потенциал для создания водохранилищ находится в бассейне реки Амударьи – это реки Вахш, Пяндж, Зеравшан, Кафирниган. Только на незарегулированной реке Пяндж просматривается более 10 створов для создания водохранилищ с ГЭС, полным объемом 36,1 км^3. С учетом этого, а также имеющихся резервуаров и перспективных створов на других реках в Таджикистане имеется потенциал по доведению общего объема водохранилищ до 67,0 км3, что составит 58,0% от ежегодного среднемноголетнего стока бассейна Аральского моря. С учетом этого в Концепции по региональному использованию и охране водных ресурсов принят оптимальный общий объем водохранилищ в количестве 66,7 км3, который позволит надежно управлять нормативным использованием воды в Центрально-Азиатском регионе, обеспечивать его электроэнергией и экспортировать её за пределы региона.

В экономической литературе существуют два подхода к определению понятия «водные ресурсы». Первый подход к водным ресурсам относит фактически все природные воды, находящиеся в свободном состоянии в окружающей среде, т.е. воды и гидросферы. Это трактовка представляется в более широком смысле слова, поскольку к водным ресурсам относят воды Мирового океана, поверхностные воды, воду, заключенную в ледниках и снеге. Второй подход, определяется в узком смысле слова: понимают пресные и минерализованные, естественные и преобразованные природные воды, используемые в заданных целях и могут быть использованы в ближайшей и обозримой перспективе. Второй поход является основополагающим для дальнейшего нашего исследования, поскольку этот подход отражает ценность водных ресурсов для экономики региона в целом.

Так, страны зоны формирования стока рек предлагают признать воду товаром, в то время как нижележащие страны считают, что вода-это не товар, а дар природы, не имеющий экономической стоимости.

Вода как уникальный ресурс не только позволяет обеспечивать социальную стабильность территорий, но и также имеет способность приносить ощутимый экономический эффект или полезность. С развитием производительных сил воздействие человеческого общества на природную среду расширяется. В этом процессе часто происходит негативное воздействие человека, хозяйствующих субъектов на окружающую среду: происходит истощение, загрязнение природных ресурсов. Следовательно, в настоящее время остро ставится вопрос необходимости разработки эффективного экономического механизма управления использованием природных ресурсов на территории регионов мира.

Следует отметить, что, в силу многофункциональности и множественности вариантов использования, вода является самым потребляемым в мире ресурсом. В научной литературе приводится данные о том, что общее потребление воды в мире почти в 100 раз превышает потребление других видов природных ресурсов. Вопросы эффективного использовании водных ресурсов в современных условиях являются актуальными, и по данному вопросу необходимо провести исследование на основе общего методологического подхода всего ресурсного потенциала. Поскольку водные ресурсы являются неотъемлемой частью экономического потенциала, и так же как другие ресурсы, должны быть включены в общую систему обеспечения социально-экономической устойчивости региона.

Вопросы обоснования водных ресурсов как важного экономического ресурса, а также рациональное использование водных ресурсов в Центрально-азиатском регионе и их роль в развитии экономического сотрудничества стран этого региона, в то же время поиска и предложения новых механизмов регионального сотрудничества в области совместного водопользования, являются глобальными.

Рациональное и эффективное использование водных ресурсов и организация устойчивого управления или в Центрально-азиатском регионе (Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане) сохраняет свою актуальность не только для экономического сотрудничества, но и сотрудничества в области окружающей среды в этом регионе и за его пределами. В действительности вопросы рационального использования водных ресурсов и необходимости и активизации регионального сотрудничества в этой области исходят из реальности современного регионального землепользования. Потому что, с одной стороны, последствия изменения климата приобретают все более ясные очертания, а с другой стороны, вопросы качества воды, которыми пренебрегали в прошлом, получают все большее признание.

Региональное водное сотрудничество - процесс, который способствует скоординированному развитию и управлению в широком социальном смысле не только водными, но и другими связанными с ними ресурсами с целью оптимизации результатов в процессе экономического и социального развития общества при минимальном ущербе природной среде. Он способствует формированию комплексного подхода к достижению компромиссов между конкурирующими потребностями в водных ресурсах различных секторов общества и заинтересованными группами, позволяет организовать эффективное сотрудничество между ними, выработать согласованные стратегии развития с учетом интересов всех заинтересованных сторон в процессе выработки и принятия управленческих решений. Отсюда целью регионального сотрудничества является обеспечение оптимального управления водными ресурсами в процессе экономического и социального развития для достижения равенства и экологической устойчивости стран Центрально-азиатского региона.

Анализ, проведенный экспертами Всемирного Банка, показывает, что проект строительства Рогунской ГЭС является технически безопасным и экономически оправданным. Как Таджикистан, так и страны низовья потенциально могут получить больше преимуществ, если плотина будет эксплуатироваться в совместном режиме. Рогунская ГЭС может эксплуатироваться таким образом, что позволит как увеличивать летний сток в засушливые годы, так и генерировать больше энергии, чем при историческом режиме стока. В засушливые годы страны низовья страдают от снижения летних потоков, и Таджикистан страдает от снижения производства энергии в зимний период в результате сокращения зимних потоков. Предварительный анализ, проведённый Всемирным банком, свидетельствует о том, что кооперативный режим работы Нурекской и Рогунской ГЭС может давать множество преимуществ как для стран низовья, обеспечивая им дополнительную воду в засушливые годы, так и для Таджикистана, способствуя увеличению производства энергии зимой и экспорта летом, в засушливые годы. Освобождение дополнительных 3,0 млрд. кВт часов в засушливый год потенциально может компенсироваться сохранением того же самого количества в последующий влажный год. Такой исход был бы явно предпочтительнее для Таджикистана и стран низовья в сравнении с простым поддержанием исторических стоков. В сущности, плотины на Нурекской и Рогунской ГЭС потенциально могут быть использованы для выравнивания ежегодных потоков в разные годы в пользу Таджикистана и стран низовья. Таким образом - проблема Рогуна, а также Камбараты - вопрос доверия и политики, а значит, основная проблема заключается в восстановлении доверия между правительствами, что возможно только при условии прямого переговорного процесса между странами региона напрямую и без посредников. В то же время уполномоченные органы ООН могли бы выступить гарантом соблюдения договоренностей, особенно в части использования квот водопользования, определённых имеющимися соглашениями.

В свою очередь восстановлению политического доверия могли бы помочь наличие эффективных институциональных и финансовых механизмов для содействия соблюдению договоренностей. Согласно Всемирному Банку, при любых режимах эксплуатации плотины Рогунской ГЭС, будут выгоды для прибрежных стран в плане разработки дополнительных институциональных механизмов – будь-то международноправовые обязательства, финансовые гарантии, или то и другое - чтобы убедиться, что водохранилище будет построено, заполнено, и будет эксплуатироваться согласно договоренностям. Эффективные механизмы управления трансграничными водными ресурсами Амударьи/Вахша будут наиболее полезными, если они смогут (а) создать взаимную выгоду, (б) включать в себя беспристрастные технические и правовые механизмы, и (в) предоставить гарантии их соблюдения. Как было показано выше, кооперативный режим управления сможет создать взаимные выгоды для Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана и Афганистана. При таком подходе интересы нижележащих стран в водообеспечении орошения удовлетворяются лишь в том случае, если три страны строго выполняют условия соглашений. Как показывает опыт, противоречия ирригационных и

энергетических интересов между четырьмя республиками создают сложности при реализации согласованных условий водораспределения и нуждаются в дальнейшим урегулировании.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авденько В.Н. Производственный потенциал промышленного предприятия / В.Н. Авденько, В.А. Котов. -М: Экономика, 2003. -С.286.
2. Артамонов О.В. Социально–экономическая оценка потенциала регионов / О.В. Артамонов // Вестник МГУ, серия 6, Экономика. – 2005. -№6. -С.18-22.
3. Водные ресурсы: рациональное использование / Ушаков Е.П. [и др.]. -М: Экономика, 2007. -С.126.
4. Одинаев Х.А. Региональная водная стратегия и эколого-экономические аспекты улучшения межгосударственного водного сотрудничества / Х.А. Одинаев // Вестник ТНУ. –Душанбе: Сино, 2014. -№2/1(127). -С.7.
5. Интегрированное управление водными ресурсами: от теории к реальной практике. Опыт Центрального Азии / под.ред. В.А.Духовного и др. –Тошкент, 2008. -С.380.
6. Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона, на 2-ом Азиатско-Тихоокеанском водном саммите «Водная безопасность и вызовы стихийных бедствий, связанных с водой: лидерство и обязательства (19 мая 2013г., г.Бангкок, Таиланд).

НБО- РОҒУН ҲАЛКУНАНДАИ ҲАМАИ ПРОБЛЕМАҲОИ ВОБАСТА БА ЗАХИРАҲОИ ОБ ДАР МИНТАҚАИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Мақолаи мазкур ба масъалаҳои назариявии дуруст ва самаранок истифодабарии захираҳои обӣ ва идоракунии устувори он дар минтақаи Осиёи Марказӣ бахшида шудааст. Тавсияҳо ҷиҳати ҳамкориҳои минтақавии масоили вобаста ба захираҳои обӣ, бо мақсади батанзимдарории нофаҳмиҳои ҳавасмандиҳои обёрикунӣ ва захираҳои энергетикӣ байни чор ҷумҳурии ҳамсоя пешниҳод гардидаанд.

Калидвожаҳо: захираҳои об, тақсимоти бесамар, бесамар, муҳити зист, пиряхҳо, иқтисодиёти минтақаҳо, потенсиали иқтисодӣ, ҳамкории минтақавии об, омӯзиши иқтисодӣ- техникӣ, барқароркунии сиёсати боварӣ.

РОГУНСКАЯ ГЭС РЕШИТ ВСЕ ПРОБЛЕМЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ

Разработаны теоретические предпосылки рационального и эффективного использования водных ресурсов и организации их устойчивое управления в Центрально-Азиатском регионе. Предложено региональное водное сотрудничество, с целью урегулирования противоречий ирригационных и энергетических интересов между четырьмя республиками.

Ключевые слова: водные ресурсы, неэффективное распределение, дисбаланс, окружающей среде, ледники, экономики региона, экономического потенциала, региональное водное сотрудничество, технико-экономические обоснования, восстановлению политического доверия.

ROGUN HYDROELECTRIC POWER STATION SOLVES ALL PROBLEMS OF WATER RESOURCES IN THE CENTRAL ASIAN REGION

Were developed theoretical Prerequisites of rational and effective usage of water resources and effective usage of water resources and organization of its sustainable management in Central Asian region. Were suggested regional water cooperation, aiming at reputation of contradiction of irrigational and power interests between four countries.

Key words: water resources, ineffective distribution, imbalance, environment, glaciers, the economy of the region economic potential Regional water cooperation, technical and economic rationale, Recovery of politic confidence.

Сведения об авторах: ***Бердиев Р.Б.*** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой банковской деятельности Таджикского национального университета. Телефон: **919-02-36-42**

Имомназарова Т.А. - ассистент кафедры банковской деятельности Таджикского национального университета. Телефон: **553-05-27-27**

ОСОБЕННОСТИ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ РЫНКА

Кадыров Д.Б., Ибрагимов Х.А.
Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана,
Таджикский национальный университет

Всеобъемлющий характер экономических реформ, предусматривающих принципиальные изменения форм собственности, системы управления и регулирования социально-экономических процессов в обществе в условиях рынка обуславливают и предопределяют направленность вектора социальных перемен.

Проводимые в Таджикистане экономические реформы требуют учета многообразных, порой противоречивых, социальных факторов, непосредственно или косвенно влияющих на отношения населения к ним. Радикальные экономические реформы обычно сопряжены со снижением объемов производства, банкротством предприятий, которые имеют не только экономические, но также социальные и политические последствия. Конечные результаты

экономических преобразований оцениваются не только по критериям макро- или микроэкономической стабилизации, но и по тем реальным результатам и изменениям, которые непосредственно произойдут в уровнях материального и духовного благосостояния народа, в его положении в системе социальных отношений.

Прямым следствием экономических реформ являются формирующиеся новые социальные группы и слои, резкое усиление социально-доходной дифференциации общества. Появление частной собственности привело к росту безработицы, формированию новых, нетрадиционных источников получения доходов, нарушению существующей системы перераспределения доходов и финансирования социальных программ. Все это актуализирует исследование проблем, связанных не только с реформированием экономических отношений, но и созданием условий для формирования принципиально новой социальной политики государства и системы социальной защиты населения.[1, с. 4-5] Научный анализ и осмысление новых подходов к их формированию и развитию способствует разработке и осуществлению эффективной социальной политики, служащей основой достижения социального партнерства в обществе и поддержки широкими слоями населения, предпринимаемых Правительством Республики Таджикистан мер по осуществлению экономических преобразований в стране.

Важнейшей составной частью экономических реформ и формирования рыночных отношений является разработка системы социальных гарантий гражданам, особенно малообеспеченных его слоев - многодетных семей, инвалидов, пенсионеров и работников с фиксированными доходами. Теоретическое ее исследование и практическая реализация вызваны необходимостью смягчения неизбежных отрицательных последствий перехода к рыночному типу хозяйствования - нарастания инфляционных процессов, появления безработицы и т.д. Новая система социальных гарантий населению должна также учитывать изменения в управлении социально-экономическим развитием республики, происходящее перераспределение ресурсного обеспечения и ответственности в этой области, преобразования в отношениях собственности и росте стоимости жизни.

Одним из направлений социально-экономических преобразований и формирования рыночных отношений является разработка системы социальных гарантий гражданам, особенно малообеспеченным его слоям, многодетным семьям, инвалидам, пенсионерам и работникам с фиксированными доходами. При этом кардинально изменяется не только содержание заработной платы, но и все остальные составляющие совокупного дохода. В первую очередь это касается социальных трансфертов, которые позволяют обеспечить нормальный уровень благосостояния населения (особенно низко доходным его слоям) и снижают уровень дифференциации доходов.

Эта система должна строиться на обеспечении со стороны государства таких социальных гарантий, как официально устанавливаемый размер минимальной месячной оплаты труда, минимальная пенсия, пособии по безработице, по временной нетрудоспособности, на детей и др., определяемых на основе стоимости минимальной потребительской корзины, а также механизм их корректировки в соответствии с динамикой цен. В то же время, в условиях развития рыночных отношений, формирования предпринимательских структур, с одной стороны, и рынка труда, с другой, существенно изменяется роль государства в обеспечении уровня потребления и материального благосостояния населения. Государство должно взять на себя лишь функции по регулированию рыночных процессов и предоставлению минимальных гарантий, особо нуждающимся категориям населения, обеспечивая социальную защиту своих граждан.

В странах с развитой рыночной экономикой социальная защита представляет собой систему законодательно закрепленных норм, в том числе устанавливающих выплаты и льготы, направленные на обеспечение интересов трудоспособных и нетрудоспособных граждан, а также совокупность мероприятий по социальному вспомоществованию, проводимых предприятиями и фирмами, профсоюзными и другими общественными, в том числе благотворительными организациями. Система же законодательно установленных норм, на основе которых осуществляются государственные мероприятия по поддержке малоимущих, представляют собой систему социальных гарантий.

Развитие системы социальных гарантий, на наш взгляд, предопределяется тремя факторами:

- господствующими в обществе представлениями о социальной справедливости;
- уровнем экономического и социально-политического развития страны;
- степенью напряженности социально-классовых отношений.

Переплетение этих факторов обусловливает существенные различия в осуществляемых в конкретных странах подходах к проблемам предоставления и обеспечения социальных гарантий.

Во всех странах функционирование системы социальных гарантий имеет, в конечном счете, единую цель - обеспечение доступности определенного минимума товаров и услуг. Эта цель может достигаться только путем согласования политики цен и доходов. Если в странах с рыночной экономикой основой обеспечения социальных гарантий является политика доходов, то в странах с административно-командным управлением доступность для населения основных товаров и услуг долгое время обеспечивалась при помощи дотируемых цен. Как показал опыт, так называемая «социальная направленность ценообразования» оказывается тормозом на пути развития производства, роста его эффективности и, в конечном счете, повышения уровня жизни населения.

В Республике Таджикистан в условиях планово-административного управления экономикой сложилась специфическая система социальных гарантий. Она включила в себя гарантированный размер заработной платы независимо от результатов хозяйственной деятельности предприятия (принцип равной оплаты за равный труд); единые по стране дополнительные выплаты (оплата сверхурочных работ и др.); социальные выплаты (пособия по нетрудоспособности, пенсии по старости и инвалидности, оплата отпусков); льготы работающим матерям, подросткам, инвалидам, а также пособия на детей, пенсии за потерю кормильца, пенсии инвалидам с детства, льготы по оплате содержания детей в детском саду и т.п.

Обеспечение такой системы социальных гарантий фактически сводилось к установлению как нижнего (минимального), так и верхнего (максимального) размеров денежных доходов. Эта политика проводилась в жизнь в форме жесткого планирования заработной платы.

Поддержание потребления населения на уровне централизованно устанавливаемых показателей достигалось социально направленной политикой в области ценообразования; установлением заниженных цен на продовольствие и предметы первой необходимости и завышенных - на широкий круг товаров массового спроса и не первой необходимости. В таких условиях не могла быть осуществлена полная стоимостная оценка затрат на воспроизводство рабочей силы, фактически отсутствовали эффективные стимулы к производительному труду.

Широкое использование политики цен при решении социальных вопросов вытекало из господствовавших в то время теоретических представлений о долгосрочной динамике цен. Предполагалось, что с ростом производительности труда цены, как правило, снижаются. Проведение такой политики хотя и облегчало экономическое положение широких слоев населения, но серьезно затрудняло расширенное воспроизводство в сельском хозяйстве, в легкой и пищевой промышленности и в ряде других отраслей экономики.

Основой системы социальных гарантий трудоспособному населению в условиях рынка, на наш взгляд, должен выступать законодательно устанавливаемый размер минимальной оплаты труда. Именно этот социальный показатель составляет базу для расчетов тарифных ставок и должностных окладов, льгот при налогообложении граждан, уровня индексации доходов, в том числе пособий по безработице. Кроме того, минимальный размер ежемесячной оплаты труда должен быть использован при расчетах количества акций, бесплатно передаваемых работникам при приватизации. Это определяет необходимость тщательной научной обоснованности минимального размера оплаты труда, хотя экономические возможности государства в этом случае также играют важную роль.

Расчеты минимальной оплаты труда должны основываться на минимальном потребительском бюджете (прожиточном минимуме). Однако определение прожиточного минимума для целей расчета минимальной оплаты труда существенно отличается от определения прожиточного минимума для расчета социальных пособий, в частности - пенсий. Это связано, прежде всего, с тем, что заработная плата должна обеспечивать не только простое, но и расширенное воспроизводство рабочей силы, т.е. в ее размере необходимо учитывать расходы на содержание хотя бы одного иждивенца.

Для расчета минимальной оплаты труда прожиточный минимум работающего должен быть увеличен на коэффициент, отражающий расходы на содержание иждивенцев. Достигнутый в странах с развитой рыночной экономикой уровень благосостояния позволяет одному работающему, имеющему средний заработок, содержать двух - трех иждивенцев. В условиях Республики Таджикистан, исходя из экономического и демографического положения республики, а также с учетом перехода в перспективе к введению практики планирования

семьи, целесообразно учитывать в расчетной величине минимальной оплаты труда содержание хотя бы одного иждивенца.

Величина расходов на содержание иждивенца должна определяться исходя из прожиточного минимума одного ребенка. Как показывают расчеты, уровни потребления детей различного возраста различаются на 30-35%. Поэтому при определении минимальной оплаты труда целесообразно применять усредненные показатели, отражающие соотношения между среднедушевым доходом по республике и средним доходом на одного работающего.

В условиях становления рыночных отношений одним из факторов, определяющих уровень реальных доходов населения, является политика государства в области налогов. Политика налогов влияет на реальные доходы, прежде всего, через установление необлагаемого налогами размера доходов и предоставления налоговых льгот, в частности, при наличии иждивенцев. Вместе с тем, если в минимальной оплате учитывать содержание иждивенцев, то в качестве необлагаемого налогом минимума ежемесячного дохода следует брать прожиточный минимум.

Созданная в настоящее время система налогообложения физических лиц по совокупному годовому доходу, безусловно, соответствует практике стран с развитой рыночной экономикой. Однако при формировании такой системы не были учтены особенности перехода к рыночной экономике, для которого характерно резкое падение уровня жизни населения. В этих условиях государство пошло по пути увеличения налоговых изъятий у населения. Однако опыт стран, осуществивших переход к рынку, показывает, что именно на начальном этапе перехода экономики к рынку целесообразно создать у населения мотивы к производительной трудовой деятельности и дать им возможность собственными силами поддерживать свой жизненный уровень. В частности, в послевоенной Федеративной Республике Германии в период восстановления экономики были отменены все налоги с доходов, получаемых помимо основной работы, что стимулировало вторичную занятость населения.

Весьма актуален для Республики Таджикистан опыт Франции и Канады по предоставлению налоговых льгот на содержание престарелых родителей. В декларации о доходах в этих странах предусмотрена специальная статья по уменьшению облагаемой налогом суммы на величину таких затрат.

Одной из форм социальной защиты трудоспособных граждан в условиях перехода к рынку является система мер, препятствующих резкому снижению уровня жизни. В условиях сильной инфляции, неизбежной при структурной перестройке экономики, такие меры должны быть направлены, прежде всего, на разрыв инфляционной спирали «заработная плата - затраты - цены».

В административно-командной экономике система социальных гарантий тесно увязывалась с политикой цен. Это достигалось путем замораживания цен и дотированием производителей из государственного бюджета, но в рыночных условиях такая взаимоувязка невозможна. Однако при переходе к рынку необходима и целесообразна политика, направленная на согласование динамики доходов, цен и валового внутреннего продукта (ВВП). Взаимосвязь этих показателей может достигаться посредством проведения денежной, кредитной и налоговой политики. Основополагающими во взаимосвязанной динамике этих показателей являются темпы роста ВВП. Именно с ними, на наш взгляд, должны согласовываться масштабы эмиссии и политика Национального банка страны, направленная на уменьшение или расширение кредита.

Меры обеспечения системы эффективной занятости, подготовки и переквалификации кадров, которые позволили бы каждому человеку находить применение своим личным способностям в соответствующей сфере деятельности, и организации эффективной системы формирования доходов, при которой уровень получаемого вознаграждения непосредственно определяется качеством и результатом работы человека, должны быть дополнены специфическими адресными мерами помощи отдельным группам населения. К такого рода мерам, прежде всего, относятся те, что распространяются на работников с фиксированными доходами, поступающими из государственного бюджета, а также группы населения, которые по объективным причинам либо вообще не могут заниматься общественно-полезной деятельностью, либо делают это в ограниченных пределах (пенсионеры, студенты, безработные, инвалиды, дети, одинокие матери и т.д.). Усиление защищенности только последних групп населения не создает необходимых социальных гарантий для всех членов общества. Оно нацелено, главным образом, на то, чтобы пенсия, пособие, стипендия и т.п., во-первых, были не ниже прожиточного минимума; во-вторых, своевременно индексировались и, в-третьих, материально обеспечивались товарами и услугами дешевого ассортимента.

Следовательно, социальная защита всего населения не может быть сведена исключительно к этим мероприятиям уже потому, что они не создают соответствующих условий для реализации личных способностей, как основного источника материальной самообеспеченности. Наряду с реализацией мер по социальной защите нуждающихся слоев населения государственные органы должны создать равные условия для реализации способностей различных групп населения по активному участию в общественном производстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кадыров Д.Б. Рынок и социальная политика государства / Д.Б. Кадыров. –Душанбе, 1999. –134 с.

ХУСУСИЯТҲОИ ҲАЛЛИ МАСЪАЛАҲОИ ИҶТИМОИИ ҶОМЕА ДАР ШАРОИТИ ГУЗАРИШ БА БОЗОР

Дар мақолаи мазкур бо назардошти дигаргуниҳои иқтисоди бозории мамлакат тартиби муқаррарнамоӣ ва пешниҳод намудани кафолатҳои ҳадди ақал ба аҳолӣ ва инчунин хусусиятҳои истифодабарии механизмҳои бозории ҳалли масъалаҳои иҷтимоию иқтисодӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Гузашта аз ин, дар мақолаи мазкур таъкид мегардад, ки дар самти амалигардонии сиёсати иҷтимоӣ ва дастрас намудани кафолатҳои давлатӣ ба қишрҳои ниёзманди аҳолӣ давлат нақши аввалиндараҷа мебозад.

Калидвожаҳо: буҷаи истеъмолӣ, музди меҳнати минималӣ, кафолати иҷтимоӣ, ҳифзи иҷтимоӣ, индексатсия ва ҷуброни даромадҳо, қишрҳои ниёзманди аҳолӣ.

ОСОБЕННОСТИ РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНКУ

В статье рассмотрен порядок определения и предоставления минимальных гарантий населению с учетом рыночных преобразований в стране и особенностей использования рыночного механизма решения социально-экономических проблем. При этом, особо подчеркнута роль государства в реализации социальной политики и предоставления государственных гарантий нуждающимся слоям населения.

Ключевые слова: потребительский бюджет, минимальная заработная плата, социальные гарантии, социальная защита, индексация и компенсация доходов, малообеспеченные слои населения.

PECULIARITIES OF SOLVING SOCIAL PROBLEMS OF THE SOCIETY IN CONDITIONS OF TRANSITION TO THE MARKET

The article considers the procedure for determining and granting minimum guarantees to the population, taking into account market transformations in the country and the peculiarities of using the market mechanism for solving social and economic problems. At the same time, the role of the state in implementing social policy and providing state guarantees to needy strata of the population is emphasized.

Key words: consumer budget, minimum wages, social security, social protection, indexation and compensation of incomes, low-income segments of the population.

Сведения об авторах: ***Кадыров Д.Б.*** – доктор экономических наук, профессор, ректор Института предпринимательства и сервиса Таджикистана
Ибрагимов Х.А. **–** старший преподаватель кафедры статистики Таджикского национального университета. Телефон: **907-95-95-95**

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ (НА ПРИМЕРЕ СЭЗ СОГД)

Саидмуродова М.А., Курбоналиев К.И.
Таджикский национальный университет

Стремительное развитие современного мира способствует экономическому росту развитых и развивающихся стран, несмотря на глобальный финансовый кризис, охвативший вес мир их экономика динамично растет, что повышает уровень конкуренции между странами. И каждое государства стремится диверсифицировать свою экономику разными путями, для того чтобы привлечь все больше иностранного капитала. Одним из наилучших и эффективных путей развития экономики и торговли, привлечения иностранных инвестиций можно считать создание свободных экономических зон на территории своей страны.

Таджикистан, находясь в центре Азии, граничит с Китаем, Афганистаном, Узбекистаном и Киргизией. Через Китай имеется возможность выхода в Индию, Пакистан, Японию и страны азиатско-тихоокеанского региона, а через Центрально-Азиатские страны в страны Закавказья или в Иран и далее в Персидский залив или через Турцию в Европу. То есть Таджикистан, в силу своего географического расположения, является самым коротким и удобным транзитным путем. Сегодня в Таджикистане уже имеется определенная сеть дорог, а другая часть находится на стадии строительства и завершения.

Следовательно, как показывает мировая практика, для устойчивого развития национальной экономики необходимо уделять внимание региональному аспекту развития. И этот фактор подтолкнул Таджикистан к изучению и созданию одной из основных стимулирующих форм привлечения иностранных инвестиций в экономику, то есть создание свободных экономических зон (СЭЗ). Свободные экономические зоны представляют собой часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, неприменяемая в остальных частях страны. Как правило, СЭЗ - это в той или иной степени обособленная географическая территория с особыми условиями взаимоотношения с национальной экономикой.

Причины создания свободных экономических зон и их специфический путь развития заключается в том, что СЭЗ рассматривается как важное звено в реализации принципов открытой экономики. Их функционирование связывается с либерализацией и активизацией внешнеэкономической деятельности. Экономика свободных экономических зон имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим благоприятен для привлечения внешних и внутренних инвестиций. Фактически свободные экономические зоны представляют своеобразные точки использования для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капиталов. Предпосылки формирования и развития СЭЗ в республике определялись исходя из ряда факторов, которые включают в себя:

- удобство транспорта, как, например, соседство с международным аэропортом, позволяющее СЭЗ своевременно получать нужные машины и оборудования, сырье и материалы;
- близость к рынку сбыта, позволяющая снижать транспортные и страховые издержки;
- наличие природных ресурсов, позволяющие снижать производственные издержки, и тем самым, усиливать конкурентоспособность товаров;
- наличие высококвалифицированной и дешевой рабочей силы, являющейся преимуществом для получения иностранных инвестиций.

Исходя из существующих данных, основной предпосылкой для формирования и создания СЭЗ в нашей республике является географическое расположение СЭЗ на территории Таджикистана. Территория республики наделена очень обширной границей со многими государствами, и это даст преимущество для ускорения процесса интеграции в мировую экономику.

Помимо привлечения иностранного капитала, задействованного для активизации экономических процессов внутри страны, создание производственных свободных экономических зон увязывают с тремя основными задачами:

- стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;
- рост занятости населения;
- превращение зон в полигон по опробованию новых методов хозяйствования, полюса роста национального хозяйства.

Для достижения национальных приоритетов путем развития регионов страны, повышения производственно-экспортного потенциала страны и привлечения большего объёма иностранных инвестиций в республику, были образованы 4 свободных экономических зоны, такие как: СЭЗ «Согд», «Панч», «Дангара» и «Ишкашим».

Как уже было отмечено выше, целью создания СЭЗ в Республике Таджикистан является привлечение иностранного и отечественного капитала, современной техники и технологии, максимально использовать свободные трудовые и природные ресурсы и стимулировать рост экономического потенциала Таджикистана. Другим призванием СЭЗ является вовлечение экономики РТ в международное разделение труда, развитие торговли с зарубежными странами и стимулирование производства конкурентоспособной продукции на внутреннем и внешних рынках. По этому поводу в ежегодном Послании Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан было подчеркнуто следующее: «В среднесрочный период особое внимание должно быть уделено трём главным направлениям - стимулированию экспорта, развитию экспортоориентированного производства и упрощению процедуры торговли. Осуществить комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для широкого налаживания переработки и продажи продукции, увеличение перечня экспортных товаров, в том числе на достижение производства не менее двадцати новых наименований импортозамещающих товаров с высокой добавочной стоимостью и дополнительное налаживание производства 20 видов подобных экспортных товаров». [5]

К социальным целям создания свободных экономических зон в Таджикистане относится создание новых рабочих мест, повышение уровня жизни и покупательной способности населения и обеспечения устойчивого развития регионов. Исходя из этих целей, рассмотрим свободную экономическую зону «Согд». Анализ технико-экономических показателей СЭЗ «Согд» показывает, что с учетом особенностей юго-западной экономической зоны города Ходжента, создаётся СЭЗ комплексного типа с развитием промышленного производства и торговли, а также тех предприятий, которые находятся на территории СЭЗ и рассматривается механизм их вливания в общее правило функционирования резидентов СЭЗ с учетом предоставления им 2-годичного переходного периода. Следует отметить, что администрации СЭЗ и уполномоченному агентству по координации деятельности СЭЗ необходимо разработать программу динамичного функционирования существующих производственных мощностей, и их рационального использования на законодательном уровне. Мировой опыт функционирования СЭЗ показывает большая часть инвестирования на СЭЗ производится как обычно отечественными инвесторами. При эффективном использовании существующих мощностей СЭЗ «Согд» может ускорить процесс привлечения иностранного капитала и обеспечить полноценное функционирование.

Также в СЭЗ «Согд» применяется разрешительная система на направления производственной деятельности. Согласно технико-экономическим расчетам разрешается следующие виды производственной деятельности:

- швейная, кожаная, обувная, фурнитура, микроцеллюлозная, производство разных красок, гигиенических и косметических средств, пластмассовых и неметаллических труб, производство автомобилей, тракторов, агропромышленной техники и их запасные части, продукция электротехники и радиоэлектроники, переработка промышленных и бытовых отходов, производство счетчиков для измерения воды, газа, электроэнергии и др. строительные материалы, оборудования по производству энергии и тепла, производство медикаментов и медицинской техники и оборудования, производство продукций из цветных металлов, производство стекла и его конечного продукта во всех разновидностях, производство техники по очистке воды, по обеспечению воды и ряд др. СЭЗ «Согд» является производственно-инновационным типом, которая была создана на территории юго-западной промышленной зоны города Худжанда Согдийской области, общая площадь земель которого составляет 320 гектаров. [6]

Анализ технических возможностей СЭЗ зоны «Согд» показывает, что помимо существования ряда разных предприятий для привлечения инвестиций и создания разрешенных видов деятельности имеется 236 гектаров свободной территорий. К числу позитивных моментов реализации настоящего проекта также относятся:

- близость от электрической станции ПС 10/35 - 10000 кВт на расстоянии 600 метров;
- расстояние от зоны до канализационной линии 200 метров;
- расстояние до магистральной линии природного газа 1000 метров;
- расстояние до точки обеспечения воды - 1000 метров.

Также планируется использование 110 га территории СЭЗ следующим образом: раздел территории на 31 сектор, соответственно, норма до 2,0 га (200х100м) - 10 секторов, до 2,5 га (200х125) - 8 секторов, 4,0 га (200х200 м) - 5 секторов, 5 га (200х250 м) - 8 секторов. [4]

По данным 2015 года, министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистана «на сегодняшний день в СЭЗ «Согд» зарегистрировано 26 субъекта, 13 из которых функционируют в полном объеме». [7] Субъекты СЭЗ «Согд» на территории данной зоны вовлечены в производство таких продуктов и материалов, как:

- производят алюминиевые профили,
- пластиковые двери и окна;
- лакокрасочные изделия;
- производство солнечных гелиоколлекторов для обогрева воды и отопления;
- упаковка химических и моющих средств;
- производство гипса;
- гипса-картона;
- строительных смесей.

Фактически было создано 400 рабочих мест со стороны субъектов свободной экономической зоны «Согд» и 40 рабочих мест, в которой занята администрация данной зоны. Планируется получить инвестиции в объеме 271,3 млн. со стороны инвесторов и на данный момент в деятельность СЭЗ вложены 31,2 млн. сом. [4]

Кроме того, очень скоро в свободной экономической зоне «Согд» начинает функционировать экспериментальный мини-завод по выпуску сахара, который по плану должен перерабатывать в сутки 30 тонн сырья и производить готовый продукт.

Таблица 1. Экспортирующие компании СЭЗ «Согд»

Название фирмы	Направления деятельности	Экспорт (страна)
1.ООО «Старт Пласт»	Производство труб и пластиковых коробок	Киргизия
2.ООО «Силкоат Боя»	Производство строительного порошка и краски	Киргизия Афганистан Казахстан Россия
3.ООО «ТоҷПроф»	Производство алюминиевого профиля	Киргизия Афганистан
4. ООО «Реал»	Производство электрических проводов	Узбекистан Киргизия

Источник: www.fezsughd.tj

С целью повышения уровня квалификации и привлечения инвесторов сотрудники администрации СЭЗ «Согд» принимают участие в международных семинарах, круглых столах, тренингах, международных форумах. На данный момент деятельность администрации СЭЗ «Согд» направлена в основном на первоначальные работы, строительство и освоение дополнительных земель, и совершенствование инфраструктуры СЭЗ.

Ссылаясь на стратегию повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2020 годы, предложения по решению проблем свободных экономических зон Республики Таджикистан которые, включают в себя разработку и принятия «Концепции развития свободных экономических зон Республики Таджикистан», разработку и принятие «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», оценка мировых моделей по организации и деятельности подобных зон, определение источников и порядка привлечения средств для начала строительства первостепенной инфраструктуры, с целью обеспечения таможенного контроля, создания инфраструктурных и коммунальных условий для начала деятельности субъектов свободных экономических зон; проведение тренинга на базе зарубежных свободных экономических зон, определение вопросов содержания деятельности администраций, определение статуса работников администраций, вопросов стимулирования, повышения профессионального уровня.

ЛИТЕРАТУР

1. Вэй Си Хун. Роль свободных экономических зон в интеграции китайской экономики в мировое экономическое пространство / Вэй Си Хун // Экономика и финансы. - 2003. -№17.
2. Губайдулина Ф.С. Как привлекать иностранные инвестиции / Ф.С. Губайдулина // ЭКО. - 2003. -№9.
3. Закон Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах», 2011 г.
4. Кодиров Ф.А. Малая открытая экономика Республики Таджикистана: Вопросы привлечения региональных форм иностранного инвестирования / Ф.А. Кодиров. –Душанбе: Ирфон, 2012. -112 с.
5. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 20 января 2016 года.
6. [Электронный ресурс]. www.fezsughd.tj
7. [Электронный ресурс]. www.fezdangara.tj.
8. [Электронный ресурс]. www.fezpanj.tj
9. [Электронный ресурс]. www.ifezt.com.

МИНТАҚАҲОИ ОЗОДИ ИҚТИСОДӢ ҲАМЧУН ВОСИТАИ ҶАЛБНАМОИИ ИНВЕСТИТСИЯ (ДАР МИСОЛИ МОИ СУҒД)

Дар мақолаи мазкур масъалаи ташаккули асосҳои иқтисодии минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун звенои мухим доир ба ташкили принсипҳои иқтисодиёти кушод дида баромада шудааст. Иқтисодиёти минтақаҳои озоди иқтисодӣ дорои сатҳи баланди кушод барои хоҷагии ҷахонӣ буда, инчунин режимҳои гумрукӣ, андозӣ ва инвеститсионӣ барои ҷалби инвестисияи дохилӣ ва берунӣ мусоид мебошанд.

Калидвожаҳо: минтақаҳои озоди иқтисодӣ, иқтисодиёти кушод, имтиёзҳо, режими инвеститсионӣ, инвеститсия, боҷи гумрукӣ, андозҳо, инфрасохтор.

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ (НА ПРИМЕРЕ СЭЗ СОГД)

В данной статье рассматриваются экономические основы создания свободных экономических зон (СЭЗ) в республике Таджикистан как важного звена в реализации принципов открытой экономики. Экономика свободных экономических зон имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режим благоприятен для привлечения внешних и внутренних инвестиций.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, открытая экономика, льготы, инвестиционный режим, инвестиция, таможенная пошлина, налоги, инфраструктура.

FREE ECONOMIC ZONES AS INSTRUMENT OF INVESTMENT ATTRACTION (BY THE EXAMPLE OF SOGHD FEZ)

Current article examines economic basis of organizing Free Economic Zones in Tajikistan as main unit in implementation of the principles of open economy. The economy of Free economic zones has high level of openness to the external world and the customs, tax and investment regimes are favorable for attraction of internal and external investments.

Key words: Free economic zone, open economy, privilege, investment regime, investments, customs duty, taxes, infrastructure.

Сведения об авторах: ***Саидмуродова М.А.*** – кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой мировой экономики и международных экономических отношений Таджикского национального университета. Телефон: (**+992) 918-62-68-95.** E-mail: **malika-63-63@mail.ru**
Курбоналиев К.И. - ассистент кафедры мировой экономики и международных экономических отношений Таджикского национального университета. Телефон: (**+992) 988-36-30-63.** E-mail: **karomatullo_kurbonaliev@mail.ru**

РЕИНЖИНИРИНГ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Кодиров Ф.А., Фаррухзода С., Давлатов С.М.
Таджикский национальный университет

После обретения независимости и формирования национальной модели предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан прошло уже почти три десятилетия. Следует отметить, что в первые годы независимости, несмотря на сложную социально-политическую ситуацию в стране, некоторые институциональные основы формирования и развития предпринимательских отношений были созданы. С годами доля частного сектора в ВВП страны растет и на сегодняшний день составляет почти 60%. Но как показывает практика, деятельность большинства субъектов предпринимательской деятельности слабо взаимосвязана с рынком и отсутствует стратегическое видение по их развитию. В связи с этим, важным направлением повышения эффективности и конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности является проведение реинжиниринговых мероприятий.

Наряду с этим, кризисное состояние ряда промышленных предприятий, крупных государственных акционерных обществ, системных банков и других субъектов среднего и крупного предпринимательства требуют проведения кардинальных, радикальных изменений. В этой ситуации реинжиниринг бизнес-процессов может стать действенным методом антикризисного менеджмента, как основного механизма выведения предприятия на новый уровень эффективности финансово-хозяйственной деятельности с учетом изменения стратегических целей. Проведение реинжиниринговых мероприятий является сложным процессом, который требует много времени, концентрации средств и сил.

Основоположниками теории реинжиниринга являются Майкл Хаммер и Джеймс Чампи, которые впервые описали принципы и особенности проведения реинжиниринга бизнес-процессов в своей работе под названием «Реинжиниринг корпорации: манифест революции в бизнесе». В данной работе авторы отмечают, что «именно процесс реинжиниринга способен обеспечить коренное изменение предприятия и преобразования его в более эффективную хозяйственную единицу».[4] Наряду с этим в современной теории и практике реинжиниринга разработаны и применяются многочисленные методические подходы. К числу таких методических подходов можно отнести методику Давенпорта [5]; методику Манганелли/Клайна [7]; методику «Кодак»[6], а также методику российского ученого - экономиста Блинова А.А., которая описана в его работе под названием «Реинжиниринг бизнес - процессов»[1].

Следует отметить, что использование вышеприведенных методик в условиях Республики Таджикистан достаточно сложно и трудоемко, так как они адаптированы к экономикам с развитыми рыночными институтами и отношениями. В связи с этим, так как реинжиниринг по сути это радикальное перепроектирование бизнес-процессов, в результате которого изменяется не только бизнес-процессы, но и другие элементы и аспекты деятельности субъекта. Например, узкоспециализированные трудовые задания станут многомерными, появится самостоятельность в принятии решений, теряется необходимость в организации конвейерной работы и

функциональных отделов, менеджеры превращаются в тренеров, а компания будет ориентирована на клиентов и появятся новые стимулы для развития.

Как показывает практика, реализация реинжиниринга приводит к ряду изменений, которые отражаются в следующих направлениях деятельности:

- ***Переход от функциональных отделов к процессным командам***. Это означает, что рабочие единицы подвергаются изменению, так как после реинжиниринга происходит воссоединение мелких элементов работы и создаются процессные команды. В рамках процессных команд происходит унификация целей, что является важным условием в достижении стратегических целей развития предприятия и сохранения рыночных позиций.

- ***Переход от решения простых задач к многомерным***. Следует отметить, что изменения, прежде всего, будут происходить в характере организации работ. Хотя работники входят в другую среду, которая сильно отличается от традиционной, но процессные команды более маневренны и способны решить комплексные задачи. По сути, реинжиниринг устраняет не только ненужную работу, но и ту, которая не создает добавленную стоимость [4].

- ***Переход от контролируемых работников к компетентным, уполномоченным.*** Если раньше организация нанимала рабочих, которые следовали ее правилам, после реинжиниринга компаниям нужны работники, которые сами создают свои правила. При этом, каждый работник имеет право самостоятельно принимать решения, устраняется система прямого и косвенного контроля рабочих мест, что создает условия не только для развития самой копании, но и интрапренершипа.

Следует отметить, что при найме работников необходимо обратить особое внимание на дополнительные критерии, которые позволят работнику грамотно и эффективно принимать решения и действовать самостоятельно.

Принимая во внимание последние тенденции на рынке труда Республики Таджикистан, когда при найме работников такие качества, как знание иностранных языков и компьютерных технологий ставится вперед других качеств, следует подчеркнуть, что это может негативно повлиять на процесс реинжиниринга. На наш взгляд, в современных условиях Республики Таджикистан важнейшим качеством при приеме на работу должно быть умение своевременно и качественно решить поставленные задачи, а не знание многочисленных языков, хотя последнее имеет немаловажное значение.

-Переход от традиционных методов к новым методам подготовки и выполнения работ. Если в традиционном варианте компании акцентируют свое внимание на профессиональном обучении работников, в прошедших реинжиниринг компаниях акцент перемещается от профессионального обучения к общему образованию или найму образованных людей [4].

Следует отметить, что при проведении реинжиниринга бизнес-процессов также изменения происходят в критериях оценки результатов работы, продвижения по службе, ценностях, организационной структуре и т.д. Все эти изменения, несомненно, создают условия для развития предпринимательской деятельности и повышения эффективности и результативности бизнес-процессов.

Эффективность процесса реинжиниринга и его результативность зависит от соблюдения логики и последовательности его проведения, т.е. от соблюдения определенных этапов. Проект реинжиниринга бизнес-процессов зачастую включает в себя четыре этапа (Табл. 1) [2].

Таблица 1. Этапы проведения реинжиниринга бизнес-процессов

Этап	Характеристика этапа
1.Разработка желаемой модели функционирования предприятия	Формируется желаемый образ фирмы на примере модели «как должно быть». Данная модель должна включать описание всех составляющих бизнес-процесса: функций, ресурсов, участников, информацию, результаты, последовательность действий, четкое распределение прав и обязанностей, делегирование полномочий и тому подобное. Формирование будущего образа должно происходить в рамках миссии и стратегии предприятия.
2. Диагностика имеющихся бизнес-процессов предприятия	Проводится анализ бизнес-процессов на предприятии с целью выявления узких мест и проблемных зон. Для этого строится модель бизнес-процессов «как есть» с целью получения комплексного представления о реальном положении дел. Вместе с этим проводится детальное описание модели, документация всех операций.

3. Перепроектирование предприятия	На данном этапе проводится сравнение моделей «как должно быть» и «как есть». Выявляются направления, связи и проблемные места, которые нуждаются в немедленной трансформации и корректировке. Разрабатываются мероприятия, избираются методы и инструменты, которыми будут производиться изменения в существующих процессах. Проводится внедрение мероприятий на предприятии, их тестирование за определенное время и оценивается их эффективность.
4. Оптимизация бизнес-процессов	Выявляются ошибки в проектировании, проблемы, которые не удалось решить, и оптимизируются уже созданные новые и перестроены бизнес-процессы. Также проводится анализ и оценивается влияние проведенных изменений на целевые стратегические показатели предприятия. Если изменений не произошло, то следует возвращаться к прошлому-бедствий этапов и начинать проектирование вновь, чтобы получить действительно эффективные результаты реинжиниринга бизнес-процессов.

Проведение процессов, связанных с реинжинирингом, осуществляется в условиях, когда хозяйствующий субъект находится на различных этапах кризиса. Рассмотрим некоторые случаи, при которых возникает необходимость в применении реинжиниринга, инструменты которого являются эффективными [3].

Во-первых, в условиях, когда хозяйствующие субъекты находятся во второй фазе кризиса, для которой характерны следующие признаки: убыточность производства, рост задолженности, как кредиторской, так и дебиторской, а также существенное ухудшение финансовых показателей. Сейчас такая ситуация характерна многим отечественным предприятиям, особенно в промышленности и финансовом секторе.

Во-вторых, в условиях, когда нынешнее состояние предприятия считается удовлетворительным, но прогнозы вызывают опасения. Наблюдаются отрицательные тенденции в показателях конкурентоспособности, рыночной позиции, а также в спросе на продукцию и услуги.

В-третьих, для повышения имиджа и создания уникальных возможностей для достижения конкурентных преимуществ. Следует отметить, что реализация реинжиниринга позволяет повысить конкурентоспособность продукции и услуг, а также создает прочную основу для развития конкурентных преимуществ. Следовательно, к числу приоритетных направлений повышения конкурентоспособности в контексте реинжиниринга относятся следующие задачи:

1. обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг посредством проведения реинжиниринга, особенно в направлении повышения качества, снижения себестоимости, рыночного продвижения, разработки коммуникативной политики, маркетинга и т.д.;
2. выделение критериев конкурентоспособности в процессе реинжиниринга и их применение при оценке конкурентоспособности предприятия;
3. налаживание системы контроллинга и управления финансово-экономическими показателями, а также мониторинг финансовых результатов;
5. повысить стоимость бизнеса, в частности активов, а также инвестиционную привлекательность.

По результатам реинжиниринга бизнес-процессов возможность повышения конкурентоспособности предпринимательской деятельности осуществляется в следующих направлениях:

- обеспечение уникальности товара, посредством внедрения инновационных форм и методов производства;
- обеспечение прорыва на рынок посредством проведения маркетинговых мероприятий и гармонизации производственной политики предприятия с требованиями рынка;
- поиск новых форм применения выпускаемой продукций, а также применения методов костомизации;
- осуществлять постоянный мониторинг рыночной позиции и успеха каждого товара, применять товарно-рыночную модель маркетинга и обновлять сбытовую программу предприятия;
- обеспечить сервисное обслуживание, найти новые ниши на рынке и сохранить имидж.

Таким образом, реинжиниринг бизнес-процессов позволяет повысить конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, особенно предпринимательских структур, которые являются движущей силой экономики Республики Таджикистан. Кроме того, реинжиниринг позволяет повысить эффективность, результативность, устойчивость и рыночную маневренность предпринимательской деятельности, так как создает новые ценности

и ориентиры в стратегии развития предприятий различных форм собственности и видов деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Блинов А.О. Реинжиниринг бизнес-процессов / А.О. Блинов, О.С. Рудакова, В.Я. Захаров; под ред. А.О. Блинова. –М.: Юнити-дана, 2010. –343 с.
2. Ладонько Л.С. Х-инжиниринг как новое направление менеджмента изменений / Л.С. Ладонько, А.С. Солошин // Научный вестник. Полесье. – 2015. –№2(2). –С.115-120.
3. Наги Резаи. Бухгалтерские инструменты управленческого учета, используемые менеджерами компаний-производителей, зарегистрированных на Тегеранской фондовой бирже / Наги Резаи // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе: Сино, 2014. -№2/9(151). -С.135-142.
4. Хаммер М. Реинжиниринг корпорации: манифест революции в бизнесе / М. Хаммер, Д. Чампи. –СПб., 2000. – 332 с.
5. Davenport T. Process Innovation: Reengeneering Work through Information Technology / T. Davenport. -Boston, MA.: Harvard Business School Press, 1993.
6. Kodak Corp. Overview of Kodak Reengineering Methodology. In: Beyond the Basics of Reengineering: Survival Tactics for the ‘90s. Institute of Industrial Engineers (ed.). White Plains. -N.Y: Quality Resources.
7. Manganelli R. The Reengineering Handbook: A Step-By-Step Guide to Business Transformation / R. Manganelli, M. Klein. -New York: Amacom, 1994.

РЕИНЖИНИРИНГИ БИЗНЕС-ҶАРАЁНҲО ҲАМЧУН ОМИЛИ БАЛАНДБАРДОРИИ РАҚОБАТПАЗИРИИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРӢ

Дар мақола асосҳои назраиявӣ ва амалии гузаронидани реинжинирингги бизнес-ҷараёнҳо барарсӣ шуда, натиҷаҳои интизоришаванда ва марҳилаҳои гузаронидаон ошкор карда шудааст. Дар баробари ин ҳолатҳои зарурии гузаронидани реинжиниринг ва таъсири он ба баландбардории рақобатпазирии субъекти фаъолияти соҳибкорӣ муайян карда шудааст. Исбот шудааст, ки реинжиниринг дар баландбардории рақобатпазирии субъекти фаъолияти соҳибкорӣ нақши калидӣ мебозад.

Калидвожаҳо: реинжиниринг, гузаронидани реинжинирингги бизнес-ҷараёнҳо, гузаронидани реинжиниринг, баландбардории рақобатпазирии субъекти фаъолияти соҳибкорӣ.

РЕИНЖИНИРИНГ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассмотрены теоретические и практические основы реализации реинжиниринга бизнес-процессов, также обоснованы ожидаемые результаты и этапы проведения. Наряду с этим, определены необходимые случаи проведения реинжиниринга и его влияния на повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности. Доказано, что реинжиниринг играет ключевую роль в повышении конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: реинжиниринг, реализация реинжиниринга бизнес-процессов, проведение реинжиниринга, повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности.

REENGINEERING OF BUSINESS PROCESSES AS FACTOR OF INCREASE OF COMPETITIVENESS OF BUSINESS ACTIVITIES

The article discusses the theoretical and practical basis for the implementation of reengineering of business processes, and justified the expected results and stages. At the same time, the necessary cases of reengineering and its impact on improving the competitiveness of businesses have been identified. It is proved that the re-engineering plays a key role in enhancing the competitiveness of business entities.

Key words: reengineering, implementation of reengineering of business processes, reengineering, improving the competitiveness of business entities.

Сведения об авторах: ***Кодиров Ф.А.*** - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики предприятия и предпринимательства Таджикского национального университета. E-mail: **f.kodirov84@mail.ru**
Фаррухзода С. – аспирант кафедры экономики предприятия и предпринимательства Таджикского национального университета. E-mail: **sarboz-f@mail.ru**
Давлатов С.М. - аспирант кафедры экономики предприятия и предпринимательства Таджикского национального университета

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ОБРАЗОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Салимова З.М.
Таджикский национальный университет

Объединяющим началом для всевозможных кластерных образований является то, что они представляют собой концентрации специализированных хозяйствующих субъектов. Глубокое разделение труда требует квалифицированной рабочей силы, соответствующего оборудования и наличия инфраструктуры. Более того, локализованные субъекты должны находиться в кооперации друг с другом с целью производства готового продукта. В последние годы

государственные и местные органы власти разных стран рассматривают кластеры предприятий как средство повышения занятости и эффективности производства товаров и услуг. Одновременно существует значительный интерес ряда исследователей, направленный на изучение процессов и последствий кластеризации в отраслях и регионах.[1]

Масштабы кластеризации в мире возрастают. По данным Кластерной обсерватории, в ЕС насчитывается около 3 тыс. кластеров, в которых занято примерно 40% рабочей силы. Доля ВВП США, производимого в кластерах, составляет 61%. Во многих развитых странах кластерный подход к структурированию экономики уже является общепризнанным. Так, например, в Японии успешно функционирует 18 крупных кластеров.[2] Зарубежный опыт свидетельствует об эффективности кластерной политики и ее положительном влиянии на уровень конкурентоспособности экономики. Кластеризацией уже охвачено более 50% экономик ведущих стран, начинаются процессы кластеризации и в странах постсоветского пространства – России, Латвии, Украине, Таджикистане, Казахстане и др. Формирование и рост региональных промышленных кластеров в ведущих отраслях экономики Республики Таджикистан является приоритетным направлением государственного развития и позволяет повысить национальную конкурентоспособность, выявить и реализовать инвестиционный потенциал ее субъектов, усилить взаимодействие участников экономического процесса.

В условиях глобализации экономической деятельности, когда конкурентоспособность государства на экономической арене определяют не отдельные фирмы, а объединения фирм различных отраслей, расширение сферы влияния на внутреннем и мировом рынках, повышение эффективности их деятельности, необходима постоянная ориентация субъектов экономической деятельности на организационное развитие, в частности в рамках интегрированных структур или различных видов объединений предприятий. При этом одним из наиболее перспективных направлений развития современной экономики является процесс формирования кластеров различного уровня как в промышленной сфере, так и в инфраструктуре.

Сравнительно новым методом выявления промышленных кластеров является сетевой анализ связей между компаниями и отраслями хозяйства. Наиболее объективными статистическими данными для такого анализа являются инновационные межотраслевые балансы, хотя при этом также используются опросы региональных экспертов и другие качественные данные о связях между региональными отраслями. Главная проблема графического сетевого анализа региональных промышленных кластеров заключается в интерпретации выявленных сложных связей. Развитие и разработка более качественной технологии графического анализа и соответствующего программного обеспечения является потенциальной и перспективной областью в исследовании промышленных кластеров. Если формирование кластера, как было отмечено, позволяет входящим в него фирмам и организациям стать более инновационными, то промышленные агломерации возникали вследствие стремления минимизировать издержки и приблизиться к рынкам сбыта.[3]

В Таджикистане как развивающейся стране проблемы обеспечения устойчивого развития имеют особое значение. Первым шагом на пути их решения на государственном уровне была разработка и утверждение Концепции перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию.

За последние годы Таджикистан прошел через ряд основательных трансформаций, которые имели как положительные, так и отрицательные последствия. В экономике страны наблюдался рекордный рост, который составил в среднем 9%, начиная с 2000 года, однако, несмотря на то, что объем ВВП на душу населения растет, этот показатель еще остается низким по отношению к показателям 1991 года. Рост ВВП сопровождался постепенным снижением уровня бедности (населения, живущего за чертой бедности), который в 2003 году составлял 63%, а в 2012 году сократился до 40%. Однако, в стране наблюдался спад вызванный потрясениями 2007- 2009г.г., за счет снижения экспорта, который на 75% состоит из первичного алюминия и хлопка-сырца. В данный период наблюдались рекордно низкие цены на мировых рынках на алюминий и хлопок по сравнению с ценами на продовольствие. Страна постепенно начала оправляться от мирового финансового кризиса и в 2010 году, рост ВВП был зафиксирован на уровне 7,4% который был вызван за счет развития сектора услуг, внутренней торговли, выросших на 13,1% и 9,7% соответственно, также за счет увеличения притока денежных переводов и производства гидроэлектроэнергии. Кроме этого, увеличение экспорта на 18,3% вызванное резким ростом мировых цен на хлопок и алюминий способствовало росту ВВП. (таблица 1).

Таблица 1. Основные социально – экономические показатели Республики Таджикистан

№	Показатели	2000	2005	2010	2014
		1786,8	7206,6	2618,7	45605,2
2	Темп роста в процентах к предыдущему году	108,3	106,7	106,5	106,7
3	ВВП на душу населения, сомони	1827,3	2618,7	3253,0	5523,5

Источник: Рассчитано по данным Статистического ежегодника, 2011 / Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. –Душанбе, 2011. –С.353

В начале 2011 года руководство Республики Таджикистан приступило к созданию в стране первого промышленного кластера - Таджикской химико-металлургической корпорации. В то же время, имеющимися программами развития в сфере науки и технологий создание инновационных кластеров в республике в ближайшие годы не предусмотрено.[4]

В последнее десятилетие кластерный подход к экономическому развитию занял достаточно значимое место в обеспечении поступательного развития промышленности Республики Таджикистан на уровне регионов. Стоит отдельно подчеркнуть, что в Таджикистане кластерный подход должен реализовываться с учетом специфики пространственной структуры его экономики и отдельно взятых регионов во взаимосвязи с традиционными подходами, разработанными и успешно применяемыми в национальной экономике.

Переходный период, осложненный гражданской войной, начался с длительного спада промышленного производства и резкого сокращения платежеспособного спроса на внутреннем рынке.

Географическое положение Согдийской области состоит в том, что она расположена в центре Центрально-азиатского регионе и граничит с Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской, Самаркандской, Ферганской и Наманганской областями Республики Узбекистан, Баткентской и Ошской областями Кыргызстана.

Национальная стратегия развития РТ на период до 2015 года предусматривает формирование 8-10 кластеров регионального значения на базе существующих производств.[5]

Наибольшим промышленным потенциалом обладает Согдийская область Республики Таджикистан (РТ). В этой области сосредоточены более половины промышленных предприятий республики.

Кластерную форму импортозамещения в условиях Таджикистана необходимо рассматривать как важнейший путь к расширению масштабов диверсификации экономики.

В Таджикистане есть уже кластеры, которые хорошо развиваются – это консервирование и производство молочной продукции. Большой кластер развивается вокруг алюминиевой компании "ТАЛКО", который собрал вокруг себя сразу несколько отраслей, в том числе и науку, главным в развитии кластеров является финансирование, конечно, оно должно быть четко налаженным.

К таким кластерам могут быть отнесены шелкоткацкие, хлопчатобумажные, ювелирные, камнеобрабатывающий, а также алюминиевый, для полноценного и эффективного развития которых в стране имеется богатая сырьевая база. В советские времена в городах Худжанде и Душанбе фактически функционировали 2 шелкоткацких кластера. По известным причинам они почти прекратили свою деятельность. Таджикистан располагает самыми благоприятными природными и человеческими возможностями для возрождения таких кластеров на качественно новой технико-экономической основе. В советское время производство коконов было доведено до 32 тысяч тонн. По мнению экспертов в стране имеются все возможности для удвоения вышеприведенной цифры. Представляется целесообразным образование нескольких шелкопрядильных кластеров по местам выращивания коконов в северной, центральной и юго-восточной частях страны с доведением переработки шелкового сырца до производства пряжи, а в Душанбе и Худжанде нужно не только восстановить шелкоткацкие производства, но и создать кластера, производящие широкий набор готовых изделий из шелковой пряжи. Такие кластера должны включать в себя и производство с высоким уровнем механизации, автоматизации и компьютеризации и народные художественные промыслы, выпускающие шелковые изделия на базе применения ручного труда.

Согдийская область обладает значительным потенциалом кластеризации. В экономике области «зреет» четыре кластера: в пищевом секторе, в секторе консервирования фруктов и овощей, в текстильной и строительной отраслях. По экономическим показателям, кластер в пищевой отрасли является самым перспективным.

Исследование существующих методик идентификации конкурентоспособных кластеров, с учетом их недостатков и достоинств, позволяет определить наиболее приемлемую методику -

кластеры как результат действия экономии на агломерации. Для определения конкурентоспособных кластеров необходимо решение следующих задач: определение видов экономической деятельности в натуральном и стоимостном выражении по региону и государству, которые могут стать ядром кластера; расчет коэффициентов специализации, локализации и душевого производства, на основе которого будут определены конкурентоспособные виды экономической деятельности (конкурентоспособными видами экономической деятельности являются те виды, у которых коэффициенты равны или превышают единицу), определение интегрального показателя конкурентоспособности видов экономической деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кластерная обсерватория в ЕС. Сайт ЕС [Электронный ресурс]. www.clusterobservatory.eu.
2. Кунин В.А. Управление развитием малого промышленного предпринимательства / В.А. Кунин, Е.А. Александрова // Экономика и управление. – 2010. -№2. –С.35–41.
3. Лагодюк А.Н. Управление инвестициями в кластерах: современный аспект / А.Н. Лагодюк // Рос. предпринимательство. - 2010. -№10. -Ч.1. -С.60-67.
4. Обзор инновационных кластеров в иностранных государствах Минэкономразвития России. -31-05-2011. -500 с.
5. Рахими Шахло. Кластеры как фактор повышения конкурентоспособности региона: автореферат диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Рахими Шахло. –Худжанд, 2013. –С.3.

РАВИШИ ТАДҚИҚОТИ ТАШКИЛЁБИИ КЛАСТЕРИ САНОАТӢ ДАР ВИЛОЯТИ СУҒД

Дар мақолаи мазкур равиши ташкил намудани кластери саноатӣ баҳо дода шудааст. Барои пешравии иқтисодии Тоҷикистон тараққиёти иқтисодии вилояти Суғд мавқеи хосса дорад. Ин вилоят аз сад се ҳиссаи корхонаҳои саноатии Тоҷикистонро ташкил медиҳад.

Калидвожаҳо: кластер, кластери саноатӣ, ташкил, инкишофи устувор, корхона, компютеркунонӣ.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ОБРАЗОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье рассматривается процесс образования промышленных кластеров в Согдийской области. Экономический рост в Согдийской области является движущей силой экономики Таджикистана, позволяя ему достичь новых высот. На область приходится около трети промышленного производства Таджикистана.

Ключевые слова: кластер, промышленный кластер, образование, устойчивое развитие, производство, компьютеризация.

STUDY OF EDUCATION INDUSTRIAL CLUSTER OF SUGHD PROVINCE

This article discusses the formation of industrial clusters in sughd. Economic growth in the sughd regions is the driving force of the economy of Tajikistan, allowing it to reach new heights. In the region accounts for about one - third of industrial production in Tajikistan.

Key words: cluster, industrial cluster, education, sustainable development, production, computerization

Сведения об авторе: ***Салимова З.М.*** - аспирант дневного отделения кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: **988-77-73-88**

ТАДЖИКИСТАН И МИРОВАЯ ПРАКТИКА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Давлатмуродов Ш.М.
Таджикский национальный университет

Для Республики Таджикистан, как и для других государств, задачи сбалансирования бюджетных отношений между центром и регионами являются одними из важных вопросов экономики. При этом изучение финансового механизма государственного регулирования, который используются разными странами, для решения проблем бюджетных отношений даст возможность выявить наиболее общие моменты, характерные современному этапу развития общества. Кроме того, это даст возможность для выработки стратегии формирования и развития систем самоуправления на местах, их взаимодействия с выщестоящими органами управления, которые учитывают особенности, характерные для Таджикистана, как независимого государства унитарного типа, так и мировую тенденцию.

Для обоснования выщеизложенного рассмотрим некоторые особенности бюджетного регулирования между центральным и региональными органами государственного управления в зарубежных странах на основе группировки стран «Организации экономического сотрудничества и развития» (ОЭСР) по таким признакам, как общие подходы к регулированию межбюджетных отношений и соотношение центральной и региональных властей. Исходя из анализа литературных источников, все страны сгрупированы в четыре основные группы:

Первая группа-Австралия, США, Канада, -где велика роль федеральных бюджетов в

финансировании социальной защиты населения.

Вторая группа-Германия, Австрия, Швейцария-имеюшие федеральное устройство, но специфические особенности в организации межбюджетных отношений.

Третья группа- Норвегия, Швеция, Финляндия - где наблюдается высокая доля участия местных властей в финансировании социальных расходов.

Четвёртая группа- Бельгия, Франция, Греция, Италия, Нидерланды, Португалия, Испания, доля местных налогов в бюджетах которых колеблется достаточно широко (от 5 до 18 процентов). Раасматривая межбюджетные отношения, следует исходить из того простого сооиброжения, что «если регионы и муниципалитеты меньше зависят от внешних фондов, то у них должна быть большая заинтересованность в рачительном использовании собственных ресурсов, усовершенствовании собственной налоговой базы, поскольку любой бюджетный избыток не будет изыматься путем соответствующего сокращения трансфертов, которые они получают через распределение доходов».[1] Таким подходом пользуются, например, в США, где каждый штат может проводить собственную налоговую политику.

При анализе межбюджетных отношений в различных странах мира большинство авторов опираются на процессы выравнивания бюджетов. При этом они выделяют четыре основных типа моделей, это: американская, германская, канадская и унитарная модели.[2]

Американская модель бюджетного выравнивания характеризуется высокой степенью децентрализации бюджетной системы, основанной на четком разграничении налогово-бюджетных полномочий между различными уровнями власти и разграничением налоговых источников. Субъекты межбюджетных отношений обладают широкой финансовой самостоятельностью, дающей им право устанавливать так называемые «свои» налоги. Такая модель организации межбюджетных отношений в литературе часто описывается как «один налог – один бюджет». В результате возрастает ответственность каждого уровня власти, и особенно местного, за обеспечение населения необходимым набором государственных услуг.

Германская модель ориентируется на выравнивание налогового потенциала федеральных земель, как основного фактора сглаживания горизонтальных бюджетно-налоговых диспропорций. Данная модель финансового выравнивания реализуется посредством следующих инструментов: перераспределения поступлений НДС и предоставления, как правило, только целевых трансфертов. Межбюджетные отношения базируются на «общих» налогах, поступления от которых распределяются между всеми ее уровнями, при этом осуществляется их частичное перераспределение так, чтобы сократить разрыв между «богатыми» и «бедными» землями. Прямая финансовая помощь из вышестоящих бюджетов относительно невелика, но зато есть многочисленные и весьма крупные федеральные и совместные программы регионального развития. Уникальность немецкой модели заключается в эффективности применения данных инструментов.

Канадская модель организации межбюджетных отношений использует элементы американской и германской моделей. Она основывается на использовании нецелевых выравнивающих трансфертов, а также целевых грантов. Выравнивающие трансферты обеспечивают каждому субъекту средний уровень бюджетного дохода при условии применения средних ставок по каждому из доходных источников, участвующих в финансовом выравнивании, что должно гарантировать стандартный уровень расходов во всех субъектах. В качестве основного критерия для предоставления выравнивающих трансфертов принимается показатель численности населения. Канадская модель широко распространена (Австрия, Швейцария, Канада и др.).

Унитарная модель характерна для стран, которые активно применяют схемы финансового выравнивания в отношениях между центром и регионами. Выравнивающие трансферты в этой модели определяются как разница между базисными финансовыми потребностями и базисными финансовыми доходами, причем, они не связаны с фактическим исполнением территориальных бюджетов. Так, в Японии в основе расчета выравнивающих трансфертов лежит расчет бюджета стандартной территории (Дания, Швеция, Япония и др.).

Несмотря на имеющееся в мире большое многообразие моделей межбюджетных отношений, идеальной модели не существует. Каждая страна выбирает в различных моделях именно те элементы, которые в конкретных специфических условиях могут дать наибольший эффект. И при этом следует исходить, прежде всего, из существующей в этой стране политической и экономической ситуации, общего уровня развития в ней народного хозяйства.

Основная задача организации межбюджетных отношений - в конкретных экономических и политических условиях выбрать наиболее эффективную модель взаимодействия уровней власти. Для этого, как уже отмечалось, необходимо четко распределить расходные полномочия

между уровнями власти, закрепить соответствующие им источники финансирования, сформировать систему оказания финансовой помощи беднейшим территориям.

Целью организации межбюджетных отношений является обеспечение государственных гарантий на определенном минимально допустимом уровне на всей территории всем гражданам независимо от места их проживания в получении государственных социальных услуг. Происходит желаемое выравнивание бюджетной обеспеченности, т.е. конечным потребителям предоставляется относительно равный доступ к бюджетным услугам. Для достижения этой цели используются различные методы, исходя из которых страны отличаются друг от друга по типу организации и регулирования межбюджетных отношений.

Таким образом, критерием эффективности каждой конкретной модели могут выступать только качество и объем бюджетных услуг, предоставляемых населению. Разные страны решают задачу выбора модели бюджетных отношений по-своему. Необходимо отметить, что эффективность системы межбюджетных отношений определяется не степенью централизации или децентрализации бюджетной системы, не наличием или отсутствием регулирующих налогов, не долями доходов и расходов федерального правительства, не объемом и способами передачи финансовой помощи, а четко установленной и сбалансированной системой всех этих факторов, строго соответствующей особенностям данного государства.

Государственное устройство страны определяет устройство бюджетной системы. Как известно, все современные государства мира имеют унитарное или федеративное устройство, причем, стран с унитарной системой подавляющее большинство. Ни унитарные, ни федеративные государства не имеют каких - либо преимуществ друг перед другом в вопросе разграничения компетенции между уровнями власти. Государственное устройство не формирует ни качество, ни успешность этого регулирования, но оно самым прямым образом формирует модель этого регулирования, его схему, механизмы и процедуры.[3]

Эффективная модель организации межбюджетных отношений должна основываться как на четком разграничении расходных, так и доходных полномочий, наделении всех уровней власти достаточными источниками доходов для реализации возложенных на них функций. Целью разграничения налогов между уровнями бюджетной системы является создание исходных условий для сбалансированности бюджета каждого уровня, исходя из имеющегося на данной территории налогового потенциала. При этом «должны соблюдаться минимальные государственные социальные стандарты, которые гарантируются гражданам страны».[4] Необходимо стремиться к оптимальному разграничению налогов на постоянной основе между уровнями бюджетной системы.

Целью разграничения доходов, и, в первую очередь, налогов, является создание исходных условий для сбалансированности бюджетов на каждом уровне, исходя из имеющегося на данной территории налогового потенциала. При этом должны учитываться задачи и функции, возлагаемые на соответствующие органы власти, а также соблюдение минимальных государственных социальных стандартов, которые гарантируются гражданам в качестве конституционных прав на всей территории страны. Разумеется, следует стремиться к оптимальному разграничению доходов на постоянной основе между уровнями бюджетной системы, которое бы отвечало принципу сочетания интересов. Но такая схема не всегда укладывается в конкретные условия той или иной страны на соответствующем этапе ее развития.[4] Кроме того, в разных странах на первый план при разграничении доходных источников выходят разные принципы и оказывают первостепенное влияние разные факторы.

Мировая практика выделяет следующие основные подходы к разграничению налогов между уровнями бюджетной системы:

- четкое разграничение конкретных видов налогов по уровням управления (национальные, региональные, местные) и закрепление их за соответствующими уровнями бюджетной системы (соблюдение принципа «один налог – один бюджет»);
- разделение ставок путем закрепления за каждым уровнем управления конкретной доли налога в пределах единой ставки обложения (квотирование);
- установление местных надбавок к национальным и региональным налогам.

Так, в США нет долевых налогов, а местные налоги играют самостоятельную роль и, в отличие от многих стран, служат основой доходной части местных бюджетов. Муниципалитеты (как и штаты) обычно могут вводить и свои налоги, поэтому размеры налогов и уровни облагаемых налогами доходов значительно отличаются друг от друга в разных штатах и муниципалитетах.

В большинстве зарубежных стран, в отличие от США, местные налоги не являются основным источником формирования местных бюджетов. Основным источником

формирования местных бюджетов большинства европейских стран являются отчисления в самых различных формах. Можно выделить две основные категории отчислений: первая - целевые и блочные субсидии, вторая – долевые налоги.[5] Долевые налоги широко применяются в тех странах, где местные органы власти практически лишены возможности влиять на уровень ставок налогов.

В США наблюдается высокая степень фискальной автономии субнациональных органов власти как в части расходования бюджетных средств, так и в части формирования доходных источников бюджетов. Конституция США наделяет собственными налоговыми полномочиями только федеральное и региональные правительства, органы власти муниципалитетов получают права по установлению и сбору налогов в результате их делегирования органами власти штатов. Таким образом, в стране отдается предпочтение четкому разграничению налогов по уровням управления и широко применяются надбавки к федеральным и региональным налогам.

В США через субсидии, субвенции и дотации правительство может активно влиять на социально-экономическое развитие муниципальных образований. Межбюджетное выравнивание в США представлено сложной системой бюджетных грантов, выделяемых бюджетам различных уровней. Нижестоящим бюджетам представляется как целевая, так и безусловная финансовая помощь. Основным видом безусловной (нецелевой) финансовой помощи является программа межбюджетного выравнивания доходов, основанная на выделении трансфертов, рассчитанных по законодательно утвержденной формуле, учитывающей расходные потребности и фискальный потенциал. Целевая финансовая помощь предоставляется в виде грантов, идущих на финансирование широкого спектра расходных статей (здравоохранение, социальное обеспечение и др.).

В *Германии* все налоги можно разделить на две большие группы: собственные налоги (закрепленные за определенным уровнем и поступающие туда в полном объеме) и общие налоги (распределяемые на долевой основе между уровнями бюджетной системы).

В Германии существуют три основных типа долевых налогов: подоходный налог, налог с корпораций и НДС. Указанные налоги приносят стране около 75% всех налоговых поступлений. Несмотря на хорошо развитую систему долевых налогов, финансовая помощь общинам в виде субсидий имеет немаловажное значение, поскольку мощная система выравнивания бюджетной обеспеченности за счет «солидарных» налогов (где большое значение имеет система перераспределения НДС) используется в основном в отношении земель. Для местных правительств поступления от налогов и иных источников недостаточны, чтобы в полной мере осуществлять ряд программ. Поэтому они находятся в зависимости от субсидий, предоставляемых землями. Некоторые субсидии (как и в США) выделяются под конкретные цели, а некоторыми можно свободно распоряжаться. Подобная схема выравнивания бюджетно-налоговых ресурсов на местном уровне имеет целью сократить неравенство общин внутри каждой земли, поскольку у одних большие налоговые поступления, а у других – недостаточные для финансирования расходных обязательств общин.

Сложившаяся в ФРГ бюджетная система предполагает, что внутри каждого субъекта федерации существует собственная методика перераспределения ресурсов между бюджетами муниципальных образований. Обычно при составлении таких методик органы власти земель исходят, в первую очередь, из расходных обязательств муниципалитетов

В ***Канаде*** налоги устанавливаются на всех уровнях бюджетной системы – федеральном, провинциальном (территориальном) и местном уровне. В Канаде нет регулирующих налогов.

Основной целью перераспределительной политики в Канаде является обеспечение минимальных национальных стандартов. В Канаде финансовая помощь предоставляется нижестоящим бюджетам в виде целевых и нецелевых трансфертов. Существуют три основных направления вертикального перераспределения бюджетных средств: нецелевые трансферты для выравнивания бюджетных доходов, трансферты в рамках финансирования утвержденных программ и финансовая помощь в рамках плана финансовой поддержки.

Франция является унитарным государством и отличается высокой степенью централизации. Во Франции используются государственные субсидии и дотации в целях выравнивания доходов местных бюджетов, широко развита система целевой финансовой помощи. При расчете размера ряда основных дотаций используются налоговый потенциал и налоговая нагрузка.

В большинстве субъектов ***России*** формирование доходной базы местных бюджетов базируется на отчислениях от регулирующих доходов. Более 90% доходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации образуются путем отчисления от федеральных закрепленных и регулирующих налогов, собственные налоги составляют, соответственно, 13% и 6% общих

доходов региональных и местных бюджетов. Последние получают по каналам бюджетного регулирования около 80% своих суммарных доходов.[6]

На формирование доходной базы местного самоуправления оказывает огромное влияние бюджетное регулирование. В целях его совершенствования важно рассмотреть инструменты бюджетного регулирования, используемые зарубежными странами. Здесь правы авторы статьи «Государственное регулирование межбюджетных отношений», которые считают, что «следует внести измнения в бюджетное и налоговое законодательство, предусматриваюшие увеличение доли налога на доходы физических лиц, закрепленного на постоянной основе за местными бюджетами, и расширение перечня местных налогов».[7]

Прямое заимствование зарубежного опыта здесь практически невозможно из-за множества индивидуальных особенностей стран. Однако существуют некоторые общие принципы и конкретные механизмы выравнивания территориального развития, которые можно адаптировать и эффективно использовать в разных странах.

К инструментам бюджетного регулирования местных бюджетов в России, как уже было отмечено, относят нормативные отчисления от регулирующих доходов; оказание финансовой помощи в виде дотаций, субвенций, субсидий, в том числе дотаций, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований.

Таким образом, можно отметить, что в федеративных странах присутствует большая самостоятельность субъектов федерации в бюджетно-налоговой сфере, чем в ряде стран унитарного типа, хотя процессы децентрализации государственного управления все более их сближают.

Зарубежный опыт организации межбюджетных отношений далеко не бесспорен с точки зрения его простого заимствования. Использование тех или иных способов и форм бюджетного регулирования зависит, прежде всего, от социально-экономического положения каждой страны и от характера происходящих в ней перемен. Поэтому необходимо проанализировать организацию межбюджетных отношений в Республике Таджикистан, в частности, проследить практику урегулирования взаимоотношений между регионами республики и центром.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зайдель Б. Бюджетный федерализм: сравнительный анализ по странам / Б. Зайдель, Д. Веспер // Региональная экономика и социология. - 1999. -№2. -С.16.
2. Дейкин А. А как у них? Межбюджетные отношения за рубежом / А. Дейкин // Российская Федерация сегодня. - 2002. -№3. –С. 24-29; Зайдель Б. Бюджетный федерализм: сравнительный анализ по странам / Б. Зайдель, Д. Веспер // Региональная экономика и социология. – 1999. –№2. –С.16-47; Лексин В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. – М.: Эдиториал УРСС, 2002 и др.
3. Лексин В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. -М.: Эдиториал УРСС, 2002. -С.70.
4. Игудин А.Г. Некоторые проблемы межбюджетных отношений в Германии и России / А.Г. Игудин, Н.А. Попова // Финансы. – 1999. -№4. -С.49.
5. Доклад руководящего комитета местных и региональных органов власти (CDLR) о местном финансировании в Европе (подготовлен с участием профессора Дэвида Кинга и г-на Реми Жекъера) // Муниципальная экономика. – 2000. –№4. –С.8.
6. Пронина Л. Пути укрепления финансовых основ местного самоуправления и совершенствования межбюджетных отношений / Л. Пронина // РЭЖ. – 2002. -№7. -С.15.
7. Улугходжаева Х.Р. Государственное регулирование межбюджетных отношений / Х.Р. Улугходжаева, О.Х. Давлатшоев // Вестник ТНУ. -Душанбе: Сино, 2015. -№2/9. –С.9.

ТОҶИКИСТОН ВА ТАҶРИБАИ ҶАҲОНИИ МУНОСИБАТҲОИ БАЙНИБУҶЕТӢ

Дар мақола дар мисоли давлатҳои аъзои Ташкилоти ҳамкории иқтисодӣ ва рушд (ТҲИР) ва инчунин таҷрибаи Федератсия Русия, таҷрибаи ташкили муносибатҳои байнибуҷетӣ дар давлатҳои хориҷӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд.

Бо мақсади асосноксозии хусусиятҳои хосси батанзимдарории муносибатҳои байнибуҷетии сохторҳои идоракунии давлатии марказӣ ва минтақавӣ ҳамаи давлатҳои ТҲИР ба 4 гурӯҳ ҷудо карда шуда,мутаносибан чор модели ҷойдошта- Америкоӣ, Олмонӣ, Канадӣ ва унитарӣ-муносибатҳои байнибуҷетӣ таҳлил ва баррасӣ гардидаанд. Дар мақола фикру мулоҳизаҳо оиди имкониятҳои истифодабарии ҳолатҳои мусбати таҷрибаи хориҷӣ дар ташкили муносибатҳои байнибуҷетӣ дар Тоҷикистон бо назардошти хусусиятҳои хосси ҷумҳурӣ пешниҳод гардидаанд.

Калидвожаҳо: буҷет, механизми буҷетӣ, трансфертҳои буҷетӣ, таҷрибаи мувозинатии буҷетӣ, идоракунӣ, муносибатҳо, муносибатҳои байнибуҷетӣ.

ТАДЖИКИСТАН И МИРОВАЯ ПРАКТИКА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассматривается парктика организации межбюджетных отношений в зарубежных государствах на примере стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития и опыта Российской Федерации.

Для обоснования особенностей регулирования межбюджетных отношений между центральным и региональными органами государственного управления все страны Организации экономического сотрудничества и

развития (ОЭСР) сгруппированы в 4-х группы и, соответственно, анализируются имевшие место четыре модели-Американская, Германская, Канадская и унитарная-межбюджетных отношений. Высказывается мнение о возможностях использования положительных моментов зарубежного опыта в организации межбюджетных отношений с учётом характерных особеностей в Республике Таджикистан.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный механизм, бюджетные трансферты, зарубежный опыт, регулирование, отношение, межбюджетные отношение.

TAJIKISTAN AND IN THE WORLD PRACTICE FOR INTERBUDGETARY RELATION

In this article to consider pratise of interbudgetary organization in the foreign state in example membership of coutries Organization Economic Contribution and development and experience of Russian Federation.

For basis ecpecially of regulation in interbudgetary relation between centrally and regionally state bodies management all of countries Organization Economic Contribution and Development (OECD) integrated in 4-x groups and conformity to analyse has a place 4 models, American, German , Canadian and unitary- interbudgetary relation. The statement of opinion about possibles of use in positive moments foreign experience in organization interbudgetary relation with record characteristic in Republic of Tajikistan.

Key words: budget, budget mechanism, budget transfer, balancing of foreign experience, regulation, relation, interbudgetary relation.

Сведения об авторе: ***Давлатмуродов Ш.М.*** **-** соискатель кафедры финансового менеджмента Таджикского национального университета. Телефон: **(+992) 918-16-13-55.** E-mail: **shohmurod_1987@mail.ru**

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

Саидмуродова М.
Таджикский национальный университет

Международный туризм для многих стран в последние годы превратился в существенный источник увеличения доходов и развития национальной экономики. Анализ показывает, что такие высокоразвитые страны, как Швейцария, Австрия, Франция значительную долю благосостояния своего населения построили на доходах от туризма.

Международный туризм стал важным источником валютных поступлений для многих развитых и развивающихся стран. Например, удельный вес доходов от иностранного туризма в общей сумме поступлений от экспорта товаров и услуг составляет: в Испании – 18,3%, Австрии - 11,8%, Греции - 33,6%, Португалии - 14,9%, на Кипре - 53%. В большинстве развивающихся стран на долю иностранного туризма приходится 10-15% доходов от экспорта товаров и услуг (Индия, Египет, Парагвай, Коста-Рика).

В классификации Всемирной туристической организации (ВТО) выделяются страны, являющиеся в первую очередь странами - поставщиками туристов, и страны, являющиеся в первую очередь принимающими. К странам - поставщикам туристов относятся: США, Бельгия, Дания, Германия, Новая Зеландия, Швеция, Канада, Англия. К принимающим туристов странам относятся: Австралия, Италия, Швейцария, Франция, Кипр, Греция, Мексика, Португалия, Испания, Турция и др.[1, с. 109]

По количеству прибытий и доходам от международного туризма Всемирная туристическая организация составляет рейтинг десяти лидирующих стран мира и по этим данным можно резюмировать, что по увеличению числа туристов растут доходы принимающих стран (см.: табл. 1).

Таблица 1. Первые десять стран мира по числу туристов и доходов от международного туризма

	Страна	Число туристов млн. человек	Страна	По доходам от туризма (млрд.долл. США)
1.	Франция	84,5	США	204,5
2.	США	77,5	Китай	114,1
3.	Испания	68,2	Испания	56,5
4.	Китай	56,9	Франция	45,9
5.	Италия	50,7	Великобритания	45,5
6.	Турция	39,5	Таиланд	44,6
7.	Германия	35,0	Италия	39,4
8.	Великобритания	34,4	Германия	36,9
9.	Мексика	32,1	Гонконг	36,2
10.	Россия	31,3	Макао	31,3

Источник: Всемирная Туристическая Организация (ВТО) Сентябрь, 2015

Исходя из этого, изучение вопросов, связанных с экономическим значением международного туризма, в странах с переходной экономикой приобретает особую актуальность. Поэтому в современной экономической литературе много внимания уделяется проблемам вхождения стран с переходной экономикой в рыночные отношения, которые создают определенные трудности в их развитии. «В настоящее время государства Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) стоят, во-первых, перед выбором экспортной специализации, во-вторых, перед необходимостью реорганизации малорентабельных традиционных отраслей производства, ориентации на новые виды продукции на экспорт, а также на новые виды деятельности в области услуг и международной торговли».[2, с. 10] В то же время большинство исследователей, занимающихся проблемами международного туризма, отмечают высокую рентабельность приема иностранных туристов и указывают на большие выгоды, вытекающие из ориентации на развитие хозяйства в направлении туристской международной специализации, по сравнению со специализацией в традиционном экспорте. [1, с. 53]

Международный туризм считается эффективной формой экспорта, которая реализуется на территории страны во всех местах обслуживания туристов при реализации основных (размещение, питание, транспорт) и дополнительных (курортное лечение, экскурсии, спортивно-туристские и рекреационные занятия) услуг и товаров, необходимых для туристского потребления. Экономическая эффективность международного туризма связана, прежде всего, с поступлениями валют, что улучшает платежный баланс, а также способствует активизации экономики, как отдельных районов, так и целых стран. При отрицательном платежном балансе страны доходы от международного туризма могут служить важным источником его выравнивания. Ориентация на создание экспортного туристского сектора способствует освоению природных возможностей страны, использование которых в туризме повышает его экономическую эффективность. Производство туристских товаров и услуг особенно необходимо для стран, находящихся в стадии развития рыночных отношений. Эти страны обладают более дешевой рабочей силой, имеют относительно низкие цены на продукты питания, могут развивать производство товаров и услуг при минимальных потребностях в импорте. По такому пути развития среди стран ЦВЕ пошли Словения, Чехия, Венгрия, Хорватия, Польша, Болгария. Активизация туризма особенно актуальна для стран с недостаточным поступлением валютных средств. В результате затрат иностранных туристов туристский сектор по сравнению с другими отраслями быстрее поставляет валюту.

Оценка влияния международного туризма на экономику страны сводится к взаимосвязям сальдо туристского обмена и общего платежного баланса, которые находят отражение в статье продаж и покупок международных услуг. Общий размер этих поступлений и платежей влияет на торговый баланс страны. Место и роль поступлений и расходов на международный туризм отражает величина сальдо туристского баланса и его влияние на общий торговый и платежный балансы страны.

Государства, испытывающие значительный дефицит собственных сырьевых и топливных ресурсов и отличающиеся большой степенью импортозависимости (Эстония, Албания, Хорватия, Литва, Болгария), вынуждены уделять развитию активного туризма особое внимание. Возведение туризма в ранг государственной политики при поддержке иностранных инвесторов позволило странам извлечь дополнительные прибыли и повысить роль туристского сектора в национальных экономиках. В большинстве стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) в 1990-е гг. произошло изменение функций туризма, превращение его из сопутствующей отрасли экономики в дополнительную или ведущую. В то же время остаются страны (Беларусь, Молдова, Македония, Румыния), в которых активный туризм не получил развития как отрасли специализации, а отрицательное сальдо туристского баланса лишь усугубляет дефицит платежного баланса страны. Как показывает опыт большинства стран ЦВЕ, эффективное развитие туристского сектора в таких условиях невозможно без привлечения иностранных инвестиций и возведения туризма в ранг государственной политики.

Таджикистан издревле входил в зону среднеазиатской цивилизации и являлся важным узлом на оживленных трассах международных, дипломатических и культурных коммуникаций между Востоком и Западом. В настоящее время Таджикистан становится все более привлекательным для любителей экстремального отдыха, бизнесменов, ученых, спортсменов, а также для людей, интересующихся историей и сегодняшним днем стран, расположенных на Великом Шелковом пути.

Таджикистан обладает уникальными природными ресурсами, историко-культурными достопримечательностями мирового масштаба, а также необходимыми условиями для развития международного туризма.

Как отмечено в Послании Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан в декабре 2016-го года: «В рамках принятых государственных программ развитие сферы (туризма) обеспечивается внедрением системы электронной визы для зарубежных туристов, созданием туристических зон и необходимой инфраструктуры. Ныне в Таджикистане внедрена упрощенная визовая система для граждан более 80 стран. В результате число туристов за последние три года постепенно росло и увеличилось в 2 раза (от 207 тыс. до 414 тыс. человек)».[4, с. 17]

Опыт развития зарубежных стран показывает, что международный туризм является крупным источником пополнения бюджета многих государств и играет роль стимулятора внешней и внутренней торговли.В экономике отдельной страны международный туризм выполняет ряд важных функций:

- международный туризм-источник валютных поступлений для страны и способ для обеспечения занятости;
- международный туризм расширяет вклады в платежный баланс и ВВП страны;
- международный туризм способствует диверсификации экономики, создавая отрасли, обслуживающие сферу туризма;
- с ростом занятости в сфере туризма растут доходы населения и повышается уровень благосостояния нации.

В Республике Таджикистан в основном услугами туристских организаций воспользовались нерезиденты из России, Кыргызстана, Узбекистана, Казахстана. Наибольший поток туристов-нерезидентов из стран дальнего зарубежья наблюдался из Германии, США, Великобритании, Франции, Японии, Италии, Китая, Турции, Австрии и Швейцарии. Среднее количество пребывания туристов из стран СНГ составляет 4-5дней, из дальнего зарубежья - 7-9 дней. Анализ въездного потока туристов по целям пребывания показал, что 89,7% нерезидентов прибывают в Таджикистан с деловыми и профессиональными целями. Республика Таджикистан обладает объективными предпосылками для более активного выхода на мировые туристические рынки. Основным туристическим продуктом Таджикистана являются разнообразные природные ресурсы, историческое и культурное наследие.

Главной целью развития туризма в Таджикистане является формирование экологически и социально ориентированной, высокорентабельной и конкурентоспособной туристской индустрии, способность обеспечивать потребности туристов в разнообразных туристических услугах, приносящие доходы стране и новые рабочие места, в том числе и в смежных с туризмом отраслях экономики.

Для достижения целей развития туристической индустрии, на наш взгляд, необходимо обеспечить:

- согласованность политики в области туризма на национальном и региональном уровнях и четкое разграничение функций, полномочий и ответственности всех заинтересованных в развитии туризма сторон: государства, частного сектора, профессиональных неправительственных организаций и местного сообщества;
- объединение и координацию усилий и инициатив государства, международных организаций, оказывающих техническую помощь Таджикистану в развитии туризма, представителей частного сектора и их профессиональных объединений;
- внедрение горизонтально и вертикально интегрированного института социального партнерства: государство, частный сектор и их профессиональные ассоциации и объединения.

Таким образом, решение задач эффективного развития туризма позволяет значительно увеличить поток туристов в Таджикистан и приток денежных поступлений в экономику страны, а также обеспечить, с одной стороны, рост налоговых отчислений в бюджеты различных уровней и повышение занятости, а с другой, развитие регионов и смежных отраслей экономики. Все это будет способствовать увеличению роли международного туризма в экономике Таджикистана и создаст условия для развития национальной экономики и повышения уровня и качества жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всемирная Туристическая Организация (ВТО) Сентябрь**,** 2015.
2. Квартальнов В.А. Экономика туризма / В.А. Квартальнов, И.В. Зорин. –М., 2011.
3. Международный туризм / под ред. Александрова Ю.А. –М., 2014.
4. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 22.12.2016.
5. Соболева Е.А. Статистика туризма / Е.А. Соболева. –М., 2014.
6. Яковлев Г.А. Экономика и статистика туризма / Г.А. Яковлев. –М., 2012.
7. [Электронный ресурс]. www.tourism.tj.

8. [Электронный ресурс]. www.risk.ru/users/avestiec/4414.
9. [Электронный ресурс]. www.asiaplus.tj.

НАҚШИ ТУРИЗМИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ ДАР РУШДИ ИҚТИСОДИ МАМЛАКАТҲОИ ҶУДОГОНА

Дар мақола масъалаҳое, ки бо аҳамияти иқтисодии туризми байналмилалӣ дар мамлакатҳои дорои иқтисоди гузариш алоқамандand, мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Чунин хулосабарорӣ шудааст, ки Тоҷикистон дорои захираҳои нодири табиӣ мебошад ва бо ин муҳиммияти махсуси пажӯҳиши мазкур муайян карда мешавад.

Калидвожаҳо: туризми байналмилалӣ**,** даромад; молҳо ва хизматгузориҳо; хароҷот; сифати ҳаёт; ҷойҳои корӣ.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

В статье изучаются вопросы, связанные с экономическим значением международного туризма в странах с переходной экономикой. Делается вывод, что Таджикистан обладает уникальными природными ресурсами, этим определяется особая актуальность данного исследования.

Ключевые слова: международный туризм; доход; товары и услуги; расход; качество жизни; рабочие места.

THE ROLE OF INTERNATIONAL TOURISM IN THE DEVELOPMENT OF INDIVIDUAL ECONOMIES

In this article, the questions related to the economic value of the international tourism in the countries with the transitive economy are discussed. It is concluded that Tajikistan possesses unique natural resources, thereby giving particular relevance to this research.

Key words: International tourism, income, goods and services, expenditure, quality of life, workplaces

Сведения об авторе: ***Саидмуродова Махина*** - аспирант Таджикского национального университета. Телефон: **(+992) 935-81-94-35**

АУДИТ ВА МАВҚЕИ ОН ДАР НИЗОМИ НАЗОРАТИ МОЛИЯВӢ

Тоҳирова Р.С.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар шароити муосири пойдоршавии низоми назорати молиявии давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақом ва мартабаи аудит чун унсури муҳимми ин низом баланд мешавад. Аудит – санҷиши дурустии пешбурди баҳисобгирии муҳосибӣ ва саҳеҳии ҳисоботи молиявии корхонаҳо, соҳибкорони инфиродӣ ва муассисаҳои давлатӣ мебошад, ки аз ҷониби ширкатҳои аудиторӣ ва аудиторони инфиродии мустақил, инчунин мақомоти назорати молиявии давлатӣ ба ҷо оварда мешавад.

Назорат - бахши ҷудонопазири ҳама гуна раванди идоракунӣ мебошад. Идоракунӣ намуди хоссаи фаъолияти инсон буда, бо мақсади таъсиррасонӣ ба амалиёту равандҳо ва ноилгардии вазъи матлуби онҳо ба ҷо оварда мешавад. Моҳияти идоракунӣ дар таъсиррасонии субъекти идоракунанда ба амалиёту равандҳои (объекти) идорашаванда зоҳир мешавад, ки дар ин маврид объекти идорашаванда ба субъекти идоракунанда тобеъ мебошад. Алоқамандии суссубъекти идоракунанда бо объекти идорашаванда аз додани фармон, гирифтани ахбор оид ба иҷроиши ин фармон ва назорати иҷроиши он иборат аст.

Тарҳи сохтори ҳама гуна муносибатҳои идоракуниро бо чунин шакл метавон тасвир намуд:

- субъекти идоракунанда ба объекти идорашаванда фармон (супориш) медиҳад;
- объекти идорашаванда фармонро иҷро мекунад;
- субъекти идоракунанда дурустии иҷрошавии фармонро назорат мекунад.

Таъсиррасонии идоракунӣ барои ноилгардӣ ба натиҷа нигаронида мешавад, ки онро субъекти идоракунанда муайян мекунад. Татбиққунии мақсади гузошташуда аз дақиқии фармони идоракунӣ ва дараҷаи касбияти иҷрокунанда (объекти идорашаванда) вобаста аст. Ҳамин тариқ, марҳилаҳои муҳимми раванди идоракунӣ – додани фармон ва иҷроиши он мебошанд.

Вале, то он ки фармон аз ҷониби объекти идорашаванда ба таври лозимӣ иҷро шавад, субъекти идоракунанда бояд ҳам раванди иҷроиши фармон ва ҳам натиҷаи кор (фаъолият)-ро назорат кунад. Дар ин робита метавон гуфт, ки марҳилаи назоратии раванди идоракунӣ нақши таъминкунандагӣ дорад. Назорат худ дар доираи фаъолияти идоракунӣ мустақил набуда, балки вазифаи таъминкунии ноилгардии натиҷаи идоракуниро иҷро менамояд. Назорат тарзи муқарраркунии робитаи чаппаи байни объекти идорашаванда ва субъекти идоракунанда мебошад, яъне тавассути истифодабарии фишанги назоратӣ субъекти идоракунанда оид ба иҷроиши фармони идоракунӣ ахбор мегирад.

Дар мавриди иҷро нашудан ё иҷрошавии номатлуби фармони идоракунӣ ва ҳам дар мавриди номувофиқии натиҷаи фаъолият бо мақсадҳои гузошташуда нисбат ба объекти

идорашаванда вобаста аз мавҷудияти айби иҷрокунанда ва дараҷаи он таҳримҳо татбиқ карда мешаванд.

Аз таъсирнокии назорат самаранокии кори мақомоти идоракунанда ва дар ниҳоят, самаранокии равандҳои идорашаванда вобаста мебошанд. Маълумоти аз натиҷаи назорат гирифташаванда имконият медиҳанд, ки қарорҳои идоракунии пештар қабулгардида ба хотири ноилгардии нисбатан самараноки вазифаи идоракунии гузошташуда таҳрир карда шаванд. Ана ҳамин назорат дар асоси ахбор оид ба вазъ, рӯйдод ва тағйирёбиҳои воқеӣ имконият медиҳад, ки барои барҳамдиҳии камбудиҳо дар кори субъекти идоракунанда ва шахсони мансабдор сари вақт тадбирҳо андешида шаванд.

Назорат чун яке аз шаклҳо ва марҳилаҳои раванди идоракунӣ - низоми назора, муқоисакунӣ, санҷиш ва таҳлили амалкунии объекти идорашаванда бо мақсади баҳодиҳии асоснокӣ ва самаранокии қарорҳои идоракунии қабулшаванда ва қабулшуда, ошкоркунии дараҷаи татбиққунии онҳо, мавҷудияти тамоилоти натиҷаҳои воқеӣ аз маҳакҳо ва нишондодҳои меъёрии додашуда ва қабули қарорҳо оид ба барҳамдиҳии онҳо мебошад.

Дар замони муосир яке аз соҳаҳои муҳимтарини идоракунӣ – идоракунии равандҳои хоҷагидориву молиявӣ (иқтисодӣ)-и субъектҳои соҳибкорӣ ва корхона (муассиса)-ҳои давлатӣ мебошад. Ҳам давлат - чун соҳибмулки корхонаҳои давлатӣ (бахши давлатӣ) ва ҳам соҳибмулкони корхонаҳои соҳибкорӣ (бахши хусусӣ) ба хотири дурустӣ ва мақсаднокии пешбурди фаъолияти корхонаҳо назорати молиявии фаъолияти онҳоро ба ҷо меоранд. Дар амалисозии назорати молиявӣ ҳам дар бахши давлатӣ ва ҳам дар бахши хусусии иқтисодиёт мақомоти давлатӣ мавқеи муҳим доранд.

Муҳтавои асосии назорати молиявӣ дар шароитҳои муосири бозор таъмин намудани сифат ва самаранокии идоракунии иқтисодиёт, ҳифзи манфиатҳои молиявии ҳама субъектҳои идоракунии хоҷагидорӣ, умуман давлат ва ҳар як шаҳрванд, санҷиши аз ҷониби субъектҳои муносибатҳои молиявӣ риоягардии қонунгузории молиявӣ, мустаҳкамгардонии низоми молияи давлатӣ, мусоидат намудан ба сиёсати ягонаи давлатии молиявӣ, қарзӣ ва пулӣ, ошкоркунии манбаъҳои дохилӣ дар ҳама соҳаҳои истеҳсолот ва тақсимоти маҳсулоти ҷамъиятӣ мебошад.

Ҳамин тариқ, назорати молиявӣ чун санҷиши саҳеҳӣ, ҳаққоният (қонунӣ будан), мақсаднокӣ ва самаранокии амалиёти хоҷагидориву молиявӣ фаҳмида мешавад. Чунин назоратро соҳибмулкони субъектҳои хоҷагидорӣ ба ҷо меоранд. Барои анҷом додани назорати молиявӣ, соҳибмулкон мутахассисон ва ширкатҳои касбии пешбарандаи назорати молиявиро ҷалб менамоянд. Давлат барои пешбурди назорати молиявӣ мақомоти махсуси ваколатдори худро истифода мебарад.

Мақсад ва вазифаҳои назорати молиявӣ. Мақсадҳои асосии назорати молиявӣ инҳоянд:

- ошкор намудани вайронкуниҳои принсипҳои қонуният, самаранокӣ, мақсаднокӣ ва сарфакорӣ ҳангоми бунёдкунӣ ва истифодабарии сарватҳои молиявӣ ва моддӣ, тамоюлот аз меъёрҳову стандартҳои қабулгардида дар объектҳои таҳтиназоратӣ;
- пешгирикунии қонуншиканиҳои молиявӣ;
- ба ҷавобгарӣ кашидани айбдорон, таъмин намудани ҷуброни зарарҳои расонидашуда, андешидани тадбирҳо барои минбаъд роҳ надодан ба чунин вайронкунӣ ва қонуншиканиҳо.

Мақсадҳои назорати молиявӣ бо иҷрокунии вазифаҳои он татбиқ карда мешаванд, ки инҳоянд:

- таъмин намудани амнияти молиявии давлат ва устуворii молиявии субъектҳои хоҷагидорӣ (соҳибкорӣ);
- аз ҷониби субъектҳои хоҷагидорӣ иҷро гардидани уҳдадориҳои молиявии худ, аз ҷумла дар назди мақомоти давлатӣ;
- афзоиши манбаъҳои молиявӣ дар тамоми соҳаҳо ва зинаҳои низоми молиявӣ, таъминоти истифодабарии оқилона, самаранок ва қонунии онҳо;
- риоя намудани манфиатҳои молиявии ҳама субъектҳои хоҷагидорӣ, пурзӯркунии масъулияти онҳо барои натиҷаҳои фаъолияти худ;
- баландбардории самаранокии сиёсати молиявии давлат.

Дар натиҷаи татбиқи вазифаҳои назорати молиявӣ интизоми молиявӣ, ки риоякунии дурусти нишондодҳои муқарраршуда ва тартиби бунёдшавӣ, тақсимкунӣ ва истифодабарии сарватҳои пулии давлат, корхонаҳо, ташкилотҳо ва муассисаҳоро ифода менамояд, пойдор ва мустаҳкам мегардад.

Назорати молиявӣ ба истифодабарии ахбори меъёрӣ ва ҳисоботӣ асос меёбад. Бо ин алоқамандии назорат бо дигар намудҳои фаъолияти идоракунӣ, пеш аз ҳама, бо баҳисобгирии муҳосибӣ муайян мегардад. Вале, агар дар баҳисобгирии муҳосибӣ вазифаҳои назоратӣ бо бақайдгирии беист ва яклухти амалиёти хоҷагидории рӯҳдода ба ҷо оварда шаванд, назорати молиявӣ ба маълумоти интихобӣ асос ёфта, аз ҷониби мақомоти назораткунанда дар давраҳо ё бо тартиби якмаротибагӣ ба ҷо оварда мешавад. Корхонаву муассисаҳо метавонанд низоми назорати дохилии доимоамалкунандаи худро ташкил намоянд.

Низоми баҳисобгирии муҳосибӣ шарти асосии самаранокии назорати молиявӣ ба ҳисоб рафта, саҳеҳӣ ва пуррагии инъикоскунии ҳаракати нишондиҳандаҳои арзишии фаъолияти субъектҳои хоҷагидории таҳтиназоратиро таъмин менамояд. Фақат бо ҳамин шарт натиҷаҳои назорати молиявӣ барои таҳлил ва баҳодиҳии воқеъбинонаи рушди нишондиҳандаҳои молиявӣ ва таҳриркунии раванди татбиққунии сиёсати молиявӣ дар давраи муайяни рушди ҳам субъекти хоҷагидорӣ ва ҳам давлат имконият медиҳанд.

Объект, предмет ва субъекти назорати молиявӣ. Назорати молиявӣ чун ҳама дигар соҳаҳои фаъолият дорои объект, предмет ва субъекти худ мебошад.

Объекти назорати молиявӣ мақомоти ҳокимияти иҷроия, корхонаҳо, муассисаҳо ва ташкилотҳо мебошанд, ки аз ҷониби субъектҳои давлатӣ ва ғайридавлатии (мустақили) назорати молиявӣ фаъолияти молиявиву хоҷагидории онҳо назорат карда мешавад.

Предмети назорати молиявӣ фаъолияти молиявиву хоҷагидории объектҳои таҳтиназоратӣ дар бахши бунёдкунӣ, ихтиёрдорӣ, истифодабарӣ ва бегонакунии воситаҳои пулӣ ва дигар дороиҳои давлатӣ ва субъектҳои хоҷагидорӣ мебошад.

Объектҳои соҳаи назорати молиявӣ ҳама амалиёти тавассути пул ва дар баъзе ҳолатҳо бе пул (моливазкунӣ, бартер) анҷомдодашаванда мебошанд.

Субъектҳои назорати молиявӣ гуногунанд: мақомоти ҳокимият ва идоракунии давлатӣ (президент, ҳукумат, парламент, мақомоти андоз, гумрук ва ғ.), идораҳои назоративу тафтишотии вазоратҳо, хадамоти молиявиву иқтисодии корхонаву ташкилотҳо, ширкатҳои аудиторӣ, аудиторҳои чун соҳибкори инфиродӣ фаъолияткунанда, ташкилотҳои ғайриҳукуматӣ, шаҳрвандон ва андозсупорандагон.

Принсипҳои назорати молиявӣ. Азбаски назорати молиявӣ яке аз вазифаҳои идоракунӣ мебошад, принсипҳои умумии идоракунӣ барои он низ хос мебошанд. Вобаста ба ин чунин принсипҳои назорати молиявӣ ҷудо карда мешаванд: банақшагирӣ, системавӣ будан, муттасилӣ, қонуният, воқеъбинона будан, мустақилият, шаффофият будан, ошкорӣ, масъулият, натиҷанокӣ, мақсаднокӣ, самаранокӣ, таъсирбахшӣ.

Принсипи банақшагирӣ аз асолати ташкили идоракунӣ ва зарурати мақсадгузорӣ бармеояд. Вобаста ба ин субъектҳои назорати молиявӣ фаъолияти назоратии худро дар асоси нақшаҳои солона, семоҳа ва моҳонаи гузаронидани амалҳои назоратӣ анҷом медиҳанд.

Системавӣ будан ҳаминро мефаҳмонад, ки ҳангоми гузаронидани чорабиниҳои назоратӣ бояд ҳама ҷиҳатҳои фаъолияти объекти назорати молиявӣ ва ҳама алоқамандиҳои сохтори идоракунӣ баррасӣ карда шаванд.

Тибқи принсипи *муттасилӣ* ҳама объектҳои назорат дар муҳлатҳои вобаста аз шароитҳо ва хусусиятҳои фаъолияташон муқарраргардида доимо аз ҷониби субъектҳои назорати молиявӣ бояд таҳти назорат гирифта шаванд. Ба ин васила назорати доимии раванди иҷроиши супоришҳо, андешидани тадбирҳо барои таҳриркунии фаъолият, бо мурури ошкоркунии тамоилҳо аз қиматҳои (шароитҳои) муқарраршуда таъмин мегардад.

Принсипи қонуният аз нишондоди Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар асоси қонун амал намудани давлат ва ҳама мақомот (бо шумули мақомоти назоратӣ)-ро талаб менамояд, бармеояд. Мақомоти назорати молиявӣ, шахсони мансабдори онҳо бояд Конститутсия ва дигар қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистонро риоя намоянд.

Принсипи воқеъбинона будан (объективи будан) шарҳдиҳии дуруст, пурра ва воқеъбинонаи натиҷаҳои назоратро дар асоси муқоисакунии муҳтавои далелҳои аз санҷиш гузаронидашуда бо қонунҳо, муқаррарот, дастурамалҳо ва нишондодҳои мақомоти роҳбарикунандаи танзимкунандаи фаъолияти санҷидашаванда дар назар дорад.

Принсипи мустақилият нораво будани ҳама гуна таъсири зӯроварӣ, моддӣ ё маънавиро ба субъекти назорати молиявӣ муқаррар менамояд. Субъектҳои назорати молиявӣ бояд аз чунин намудҳои мустақилӣ бархурдор бошанд:

- мустақилӣ дар мавриди банақшагирии фаъолияти назоратӣ;
- мустақилӣ дар қабули қарорҳо аз натиҷаи амалҳои назоратӣ;

• мустақилии мансабӣ, ки бо ҷудокунии ҳуқуқии аниқи салоҳияти мақомоти назорати молиявӣ, инчунин муқарраркунии рӯйхати ниҳоии ҳуқуқ ва уҳдадориҳои ҳар кадоме аз мақомоти назораткунанда таъмин мегардад;

• мустақилии молиявӣ аз шахсоне, ки фаъолияти онҳо санҷида мешавад, инчунин аз шахсони дигаре, ки бо ягон шакл бо шахсони санҷидашаванда вобастаанд;

• мустақилии моддӣ, яъне ҳар як мақомоти назоратӣ бояд заминаи моддӣ-техникии барои анҷомдиҳии фаъолияти худ басанда дошта бошад.

Принсипи шаффофият аз моҳияти назорат, ки ба манфиати фармоишгар (давлат, соҳибмулк, сармоягузор, қарздиҳанда) ба ҷо оварда мешавад, бармеояд. Натиҷаҳои назорат ба кормандони корхона (муассиса)-и назоратшаванда, инчунин дар ҳолатҳои зарурӣ ба воситаҳои ахбори умум расонида мешаванд. Дар ин маврид мебояд маҳдудиятҳои ошкор накардани сирри давлатӣ, тиҷоратӣ, андоз ва дигар сирҳо, тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва меъёрҳои одоби касбӣ риоя карда шаванд.

Тибқи принсипи масъулият ҳама иштирокчиёни раванди назорати молиявӣ барои иҷро накардан ё ба таври номатлуб иҷро кардани уҳдадориҳои мансабии худ масъуланд.

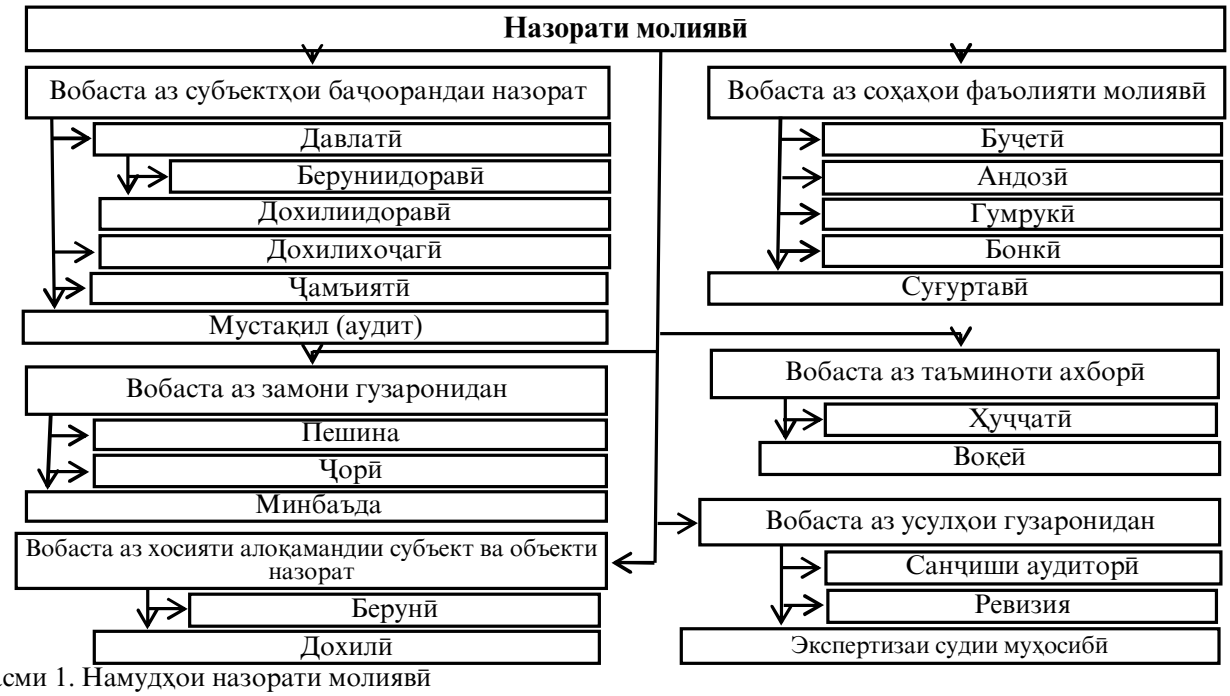
Натиҷанокӣ чун зарурати муайянкунӣ ва ноилгардии натиҷаи миқдоран ченшаванда ва аз ҷиҳати иҷтимоӣ муҳим маънидод мешавад.

Принсипи мақсаднокӣ таъмин кардани ҷудокунии оқилонаи маблағҳоро барои ин ё он самти харҷкунӣ ва мувофиқат бо мақсадҳои рушди иҷтимоиву иқтисодии давлат (субъекти хоҷагидорӣ)-ро ифода мекунад.

Принсипи самаранокӣ ноилгардӣ ба мақсади муайянро бо масрафҳои камтарин, ноилгардии натиҷаи беҳтаринро бо истифодабарии ҳаҷми муайяни сарватҳо ифода менамояд.

Прнинсипи таъсирбахшӣ дар саривақтӣ ва пуррагии ошкоркунии тамоюлот аз қиматҳои муқарраршуда, сабабҳо ва айбдорони онҳо, инчунин фаврияти ислоҳдарорӣ ба натиҷаҳои манфӣ ва таъмини ҷуброни зарари моддии расонидашуда зоҳир мегардад.

Намудҳои назорати молиявӣ. Назорати молиявӣ вобаста ба аломатҳои гуногун (субъектҳои бақоорандаи назорат, замони гузаронидан, хосияти алоқамандии субъект ва объекти назорат, соҳаҳои фаъолияти молиявӣ, таъминоти ахборӣ, усулҳои гузаронидан) ба якчанд намудҳо ҷудо мешавад (расми 1).



Расми 1. Намудҳои назорати молиявӣ

Вобаста аз субъектҳои бақоорандаи назорат чунин намудҳои назорати молиявӣ ҷудо карда мешаванд: давлатӣ, дохилихоҷагӣ, ҷамъиятӣ ва мустақил (аудит). Назорати молиявии давлатӣ тавассути назорати молиявии беруниидоравӣ ва дохилиидоравӣ татбиқ карда мешавад.

Назорати молиявии беруниидоравӣ аз ҷониби Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва муборизаи бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хазинадории марказӣ, Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хадамоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, Бонки миллии Тоҷикистон ва дигар мақомоти давлатии

назоратӣ ба ҷо оварда мешавад. Дар ин маврид объекти назорат, пеш аз ҳама, риояи гардии қонунгузории молиявӣ ва манфиатҳои молиявии давлат мебошад.

Назорати молиявии дохилиидоравиро хадамоти назоратӣ-тафтишотии вазоратҳо, идораҳо, корхонаҳои асосӣ ва саридораҳои муассисаҳо ба ҷо меоранд. Объекти ин намуди назорати молиявӣ фаъолияти истеҳсолӣ ва молиявии корхонаҳо ва муассисаҳои зертобеъ мебошад. Вазифаҳои назорати молиявии дохилиидоравӣ инҳоянд: санҷиши қонунӣ будани амалиётҳои хоҷагидорӣ ва молиявӣ; назорати истифодабарии сарватҳои моддӣ ва молиявӣ; санҷиши ҳифзи воситаҳои пулӣ ва сарватҳои моддӣ; санҷиши дурустии ташкили баҳисобгирии муҳосибӣ ва саҳеҳии ҳисоботи молиявӣ; гузаронидани санҷишҳо дар корхонаву ташкилотҳои зертобеъ.

Назорати молиявии дохилихоҷагиро хадамоти молиявии корхонаҳо, ташкилотҳо ва муассисаҳо (муҳосибот, шуъбаи молия, аудити дохилӣ) анҷом медиҳанд. Объекти назорат дар ин маврид фаъолияти истеҳсолӣ ва молиявии худи корхона ва воҳидҳои сохтории он (коргоҳҳо, мавзеъҳо, филиалҳо) мебошанд. Масъулият барои ташкили дурусти баҳисобгирии муҳосибӣ, саривақт тартибдиҳии ҳисоботи молиявӣ, дуруст ва саривақт гузаронидани пардохтҳо ба буҷет ва дигар фондҳои давлатӣ, истифодабарии мақсаднок ва самараноки маблағҷудокуниҳо аз буҷети давлатӣ бевосита ба сармуҳосиби корхона (муассиса) вогузор карда шудааст. Дар ширкатҳои саҳомӣ назорати дохилихоҷагиро комиссияҳои назоратӣ-тафтишотӣ (ревизионӣ) анҷом медиҳанд.

Назорати молиявии ҷамъиятӣ бевосита аз ҷониби шаҳрвандон, ташкилотҳо ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ бе иштироки мақомоти давлатии махсус анҷом дода мешавад.

Назорати молиявии мустақил (аудит) аз ҷониби ширкатҳои аудиторӣ ва аудиторҳои инфиродӣ анҷом дода шуда, санҷиши саҳеҳии ҳисоботи молиявии дар асоси маълумоти баҳисобгирии муҳосибӣ тартибдодашударо ифода менамояд. Вобаста аз замони гузаронидан назорати молиявӣ ба намудҳои пешина, ҷорӣ ва минбаъда ҷудо мешавад.

Назорати молиявии пешина дар марҳилаи тартибдиҳӣ, баррасӣ ва тасдиққунии нақшаҳои молиявӣ, сметаҳои даромад ва хароҷоти муассисаҳо ва ташкилотҳо, лоиҳаҳои буҷетҳо, матни қарордодҳои шартномавӣ ва ҳуҷҷатҳои муассисӣ амалӣ карда мешавад. Он ба пешгирии харҷи нодуруст ва нооқилонаи сарватҳои моддӣ, меҳнатӣ ва молиявӣ, инчунин натиҷаҳои молиявии манфии фаъолияти корхонаҳо мусоидат мекунад. Ин намуди назорати молиявӣ имконият медиҳад, ки қоидашиканиҳо ва вайронкунии талаботи санадҳои меъёрӣ пешгирӣ карда шаванд.

Назорати молиявии ҷорӣ (фаврӣ) дар раванди иҷроиши буҷетҳо (нақшаҳои молиявӣ), дар рафти бақоории амалиёти хоҷагидорӣ-молиявӣ гузаронида мешавад. Дар ин маврид риояи меъёрҳои харҷи сарватҳои моливу моддӣ ва воситаҳои пулӣ санҷида мешавад. Ин намуди назорати молиявӣ таҳлили омилии системавии фаъолияти корхона ва ташкилотҳоро дар назар дорад. Назорати молиявии ҷорӣ дар ҷустуҷӯ ва дарёфт кардани захираҳои дохилихоҷагии рушди молиявии фаъолияти объекти назорат аҳамияти муҳим дорад. Он ҳамарӯза аз ҷониби хадамоти молиявии корхонаву муассисаҳо ба хотири роҳ надодан ба вайронкунии интизоми молиявӣ анҷом дода мешавад.

Назорати молиявии минбаъда бо роҳи таҳлил ва тафтиши (ревизияи) ҳисоботи молиявии муҳосибӣ дар анҷоми давраи ҳисоботӣ ба ҷо оварда мешавад. Он барои баҳодиҳии натиҷаҳои фаъолияти хоҷагидорӣ ва самаранокии иҷроиши стратегияи молиявӣ, ошкоркунии камбудиҳо ва қоидашиканиҳои молиявӣ, қабули қарорҳои идоракунӣ оид ба ислоҳкунии вазъ ва мувофиқи қонунгузорӣ ба ҷавобгарӣ кашидани шахсони айбдор таъйин гардидааст. Назорати молиявӣ вобаста аз хосияти алоқамандии субъект ва объекти назорат ба намудҳои берунӣ ва дохилӣ ҷудо мешавад.

Назорати молиявии беруниро мақомоти (субъектҳои) ваколатдори давлатӣ анҷом медиҳанд. Ваколатҳои субъекти назорат аз уҳдадориҳои мансабӣ ва низомномаҳои фаъолияти он муайян мешаванд.

Назорати молиявии дохилӣ бо оинномаи ташкилот (корхона) пешбинӣ шуда, тавассути дар корхона таъсис додани комиссияи ревизионӣ (тафтишотӣ) ба ҷо оварда мешавад. Бо салоҳдиди маъмурияти корхона вазифаҳои назоратӣ метавонанд ба аудитори дохилӣ (корманди корхона) ё бо шартнома ба аудитори берунӣ вогузор карда шаванд.

Вобаста аз соҳаҳои фаъолияти молиявӣ назорати молиявӣ ба намудҳои назорати буҷетӣ, андозӣ, гумрукӣ, бонкӣ, суғуртавӣ ҷудо мешавад.

Назорати буҷетӣ яке аз намудҳои муҳимми назорати молиявӣ ба ҳисоб рафта, санҷиши дурустии тартибдиҳӣ ва иҷроиши даромадҳо ва хароҷоти буҷетро аз рӯйи нишондиҳандаҳои муқаррарнамудаи қонун дар бораи буҷет барои соли дахлдор, ошкоркунии тамоюлот дар рафти иҷроиши буҷет, ошкоркунии қоидашиканиҳои молиявӣ

дар соҳаи буҷет, назорати дурустии пешбурди баҳисобгирии маблағҳои буҷетро таъмин менамояд.

Мақсади асосии *назорати андоз* назорати ғункунии даромадҳои буҷетҳои ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ аз ҳисоби андозҳои бо Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон муқарраршуда мебошад.

Вазифаи асосии *назорати гумрукӣ* таъмин намудани саривақтӣ ва пуррагии пардохткунии боҷ ва пардохтҳои гумрукӣ мебошад. Мақомоти гумрук аз ҳуқуқҳои мақомоти андоз истифода бурда, барои ситонидани андозҳо ва пардохтҳо ҳангоми гузариши молҳо аз сарҳади гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон ваколатдор мебошанд.

Назорати андоз ва назорати гумрукиро метавон чун намудҳои алоҳидаи назорати молиявӣ ё чун дар таркиби назорати буҷетӣ баррасӣ намуд.

Риоякунии қонунгузории асъорӣ ва пуливу қарзиро *назорати бонкӣ* таъмин менамояд. Назорати бонкӣ аз ҷониби Бонки миллии Тоҷикистон анҷом дода мешавад.

Назорати суғуртавӣ барои санҷиши дуруст анҷом додани амалиётҳои суғуртавӣ ба ҷо оварда мешавад. Вазифаи он таъмин намудани рушди устувори рақобатпазирӣ дар бозори хизматрасониҳои суғуртавӣ мебошад. Вобаста аз таъминоти ахборӣ назорати молиявӣ ба намудҳои ҳуҷҷатӣ ва воқеӣ ҷудо мешавад.

Назорати молиявии ҳуҷҷатӣ имконият медиҳад, ки моҳият ва саҳеҳии амалиёти молиявӣ-хоҷагидорӣ дар асоси ҳуҷҷатҳои аввалӣ, феҳристҳои баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ муқаррар карда шавад.

Назорати молиявии воқеӣ бо роҳи ҳисобкунӣ, баркашидан, ченкунӣ, таҳлили озмоишгоҳӣ (лабораторӣ) ва дигар роҳҳо, ба муқаррар кардани вазъи воқеии объекти назорат мусоидат мекунад. Ба объектҳои назорати молиявии воқеӣ инҳо мансуб буда метавонанд: мавҷудияти пулҳои нақд дар хазина, воситаҳои асосӣ, сарватҳои моддӣ, истеҳсолоти нотамом, маҳсулоти тайёр. Вобаста аз усулҳои гузаронидан назорати молиявӣ ба намудҳои санҷиши аудиторӣ, ревизия (тафтишот) ва экспертизаи судии муҳосибӣ ҷудо мешавад.

Санҷиши аудиториро аудиторҳои инфиродӣ ё ширкатҳои аудиторӣ дар асоси шартнома ва бо дархости корхонаҳои бахши хусусии иқтисодиёт ба ҷо меоранд. Инчунин, барои гузаронидани санҷиши аудиторӣ дар корхонаҳо хадамоти аудити дохилӣ ташкил карда мешаванд.

Ревизия (тафтишот) – санҷиши тамоми фаъолияти молиявӣ-хоҷагидории корхона (муассиса) дар анҷоми давраи ҳисоботӣ мебошад. Он барои назорати риоякунии қонунгузорӣ оид ба масъалаҳои молиявӣ, саҳеҳии баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ аз ҷониби мақомоти давлатии назорати молиявӣ гузаронида шуда, тарзи фошкунии ҳуҷҷатии камомад, беҳудасарфкунӣ, тасарруф ва дуздии воситаҳои пулӣ ва сарватҳои моддӣ, пешгирӣ кардани сӯйиистеъмоли молиявӣ мебошад. Аз натиҷаҳои ревизия санад тартиб дода шуда, дар асоси он барои бартарафкунии камбудиҳои ошкоршуда тадбирҳо андешида мешаванд.

Экспертизаи судии муҳосибӣ намуди махсуси ревизия буда, миқдори маҳдуди масъалаҳои муайяннамудаи мақомоти тафтишотӣ ва судиро баррасӣ менамояд. Ҳамин тавр гуфтан метавонем, ки барои таъмин намудани дараҷаи самаранокии баланди иқтисодӣ ҳамаи намудҳои назорат мавқеи худро доранд ва мо онҳоро бояд бо таври зарурӣ истифода барем.

АДАБИЁТ

1. Шеремет А.Д. Аудит: учебник / А.Д. Шеремет, В.П. Суйц. -М.: ИНФРА-М, 2002. -240 с.
2. Энциклопедия общего аудита. Законодательная и нормативная база, практика, рекомендации и методика осуществления. В 2 т. / Колл. авторов. -М.: Международная школа управления «ИНТЕНСИВ» РАГС, Изд-во «ДИС», 1999.
3. Аветисян А.С. Аудит в схемах: учебное пособие / А.С. Аветисян // Проспект. – 2016. – 96 с.
4. Ситнов А. А. Операционный аудит: теория и организация: учебное пособие / А.А. Ситнов. - 2 изд., испр. и доп. - М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 240 с.
5. Парушина Н.В. Аудит: основы аудита, технология и методика проведения аудиторских проверок. Высшее образование / Н.В. Парушина, Е.А. Кыштымова. -Инфра-М, Форум, -2013. -560 с.

АУДИТ ВА ҶОЙГОҲИ ОН ДАР НИЗОМИ НАЗОРАТИ МОЛИЯВӢ

Мақолаи мазкур ба омӯзиши нақши аудит дар низоми назорати молиявӣ бахшида шудааст. Аудит шакли назорати молиявӣ ба ҳисоб меравад. Назорати молиявии давлатӣ аз рӯйи фаъолияти хоҷагидорӣ ва молиявии субъектҳои хоҷагидорӣ дар мувофиқа бо қонунгузорӣ ва мақомотҳои ваколатдори ҳокимияти давлатӣ амалӣ карда мешавад. Аудит ҳамчун шакли назорати мустақил тамоми субъектҳои иқтисодиро новобаста аз шаклҳои ташкилию ҳуқуқӣ ва нисбати идорӣ фаро мегирад. Мақсади аудит – ифодаи ақида оиди дурустии ҳисоботи бухгалтерии (молиявии) ташкилот ва мувофиқати тартиби бурдани баҳисобгирии бухгалтерӣ мебошад. Назорати молиявӣ қисмати таркибии идоракунии объектҳои иқтисодӣ ва равандҳо мебошад, ки аз мушоҳида аз

болои онҳо бо мақсади тафтиши мувофиқат бо вазъи матлуб ва зарурӣ, ки бо қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрӣ, инчунин барномаҳо, нақшаҳо, шартномаҳо пешбинӣ карда шудааст.

Калидвожаҳо: аудит, назорати молиявӣ, назорати молиявии давлатӣ, фаъолияти аудиторӣ, тафтиши аудиторӣ, шакли амаликунии назорат, идоракунии объектҳои иқтисодӣ.

АУДИТ И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Данная статья посвящена изучению роли аудита в системе финансового контроля. Аудит является формой финансового контроля. Государственный финансовый контроль за хозяйственной и финансовой деятельностью экономических субъектов осуществляется в соответствии с законодательством и уполномоченными органами государственной власти. Аудит как форма независимого контроля может охватывать все экономические субъекты, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также ведомственной принадлежности. Цель аудита-выражение мнения о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета. Финансовый контроль является составной частью управления экономическими объектами и процессами, включающей наблюдение за ними с целью проверки соответствия их желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному законами, другими нормативными актами, а также программами, планами, договорами.

Ключевые слова: аудит, финансовый контроль, государственный финансовый контроль, аудиторская деятельность, аудиторская проверка, форма осуществления контроля, управление экономическими объектами.

AUDIT AND ITS PLACE IN THE FINANCIAL CONTROL SYSTEM

This article is devoted to the study of the role of audit in the financial control system. Audit is a form of financial control. State financial control over the economic and financial activities of economic entities is carried out in accordance with the law and authorized state authorities. Audit as a form of independent control can encompass all economic entities, regardless of their organizational and legal forms and forms of ownership, as well as departmental affiliation. The purpose of the audit is to express an opinion on the reliability of the organization's financial (accounting) statements and the compliance of the accounting procedure. Financial control is an integral part of the management of economic objects and processes, including monitoring them in order to verify their compliance with the desired and necessary state provided by laws, other regulatory acts, as well as programs, plans, contracts.

Key words: audit, financial control, state financial control, audit activity, audit control, form of control, management of economic objects.

Сведения об авторе: ***Тохирова Р.С.*** **–** кандидат экономических наук, доцент кафедры экономического анализа и аудита Таджикского национального университета. Телефон: **935-32-08-36**

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПОТОКИ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Рахимов Далер
Таджикский национальный университет

Процессы глобализации сегодня охватывают практически все сферы мировой экономики. Но наиболее глобализированным звеном считается финансовая сфера. Углубление интернационализации капитала в ней заключается, прежде всего, в росте прямых иностранных инвестиций (ПИИ), возрастании их вклада в устойчивое развитие.

По определению Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), к прямым иностранным инвестициям относятся зарубежные вложения, предполагающие долговременные отношения между партнерами с устойчивым вовлечением в них экономических агентов одной страны (иностранный инвестор или «материнская» фирма) и их контролем за хозяйственной организацией, расположенной в принимающей стране. Соответственно, к ним рекомендуется причислять:[1, с 256]

- приобретение иностранным инвестором пакета акций предприятия, в которое он вкалывает свой капитал, в размере не менее чем 10-20% суммарной стоимости объявленного акционерного капитала;
- реинвестирование прибыли от деятельности указанного предприятия в части соответствующей доли инвестора в акционерном капитале и остающейся в распоряжении после распределения дивидендов и репатриации части прибыли;
- внутрифирменное предоставление кредита или равноценная операция по регулированию задолженности в отношениях между «материнской» фирмой и ее зарубежным филиалам.

По классификации Международного валютного фонда, прямыми иностранные инвестиции являются в том случае, когда иностранный собственник владеет не менее 25% уставного капитала акционерного общества.

Закон Республики Таджикистан «Об инвестициях» (2016 г.) эту норму устанавливает не менее 10% доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации. Законодательство относит к прямым иностранным инвестициям также «вложения капитала в

основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Республики Таджикистан»[2, с 43]

По законодательству России и США эта норма составляет также не менее 10%, а в Евросоюзе 20-25%, а в некоторых других странах превышает 50%.

Однако, владение 10% и более уставного капитала не является жестким критерием отнесения инвестиций к разряду прямых. Если инвестор, как отмечает Киреев А, - владеет более 10% акций, но не играет существенной роли в управлении предприятием, его инвестиции не считаются прямыми» [3, с 141]

Что же касается несходства в юридической трактовке ПИИ, то оно, по-видимому, вытекает из неодинаковых, отличающихся друг от друга подходов к определению размера пакета акции, который может обеспечить контроль над компанией, исходя из сложившихся норм деловой практики страны.

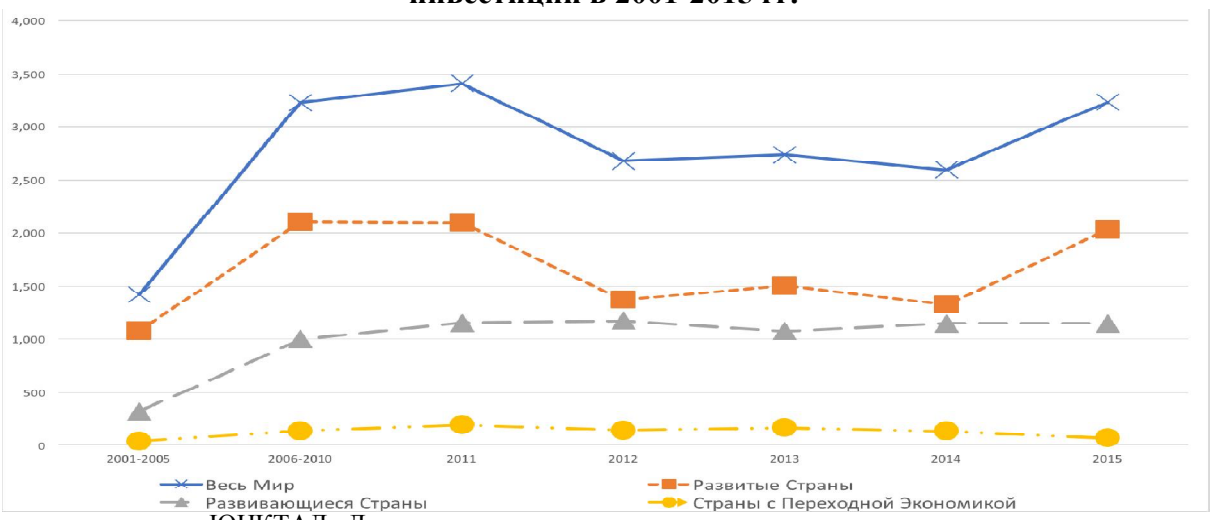
Анализ динамики совокупных инвестиций за последние 15 лет (2001-2015) показывает, что она была теснейшим образом связана с состоянием и циклическим характером развития мировой экономики (таблица 1, диаграмма 1).

Таблица 1. Динамика совокупных объёмов прямых иностранных инвестиций в 2001-2015 гг.

Наименование групп стран	Среднегодовой совокупный объём прямых иностранных инвестиций (млрд долл)						
	ГОДЫ						
	2001-2005	2006-2010	2011	2012	2013	2014	2015
Все страны мира – всего	1.418,3	3.233,2	3.412,0	2.677,0	2.738,0	2.595,0	3.236,0
То же в %							
К предыдущему году	100	228,0	105,5	78,5	102,2	94,8	124,7
К 2001-2005 гг.	100	228,0	240.6	188.7	193.0	183.0	228.2
В том числе:							
Пром. развитые страны	1.070,9	2.103,7	2.096,0	1.370,0	1.506,0	1.322,0	2.027,0
То же в %							
К предыдущему году	100	196,4	99,6	65,4	109,9	87,8	153,3
К 2001-2005 гг.	100	196,4	195,7	128,0	140,6	123,4	189,3
Развивающиеся страны	312,4	997,6	1.148,0	1.169,0	1.071,0	1.144,0	1.143,0
То же в %							
К предыдущему году	100	319,3	115,1	101,8	91,6	106,3	99,9
К 2001-2005 гг.	100	319,3	367,5	374,2	342,8	366,2	365,9
Страны с переходной экономикой	35,0	131,9	168,0	138,0	161,0	129,0	66,0
То же в %							
К предыдущему году	100	376,8	127,4	82,1	116,6	80,1	51,2
К 2001-2005 гг.	100	376,8	480,0	394,3	460,0	368,6	188,6

Рассчитана по данным ЮНКТАД «Доклад о мировых инвестициях», ООН, Нью-Йорк и Женева, 2006, 2012,2016

Диаграмма 1. Динамика совокупных объёмов прямых иностранных инвестиций в 2001-2015 гг.



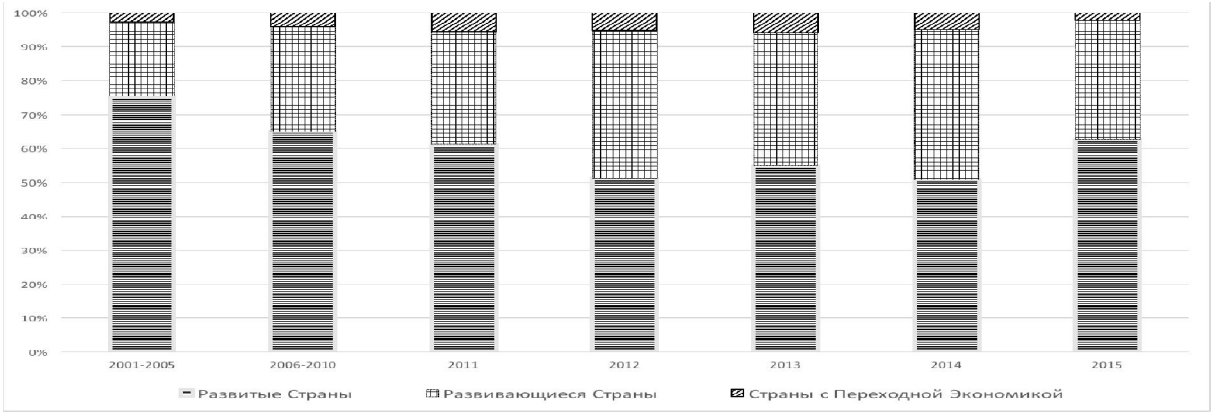
Составлена по данным ЮНКТАД «Доклад о мировых инвестициях»

В период и после глобальной депрессии 2001-2002 гг. наблюдается падение мировых объёмов ПИИ до 1.119 млрд долларов в 2003 г., или на 30%, по сравнению с 2001 г. Однако спад, имел хотя необычайно глубокий, но кратковременный, характер. Общая динамика ускоренного роста постепенно восстановилась в 2004 г. и продолжалась до 2007 г., когда совокупные объёмы ПИИ достигли рекордно высокого уровня (4,4 трлн долларов).

В последующие годы они сократились до 2,9 трлн долларов (2010г.). Повышательная тенденция наметилась лишь в 2011 г. По сравнению с среднегодовым показателем 2006-2010 г., объёмы ПИИ возросли на 5,5% и составили 3,4 трлн долларов - самый высокий уровень сначала финансово-экономического кризиса 2008 года.

Крупнейшие спады имели место в последующие 2012-2014гг, связанные с неустойчивостью мировой экономики, возросшими геополитическими рисками и напряженностью в мире. В этих условиях инвесторы придерживаются выжидательного подхода к новым инвестициям, освобождаются от зарубежных активов путем их продажи. Только в 2015г был положен конец почти непрерывному спаду, начавшемуся в 2011г и глобальные потоки ПИИ выросли почти на четверть, до 3,2 трлн долларов. Но несмотря на ощутимое увеличение общая стоимость ввоза и вывоза ПИИ осталась на 26% ниже максимума, достигнутого в 2007 году.

Динамика мировых ПИИ отличается также дифференциацией в региональном их распределении. В первом десятилетии нашего века в среднем 70% совокупного объёма иностранных инвестиций приходилось на промышленно развитые страны (диаграмма 2). Начиная с 2011г их доля непрерывно сокращалась до 50,9% в 2014. В 2015 спад приостановился и объемы ПИИ развитых стран достигли 2,0 трлн долларов, выросли по сравнению с предыдущим годом в 1,5 раза. В результате в структуре ПИИ вновь возобладали промышленно развитые страны, доля которых составила уже 62,6% против 50,9% в 2014г, хотя не достигла среднего показателя за 2001-2010гг.



Глобальное восстановление в развитых странах, по мнению экспертов ЮНКТАД, было вызвано: во-первых, резким ростом стоимостного объёма международных слияний и приобретений, достигшим в 2015г 721 млрд долларов, что превышало уровень предыдущего года почти в 1,7 раза: во-вторых, изменением конфигурации корпораций, вследствие соединения капиталов разных предприятий; ростом инвестиций в новые проекты.[4, с 27]

В развивающихся странах в 2015 г совокупный объём ПИИ несколько сократился. В результате их доля упала до 35,3% против 44,1% в предыдущем году. Но в целом эта группа стран остается крупнейшим получателем прямых инвестиций.

Что же касается стран с переходной экономикой, то здесь ПИИ продолжили снижение до уровня десятилетней давности, вследствие сочетания низких сырьевых цен, обесценения национальных валют, ухудшения конъюнктуры на внутренних рынках. В 2015 г, по сравнению с предыдущим годом, совокупные объёмы ПИИ упали почти в два раза, а доля этой группы стран снизилась до 2,1% против 5% в 2014г.

Качественные перемены произошли не только в динамике и структуре иностранных инвестиций, но и в направлениях их приложения. В промышленно развитых странах:

во-первых, ПИИ идут сегодня преимущественно в инновационные проекты, связанные с производством наукоёмких технологий, освоением новых видов продукции с большой добавленной стоимостью. В этой группе стран формируются глобальные информационно-коммуникационные комплексы, основанные на знаниях. Они образуются путём слияния компаний, приобретения ими предприятий, находящихся в других регионах. Инвестиции в научные исследования и разработки (НИОКР) стали приоритетным направлением

экономической политики США, Евросоюза, Японии, которые контролируют соответственно: 39%, 16% и 30% мирового рынка новых технологий;

во-вторых, крупным компонентом потоков ПИИ становятся реинвестированные доходы (81%). Это открывает широкие возможности для новых производительных инвестиций, увеличения денежной наличности;

в-третьих, возникли новые организационно-правовые формы осуществления ПИИ, к которым можно отнести: возведение иностранными инвесторами предприятий «под ключ», соглашения «рисковых проектов», в том числе в области разведки и добычи полезных ископаемых, раздела продукции, государственно-частного партнёрства и концессии. Широкое распространение получают договоры «франчайзинг» в соответствии с которыми иностранные компании (франчайзеры) снабжают национальных предпринимателей технологиями, товарами, предоставляют им право действовать от их имени, продавать продукцию под маркой франчайзеров:

в-четвёртых, инвестирование осуществляется также посредством экспорта технологий в форме аренды (лизинга). В мировой практике новые технологии преимущественно предоставляются международными транснациональными предприятиями своим филиалам, представительствам или дочерним фирмам. На эту группу покупателей приходится практически 4/5 от суммы продаж технологий. Этим самым развитые страны удерживают технологическое лидерство, снимают угрозы утечки информации и утраты монопольной собственности. Материнские компании, лидирующие в той или иной технологической сфере получают возможность реализовать свои относительные преимущества с целью получения максимальной прибыли.

В технологии, по мнению многих авторов, кроется важнейший фактор, обусловливающий развитие сферы услуг. Как отмечает Д.Ю. Федоров, ТНК действующие в этом секторе, могут нести с собой как материально-технологическую составляющую (установки, оборудования, промышленные процессы), так и «мягкие» технологии (знания, информация, опыт, организационные, управленческие, сбытовые навыки). Технология такого рода воплощается в квалификации, что во многих случаях находит своё отражение в размере заработной платы. Как следствие, на сегодня около 80% добавленной стоимости компьютерной техники составляют именно наукоёмкие услуги [5, с 3/5].

Но вывоз элементов технологии - это не только перемещение за границу продуктов интеллектуальности труда, но и получение части пакета акции фирмы – покупателя. В силу этого он становится объектом определённых экономических отношений по поводу экспорта капитала.

В отличие от развитых стран, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой иностранные инвестиции нацеливаются, главным образом, на разработку сырьевых ресурсов, освоение новых рынков, присутствуют преимущественно в энергетике, производственной и рыночной инфраструктуре.

Значительная часть ПИИ в этой группе стран приходится на взаимные потоки в рамках одного географического региона. Это облегчает усилия национальных компаний на начальных этапах интернационализации их деятельности, а региональные рынки и производственно-сбытовые цепочки выступают важнейшим стимулом региональной интеграции.

Важной сферой инвестирования является акционерный капитал, в то время как в оттоке инвестиций из развитых стран, как мы уже отмечали, более крупным компонентом являются реинвестированные доходы.

В последние годы в динамике и структуре ПИИ отчётливо вырисовывается тенденция - чем больше развита страна, тем больше она экспортирует и принимает ПИИ. Об этом свидетельствует, в частности, такой показатель как отношение всего объёма вывезенных данной страной (группой стран) ПИИ к инвестициям, привлечённым этой же страной (табл. 2).

Таблица 2. Отношение оттока прямых иностранных инвестиций из страны к инвестициям, поступившим в страну в 2011-2015 гг.

Наименование стран (групп стран)	2011	2012	2013	2014	2015
Промышленно развитые страны: В том числе	1,4	1,6	1,5	1,5	1,1
США	2,0	2,3	1,8	3,0	1,1
Евросоюз	1,2	1,1	1,0	1,0	1,1
Китай	0,69	0,73	0,81	1,2	0,94
Развивающиеся страны	0,58	0,60	0,62	0,64	0,44
Страны с переходной экономикой	0,77	0,64	0,89	1,26	0,89

Рассчитана по данным ЮНКТАД. Доклад о мировых инвестициях

Из таблицы видно, что в промышленно развитых странах коэффициент находится примерно на уровне 1,5, намного выше единицы, т.е. эта группа стран вкладывает за рубежом значительно больше, чем получает. При этом в странах Евросоюза коэффициент на уровне единицы, т.е. они вкладывают ПИИ столько, сколько получают.

США больше всех экспортируют и импортируют капитал. В 2015г ввоз ПИИ вырос там почти четырёхкратно, хотя с низкого уровня 2014 г. Вывоз умеренно снизился. Тем не менее США остаются крупнейшими инвесторами и получателями инвестиций в мире.

Следующий за ними крупнейший источник ПИИ- Япония. Она выделяется как рекордсмен по экспорту капитала. В 90-е годы прошлого века интенсивность её ПИИ несколько упала, но в новом столетии она набирает силу. Среди 20 крупнейших экспортеров Япония занимает второе место после США, практически не привлекая иностранные инвестиции.

В развивающихся странах коэффициент был стабильно ниже единицы, т.е они получают намного больше инвенции, чем вкладывают. На этом фоне резко выделяется Китай, коэффициент которого превысил единицу (2014), т.е. страна превратилась в крупнейшего получателя и источника ПИИ.

В странах с переходной экономикой коэффициент снизился до 0,89 против 1,26 в 2014 г, что связано с уменьшением как вывоза, так и ввоза инвестиций вследствие снижения цен на сырье и обесценения национальных валют стран Содружества. Нельзя не отметить также отрицательное влияние санкций против России, которые ослабили интерес инвесторов к странам СНГ и отрицательно сказались на перспективах устойчивого развития Содружества.

Страны региона в условиях крайне жесткой конкуренции за международные инвестиционные ресурсы пошли на либерализацию экономики, приватизацию, в том числе инфраструктурных отраслей, упростили процедуру лицензирования предпринимательской деятельности, создали свободные экономические зоны, ввели налоговые и иные льготы.

Соответствующие меры поощрения осуществлены также правительством Республики Таджикистан, которые несомненно способствовали росту потоков иностранного капитала в национальную экономику (таблица 3, диаграмма 3).

Таблица 3. Динамика поступления иностранных инвестиций в экономику Республики Таджикистан в 1996-2015гг

Наименование	Годы			
	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015
Инвестиции – в среднем за год (млн долларов)	44,8	128,0	639,4	748,2
То же в % к 1996-2000гг.	100	2,9 р	14,3 р	16,7 р
В том числе прямые инвестиции				
в среднем за год – млн долларов	36,6	30,5	303,9	317,8
То же в % к 1996-2000 гг.	100	83,3	8,3 р	8,7 р
прочие инвестиции				
в среднем за год	8,2	97,5	335,5	430,4
То же в % К 1996-2000 гг.	100	12 р	40,9 р	52,5 р

Рассчитана по данным «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан за 2015 г»

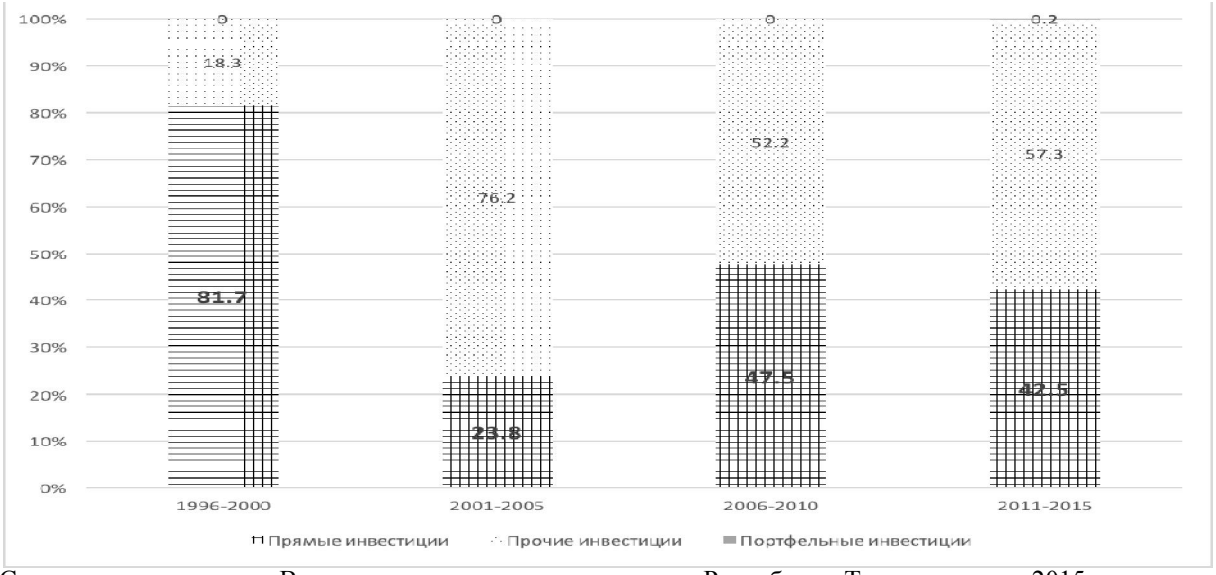
Данные таблицы показывают, что, начиная с 2001 г динамика иностранных инвестиций в целом демонстрировала выраженную тенденцию роста. В 2011-2015 гг. их среднегодовой объём возрос по сравнению с соответствующим показателем 1996-2000 гг. почти в 17 раз и достиг 750 млн. долларов. Однако наращивание отдельных составляющих происходило крайне неравномерно, что обусловило определенные изменения в их структуре.

Наиболее высокими темпами увеличились прочие инвестиции (ссуды, коммерческие и прочие кредиты), доля которых достигла в среднегодовом объёме инвестиций 57,3% против 18,3% в 1996-2000 гг. Удельный же вес прямых инвестиций, которые считаются более выгодным источником по сравнению с прочими инвестициями, сократился до 42,5% против 47,5% в 2006-2010гг.

Доля портфельных инвестиций остается незначительной (0,2%), что свидетельствует о недостаточном уровне развития фондового рынка, который только становится и не стал еще реальным инструментом современных рыночных отношений.

Анализ притока иностранного капитала в экономику Республики показывает, что в его динамике и структуре произошли определенные изменения, но они не имеют четко обозначенную тенденцию. Несмотря на перемены в значениях долей, они остаются незначительными, а их структура даже ухудшилась. В целом, динамика и структура ПИИ:

Диаграмма 3. Структура иностранных инвестиций по характеру использования в 1996-2015 гг.



Составлена по данным «Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан за 2015 г»

во-первых, отстают от соответствующих параметров стран с переходной экономикой;

во-вторых, не отвечают требованиям индустриального, инновационного типа развития, который требует пересмотра сложившейся структуры инвестиций в направлении увеличения доли прямых инвестиций в общем объёме ввоза капитала;

в-третьих, не работают на преодоление сырьевой направленности финансовых потоков.

Для решения этих задач принимаются дополнительные меры по корректировке инвестиционной политики, совершенствованию национального режима инвестирования. Так, в соответствии с новым законом «Об инвестициях», инвесторам гарантируется равенство прав на использование доходов, природных ресурсов, вывоз имущества, участие в концессиях, проведение валютных операций.

При осуществлении инвестиций, суммарный объём которых составляет сумму, эквивалентную 5 миллионам долларов США в национальной валюте, предоставляются дополнительные гарантии и меры защиты в рамках соответствующих международных соглашений и договоров, признанных действующим законодательством Таджикистана о разделе продукции, государственно-частном партнерстве и концессиях.

В тесной связки с задачами перехода к индустриальному, инновационному типу развития предоставляются услуги единого окна, налоговые, таможенные и иные льготы, натурные гранты.

Осуществление этих мер призвано помочь в привлечении большего объема иностранных инвестиций, совершенствовании их структуры, формировании более зрелых собственных позиций в отношениях с иностранными инвесторами.

В то же время новое законодательство устанавливает некоторые ограничения на объекты и виды предпринимательской деятельности по соображениям безопасности и защиты национальных интересов. Так, инвестор при осуществлении инвестиционной деятельности должен предпринимать «необходимые меры для создания рабочих мест и подготовки квалифицированных работников из числа граждан республики Таджикистан».[2, с 49]

Вместе с тем нельзя не отметить, что либерализация и меры поощрения, гарантии и защиты, как уже отмечали, способны помочь в привлечении больших объёмов прямых инвестиций. Однако, как справедливо отмечает Р.И. Хасбулатов, «для достижения максимальной отдачи от ПИИ этого явно недостаточно».[7, с 438] Требуется еще упрощение процедур инвестирования, которые, по существу, отличаются от поощрения инвестиций. Последнее, по мнению экспертов ЮНКТАД, связано с продвижением места назначения инвестиций и поэтому часто привязано к конкретной стране.[3, с 27] Что же касается упрощения процедур инвестирования, то оно предполагает:

- предоставление облегчений инвесторам при размещении и расширении им своих инвестиций, создание условий для их повседневной деятельности;
- усиление предсказуемости и последовательности инвестиционной политики;
- увеличение прозрачности и допустимости информации;

- повышение эффективности и действенности административных процедур и предотвращение инвестиционных споров.

На сегодняшний день в международном и национальном режимах инвестирования уделяется недостаточное внимание этим вопросам. Не устранён этот недостаток и в новом законодательстве Республики Таджикистан «Об инвестициях». Между тем закрытие этой пробелы, создание механизма упрощения процедур инвестирования способствовало бы сведению к минимуму побочных эффектов, негативного воздействия внешних факторов и повышению эффективности инвестиционной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Иогина Л.Л. Инвестиции. учеб. пособие / под ред. В.А. Слепова. -М.: Экономисть, 2003. –478 с.
2. Закон Республики Таджикистан «Об инвестициях» //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2016. - №3. –ст.52. –С.42-49.
3. Киреев А. Международная макроэкономика. Открытая экономика и макроэкономическое программирование. В 2-х частях. Часть I. / А. Киреев Международная экономика. -М.: Международные отношения, 1999. –484 с.
4. ЮНКТАД. Доклад о мировых инвестициях. -ООН, Нью Йорк и Женева, 2006,2012,2016. –С.2,3,14,27.
5. Федоров Ю.Ю. Современные тенденции в международных переливах капитала / Ю.Ю. Федоров // Проблемы современной экономики. – 2012. -№4(44). –С.3-5.
6. Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан за 2015 г. -Душанбе, 2015. –С.537-539.
7. Саидмурадов Л.Х. Открытая экономика Республики Таджикистан: макроэкономическое равновесие в условиях внешнего инвестирования / Л.Х. Саидмурадов, А. Солиев. -Душанбе: Ирфон, 2004. -С 98.
8. Хасбулатов Р.И. Международные экономические отношения: учебник для бакалавров / Р.И. Хасбулатов. -М: ЮРАЙТ, 2012. -910 с.

ТАЪСИРИ ҶАҲОНИШАВӢ БА ВОРИДОТИ САРМОЯИ ХОРИҶӢ

Дар мақола мафҳуми сармоягузориҳои бевоситаи хориҷӣ дода шуда, динамика ва сохтори онҳо таҳлил гардида, тағйиротҳо дар самти гузориши сармоя, аз ҷумла дар мамлакатҳои бо иқтисоди гузариш нишон дода шудаанд. Чораҳои хукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди ҳавасмандгардонӣ ва ҳифзи сармояҳо, таъсири онҳо ба афзоиши воридоти сармояи хориҷӣ ба иқтисоди миллӣ дида баромада шудаанд.

Калидвожаҳо: ҷаҳонишавӣ, сармоягузориҳои бевосита ва дигар намуди сармоягузорӣ, ҳавасмандгардонии сармоягузориҳо, осонгардонии тартиботи сармоягузорӣ, самаранокии инвеститсияҳо.

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ПОТОКИ ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА

В статье дано понятие прямых иностранных инвестиций, анализирована их динамика и структура, выделяются изменения в направлениях приложения капитала, в том числе в странах с переходной экономикой. Рассматриваются меры Правительства Республики Таджикистан по поощрению и защите инвестиций, их влиянию на рост потоков иностранного капитала в национальную экономику.

Ключевые слова: глобализация, прямые и прочие иностранные инвестиции, поощрение инвестиций, упрощение процедуры инвестирования, эффективность инвестиций.

THE INFLUENCE OF GLOBALIZATION ON THE FLOWS OF FOREIGN CAPITAL

The article gives the concept of foreign direct investment, analyzes their dynamics and structure, identifies changes in the directions of capital application, including to countries with transitional economies. Taken into consideration, the measures of the Government of the Republic of Tajikistan on the promotion and protection of investments, their impact on the growth of capital flows into the national economy.

Key words: globalization, direct and other foreign investments, investment promotion, simplification of the investment procedure, efficiency of investments.

Сведения об авторе: ***Рахимов Д.*** – докторант Ph.D Таджикского национального университета.
Телефон: **935-86-22-22**

ТАЪРИХ ВА ТАМОЮЛИ МУҲОҶИРАТИ ЗЕҲНҲО, САБАБ ВА ОҚИБАТҲОИ ФИРОРИ МАҒЗҲО

Мирзоев С.З.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Пеш аз ҳама, барои дарки ҳамаҷонибаи масъала, ба мафҳуми муҳоҷирати «зеҳнҳо» ё «фирори мағзҳо» ва таърихи ташаккули раванди мазкур таваҷҷуҳ намудан зарур аст. Ифодаи “фирори мағзҳо”дар ибтидои соли 1950-ум дар Британияи Кабир дар иртибот ба муҳоҷирати оммавии олимони ин кишвар ба ИМА тавлид шудааст. Зеро баъди ба итмом расидани ҷанги дуюми ҷаҳон теъдоди зиёди олимони ин кишвар барои ба ИМА рафтан тасмим гирифтанд.

Таҳлилҳо нишон доданд, ки “Фирори мағзҳо” равандест, ки зимни он аз як кишвар ё минтақа олимон, мутахассисон ва кормандони соҳибтахассус бо сабабҳои иқтисодӣ, баъзан сиёсӣ, динӣ ва ё ягон сабаби дигар барои зиндагию фаъолият ба дигар кишвар

мераванд. Ин истилоҳ дар луғатҳо ҳамчун "муҳоҷирати кадрҳои дорои таҳсилот ё тахассус аз як кишвар, гузаштан аз як бахши иқтисод ба дигараш, одатан барои дарёфти маош ё шароити арзандаи зиндагӣ" муайян карда шудааст.

Имрӯз ҳамчун раванди ҷаҳонӣ муҳоҷирати «зеҳнҳо» хеле маъмул гардида, дар ҳаёти илмию фарҳангӣ ва иқтисодию иҷтимоии кишварҳо нақши муассир дорад. Бояд зикр намуд, ки он маҳсули ҷомеаи муосир набуда, ҳанӯз аз замонҳои қадим вуҷуд доштааст. Дар Юнони қадим донишмандон бо зарурати омӯзиши илм шаҳру кишварҳои гуногунро интихоб карда, муддати муайян он ҷо зиндагию фаъолият мекарданд. Масалан, Фалеси юнонӣ барои омӯзиши ҳандаса як муддат дар Миср зиндагӣ кард. Пифагор аз Самоса ва Демокрит аз Абдера барои аз худ кардани илми мардуми Шарқ муддати дуру дароз дар Мисру Вавилон ва Ҳинду Эрон зиндагӣ ихтиёр намуданд. Намунаи дигари муҳоҷирати олимон дар давраи қадим ин дар асри 5 ба сарзамини форсҳо, ба Академияи Гунди Шопур омадани теъдоди зиёди гурезагони масеҳӣ аз Афина буд, ки онҳо минбаъд дар рушди ин маркази бузургтарини илмии давраи тоисломии Шарқ саҳми муҳим гузоштанд.

Вусъат ёфтану ташаккули марказҳои илмӣ ва раванди муҳоҷирати “зеҳнҳо” ба давраи ташаккулёбии донишгоҳҳо дар Аврупо рост меояд. Донишгоҳҳои аввалини аврупоӣ дар асрҳои XI-XII дар атрофи олимону донишмандоне, ки аз минтақаҳои гуногун омада буданд, ташаккул меёфтанд. Онҳо теъдоди муайяни донишҷӯёнро дар атрофи худ ҷалб намуда, мактабҳои хурди илмиро таъсис медоданд, ки ин мактабҳои илмӣ бо гузашти вақт ба донишгоҳҳо табдил ёфтанд. Масалан, ташкилёбии Донишгоҳи Париж (асри XII) ба фаъолияти омӯзгории Пийер Абеляр, ки зодаи Британия мебошад, мансуб аст.

Донишварон ба хотири таҳсил ва омӯзиш аз марказҳо ё мактабҳои илмии нисбатан камнуфуз аз замонҳои қадим то асри XX ба мактабҳои илмии бонуфузтар, аз як шаҳр ба шаҳри дигар ё аз як кишвар ба кишвари дигар мерафтанд. Инро дар рӯзгори донишмандони Юнони қадим, мутафаккирони асрҳои миёнаи форсу тоҷик, баъдтар дар кишварҳои аврупоӣ мушоҳида намудан мумкин аст. Дар асрҳои XIX ва аввалҳои асри XX теъдоди зиёди сокинони Бухорои Шарқӣ ба шаҳрҳои Самарқанду Бухоро барои таҳсил рафта, 15-20 сол дар он ҷо зиндагӣ мекарданд ва баъди хатми таҳсил қисмати муайяни онҳо ба зодгоҳашон бармегаштанд ва қисмати дигарашон дар ин шаҳрҳо муқимӣ мешуданд.

Ҳанӯз дар асри XVI ба хотири “қудрат” будани илм Иван Грозний 19 фарзандони дворянҳоро барои таҳсил ба хориҷа фиристода буд, зеро Россияи феодалӣ ба онҳо эҳтиёҷ дошт, вале ягон нафари онҳо ба ватан барнагаштанд. Баъдтар ин иқдом аз ҷониби Пётри I амалӣ гардид. Ӯ 200 нафар ҷавонони боистеъдодро ба Аврупо барои таҳсил фиристод, ки бозгашти онҳо ба рушди соҳаи илму фарҳанги Россия такони ҷиддӣ бахшид. Яъне ҳадаф аз “муҳоҷирати “зеҳнҳо” дар он замон таҳсил ва омӯзиш буда, аслан заминаи иҷтимоӣ дошт.

Маҳз омӯзиши таърихи масъалаи мазкур собит месозад, ки ҳанӯз аз замонҳои пеш барои ҷалби олимону файласуфон ба кишварҳои хеш аз ҷониби давлатҳо сиёсати махсус роҳандозӣ карда мешуд. Чунончи, шоҳи машҳури сосонӣ Хусрави Анӯшервон гурезаҳои афинагиро хуб пазируфта, барои дар Академияи Гунди Шопур, ки дар боло зикраш рафт, ҷой додани онҳо мусоидат намуд ва ин амал боиси рушди илм ва шуҳрати ҷаҳонӣ ёфтани ин маркази бузурги илмӣ гардид.

Ёдовар шудан бамаврид аст, ки раванди мазкур баъзан дар шакли табиӣ ва баъзан зери сиёсатҳои махсус амалӣ мегардид, ки он ба ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоӣ-фарҳангии кишварҳо таъсири муайян мерасонд. Масалан, солҳои 1500-ум сиёсат оид ба маҳв намудани гугенотҳо дар Франсия ба он оварда расонд, ки онҳо (гугенотҳо) ин кишварро тарк намуда, дар кишварҳои ҳамсоя - Нидерландия, Англия ва Швейтсария зиндагӣ ихтиёр намуданд. Дар Франсия гугенотҳо, аслан ба истеҳсоли матоъҳои хушсифат, истеҳсоли кулоҳ ва соат, коркарди металл ва дигар шаклҳои истеҳсолот машғул буданд ва баъди муҳоҷират онҳо тавонистанд дар ин кишвар шаклҳои нави истеҳсолотро ба роҳ монанд. Вале дар худи Франсия бошад, ин шаклҳои истеҳсолот даҳсолаҳо дар ҳолати пастравӣ ва касодӣ қарор гирифтанд.[1]

Испания дар соли 1492 худаш бо аз кишвар пеш кардани яҳудиҳо ташаббускори «фирори мағзҳо» гардид. Бояд зикр намуд, ки тоҷирон ва заргарони яҳудӣ, тақрибан ним ҳазор сол савдои алмосро дар Аврупо ва Шарқи Наздик дар ихтиёр доштанд. Дар натиҷа яҳудиҳои гуреза дар Лиссабони Португалия ва Антверпени Голландия марказҳои ҷаҳонии чунин тиҷоратро таъсис доданд. Баъдтар (соли 1540) зери фишори инквизитсия яҳудиҳо аз Португалия низ ронда шуданд ва теъдоди бузурги тоҷирони лиссабонӣ ба Антверпен кӯч бастанд, ки ба туфайли ин тӯли 300 сол ин ҷо маркази бузургтарини коркарди алмос дар ҷаҳон гардид.

Тавре маълум аст, охирҳои асри XVII дар Лондон биржа таъсис дода шуд ва бояд зикр намуд, ки ҳайати асосии муассисони онро молияшиносон ва иқтисоддонҳои кишварҳои Голландия, Германия ва Франсия ташкил медоданд, ки бо сабабҳои гуногун ба Англия омада буданд. «Мағзҳои» хориҷӣ, ҳамчунин дар таъсиси Бонки Англия (Вапк of England) ширкат варзиданд. Натиҷаи чунин раванд боиси ба маркази чаҳонии молиявӣ табдил ёфтани Лондон гардид ва бояд ёдовар шуд, ки ҳамин гуна равандҳо соҳаҳои дигари ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоию-фарҳангии Британияро низ фаро гирифтанд. Маҳз ҷамъшавии «мағзҳои» хориҷӣ барои таъсисёбии чунин империяи бузург мусоидат намуд. Натиҷаи ҳамин буд, ки дар охирҳои асри XIX дар ҷазираҳои Британия тақрибан 2%-и аҳолии сайёра зиндагӣ мекард, вале саноати британӣ қариб 40-45%-и саноати ҷаҳониро ташкил медод. Баъд аз даст додани истиқлолияти давлатӣ манбаи таъмини «мағзҳо» гардиданд ва мавриди тазаккур аст, ки маҳз шотландиҳо муаррифгари илми Британия гардиданд. Аз ҷумла, “падари” муосири иқтисод Адам Смит ва файласуф Давид Ҳум шотландӣ буданд. Инчунин, аввалин муҳаррики буғӣ аз ҷониби Ҷеймс Уввати сохта шуд, ки бешубҳа онро оғози инқилоби саноатӣ номидан мумкин аст. [2]

Тавре аз манбаъҳо бармеояд, дар ин давра, барои пешгирӣ намудани раванди фирори «мағзҳо» аз ҷониби давлатдорон чораҳо низ андешида мешуданд. Масалан, ба кишварҳои дигар рафтани ҳунармандони венетсиягие, ки тарзи тайёр кардани шишаҳои қиматбаҳоро медонистанд, мамнуъ буд ва барои ошкор сохтани сирри истеҳсоли ин навъи маҳсулот ҳукми қатл муқаррар шуда буд. [3]

Тазаккур кардан бамаврид аст, ки ҳанӯз аз давраи таъсис ёфтани Иёлоти Муттаҳидаи Амрико муҳоҷирати мутахассисони баландихтисос, пеш аз ҳама, аз худи Британия оғоз гардид. Дар ин давра барои пешгирӣ намудани муҳоҷирати кормандони баландихтисос ба ИМА чораҳои қатъӣ андешида мешуд. Тамоми ашхосе, ки хоҳиши ба самти Америка шино кардан доштанд, бояд дар хусуси он ки ӯ мутахассиси соҳаи коркарди пашм, оҳан, пӯлод, соатҳо ва мошин нест ва ҳеҷ гоҳ дар ин соҳа фаъолият накардааст, ҳуҷҷати тасдиқкунанда пешниҳод мекард. Барои ашхосе, ки чунин муқаррарotro риоя намекарданд, маҳбас ё мусодираи молу мулк муқаррар шуда буд.

Барои пешгирӣ намудани фирори «мағзҳо» дар Олмони асри XIX ба ИМА аз воситаи дигари мубориза, бештар аз ташвиқу тарғиб истифода мебурданд. Масалан, мақомоти расмии давлатӣ зарари имконпазирро аз рафтани мутахассисон эҳсос намуда, муҳаррирони рӯзномаҳоро вазифадор менамуданд, ки оид ба зиндагии «қашшоқона ва даҳшатнок»-и муҳоҷирони олмонӣ дар Америка мақолаҳои махсус таҳия ва нашр намоянд. Америка бошад, дар ҷавоб ба ин амали олмониҳо чораҳои ҷавобӣ меандешид. Аз ҷумла, ҳукуматдорон аз муҳоҷирони олмонӣ хоҳиш менамуданд, ки дар мактубҳояшон ба хешону наздикон аз зиндагии воқеӣ ва фаъолияту кори худ нависанд. Аз ин бармеояд, ки баъзе кишварҳо барои пешгирӣ намудани фирори «мағзҳо» кӯшиш менамоянд ва кишварҳои дигар бошанд, барои ба манфиати худ ҷалб намудани онҳо талош меварзанд.

Ҳамчунин миёни донишгоҳҳо низ рақобати шадиде вуҷуд дошт, ки он боиси қабули тадбирҳои ҷиддӣ оид ба пешгирии гузаштани донишҷӯёну омӯзгорон аз як донишгоҳ ба донишгоҳи дигар мегардид. Масалан, дар асри XIII (соли 1274) вобаста ба ин, аз ҷониби роҳбарияти Университети Болония қарорҳое қабул гардиданд, ки бо мақсади кор ва таҳсил ба дигар университетҳо гузаштани донишҷӯёну омӯзгоронро манъ мекард. Ҳатто барои ашхосе, ки муҳоҷирати олимону донишмандонро қасдан тарғибу ташвиқ мекарданд, ҳукми қатл муқаррар гардида буд.[4]

Бояд тазаккур дод, ки ба хотири таҳлили ҳамаҷониба ва ҳосил намудани хулосаҳои боэътимод оид ба масъалаи мазкур, бояд сабаб ва омилҳои асосие, ки боиси шаклгирӣ ва зуҳури ин раванд мегарданд, ошкор ва мавриди омӯзиш қарор дода шаванд. Тибқи хулосаҳои таҳлилгарону коршиносон муҳоҷирати “зеҳнҳо” метавонанд аз заминаҳои гуногун- моддӣ, динӣ, ҳолати илм, грантҳо аз ширкатҳои хориҷӣ, набудани дурнамо дар зодгоҳ вобастагӣ дошта бошад. Лекин, бояд тазаккур дод, ки дар мадди аввал, он кишварҳое аз ин раванд зарар мебинанд, ки ҷомеаи онҳоро бесуботии иқтисод ва сиёсат фаро гирифта, илм дар ҳолати рукуд қарор дошта бошад. Бояд зикр намуд, ки ин, пеш аз ҳама, ба тафовути зиёд дар ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоӣ-фарҳангии кишварҳои рушдёфта ва дар ҳолати рушд қарордошта иртибот дорад. Рӯзгори мураккаб ва навмедона дар зодгоҳ боиси ба мамлакатҳои хориҷ кӯч бастани мутахассисони варзида, хусусан насли ҷавон мегардад. Набудани шароити мусоиди кор ва маоши арзанда олимону мутахассисонро маҷбур месозад, ки ҷою макони мувофиқтарро интихоб намоянд. Мутахассисони варзидаро бошад, кишварҳои рушдёфта харидорӣ карда, бо шароити хуби корӣ ва маоши мувофиқ таъмин менамоянд. Ҳамин аст, қоидаи «бозори кадрҳои илмӣ». Масалан, имрӯз мутахассисони соҳаи технологияи ядроии Россияро кишварҳои Эрон,

Ҳиндустон, Покистон ва ғ. бо маблағҳои калон харидорӣ мекунанд. Теъдоди зиёди табибони тоҷик дар кишварҳои арабӣ фаъолият менамоянд. Ин гуна мисолҳо хеле зиёданд.

Ҳаракати мунтазами олимону мутахассисон ба хотири фаъолияти боэътимод ва дилпуронаи корӣ, инчунин зиндагии орому осоишта барои тамоми давраҳои таърихи башарият хос аст. Лекин, тавре таҳқиқотҳо собит месозанд, маҳз дар даҳсолаҳои охир мушкилоти мазкур характери оммавӣ гирифта истодааст. Хусусан, бар асари авзои сиёсии замони муосир селобаи бузурги муҳоҷирон аз як кишвар ба кишвари дигар ҳаракат намуда, на танҳо барои кишварҳои алоҳида, балки барои ҷомеаи ҷаҳонӣ мушкилот эҷод менамоянд. Тавре ки маълум аст, тибқи пешгӯиҳои Созмони Ҷаҳонии Меҳнат то соли 2050 теъдоди муҳоҷирони меҳнатӣ ба 450 миллион нафар мерасад, ки ин раванд мутаносибан ба афзудани муҳоҷирати зеҳнҳо низ таъсири бузург мерасонад. Ин воқеиятест, ки ҷомеаи ҷаҳонӣ наметавонад онро нодида гирад. Раванди мазкур давлатҳо ва созмонҳои ҷаҳониро водор месозад, ки барои пешгирӣ намудани пайомадҳои манфии ин падида ва бартараф намудани сабабу омилҳое, ки боиси чунин зуҳурот мегарданд, ба таври мақсаднок чорачӯйӣ намоянд. [5]

Аз таҳлили мушкилоти умумии зуҳуроти муҳоҷират айни ҳол мо худдорӣ намуда, он сабабу омилҳоеро мавриди таҳқиқ қарор медиҳем, ки маҳз онҳо боиси муҳоҷирати неруҳои ақлонӣ мегарданд. Тадқиқотҳои дар ин самт гузаронида собит месозанд, ки ба муҳоҷирати мутахассисони соҳибкасб омилҳои гуногун таъсир мерасонанд ва ин омилҳо дар ҳар кишвар хусусияти ба худ хос доранд. Таҳқиқоти муштараке, ки аз ҷониби мутахассисони Фонди миллии таҳқиқотҳои иқтисодӣ ва Пажӯҳишгоҳи таҳқиқоти муҳоҷирати байналмилалии назди Донишгоҳи Ҷорҷтаун гузаронида шуд ва натоиҷи он дар бюллетени WORLD Banc Economik Reviev нашр гардид, нишон медиҳад, ки дар давраи аз соли 1990 то 2000-ум “фирори мағзҳо” дар ҷаҳон аз қонунияти махсус пайгирӣ мекард. Аз ҷумла, аз рафтани мутахассисони соҳибкасб дар мадди аввал, кишварҳои дар сатҳи пасти тараққиёт қарордошта ва аз минтақаҳои саноатӣ дур ҷойгиршуда зарар мебинанд. Ба ин гурӯҳ, ҳамчунин мустамликаҳои собиқ низ дохил мешаванд, зеро ки бештар метрополияҳои собиқро барои зиндагӣ ва фаъолият интихоб мекунанд. Фаъол гардидани раванди муҳоҷират бошад, ба фаро расидани нооромиҳои сиёсӣ ва болоравии миллатгароӣ дар ватани истеъдодҳо низ вобастагӣ дорад.

Таҳқиқоти Бонки Ҷаҳонӣ (WORLD Bank), ки дар доираи он маълумотҳо оид ба ҷаҳон мавриди таҳлил қарор гирифтаанд, собит намуд, ки ба ҳисоби миёна 10% шаҳрвандони маълумоти олидори онҳо (кишварҳои ақибмонда) ба хориҷа мераванд. Мавриди ёдоварист, ки истифодаи мафҳуми “фирори мағзҳо” дар маънии пурраи он барои панҷ кишвар (Ҷумҳурии Доминикан, Салвадор, Мексика, Гватемала ва Ямайка) қобили қабул аст, ки зиёда аз се ду ҳиссаи шаҳрвандони соҳибмаълумоти онҳо ба хориҷа (аксаран, ба ИМА) мераванд. Соли 2006 бошад, Фонди Байналмилалии Асъор натиҷаҳои ҳамин гуна тадқиқотро оид ба 90 кишвари ҷаҳон ба нашр расонд, ки тибқи хулосаҳои он, кишваре, ки имрӯз аз рафтани “мағзҳо” аз ҳама бештар зарар мебинад, Эрон мебошад.

Дар баъзе кишварҳои пешрафта низ, ҳамин гуна тамоюл ба чашм мерасад. Аз натоиҷи тадқиқотҳои минбаъдаи Созмони Ҳамкориҳои Иқтисодӣ ва Рушд (Organisation for Economic Cooperation and Development) маълум мегардад, ки Британияи Кабир дар 50 соли охир бузургтарин марҳилаи “фирори мағзҳо”-ро сипарӣ менамояд. Маълумотҳои ин тадқиқотҳо собит намуданд, ки имрӯз қариб 3 миллион шахсони дар Британияи Кабир ба дунё омада, берун аз ин кишвар зиндагӣ мекунанд, зиёда аз 1 миллионашро кадрҳои баландихтисос - муаллимон, духтурон ва муҳандисон ташкил медиҳанд. Зиёда аз 10% хатмкунандагони макотиби олӣ кишварро тарк менамоянд. Танҳо дар соли 2006 аз мамлакат 207 ҳазор шаҳрванд ба хориҷа рафтааст. Муаллифони таҳқиқот қайд менамоянд, ки дар ҳеҷ кадом аз 29 давлати узви Созмони Ҳамкориҳои Иқтисодӣ ва Рушд аз даст додани чунин теъдоди қувваи корӣ ва кадрҳои соҳибтахассус мушоҳида намешавад. Муҳоҷирони британӣ, аслан, барои фаъолияти минбаъда кишварҳои Австралия, ИМА, Канада ва Зеландияи Навро интихоб менамоянд. Сабабҳои асосие, ки шаҳрвандони Британияро барои муҳоҷират водор месозад, ин нархи гарони манзил, андозҳои аз ҳад зиёд ва иқлими номусоиди ин кишвар мебошад. Вале ҷойҳои аз ҳисоби рафтани мутахассисони ихтисосдор холишударо тӯдаи муҳоҷирони аз кишварҳои рӯ ба тараққӣ омада ишғол мекунанд. [6]

Бояд гуфт, ки тадқиқотҳои дар ин самт баанҷомрасида, инчунин “таъсири домино” доштани ин равандро ошкор намуданд. Чунончи, табибон аз Британияи Кабир ба ИМА, ки он ҷо маош баланд аст, мераванд. Ҷойи онҳоро табибони аз Африка омада иваз мекунанд ва ба ҷойи африқоиҳо бошад, табибон аз Куба ба Африка меоянд ва ҷойҳои

холишударо пурра менамоянд.

Таҳлилҳо нишон доданд, ки тибқи маълумотҳои Созмони Байналмилалии Муҳоҷират (СБМ), имрӯз тақрибан 300 ҳазор мутахассисони африкоӣ дар кишварҳои Европа ва Америкаи Шимолӣ кор мекунанд. Мувофики арзёбиҳои ин созмон, ҳар як сеюмин олими дар кишварҳои “ қашшоқ” таҳсилнамуда, дар охир дар кишвари “сарватманд” қарор мегирад. Тибқи хулосаи ин созмон, ҳар як даҳум дорандаи дипломи маълумоти олӣ, тақрибан 30-50% олимону муҳандисон, ки дар кишварҳои рӯ ба тараққӣ ба дунё омадаанд, айни ҳол дар кишварҳои рушдёфта зиндагӣ ва фаъолият мекунанд.

Натиҷаҳои тадқиқоти Бюрои миллии таҳқиқотҳои иқтисодии ИМА (National Bureau of Economic Research) собит намудааст, ки “фирори мағзҳо” имрӯз аз кишварҳои ақибмонда, на танҳо аз сабаби кам будани маош, балки ҳамчунин аз он сабаб низ рух медиҳад, ки мутахассисон барои ба кишварҳои бой рафтан маблағи зарурӣ доранд. Тавре ки Бюрои мазкур арзёбӣ менамояд, кишварҳои ақибмонда барои тарбияи як мутахассиси донишгоҳ тақрибан 50 ҳазор доллари ИМА маблағгузорӣ менамояд, ки ҳангоми рафтани он маблағи мазкур низ аз даст меравад. Дар маҷмӯъ, афзудани шумораи муҳоҷирони дорои тахассуси баланд дар ним асри охир ва хусусияти ҷаҳонӣ гирифтани раванди мазкур барои ояндаи теъдоди муайяни кишварҳо чун таҳдиди ҷиддӣ дар самти иқтисод, фарҳанг ва амният арзёбӣ мешавад. [6]

Зикр намудан бамаврид аст, ки миёни муҳаққиқону коршиносон оид ба оқибатҳои муҳоҷирати олимону мутахассисон андешаҳои дигар низ вуҷуд доранд. Масалан, ҷонибдорони муҳоҷирати неруҳои ақлонӣ ба ҷойи мафҳуми “фирори мағзҳо” номҳои нисбатан беғаразона ва бароямон мувофиқ, аз қабили "мубодилаи мағзҳо", "зудҳаракатии мағзҳо”-ро истифода намуда, таъкид месозанд, ки дар ин раванд на танҳо ҷиҳатҳои "манфӣ”, балки “мусбӣ” низ вуҷуд доранд. Чунончи, тибқи натоиҷи таҳлилҳои Институти таҳқиқи сиёсати ҷамъиятӣ (Institute for Public Publicy Research), “фирори мағзҳо” оқибатҳои фоидаовар низ дорад. Масалан, теъдоди муайяни “мағзҳо” ҳангоми ба ватан баргаштан донишу малакаю таҷрибаи муайянро бо худ меоранд. Чунончи, қисмати муҳимми ширкатҳои нави технологиро дар Тайван шаҳрвандоне, ки аз ИМА баргаштаанд, таъсис додаанд. [7]

Тазаккур додан бамаврид аст, ки соли 1998 дар заминаи ҳамин тамоилҳо мафҳуми нав – “гардиши зеҳнҳо” (Brain Circulation) тавлид ёфт. Зери мафҳуми “гардиши зеҳнҳо” ҷойивазкунии мунтазам бо мақсади таҳсил ва фаъолияти минбаъда дар хориҷа, баъди он бозгашт ба ватан ва беҳтар намудани мавқеи касбӣ аз ҳисоби афзалиятҳое, ки ҳангоми будубош дар хориҷа ҳосил шуда буд, фаҳмида мешавад. Ҷонибдорони консепсияи “гардиши зеҳнҳо” бар он назаранд, ки чунин шакли муҳоҷират дар оянда хусусан, ҳангоме ки тафовути иқтисодии кишварҳо кам мегардад, рушд хоҳад кард. Масалан, ҳамин гуна муҳоҷирати даврагӣ миёни шаҳрвандони Малайзия, ки дар Австралия таҳсил намудаанд, мушоҳида мешавад, Инчунин, муассисони миқдори зиёди интернет-ширкатҳои бузурги чинӣ шаҳрвандони ин кишвар, ки дар ИМА таҳсил намудаанд, маҳсуб мешаванд. Муҳаққиқони Донишгоҳи Калифорния ба хулосае омаданд, ки барои рушди босуръати технологияи иттилоотии Ҳиндустон дар солҳои 1990-ум маҳз мутахассисоне, ки солҳои 1970-1990 аз ИМА ба ватан баргашта буданд, мусоидат намуданд. Аз 20 ширкати бузурги Ҳиндустон оид ба таъмини барномаҳо 10-тои он ба “ҳиндуҳои америкоӣ” тааллуқ дошта, 4 ширкати дигари он корхонаҳои муштарак маҳсуб мешуданд. Дар маҷмӯъ, бозгашти “мағзҳо” ба ватан боиси он гардид, ки ширкатҳои технологияҳои иттилоотии Ҳиндустон қариб 7,5% ММД кишварро таъмин намуда, барои таъсиси зиёда аз 2 млн ҷойҳои нави корӣ мусоидат намуданд. [8]

Аз гуфтаҳои боло чунин хулоса бармеояд, ки дар ҷараёни таърих зери таъсири омилҳои гуногун ҳаракати олимону мутахассисон аз як кишвар ба кишвари дигар ҳамеша вуҷуд доштааст ва онҳо, бешубҳа, омили муҳимтарини рушди иқтисоду фарҳанг ва қудрату амнияти давлатҳо маҳсуб мешуданд.

Воқеан, “мағзҳо” имкон доранд, ки қисман ба ватан кумакҳои молиявӣ расонанд. Чунин кумак метавонад дар шакли ирсоли маблағҳо ба хешону наздикон амалӣ карда шавад. Барои баъзе кишварҳои рӯ ба тараққӣ бошад, маблағи зиёди ирсолнамудаи мутахассисон, ки дар хориҷи кишвар кору фаъолият менамоянд, боиси пурра гардидани буҷет ва иқтидори молиявии онҳо мегардад (масалан, ҷумҳуриҳои узви ИДМ –Украина, Молдова, Тоҷикистон, Қирғизистон ва ғ.). Тибқи маълумотҳои созмонҳои байналмилалӣ соли 2006 аз теъдоди умумии 150 миллион муҳоҷироне, ки дар кишварҳои тараққикардаи индустриалӣ кору фаъолият мекарданд, зиёда аз 300 миллиард доллари ИМА ба ватан ирсол намуданд. Ҳол он ки донорҳои байналмилалӣ, ки ба кишварҳои рӯ ба инкишоф кумак мерасонанд, дар соли 2006 бо ин мақсад ҳамагӣ 104 миллиард харҷ намудаанд.

Тибқи маълумотҳои Бонки Ҷаҳонӣ, намояндаҳои баъзе давлатҳое, ки дар мамлакатҳои дигар мансабҳои калидӣ доранд, дар ватанашон корхонаҳои муштарак таъсис медиҳанд, ки он барои таъсиси ҷойҳои корӣ ва истеҳсолот мусоидат менамояд.

АДАБИЁТ

1. Арзёбии талабот ба таълим дар низоми таҳсилоти касбӣ- техникӣ дар сатҳи миллӣ бо таваҷҷуҳи асосӣ ба бахшҳои калидии иқтисодии Тоҷикистон: кишоварзӣ, энергетика ва нақлиёт // Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти ҶТ. -Душанбе, 2015.
2. Жукова Ю.О. Современное миграционные процессы в сфере интеллектуального труда: социологический анализ: дисс. на соиск. уч. степ. канд.соц. наук / Ю.О. Жукова. -М., 2001.
3. Законодательство о науке: современные состоние и ' перспективы развития / отв. ред. д.ю.н. В.В. Лапаев. -М.: Норма, 2004.
4. Школьников В. Эмиграция высококвалифицированной рабочей силы из бывшего СССР: типы, возможные последствия, причины и воздействие на политику / В. Школьников // Сб.к: Утечка умов: потенциал, проблемы, перспективы. ред. Ж.А. Зайончковская, Дж.Р.Азраэл. -М., 1993.
5. Утечка мозгов как глобальное явление. Причины и последствия. [Электронный ресурс]. http://gtmarket.ru/laboratory/ expertize/2008/1653
6. Қарори Ҳукумати ҶТ «Дар бораи тасдиқи Номгӯйи самтҳои афзалиятноки таҳқиқоти илмӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2010-2012 ва феҳристи технологияи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 30 марти соли 2010, №167.
7. Қурбонов А.Ш. Илм ва низоми идораи он дар сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе, «Ирфон», 2014.
8. Қурбонов А.Ш. Раванди муҳоҷирати меҳнатӣ дар Тоҷикистон ва дурнамои он // Масъалаҳои раванди муҳоҷирати меҳнатӣ: мушкилот ва дурнамо. Маводи конференсияи илмию амалӣ. ш.Душанбе, 28-июни соли 2013. Муҳаррири масъул Б.Маҳмадов. -Душанбе, 2013.

ТАЪРИХ ВА ТАМОЮЛИ МУҲОҶИРАТИ ЗЕҲНҲО, САБАБ ВА ОҚИБАТҲОИ ФИРОРИ МАҒЗҲО

Дар мақолаи мазкур маълумот оид ба равандҳои ҷаҳонишавӣ ва мушкилоти мавҷудаи замони муосир оид ба “фирори мағзҳо” оварда шудааст. Раванди мазкур бо унвонҳои муҳоҷирати «зеҳнҳо», «фирори мағзҳо», «кӯчиши зеҳнҳо», «ихроҷи ақлҳо» ва ғайра баррасӣ карда шудааст. Ғайр аз ин, маълумот оид ба захира ва неруи ақлонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешкаш шудааст.

Калидвожаҳо: муҳоҷират, ҷаҳонишавӣ, зеҳн, фирори мағзҳо, тамоюл, захираҳои инсонӣ, неруи ақлонӣ.

ИСТОРИЯ И ТЕНДЕНЦИЯ МИГРАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТОВ, ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ УТЕЧКИ МОЗГОВ

В данной статье рассматрены предпосылки и тенденции миграции интеллектов в условиях глобализации, раскрыто текущее состояние “утечки мозгов” “мозгового штурма». Раскрыты термины «интеллект», «утечка мозгов», «перемещение умов», «миграция интеллектов» и т.д. А также приведён обзор состояния человеческого ресурса и интеллектуального потенциала Республики Таджикистан.

Ключевые слова: миграция, глобализация, интеллект, утечка мозгов, тенденции, человеческий ресурс, интеллектуалный потенциал.

HISTORY AND TRENDS OF MIGRATION OF INTELLECTUALS, CAUSES AND CONSEQUENCES OF BRAIN LEAKS

In this article, the prerequisites and tendencies of migration of intellects in the context of globalization are considered, the current state of the brain drain of the new assault is uncovered. The terms "intellect", "brain drain", "movement of minds", "migration of intellects", etc. are described. Such a review provides an overview of the state of the human resource and intellectual potential of the Republic of Tajikistan.

Key words: migration, globalization, intellect, brain drain, trends, human resource, intellectual potential.

Сведения об авторе: ***Мирзоев С.З.*** **–** соискатель Таджикского национального университета

К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОДЕРЖАНИЕ РЫНКА ТРУДА В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Халимов И.М.

Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции

Исследование становления и тенденций развития рынка труда, а также разработка адекватной системы его регулирования является одной из приоритетных теоретических и практических задач в любом государстве мира, поскольку оптимально организованный рынок труда призван способствовать и быстро реагировать на динамику экономического развития. При этом необходимо учитывать, что рынок труда из всех подсистем рыночной экономики отличается наиболее высокой степенью сложности взаимосвязей, большим многообразием критериев и особенностью функционирования, поскольку имеет дело со специфическим товаром.

Особенностью экономики стран постсоветского пространства, в том числе Таджикистана, является то, что в них в связи с реализацией рыночных реформ происходила трансформация всех основных подсистем экономической структуры общества - начиная от преобразований форм собственности и заканчивая распределительными отношениями. Частью этих процессов и является формирование системы рынка труда как одной из важнейших подсистем рыночной экономики. Причем, характерным аспектом этих процессов является налаживание так называемых обратных связей, то есть одного из разновидностей специфических механизмов самоорганизации любой системы, в том числе экономической.

Современный опыт экономического развития подтверждает, что механизм обратных связей является непременным условием устойчивости и эффективности любой экономической системы. Попытки заменить обратные связи административным командованием, как это было в недалёком прошлом бывших социалистических стран, неизбежно оборачиваются деформацией всей экономической системы, возникновением в ней глубоких диспропорций, утратой экономических интересов как движущей силы экономического развития. Сказанное имеет прямое отношение к формированию и эффективному функционированию рынка труда, являющегося важной частью данной системы.

Несмотря на мнение некоторых экономистов, отрицавших реальность рынка труда при социализме, рынок труда существовал всегда, однако в условиях административно-командной экономики он был чрезмерно жёстким и ограниченным, поскольку рабочая сила не была объектом свободной купли-продажи. Такое положение дел было обусловлено плановым её распределением, неэкономическим принуждением к труду и государственным тарифам оплаты труда, а также отсутствием свободной системы найма. Учитывая это, в процессе осуществления радикальных экономических реформ формирование и развитие рынка труда предполагает в первую очередь признание за каждым человеком права свободной продажи своих способностей к труду по собственному выбору, желанию и по рыночной цене на основе контракта между работодателем и наемным работником.

Важным аспектом теоретического подхода к данной проблематике является и то, что в современной экономической литературе существует несколько различных подходов к определению понятия “рынок труда”.

Прежде всего, необходимо отметить, что ещё в недавнем прошлом шла активная дискуссия по поводу правомерности и точности использования понятий «рынок труда», «рынок трудовых ресурсов» и «рынок рабочей силы». Однако, следует подчеркнуть, что в экономической литературе и сейчас ещё рядом экономистов понятия «рынок труда», «рынок рабочей силы» и «рынок трудовых ресурсов» порой используются как синонимы. Но в действительности они не являются тождественными. Так, в экономической литературе под рабочей силой обычно понимают потенциальные способности к труду, под трудом - целесообразную деятельность человека или функциональную способность к труду, под трудовыми ресурсами - часть населения в трудоспособном возрасте или совокупную способность к труду.

Относительно правомерности использования этих категорий до сих пор продолжаются научные споры, причем сохраняются попытки возобновить научную дискуссию о возможности и предпочтительности их употребления в экономической литературе. Здесь, на наш взгляд, следует особо отметить, что противопоставление вышеотмеченных понятий не имеет смысла, поскольку некорректно является и признание рабочей силы предметом купли-продажи в отрыве от его носителя.

Однако нельзя забывать и о том, что еще четверть века назад экономисты марксистского направления считали, что понятие «рынок труда» заимствовано из теории и практики капиталистического хозяйства и рассмотрение его правомерно лишь в рамках теории «экономики», то среди аргументов, которые выдвигаются против использования термина «рынок труда» в настоящее время, наиболее часто встречается следующий - данное понятие не имеет права на существование, поскольку подменяет термин «рынок рабочей силы».[1, с. 205]

Для большинства экономистов нет сомнений в том, что в наиболее общем определении рынок труда представляет собой сложную систему отношений по поводу спроса и предложения труда, а также воспроизводства способностей человека к труду. В рамках конкретизации этого определения, рынок труда, на наш взгляд, наиболее правильно определять как совокупность социально трудовых отношений по поводу найма и использования работника. Объектом купли-продажи в данном случае является право на использование результатов труда, предметом торга является определенный вид способностей человека и продолжительность его применения. В

рамках такого подхода, понятие «рынок труда» характеризует также отношения в сфере занятости по поводу обмена функциональных способностей к труду на денежный эквивалент жизненных средств, т.е. на заработную плату.

В свою очередь, понятие «рынок рабочей силы» более правомерно использовать, как характеризующее отношение по поводу занятости и незанятости работников. В данном случае, границы социально-трудовых отношений расширяются до масштабов экономически активного населения, а сам рынок находится в колебательном состоянии. В условиях переходной экономики он расширяется за счет высвобождения занятых и появления безработных. В связи с этим, особую актуальность приобретает регулирование процессов высвобождения работников из различных отраслей народного хозяйства и их дальнейшее трудоустройство.

А «рынок трудовых ресурсов» - это понятие, которое вовлекает в рыночную сферу не только экономически активное население, но и вступающее в трудовую деятельность население, представленное выпускниками различных учебных заведений и занятое в домашнем хозяйстве. Поскольку в международных документах, как и в отечественной науке, наиболее часто употребляется более широкое по своему экономическому содержанию понятие «рынок труда», то и в данном исследовании оно будет использоваться как основное.

Рынок труда играет важную роль в воспроизводстве рабочей силы, отвечающем потребностям развития экономики страны. Кроме того, рынок труда является тем механизмом, который обеспечивает распределение и перераспределение трудовых ресурсов. В условиях переходной экономики он способствует преобразованию неэффективной старой системы занятости в эффективную и адекватную реальному рыночному спросу и способствует повышению роли новых экономических механизмов в оплате труда, усилению экономической мотивации труда и, следовательно, повышению его эффективности.

В процессе рассмотрения проблем рынка труда необходимо также рассмотреть соотношение таких общеизвестных экономических понятий, как трудовые ресурсы и занятость, определить, каким образом можно количественно оценить их. Обычно в экономической литературе под трудовыми ресурсами понимается часть населения страны, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, которые необходимы для работы в различных секторах экономики страны. Однако данное определение весьма условно, поскольку трудовые ресурсы – это не само население, т.е. совокупность людей трудоспособного возраста, а совокупные способности той или иной категории людей к трудовой деятельности.

В свою очередь, занятость можно определить как ту или иную форму реализации их способностей, а само понятие занятости призвано характеризовать различные формы участия трудоспособной части населения в общественно полезной деятельности с получением соответствующих доходов.

В экономической литературе также достаточно широко применяется и понятие трудового потенциала, использование которого означает, что рассматриваемые формы занятости расширяются, включая не только работу по найму, но и предпринимательство, самозанятость, индивидуальную трудовую и творческую деятельность и др.

В настоящее время в рамках современной экономической науки происходит расширение содержательных характеристик понятия занятости, что, соответственно, обогащает содержательные характеристики понятия трудовых ресурсов. Так, как и всякие другие ресурсы, трудовые ресурсы и связанная с ними занятость могут быть количественно измерены и, кроме того, в рамках любого экономического анализа появляется возможность оценивать эффективность той или иной формы занятости в зависимости от достигаемого при этом уровня среднечасового трудового дохода.

В этом отношении особой проблемой экономической науки в условиях радикальных рыночных реформ в своё время стало различение понятий полной и эффективной занятости. Если полная занятость характеризует такое состояние, при котором обеспечены работой все нуждающиеся в ней и желающие работать, что соответствует наличию сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы, то эффективная занятость характеризуется с двух точек зрения: с экономической - как наиболее рациональное использование человеческого ресурса и социальной как наиболее адекватное соответствие интересам человека труда. Результатом такого разграничения становится такой взгляд на явление занятости, когда полная занятость отражает этот процесс с количественной стороны, а эффективная - с качественной.

Дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда всегда означает отступление от условий как полной, так и эффективной занятости. Если предложение превышает спрос, то

имеет место явная безработица, а при превышении спроса над предложением и реальной потребностью - скрытая безработица. Следовательно, занятость и безработица - взаимообусловленные социально-экономические категории и их соотношение наиболее полно отражает характеристику государственной политики на рынке труда.

В рамках общего анализа функционирования рынка труда необходимо учитывать, что и занятость, и безработица возникают по инициативе, как работодателей (субъектов спроса), так и работников (субъектов предложения), но обычно решающее влияние на формирование рынка труда оказывает позиция работодателей. Так, в процессе производственной деятельности предприятий постоянно возникает потребность в оперативных изменениях условий занятости работников. Для этой цели в зарубежной практике находят *применение гибкие* формы регулирования занятости и безработицы, основанные на использовании различных способов введения частичной безработицы. Немаловажное значение имеет и тот факт, что, в отличие от скрытой, а потому и незаконной безработицы, частичная безработица в ряде развитых стран предусмотрена законом, а условия и процедуры ее использования чётко определены трудовым законодательством.

Таким образом, в процессе изучения общих проблем функционирования рынка труда в любом исследовании никак нельзя обойти вниманием понятие безработицы, характеризующее вынужденную незанятость. Не вникая в различные конкретные содержательные аспекты этого явления, поскольку они достаточно полно отражены в многочисленных исследованиях по данной тематике, на наш взгляд, здесь следует напомнить о том, что в зависимости от характера причин, вызывающих безработицу, принято различать три ее типа. Первый тип - фрикционная безработица, обусловленная частными особенностями и интересами людей, т.е. носящая личностный характер и связанная со сменой места жительства, профессии, этапов жизни - учебой, переходом на пенсию, рождением и уходом за ребенком и т.д. Второй тип - структурная безработица, обусловленная изменением спроса на некоторые виды профессий из-за изменения структуры потребительского спроса и технологии, несоответствия рабочей силы новой структуре рабочих мест. Третий тип - циклическая безработица, возникающая при общем резком сокращении спроса на рабочую силу в период спада деловой активности, вызываемого экономическим кризисом. Два последних наиболее характерны для периода радикальных рыночных реформ и имеют особое значение в процессе регулирования системы рынка труда в переходной экономике.

Здесь же следует отметить и позицию Международной организации труда в отношении занятости и безработицы, которая изложена в Конвенции о содействии занятости и защите от безработицы, принятой в 1991 г.[2]

Касаясь содействия продуктивной занятости, Конвенция устанавливает, что содействие полной, производительной и свободно избранной занятости всеми соответствующими средствами, включая социальное обеспечение, должно быть приоритетной задачей национальной политики занятости. Такие средства должны включать, среди прочего, службы занятости, профессиональную подготовку и профориентацию. В период экономического кризиса в политику приспособления следует включать, согласно предписанным условиям, меры, поощряющие инициативы, направленные на широкомасштабное использование рабочей силы, а также меры по обеспечению профессиональной мобильности, защиты безработных и предоставления им подходящей работы.

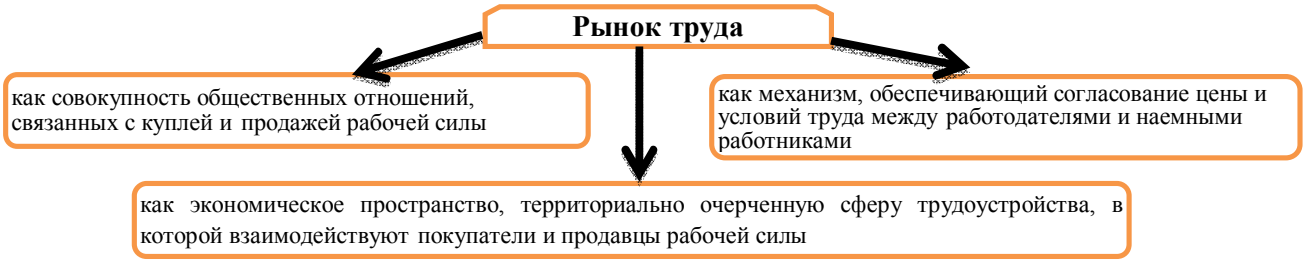
Как известно, к безработному населению по стандартам МОТ относятся все лица, достигшие установленного законодательством трудоспособного возраста, которые в течение отчетного периода были без работы, были готовы немедленно приступить к работе и активно искали работу.

Критерий «без работы» интерпретируется как общее отсутствие работы или, более точно, состояние незанятости в течение рассматриваемого периода. Лицо классифицируется как безработное только при условии факта, что оно является незанятым. Лица, занятые, хотя и временной работой, классифицируются как занятые, несмотря на то, что они могут искать работу.

С этой точки зрения, на рынке труда работодатель и работник ведут переговоры относительно заработной платы и условий труда. Дж. Реншоу, специалист по трудовым отношениям, сотрудник МОТ в своей работе «Социальные изменения и экономическое развитие» подчеркивает, что рынок труда - это место или процедура, где потенциальный работник и работодатель встречаются с целью вступить в переговоры относительно условий труда.[3, с. 43]

В настоящее время такая точка, зрения стала достаточно распространенной в экономической науке. В то же время, некоторые экономисты предлагает рассматривать рынок труда шире, как совокупное общественное отношение «работник-работодатель», которое включает в себя взаимодействие между ними на всех стадиях их совместного функционирования, во всех ситуациях, возникающих в экономической системе, в том числе и в ситуации безработицы, спада производства, закрытия предприятия.[4, с 109] Но в таком понимании рынок труда несет узко целевую функцию - организацию социального партнерства. На самом же деле рынок труда имеет целью не только выявление условий купли-продажи рабочей силы, но и ее оценки, оплаты, организации её использования и др.

Развивая данную позицию ученых следует подчеркнуть, что со стороны нескольких российских ученых, в частности А.Я. Кибанова, Е.А. Митофановой и И.А. Эсауловой, на основе ситематизации и обощения точки зрения большинства ученых предложено, что рынок труда следует рассматривать в трех аспектах, которые отражены на рисунке 1.[5]



В общем анализе данной проблемы следует учитывать и то, что рынок труда хоть и имеет временные и пространственные характеристики, однако, как сфера товарно-денежных отношений, рынок труда представляет собой сложную систему, которая может функционировать успешно (как и любой другой рынок, например, рынок товаров и услуг) лишь во взаимодействии с другими рынками. Поэтому рынок труда должен рассматриваться, с одной стороны, как составная часть общей экономической системы, а с другой, как автономная и внутренне самостоятельно структурированная система.

По мнению ряда экономистов, рынок труда - это органическая составляющая рыночной экономики, выполняющая функции механизма распределения и перераспределения труда по сферам и отраслям экономики, видам и формам человеческой деятельности. При этом основными элементами такого механизма будут являться спрос и предложение, стоимость и цена рабочей силы, конкуренция и др.[6, с.169] Данное определение, на наш взгляд, отражает его основные сущностные характеристики и в принципиальных аспектах с ним можно полностью согласиться.

Основной функцией рынка труда является подготовка условий для осуществления процесса труда, представляющего единство трех элементов: средств труда, предметов труда и целесообразной деятельности человека, т.е. самого труда. Это означает, что рынок труда представляет собой специфическую систему отношений по реализации способности к труду отдельных людей. Наделенная определенной структурой, осуществляя движение к поставленной цели, выполняя при этом определенные функции, система рынка труда представляет собой обеспечивающий механизм регуляции спроса и предложения труда в условиях рыночной конкуренции.

Учитывая всё вышесказанное, на наш взгляд, можно определить рынок труда как основной элемент рыночной экономики, выполняющий функцию регулирования спроса и предложения, купли-продажи рабочей силы, соединения вещественных и человеческого факторов производства, поддержания их сбалансированности в условиях многообразия форм собственности и неотъемлемого права граждан на распоряжение своей рабочей силой и способностями.

В рамках данной позиции можно сделать и некоторое уточнение, отметив, что рынок труда является специфической формой организации процесса движения рабочей силы в экономической системе с рыночной ориентацией. При исследовании различного рода несоответствия между спросом и предложением рабочей силы, возможно использование такого понятия, как «сфера обращения рабочей силы». Если рынок труда охватывает весь спрос и предложение рабочей силы, то в сфере обращения взаимодействуют неудовлетворенный спрос на рабочую силу и незанятая рабочая сила в определённый момент времени.

Можно также с уверенностью утверждать и то, что рынок труда представляет собой

систему перемещения работников в рамках сферы обращения рабочей силы. Нарушение в принципах и методах регулирования данного перемещения приводит к росту числа незанятой рабочей силы, которая может находиться как в сфере обращения, так и за ее пределами. По нашему мнению, рынок труда представляет собой, помимо вышеотмеченного, и специфический механизм распределения и перераспределения трудоспособного населения по сферам и отраслям экономики, видам и формам трудовой деятельности, передвижения работников внутри и между предприятиями по критерию эффективности, в соответствии с особенностями экономических потребностей общества и интересов отдельных хозяйствующих субъектов.

В последние годы появилось много новых и интересных с точки зрения методологического подхода, определений понятия «рынок труда». По мнению некоторых учёных, рынок труда, помимо вышеотмеченных его функциональных особенностей, представляет собой и совокупность мер по обеспечению блокирования негативных и стимулированию позитивных процессов в экономической системе.[7, с.26] С этой точки зрения, рынок труда представляет собой определенный обеспечивающий механизм взаимоотношений различных его субъектов.

Учитывая все это, мы считаем, что необходимо некоторое расширение экономического содержания понятия «рынок труда», что можно обосновать следующими аргументами. Так, рассматривая рынок труда в системе рыночной -экономики, необходимо иметь в виду, что, как и любой рыночной структуре, ему свойственна своя внутренняя организация, механизм взаимодействия различных его элементов. Кроме того, функционирование рынка труда преследует определенные цели, а между его субъектами существуют многочисленные и разнообразные связи.

С такой точки зрения, на наш взгляд, рынок труда представляет собой специфическую социально-экономическую подсистему. Действуя на принципах прямой и обратной связи, рынок труда, имеющий все признаки системы, является важнейшей подсистемой рыночной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Саруханов Э.Р. Проблемы занятости в период перехода к рынку./Э.Р Саруханов. –СПб: ЦЭФ, 1993. –С. 205.
2. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. –Женева, 1991.
3. Кузьмин С.А. Эффективная занятость населения /С.А. Кузьмин. –М.:Экономика, 2010. -325 с.
4. Кибанов А.Я. Управление трудовыми ресурсами: учебник для вузов / А.Я. Кибанов, Е.А. Митрофанова, И.А. Эсаулова. –М.: ИНФРА-М, 2013. -284 с.
5. Маслова И.С. Современная экономика / И.С. Маслова. -М.: Институт экономики РАНРФ, 2013. -С.169.
6. Романенкова Г.М. Региональный рынок труда. Проблемы, и поиски решений / Г.М. Романенкова // Тез. докладов научной конференции: Региональные рынки труда. –Москва: Дело, 2010. -442 с.
7. Реншоу Дж. Социальные изменения и экономическое развитие / Дж. Реншоу. -М.: ФСЗ-Центр, 1993. -352 с.
8. Колосова Р.П. Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения / Р.П. Колосова, Г.Г. Меликьян. –М: Экон.фак МГУ, ТЕИС, 2008. -458 с.
9. Кузьмин С.А. Эффективная занятость населения / С.А. Кузьмин. –М; 2001. -105 с.
10. Маслова И.С. Современная экономика / И.С. Маслова. -М., 2009. –С.109.
11. Генкин Б.М. Экономика и социология труда / Б.М. Генкин. -М.: Норма ИНФРА-М, 2014. -448 с.

ОИД БА МАСЪАЛАИ ТАҲҚИҚИ ҶАНБАҲОИ ИҶТИМОИВУ ИҚТИСОДИИ БОЗОРИ МЕҲНАТ ДАР ШАРОИТИ БОЗОРИИ ХОҶАГИДОРӢ

Дар мақола ҷанбаҳои назариявии барпошавӣ ва рушди бозори меҳнат мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Муаллиф ҷанбаҳои иҷтимоиву иқтисодии бозори меҳнатро, ки дар илми иқтисоди муосир ҷой доранд, таҳқиқ намуда, мавқеъҳои гуногуни олимонро таснифот ва ҷамъбаст намудааст. Дар раванди таҳқиқи масоили бозори меҳнат таносуби чунин мафҳумҳои маълуми иқтисодӣ, чун захираҳои меҳнатӣ ва шуғл, бозори қувваи корӣ, бозори захираҳои меҳнатӣ, ба таври амиқ мавриди таҳлил қарор дода шудаанд.

Калидвожоҳо: бозори меҳнат, бозори қувваи корӣ, бозори захираҳои меҳнатӣ, шаклҳои фаъолияти меҳнатӣ, соҳаи муомилоти қувваи корӣ, бекорӣ, масъалаи таъминот бо кор, тақсимот бо кор, тақсимот ва азнавтақсимоти захираҳои меҳнатӣ, талабот ва пешниҳоди қувваи корӣ.

К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОДЕРЖАНИЕ РЫНКА ТРУДА В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

В статье рассматриваются теоретические аспекты становления и развития рынка труда. Автор, исследуя социально-экономическое содержание рынка труда, имеющееся в современной экономической науке, систематизирует и обобщает различные позиции ученых. В процессе рассмотрения проблем рынка труда более глубоко анализировано соотношение таких общеизвестных экономических понятий, как трудовые ресурсы и занятость, рынок рабочей силы, рынок трудовых ресурсов.

Ключевые слова: рынок труда, рынок рабочей силы, рынок трудовых ресурсов, формы трудовой деятельности, сфера обращения рабочей силы, безработица, проблема занятости, распределения и перераспределения трудовых ресурсов, спрос и предложения рабочей силы.

TO THE QUESTION OF RESEARCH OF THE SOCIO- ECONOMIC CONTENT OF THE LABOR MARKET UNDER MARKET CONDITIONS' MANAGEMENT

The article considers theoretical aspects of the formation and development of labor market. The author examines socio-economic content of the labor market, which exists in modern economic science, systemizes and summarizes different positions of scientists. In the process of considering the problems of labor market, correlation of such well-known economic concepts as labor and employment, the labor market, and the labor force market is analyzed more deeply.

Key words: labor market, labor force market, labor resources market, types of employment, sphere of circulation of labor, sphere of circulation of labor force, unemployment, employment problem, distribution and redistribution of labor resources, supply and demand of labor.

Сведения об авторе: ***Халимов И.М.*** – старший преподаватель кафедры финансов и кредита Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **(+992) 926-39-00-00**. E-mail: **Kinomdzhon@mail.ru**

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Бегматов А.А., Нурализода Наргис, Шарбатов Б.Дж.
Финансово–экономический институт Таджикистана,
Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

Становление среднего профессионального образования (СПО) в Таджикистане неразрывно было связано с осуществлением коллективизации сельского хозяйства и индустриализации, когда в республике возникли крупные сельскохозяйственные и промышленные предприятия.

Первый техникум был организован еще 1928 году в Матчинском районе - сельскохозяйственный техникум, который подготовливал агрономов, зоотехников и других специалистов со средним специальным образованием для совхозов и колхозов страны. В 1935 году был организован в Куйбышевском районе специализированный сельскохозяйственный техникум, позже преобразованный в совхоз - техникум им. Куйбышева. В последующие годы для удовлетворения растущих потребностей предприятий республики был организован ряд отраслевых техникумов: Душанбинский финансово-кредитный техникум, Душанбинский индустриальный техникум, Орджоникидзеабадский статистический техникум, Душанбинский политехникум, Душанбинский кооперативный техникум, Душанбинский техникум советской торговли, Курган-Тюбинский энергетический техникум, Душанбинский финансовый техникум, Кооперативный техникум в г. Ходженте, педагогические училища в ряде городов и районов и т.д.

Уже к 1991 году в республике функционировали 43 техникума и 9 профессионально-педагогических училищ, которые выпускали в 1991 году 16,4 тыс. специалистов со средним специальным образованием для различных отраслей экономики, в том числе для промышленности 3,2 тыс. Человек.[4, с.60] Кроме промышленности, потребность всех остальных отраслей экономики в специалистах со средним специальным образованием полностью удовлетворялась за счет выпускников техникумов. Неудовлетворенная потребность промышленности республики в технических кадрах удовлетворялась за счет выпускников техникумов других союзных республик или целевой их подготовки в России и Украине из числа местной молодёжи.

С распадом Союза и переходом на рыночную экономику ситуация для учреждений СПО существенно изменилась и возникла необходимость их реформирования с учетом новых реалий жизни в условиях государственной независимости. Они оказались не готовыми функционировать в рыночных условиях и в долгое время находились в кризисном состоянии.

На протяжении нескольких лет подготовка специалистов, особенно технических со средним специальным образованием для промышленности, ослабилась. Так, если в 1991 году учреждения СПО страны подготовили для промышленности 3,2 тысяч специалистов, то в 2007 году всего лишь было подготовлено 1,3 тысяч человек, т.е. число выпускников по промышленным специальностям за рассматриваемый период сократилось в 2,5 раза.

Первая причина - это сложившаяся кризисная ситуация до второй половины 90-годов в Республике Таджикистан. Данная ситуация частично отрицательно воздействовала на динамичную подготовку профессиональных технических кадров, особенно на управленческих низовых и средних звеньях.

Вторая причина - системный кризис, возникший в связи с переходом на рыночную экономику. В связи с частичным приостановлением ряда крупных промышленных

предприятий, соответственно, сократились рабочие места и потребность в квалифицированных кадрах, что отрицательно повлияло на состояние учреждений СПО.

И, наконец, другая причина - неадаптированность учреждений СПО страны к требованиям рынка труда и сокращение объема бюджетного их финансирования. Государственное финансирование с 1991 по 1996 годы по объему регулярно уменьшалось, А в процентах от ВВП в период 1991-1996 г.г объем государственного финансирования уменьшился в 32,5 раза. Начиная с 1997 года данный показатель держится на уровне 0,09% и составляет около 6,9% аналогичного показателя 1991 года [5, 24].

В силу вышеназванных причин часть учреждений СПО страны в новых условиях оказались нежизнеспособными, которые в 1996-2009 гг. либо были упразднены, либо объединены. Так, в 1996 году было объединено два средних профессиональных техникумоа - Индустриальный техникум со Строительным техникумом. На их базе был образован технический техникум. В 2006 году был ликвидирован техникум советской торговли, а в 2009 году Душанбинский финансово-экономический техникум. В то же время в 1992-1995 гг. в регионах республики были организованы 7 новых учреждений СПО: 1 - в ГБАО, 4 - в Согдийской области и 2 - в РРП. Поэтому число учреждений СПО к концу 1995 года достигло до 50 против 43 в 1991 году. Однако из-за сложной общественно-политической обстановки в Душанбе в 1995 году прекратило свою деятельность 4 учреждения СПО. В последующие годы (1996-2000 гг.) в результате объединения или упразднения, число учреждений сократилось до 42, а численность их выпускников по сравнению с 1991 годом, уменьшилась с 13,7 до 5 тысяч человек (2003г.) или в 2,7 раза [4, 62].

Учитывая критическое положение системы СПО и её значение в социально-экономическом развитии страны, Правительство, начиная с 2003 года, принимало меры, направленные на реформирование данной системы образования в соответствии с требованиями рынка труда.

Прежде всего совершенствовались институциональные основы функционирования и развития системы СПО. В этих целях был принят ряд нормативно-правовых документов по развитию учреждений СПО, готовящих квалифицированные рабочие кадры для промышленности: Государственная программа развития профессионального образования в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы» (от 2 ноября 2007года №529); «Государственный учебный стандарт среднего профессионального образования Республики Таджикистан»; «Государственная программа реформирования и развития сферы начального и среднего профессионального образования Республики Таджикистан на 2012-2020 годы» (от 30 апреля 2012, №200), Постановление Правительства Республики Таджикистан «О переименовании профессионально-технических училищ в профессионально- технические лицеи и техникумы в колледжи» от 2 ноября 2012 года, №630. Закон Республики Таджикистан «О подготовке специалистов с учетом потребностей рынка» от 1 августа 2012 года №895, Закон Республики Таджикистан «О среднем профессиональном образовании» от 8 августа 2015 года №1225 и другие нормативно-правовые документы.

В развитии системы СПО имели большое значение Постановление Правительства Республики Таджикистан «О переименовании профессионально-технических училищ в профессионально- технические лицеи и техникумы в колледжи» от 2 ноября 2012 года, №630 и Закон Республики Таджикистан « О среднем профессиональном образовании» от 8 августа 2015 года №1225.

В этих нормативно-правовых документах были четко определены статус, организационно-правовые формы, функции и принципы функционирования учреждений СПО.

Формирование институциональных основ функционирования системы СПО, адекватных требованиям рыночной экономики способствовало расширению сети учреждений СПО страны и увеличению подготовки специалистов со среднем специальным образованием (табл.1).

Таблица 1. Развитие системы среднего профессионального образования в годы государственной независимости Республики Таджикистан (тыс. чел.)

	1991	2000	2003	2005	2010	2015	2015/1991 в %
Количество учреждений, единиц	43	53	56	56	51	65	151,2
Численность студентов	40,7	25,3	29,0	31,8	37,9	68,9	169,3
в том числе женщин	17,8	11,2	15,5	17,9	20,8	41,3	232,0
Прием студентов	14,9	9,1	9,6	11,5	13,1	24,6	165,1
Выпуск специалистов	13,7	6,9	5,0	8,0	10,2	11,7	85,4
Число студентов, обучающихся на	-	4,5	5,4	6,4	10,5	31,8	7,1 раза

договорной основе							
Прием студентов на договорной основе	-	1,7	1,9	2,6	3,8	13,0	7,6 раза
Выпуск специалистов на договорной основе	-	0,8	1,0	1,5	0,4	5,0	6,3 раза
Число студентов, обучающихся на дневном отделении	29,9	17,0	20,0	22,4	30,5	54,6	182,6
Число студентов, обучающихся на заочном отделении	10,8	8,3	9,0	9,4	7,4	14,3	132,4
На 10000 населения приходится студентов, человек	73	41	44	46	50	81	110,9
Распределение студентов по отраслевой специализации учреждений:							
промышленности и строительства	11,0	5,7	6,4	6,7	6,7	9,5	86,4
сельского хозяйства	4,2	2,2	0,6	0,6	0,7	1,3	31,0
экономики	5,2	1,7	1,4	1,4	0,9	3,1	59,6
здравоохранения, спорта и службы безопасности	11,9	7,7	10,3	12,7	19,7	36,3	3 раза
образования	6,9	6,9	9,2	9,2	8,3	16,5	239,1
культуры и искусства	1,6	1,1	1,1	1,2	1,6	2,2	137,5
Выпуск студентов по отраслевой специализации учреждений:							
промышленности и строительства	3,2	1,2	1,2	1,4	1,5	1,3	40,6
сельского хозяйства	1,1	0,5	0,2	0,1	0,1	0,1	9,1
экономики	2,2	0,6	0,5	0,5	0,5	0,2	9,1
здравоохранения, спорта и службы безопасности	3,9	2,6	1,0	2,8	5,3	6,9	176,9
образования	3,0	1,8	2,0	3,1	2,5	2,7	90,0
культуры и искусства	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,5	166,7
Численность преподавателей	4,0	2,7	2,6	2,5	3,8	6,2	155,0
Среднее число студентов, приходящихся на одного преподавателя, человек	10	9	11	13	12	15	1,5 раза

Источник: Образование в Республике Таджикистан: 25-лет государственной независимости. Статистический сборник. -Душанбе, 2016. - С.60-82

Данные табл. 1. показывают, что в результате реформирования системы СПО в 2003-2015 гг. было обеспечено её адаптированность к условиям рыночной экономики, что позволило ей выйти из кризисного состояния. К 2015 году система среднего профессионального образования страны по основным индикаторам превзошла докризисный уровень. Число учреждений СПО за рассматриваемый период (1991-2015 гг.) увеличилось 1,5 раза, а численность обучающихся в них 1,7 раза. Главный показатель развитости системы - число студентов в расчете на 10000 населения составило в 2015 году 81 против 73 в 1991 году или увеличилось на 10,9%.

В последние годы интенсивно увеличивается число негосударственных учреждений СПО во всех регионах страны. Только 2014-2015 учебном году были организованы 7 негосударственных учреждений среднего профессионального образования: технико-технологический колледж при Общественной организации содействия обороне Республики Таджикистан, технический колледж в г.Ходженте, медицинские колледжи в районах Рудаки, Вахше и Б. Гафурове, в городах Турсунзаде и Бустане (Кайракуме). А в 2015 году еще были организованы 5 негосударственных учреждений среднего профессионального образования: медицинские колледжи в г.Кулябе и в районе Хамадани, социально-медицинский колледж в г. Душанбе, экономико-технический частный колледж в г.Кулябе, технологическо-инновационный колледж при Таджикском педагогическом институте в г.Пенджикенте.

В условиях ограниченных возможностей государственного бюджета, развитие негосударственных учреждений СПО способствует повышению уровня охвата населения этим видом образования и решению проблемы кадрового обеспечения предприятий, организаций и учреждений.

Еще один положительный фактор, который имеет большое значение в развитии системы СПО в условиях рыночной экономики и ограниченности бюджетных средств- это увеличение желающих получить среднее профессиональное образование на платной (договорной) основе. А с другой стороны, тенденция роста этой категории студентов свидетельствует о

востребованности среднего профессионального образования и возможности его дальнейшего расширения (табл.2).

Таблица 2. Динамика изменения соотношения приема студентов в бюджетную и договорную группы в учреждениях СПО Республики Таджикистан

Учебный год	Бюджетные группы		Договорные группы			Всего	
	дневное	заочное	дневное	заочное	вечернее	бюджет	договор
2007-2008	6025	1044	2314	2040		7069	4354
2008-2009	6077	1564	2054	648		7641	2702
2009-2010	6155	1280	2639	799		7435	3438
2010-2011	7860	1020	2939	1067	214	8880	4006
2011-2012	7924	1545	3608	1462		9469	5070
2012-2013	7750	1312	4197	1620		9062	5817
2013-2014	9404	1320	5222	2717	527	10724	7939
2014-2015	9706	1505	7857	3587	545	11211	11444
2015-2016	9366	1371	10149	4114	123	10737	14386
2016-2017	8242	1454	11456	3322	570	9696	15348

Источник: Отчеты Управления начального и среднего образования Министерства образования и науки Республики Таджикистан за соответствующие годы

Данные, приведенные в табл. 2, показывают, что за 2007-2017 гг. численность студентов, принятых на договорной основе в учреждения СПО страны увеличилась с 4354 до 14386 человек, или в 3,3 раза, а их доля в общей численности принятых студентов с 38,1% до 57,3%.

Следует отметить, что в целом в системе образования увеличивается объем платных образовательных услуг, оказываемых населению. За 2005-2015 гг. объем платных образовательных услуг, оказываемых населению, увеличился с 146,3 млн.сомони до 855,8 млн. сомони, или в 5,8 раза.[7, 441; 6, 65]

Увеличение приема студентов в договорные группы расширило финансовые возможности средних образовательных учреждений. В результате чего в последние годы наблюдаются улучшение материально-технической базы многих учреждений СПО, повышение заработной платы их работников и качества подготовки специалистов.

Вместе с тем, как видно из данных табл. 1, развитие системы СПО все еще не направлено на решение стратегической задачи - превращение страны из аграрно-индустриальной в индустриально-аграрную. Удельный вес промышленности и строительства в общей численности студентов и выпускников в 2015 году составил, соответственно, 13,7% и 11,1% против 27,0% и 23,4% в 1991 году. А подготовка специалистов для сельского хозяйства за 1991-2015 гг. сократилась с 1,1 до 0,1 тысяч человек или более десяти раз.

В этих условиях становится актуальным развитие системы СПО с учетом потребностей отраслей реального сектора, особенно промышленности страны. Данная проблема впервые была поставлена в «Концепции развития промышленности Республики Таджикистан»: «Особо следует остановиться на проблеме обеспечения промышленности квалифицированными кадрами. Эта проблема является самой критической среди неблагоприятствующих факторов».[1, 8]

Специалистов для низового и среднего звеньев промышленных предприятий республики подготавливали, особенно для текстильной промышленности, в бывшем Индустриальном техникуме. Данный техникум в 1995 году объединился с другим средне - специальным техническим учебным заведением. На их базе был образован фундаментальный Технический колледж ТТУ имени М.Осими, где подготавливают технических специалистов среднего звенья для промышленности, строительства и транспорта.

Сегодня Технический колледж ТТУ имени М.Осими имеет в своей структуре 5 факультетов (технологический, строительный, энергетический, автомобильный), отделение начального профессионального образования, 12 кафедр, спортивный цикл, библиотеку, электронную библиотеку, центр приема итоговых экзаменов, 3 учебных корпуса, спортивный зал, актовый зал, 2 общежития и спортивно-оздоровительный лагерь в Ромитском ущелье. В колледже учебно-воспитательной работой занимаются 12 кандидатов наук, 64 старших преподавателей и 52 преподавателя.

Материально-техническая база и состав профессионально-преподавательского состава Технического колледжа позволяют охватывать обучением в одну смену до 1400 студентов по 27 специальностям промышленно-строительного профиля. Главная особенность данного колледжа состоит в том, что здесь удачно интегрировано начальное и среднее

профессиональное образование, что позволяет обеспечить непрерывность обучения и эффективно использовать кадровый потенциал.

В последние годы в колледже с учетом потребностей рынка труда увеличивается количество специальностей, по которым осуществляется подготовка специалистов. Если раньше подготовка кадров осуществлялась по 16 специальностям, то в настоящее время подготовка кадров ведется по 27 специальностям. В 2016 году колледж выпустил специалистов со средним профессиональным образованием 331человека по 16 специальностям. Согласно плана приема, на 2017-2018 учебный год в колледж будет принято 1263 студента (на дневное отделение - 840 и на заочное - 423), из них поступающие на договорной основе - 863 человека по 27 специальностям. Для сравнения: В 2013-2014 учебном году в колледж было принято всего лишь 350 студентов по 16 специальностям.

Как видим, за короткий срок Технический колледж ТТУ имени М.Осими превратился в крупное среднее профессиональное образовательное учреждение, кузнецу подготовки инженерно-технических специалистов для развивающейся промышленности республики.

В этой связи, было бы целесообразным при данном колледже организовать постоянно действующие курсы повышения классификации и переподготовки работников технико-технологических колледжей республики.

В настоящее время в республике, помимо технического колледжа при Таджикском техническом университете имени М.Осими, функционируют следующие колледжи, подготавливающие специалистов по промышленным специальностям:

Энергетический колледж района Дж. Балхи

Технологическо-инновационный колледж при Таджикском педагогическом институте в г.Пенджикенте

Технологический колледж в г.Душанбе

Технический колледж в г.Ходженте

Экономико-технический частный колледж в г.Кулябе

Технико-технологический колледж при Общественной организации содействия обороне Республики Таджикистан

Политехнический колледж в Зафарабадском районе

Технико-педагогический колледж в районе Рудаки

Политехнический колледж при Дангаринском госуниверситете

Душанбинский инженерно-педагогический колледж

Инженерно-педагогический колледж в районе им. Дж. Расулова

Горно-геологический колледж при Министерстве промышленности и новых технологий

Таким образом, на сегодняшний день в стране функционируют 13 колледжей, занимающихся непосредственно подготовкой специалистов со средним профессиональным образованием для отраслей промышленности.

Численность обучающихся, прием и выпуск студентов в технических колледжах республики в 2016 году характеризуются данными табл. 3.

Таблица 3. Численность обучающихся, прием и выпуск студентов по группам специальностей в технических колледжах Республики Таджикистан в 2015- 2016 учебном году (чел.)

Группа специальностей	Всего студентов	Из них женщин	Прием	Выпуск
Экономика и организация производства	922	227	434	108
Оборудование	785	42	309	148
Транспорт	588	65	280	60
Приборы	29	16	11	6
Радиоэлектронная техника	52	12	19	-
Вычислительная техника	1854	443	793	175
Компоненты оборудования	-	-	-	-
Металлургия	125	18	49	40
Энергетика	876	62	333	115
Лесная промышленность	38	-	15	5
Полиграфическая промышленность	20	1	20	-
Химическая промышленность	56	-	8	-
Пищевая промышленность	53	16	53	26
Легкая промышленность	266	220	136	7
Горнодобывающая промышленность	304	5	117	35

Прочие виды производства	829	55	369	183
Автоматизация	-	-	-	-
Обеспечение качества	-	-	-	-
Интеллектуальные системы	-	-	-	-
Строительство	1028	90	438	85
Эргономика	-	-	-	-
Технико-лабораторное обеспечение	77	21	41	-
Итого	7902	1293	3425	993

Источник: Образование в Республике Таджикистан: 25-лет государственной независимости. Статистический сборник. -Душанбе, 2016. –С.82-83

Как видно из данных табл. 3., что в технических колледжах Республики Таджикистан в 2015-2016 учебном году обучалось 7902 студента (11,5% общей численности студентов всех учреждений СПО), было принято 3425 студентов (13,9%) и выпущено 993 специалиста (8,4%). По отдельным группам специальностей в технических колледжах подготовлено специалистов в незначительном количестве (приборы, радиоэлектронная техника, металлургия, полиграфическая промышленность, химическая промышленность, пищевая промышленность, легкая промышленность, горнодобывающая промышленность). А по некоторым группам технических специальностей вообще не подготовлено специалистов (компоненты оборудования, автоматизация, обеспечение качества, интеллектуальные системы, эргономика, технико-лабораторное обеспечение и др.).

Главной проблемой подготовки кадров в технических колледжах в настоящее время выступает сложность набора студентов и по этой причине не выполняется план приема студентов по техническим специальностям. Поэтому технические колледжи часто прибегают открывать у себя непрофильные специальности, пользующих спросом со стороны населения (например, специальности экономического профиля). Во избежание этого необходимо существенно улучшить работу по профориентации молодёжи в средних общеобразовательных учреждениях.

Следует отметить, что Национальный тестовый центр и централизованные вступительные экзамены сыграли большую роль в улучшение подбора студентов в учреждения среднего профессионального образования, в том числе и в технические колледжи. В 2015-2016 учебном году впервые прием студентов в 8 учреждений СПО был организован через Национальный тестовый центр, а в 2016-2017 учебном году в 26 и в 2017-2018 во все колледжи был организован через Национальный тестовый центр. Это позволило обеспечить после второго и третьего распределения абитуриентов выполнение плана приема студентов на уровне 80-87% по отдельным техническим колледжам.

В обеспечение выполнения плана приема студентов в колледжи большое значение имело внедрение принципа непрерывности образования, предусматривающего прием выпускников колледжей в вузы с третьего курса по специальности. Поэтому абитуриенты, не поступившие в вузы, отдавали предпочтение поступить в колледжи.

Особая озабоченность вызывает профессионально- преподавательский состав технико-технологических колледжей: кафедры в них возглавляют люди, не имеющие ученую степень, отдельные предметы читаются неспециалистами данной сферы, не хватает методистов и мастеров производственного обучения.

Кадровый состав колледжа должен соответствовать его целям и принципам организации образовательных программ. Практико-ориентированный образовательный процесс и модульно-компетентностная организация программ требуют участия в обучении специалистов из соответствующих сфер деятельности.

Привлечение специалистов из секторов реальной экономики к педагогической деятельности является лучшим способом решения кадровой проблемы. Для чего необходимо создать условия привлекательности педагогической деятельности в учреждениях СПО.

В улучшение деятельности колледжей большое значение имеют налаживание и укрепление их связей с зарубежными странами по обмену опытом и повышению квалификации преподавателей. В январе 2015 года в рамках международного сотрудничества по содействию Международной организации Японии (JICA) с турецким Агентством по международному сотрудничеству (TIKA) 5 преподавателей колледжей республики проходили в Турции курсы повышения квалификации и переподготовки на тему: «Современые технологии и вопросы компьютеризации сферы образования».

При поддержке Проекта «Снижение уровня бедности посредством профессионального образования» (GIZ) в марте 2015 года 4 преподавателя физики и электроснабжения из

Технического колледжа ТТУ им. М. Осими и Энергетического колледжа района Балхи прошли курсы переподготовки на тему: проекта (GIZ) «Экономное использование электроэнергии». В названных колледжах уже разработаны и внедряются в учебный процесс модульный учебный план и учебная программа по изучению данного курса.

Кроме этого, за счет проекта (GIZ) было приобретено 84 комплекта учебных плакатов по учебной дисциплине «Основы экономии энергии и эффективность использования энергии » на сумму 15120 сомони и передано Техническому колледжу ТТУ им. М. Осими и Энергетическому колледжу района Балхи в качестве учебно-методической помощи.

В настоящее время технические колледжи страны налаживают сотрудничество с коледжами и университетами России, Беларуси, Индии, Китая и других стран.

Таким образом, развитие международного и регионального сотрудничества, привлечение международного сообщества в процесс развития системы СПО Республики Таджикистан и вхождение этой системы в международный рынок образовательных услуг являются перспективными направлениями её развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития промышленности Республики Таджикистан, утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 декабря 2003г. -№523.
2. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О переименовании профессионально-технических училищ в профессионально-технические лицеи и техникумы в колледжи» от 2 ноября 2012 года, -№630.
3. Закон Республики Таджикистан «О среднем профессиональном образовании» от 8 августа 2015 года №1225.
4. Образование в Республике Таджикистан: 25-лет государственной независимости. Статистический сборник. - Душанбе, 2016.
5. Абдукадыров А.А. Государственная политика Республики Таджикистан в области профессионально-технического образования (1991–2015 гг.) / А.А. Абдукадыров // Ученые записки ХГУ им. Б.Гафурова. - 2015. - №4(45).
6. Амонов С.Н. Экономическое содержание сферы образования и ее место в системе национальной экономики / С.Н. Амонов // Вестник ТНУ (научный журнал). Серия социально-экономических и общественных наук. - Душанбе, 2016. -№2/5(207).
7. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник. –Душанбе, 2015.

ТАШАККУЛ ВА РУШДИ НИЗОМИ ТАҲСИЛОТИ МИЁНАИ КАСБӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола рушди низоми таҳсилоти миёнаи касбии мамлакат дар солҳои истиқлолияти давлатӣ таҳлил карда шуда, ба вазъи муосири он баҳо дода мешавад. Инчунин, дар мақола масъалаҳои дигаргуншавии низоми таҳсилоти миёнаи касбии мамлакат дар давраи гузариш ба иқтисодиёти индустриалию инноватсионӣ мавриди таҳлил қарор гирифта, зарурияти бештар тайёр намудани кадрҳо аз рӯйи ихтисосҳои муҳандисию техникӣ асоснок карда шудааст.

Калидвожаҳо: иқтисодиёти индустриалию инноватсионӣ, низоми таҳсилоти миёнаи касбӣ, кадрҳои муҳандисию техникӣ, ҳамкории байналхалқӣ, заминаи моддию техникӣ, коллеҷ.

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье исследуется процесс становления системы среднего профессионального образования страны в годы государственной независимости и дается оценка современного состояния её развития. Также в ней подвергается анализу трансформация системы среднего профессионального образования страны в условиях перехода к индустриально-инновационной экономике и обосновывается необходимость увеличения кадров по инженерно-техническим специальностям.

Ключевые слова: индустриально-инновационная экономика, система среднего профессионального образования, инженерно-технические кадры, международное сотрудничество, материально-техническая база, колледж.

FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF SECONDARY PROFESSIONAL EDUCATION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article deals with the formation of the system of secondary vocational education of the country in the years of state independence and assesses the current state of its development. The article also analyzes the transformations of the system of secondary vocational education of the country in the conditions of transition to an industrial-innovative economy and justifies the need to increase the training of personnel in engineering and technical specialties.

Key words: industrial-innovative economy, secondary vocational education system, engineering and technical personnel, the international cooperation, material and technical base, college.

Сведения об авторах: ***Бегматов А.А.*** – кандидат экономических наук, профессор кафедры финансов и денежного обращения Финансово-экономического института Таджикистана. E-mail: **bobur_begmatov@mail.ru.** Телефон: **(+992) 901-21-78-18**

Нурализода Наргис - преподаватель кафедры теории экономики и финансов Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: **(+992) 907-74-72-02**

Шарбатов Б.Дж. **-** кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и денежного обращения Финансово-экономического института Таджикистана. E-mail: **B.Sharbatov04@Mail.Ru**. Телефон: **(+992) 918-80-65-03**

СТИМУЛИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ НАЛОГОВ В СИСТЕМЕ ФАКТОРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Шогунбеков М.В.
Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции

Общеизвестно, что ключевое значение в реализации рыночных преобразований в современных условиях занимают налоги. Большинство представителей экономической теории неоклассического синтеза утверждают, что мобильность налоговой системы и ее адекватность к современным условиям определяет успешность реализации рыночных реформ. В последние годы в отечественной экономической печати опубликовано огромное количество научных и публицистических работ, посвященных тем или иным вопросам теории налогообложения и фискальной политики в период господства рыночных отношений и развития глобализационных процессов. Основное их отличие, на наш взгляд, заключается в защите интересов государства как основного участника социально-экономических процессов в обществе, с одной стороны, или же выдвижение постулатов и тезисов в защиту налогоплательщиков как основы для формирования централизованных фондов денежных средств, с другой стороны. Таким образом, исследователи смотрят на вопросы налогообложения с разных точек зрения и занимают отличающиеся позиции. Попытки сочетания или, если можно так выразиться, «смягчение противоречия» государственных интересов и налогоплательщиков, возможно только при научном обосновании моделей сочетания функций налогов. Именно посредством установления оптимальных пропорций в содержании реализации функций налоговой системы, можно добиться необходимых результатов в сфере налогового реформирования.

Необходимость такого сочетания обретает еще большее значение в связи с тем, что налоговая система страны занимает существенные позиции в обеспечения финансово-экономической безопасности государства. Однако в этом контексте нельзя забывать, что исторически роль налогов наиболее отчётливо реализуется в формировании централизованных фондов, за счет которых содержится государственный аппарат и вооруженные силы страны.

В настоящее время в мире изменился характер экономических угроз и формы их проявления, но значение налогов как источника государственных финансовых средств, безусловно, сохранилось и, более того, за последние годы набирает еще большие обороты. Говоря иначе, фискальная сторона налогов заключается в аккумулировании средств в бюджетной системе с целью обеспечения безопасности государства и никогда не может потерять собственное стратегическое значение.

Значение налоговой системы в экономической безопасности базируется на соответствующих общих принципах, критериях и показателях экономической, в том числе финансовой, безопасности. Исходя из содержания экономической безопасности, налоговые отношения призваны обладать такими свойствами, при которых создались бы нормальные условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния внутренним и внешним угрозам.

Налоговая система включена в систему экономической и финансовой безопасности в качестве ресурсного фактора, находящегося в ведении государства, а также как инструмент воздействия на субъекты экономической деятельности хозяйственно-социальной жизни, как рычаг, имеющий обратную связь и зависимость между государством и налогоплательщиком на всей территории страны [1, с. 28-32]. В налоговых отношениях необходимо видеть две стороны: ресурсы и инструмент обеспечения экономической и финансовой безопасности, с одной стороны, и фактор риска и зависимости - с другой. В качестве ресурсного фактора налоги могут выступать для государства и как средство обеспечения безопасности (рост потенциала доходов), и фактором усиления угроз и рисков (утрата экономического потенциала в силу ряда причин). За период независимости отечественная налоговая система прошла важный путь становления и развития. При этом следует выделить три периода:

1) фаза становления (1992-1998 гг.) и адаптации налогоплательщиков к новой форме рыночных отношений;

2) совершенствование и упорядочение в связи с поэтапным введением изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан (1998-2013);

3) разработка проекта и принятие Налогового кодекса РТ в новой редакции с учетом накопленного опыта налоговой системы и новых реалий переходной экономики (с 2013 года по настоящее время).

В процессе анализа основных тенденций в налоговой сфере следует различать объективную их сторону и состояние налоговых отношений, реальных количественных показателей финансовой системы, а также субъективную их сторону, характеризующую усилия, цели, намерения и результаты деятельности государства, местных органов власти. В этом контексте правы российские ученые - экономисты, подчеркнувшие, что в любых объективных процессах и в политике необходимо различать факторы и интересы внешней и внутренней среды, представляющие угрозу экономической безопасности страны со стороны налоговой системы и налоговой политики [2].

Объективными тенденциями в налоговых отношениях, проявившимися на этапе формирования налоговой системы Республики Таджикистан и имевшими значение для обеспечения экономической безопасности на современном этапе являются:

1. Сокращение налоговых доходов государства вследствие сокращения налоговой базы в связи с сокращением объёмов производства и способности налоговой системы обеспечивать установленный законом объем доходов, в связи с (одномоментным) переходом предприятий реального сектора на новые рыночные отношения с государством, приведшие к нерегулируемости налоговой системы. Данная ситуация особенно чётко проявилась в 1992 году. В последующие периоды сначала повышающаяся, а затем снижающаяся доля налогов в ВВП стала результатом сбоев и ошибок финансовой политики государства. В данном контексте рассмотрим значение налоговых поступлений в структуре ВРП и доходов местного бюджета Согдийской области за последние годы.

Таблица 1. Общий объем и структура налоговых поступлений за 2010-2015 гг. в Согдийской области РТ в % к ВРП

№	Поступления	Годы											
		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		Млн. сомони	в %к ВРП	Млн. сомони	в %к ВРП	Млн. сомони	в %к ВРП	Млн. сомони	в %к ВРП	Млн. сомони	в %к ВРП	Млн. сомони	в %к ВРП
1.	Общий объем налоговых поступлений	686,1	11,9	831,1	11,8	852,7	9,7	917,6	9,5	981,1	8,9	101,7	8,8
2.	Подоходный налог	152,4	3,2	198,8	3,3	225,3	2,6	197,1	2,1	187,6	2,2	216,9	2,2
3.	Налог на прибыль	143,5	3,1	178,3	3,1	140,2	1,5	291,3	3,2	131,3	1,4	263,2	2,5
4.	Минимальный налог на доходы предприятий					-		-		-		-	
5.	Социальные взносы	39,4	0,6	396,8	0,5	382,2	0,5	415,3	0,3	627,7	0,7	767,3	0,7
6.	Налоги на имущество	38,8	0,5	277,9	0,3	336,6	0,4	473,1	0,4	516,5	0,5	543,7	0,5
7.	НДС	113,7	1,8	113,6	1,4	127,3	1,5	144,2	1,4	161,4	1,5	189,7	1,4
8.	Акцизы	54,5	0,9	115,7	0,2	137,6	0,2	305,7	0,3	138,2	0,3	168,9	0,2
9.	Внешние налоги на торговлю и операции	75,7	0,1	997,4	1,2	111,5	1,4	127,6	0,1	137,1	0,2	153,7	0,1
10	Внутренние налоги на товары и услуги	102,5	1,7	161,4	1,8	162,5	1,6	177,8	1,8	176,7	2,1	184,1	1,2

Источник: Статистический ежегодник Согдийской области. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Худжанд: 2016. – С.11, 618

По данным таблицы видно, что общий объем налоговых поступлений в бюджет Согдийской области Республики Таджикистан, составлявший за 2010 г. - 11,9% и 11,8% в 2011 г. к объему ВРП сохранил стабильную позицию, но начиная с 2012 года до 2015 года имел неустойчивость, то есть произошло некоторое снижение. Например, этот показатель в 2013 году составил 9,5%, в 2014 году –8,9%, и в 2015 году - 8,8%. Это, на наш взгляд, объясняется тем, что геополитический характер санкционных воздействий на экономику РФ непосредственно отражался и на состоянии нашей экономики. Поскольку снижение налоговых поступлений, связанное с тем, что приток долларов США существенно сократился из-за сокращения поступлений от доходов трудовых мигрантов, что в конечном итоге привело к снижению курса национальной валюты по отношению к доллару, тем самым составил в структуре налоговых поступлений крайне низкую величину.

В структуре поступлений налогов с юридических лиц основными являются налог на прибыль и подоходный налог. Данная таблица свидетельствует о том, что в суммарном объёме налоговых поступлений доля налога на прибыль в 2015 году составила около 2,5%. Следует

отметить, что в предыдущие годы его уровень был немного выше, например в 2010 году - 3,2%, что свидетельствует о тенденциях снижения в поступлениях прямых налогов, означающих и сокращение экономической активности в обществе. С этой позиции собираемость налога на прибыль с предприятий остается относительно низкой, поскольку пока не является значимой среди других видов налогов. Таким образом, значительная часть налогового бремени перекладывается на конечных потребителей товаров и услуг.

Дифференциация в распределении налогового бремени: его перекладывание на все более узкий предпринимательский сектор и круг налогоплательщиков, действующих в реальном секторе экономики, привело к росту чрезмерного налогового давления, и в обществе сложились представления о несправедливости налогообложения доходов. Это, прежде всего, касается субъектов малого и среднего бизнеса. При этом необходимо учитывать, что именно данный сектор экономики на современном этапе обеспечивает основной поток налоговых платежей в государственный бюджет. Из этого следует, что чрезмерное налоговое давление подрывает доверие хозяйствующих субъектов к налоговой системе. Итогом может стать стагнация, застой в экономике и усиление попытки перехода на теневой сектор, что уже имеет место, и в свою очередь, является прямой угрозой финансовой безопасности государства, результатом которой может стать «истощение» налоговой базы.[3, с.5]

Прямой угрозой экономической безопасности государства является неспособность адекватного планирования, и пополнения доходной части государственного бюджета страны. Первым в списке основных проблем бюджетной сферы, перечисляемых для оценки реальных финансовых угроз, нам хотелось бы назвать «сохраняющийся разрыв между объемом законодательно установленных государственных обязательств и объемом фактически имеющихся финансовых ресурсов».

Предусматриваемое в госбюджете финансирование реальных социальных, научно-технических, производственных, экологических и иных потребностей, способствует в данных сферах возникновению кризисных ситуаций и недофинансирования, что создаёт характер угрозы экономической безопасности страны. Причины такого состояния дел в низком уровне собираемости налогов, упущениях в процессе налогового администрирования и наличии в экономике теневых секторов.

В условиях трансформации хозяйства на новые формы функционирования и углубления рыночных реформ в отечественной экономике налоговый механизм не стал активным инструментом выравнивания доходов различных социальных групп, как это осуществляется в мировой практике. Это означает, что в социальной сфере Таджикистана ситуация пока остаётся проблемной.

Отрицательное влияние налоговой системы проявляется в наличии высокого совокупного налогового бремени на реальный сектор экономики. Физический и моральный износ фондов основных отраслей экономики, возрастание рисков техногенных катастроф и осуществляемая налоговая политика не способствуют развитию производственного потенциала и не обеспечивают его качественный рост. В этой связи усиливаются угрозы экономической безопасности Таджикистана. Положение становится трудным, а точнее говоря, политика «нажима» бюджетной системы по отношению к реальному сектору еще больше усугубляется, что является главным дестимулирующим фактором экономического развития государства. Политика бюджетных и налоговых ограничений в конечном итоге отражается в сокращении финансового потенциала страны, а последнее, разумеется, в итоге будет иметь отрицательное воздействие и на воспроизводственный процесс в региональном пространстве и на расширение источников финансирования бюджетной системы. О негативных аспектах налоговых и бюджетных ограничений в экономической печати написано достаточно много.[4, с. 68-74] В последние годы национальная экономика функционирует в режиме «самофинансирования». Это можно аргументировать тем, что, обеспечивая формирование 85-90% налоговых доходов за счет поступлений от субъектов реального сектора, обратные потоки бюджетного финансирования основных отраслей экономики являются значительно низкими. Например, в структуре расходов бюджета Согдийской области за последний год более 10% направлено на финансирование расходов в топливно-энергетическом комплексе или чуть больше или меньше 1,5% в транспорте или же в сельском хозяйстве.[5, с. 329]

Следует отметить, что финансирование реального сектора главным образом осуществляется по остаточному принципу. Этим объясняются причины сокращения финансового потенциала, что достаточно отчетливо проявляется в экономике республики ростом доли убыточных предприятий за весь период рыночных реформ (таблица 2).

Таблица 2. Количество предприятий и организаций, получивших убытки за 2009-2015 гг. в Согдийской области РТ (в единицах)

Показатели	Годы						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество предприятий	285	246	444	729	488	382	262
Сельское хозяйство	77	53	283	357	344	127	84
Промышленность	73	74	72	63	65	83	92
Строительство	21	14	12	16	13	14	13
Торговля	7	15	15	17	10	13	13
Транспорт и связь	11	38	15	17	12	6	8
Прочие отрасли	64	52	47	259	44	139	52

Источник: Статистический ежегодник Согдийской области. Агентство по статистике при Президенте Республике Таджикистан. –Худжанд, 2016. –С.595-597

Цифры свидетельствуют, что количество предприятий, функционирующих убыточно, является неотъемлемым спутником развития рыночных реформ в Республике Таджикистан и их количество имеет неустойчивую тенденцию. В одни годы их число резко увеличивается, а в другие сокращается. Например: в экономике Согдийской области в 2009году их количество было 285 единиц, в то же время 2010 году их количество несколько сократилось и составило 246 единиц, но далее в 2011 и 2012 годах выросло и в 2012 году стало 729 единиц. Далее наблюдается опять некоторое сокращение, например, в 2014 году их количество уменьшилось до 382 единиц, а 2015 году до 262 единиц. Негативным является то, что в структуре убыточных предприятий высокий удельный вес составляет сфера реального сектора, в частности сельское хозяйство и промышленность. Такие же тенденции были и в предыдущие годы.

Значительные угрозы безопасности государства в налоговой сфере создаются за счёт:

• уклонения от налогообложения в результате умышленного сокрытия доходов. Наибольшая опасность обеспечению посредством налоговой системы финансовых потребностей государства за счёт налоговой системы заключается в сохранении практики сокрытия доходов от налогообложения. Несмотря на благополучную ситуацию исполнения бюджетных показателей (статистических данных) по налогам и росту удельного веса налоговых поступлений в ВРП за последнее время, оснований для заключения о том, что масштабы сокрытия доходов сокращаются – нет. Сокрытие доходов от налогообложения, представляющее, в принципе, специфическую форму казнокрадства, выводит эту проблему в разряд острейших не только налоговых, но и социально-экономических и политических проблем;

• сохранения значительных масштабов теневой экономики (включая в значительной степени коммерческие банки), «освобождающей» себя от налогообложения посредством различных технологий: финансовых, правовых, учетных, информационных и организационных.

Целенаправленное сокрытие реальных объёмов прибыли, совершаемое на конкретных предприятиях определёнными должностными лицами, даёт им возможность держать на крайне низком уровне заработную плату большинства, как формальных собственников, так и наемных рабочих, у которых нет возможности осуществлять контроль руководства.

Несмотря на наличие в экономике страны устойчивых позитивных результатов в экономическом секторе, остаются нерешенными проблемы в сфере налогообложения. Они связаны в основном с вопросами налогового стимулирования отраслей национальной экономики, постоянным совершенствованием применяемых схем и способов, позволяющих избежать уклонения от налогообложения, в том числе связанных с недостатками в законодательстве республики.

При этом в национальном хозяйстве уход легального базиса в теневой имеет продолжение и носит устойчивый характер, что может характеризоваться как саморазвивающийся процесс, где действуют иные неофициальные правила ведения бизнеса и означает потери источников финансирования бюджетной системы. Об этом свидетельствует общая динамика числа выявленных всеми правоохранительными органами преступлений экономической направленности. Так, только с 1997 по 2015г. общее число выявленных преступлений данной категории возросло почти в 2,5 раза. Радикальное решение данной проблемы возможно осуществить при улучшении системы налогового администрирования, устранении пробелов в налоговом законодательстве, создающих возможности его неоднозначного толкования.

Резюмируя все вышеотмеченное по выявлению социально-экономического значения фискальных и стимулирующих функций налоговой системы в региональном разрезе можно сформулировать следующие выводы и предложения:

1. Налоговая система создаёт мощную финансовую предпосылку функционированию государства, благодаря которой реализуются основные направления и приоритеты экономической политики. Функциональная роль налогов, прежде всего, заключается в аккумулировании финансовых ресурсов в руках государства, для выполнения возложенных на него функций, в числе которых - обеспечение экономической безопасности.

2. На современном этапе по существу роль налогов имеет доминирующую позицию. Налоги в принципе единственный государственный механизм, способствующий формированию централизованных фондов финансовых средств, направленных на выполнение государством собственных функций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Беспалов М.В. Анализ основных приоритетов российской налоговой политики в современных экономических условиях / М.В. Беспалов // Налоги. - 2010. -№1. -С.28-32.
2. Незамайкин В.Н. Налогообложение юридических и физических лиц / В.Н. Незамайкин, И.Л. Юрзинова. – 2-е изд., перераб. и доп. –М.: Издательство «Экзамен», 2004. –464 с.
3. Воловик, Е. Налоговое обозрение / Е. Воловик // Финансовая газета. Региональный выпуск. – 2008. -№48. -С.5.
4. Кабанков А.С. Противодействие уклонению от уплаты налогов: опыт зарубежных стран / А.С. Кабанков // Юридический мир. – 2009. -№9. -С.68-74.
5. Статистический ежегодник Согдийской области. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Худжанд, 2016. –С.329.

ҲАВАСМАНГАРДОНИИ ФУНКСИЯҲОИ АНДОЗ ДАР НИЗОМИ ОМИЛҲОИ ДАВЛАТИИ ДАСТГИРИИ РУШДИ МИНТАҚАҲО

Дар мақолаи мазкур андозҳо дар низоми омилҳои ҳавасмандкунии давлатии рушди минтақа дида баромада шудааст. Дар ҳошияи зикршуда, аввалан, мавқеи олимон оид ба нақши андозҳо дар низоми иқтисодии ҷамъият таҳлил карда мешаванд. Баъдан, марҳилаҳои инкишофи низоми андози ватанӣ дар замони истиқлолият омӯхта шудааст. Ҳамоҳангсозии мафҳумои манфиатҳои давлатӣ ва андозсупорандагон таҳқиқ карда шудааст, ки он вазъи ичрои вазифаҳои ҳавасмандкунии андозҳоро нишон медиҳад. Дар мақола аҳамияти воридшавии андозҳо ба сохтори воридот ва даромадҳои буҷети маҳаллии вилояти Суғд дар солҳои охир, инчунин ба муаммоҳои мубрам дар инкишофи муносибатҳои андозӣ равшанӣ андохта шудааст. Бахусус, вазъи воқеии бахши андоз дар вилояти Суғд тадқиқ карда шудааст.

Калидвожаҳо: андозбандӣ, дигаргуниҳои муносибатҳои бозорӣ, низоми андоз, амнияти молиявӣ-иқтисодӣ, ислоҳоти соҳаи андоз, даромадҳои андоз, имкониятҳои молиявӣ, ҳавасмандкунии андозӣ.

СТИМУЛИРУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ НАЛОГОВ В СИСТЕМЕ ФАКТОРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

В данной статье налоги рассматриваются в системе факторов государственного стимулирования развития регионов. В данном контексте анализируются позиции учёных о роли налогов в экономической системе общества. Изучены этапы развития отечественной налоговой системы в годы суверенитета. Исследованы сочетания государственных интересов и налогоплательщиков, характеризующие состояние реализации стимулирующей функции налогов. Проанализировано значение налоговых поступлений в структуре ВРП и доходах местного бюджета Согдийской области за последние годы, а также выявлены главные проблемные моменты в развитии налоговых отношений. В частности, рассмотрено состояние реального сектора в Согдийской области. Разработаны некоторые предложения по совершенствованию стимулирующей функции налогов.

Ключевые слова: налогообложение, рыночные преобразования, налоговая система, финансово-экономическая безопасность, налоговое реформирование, налоговые поступления, финансовый потенциал, налоговое стимулирование.

THE STIMULATING FUNCTION OF TAXES IN THE SYSTEM OF FACTORS OF STATE STIMULATION OF REGIONS DEVELOPMENT

In this article, taxes are considered in the system of factors of state stimulation of the regions' development. In this context, the positions of scientists on the role of taxes in the economic system of society are analyzed. The stages of development of the domestic tax system during the years of sovereignty are studied. The combination of state interests and taxpayers, characterizing the state of the realization of the stimulating function of taxes, has been studied. The significance of tax revenues in the structure of GRP and incomes of the local budget of Sogd region in recent years has been analyzed, as well as the main problem points in the development of tax relations has been identified. In particular, the state of the real sector in the Sogd region is considered. Some proposals have been developed to improve the stimulating function of taxes.

Key words: taxation, market reforms, tax system, financial and economic safety, tax reform, tax revenues, financial potential, tax stimulation.

Сведения об авторе: ***Шогунбеков М.В.*** **-** старший преподаватель кафедры менеджмента Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Телефона**: (+992) 927-70-85-95**. E-mail: **shogunbekov_58@mail.ru**

ПОСЕВНЫЕ КАЧЕСТВА СЕМЯН ХЛОПЧАТНИКА ПОД ВЛИЯНИЕМ КОМПЛЕКСНОГО МИКРОБИОЛОГИЧЕСКОГО УДОБРЕНИЯ (КМУ)

Садридинов С., Партоев К.
Институт экономики и демографии АН РТ,
Институт ботаники, физиологии и генетики растений АН РТ

Введение. Комплексное микробиологическое удобрение (КМУ) - технология, разработанная Российскими учеными НПО «Восток» г. Иркутск. КМУ - ассоциация различных аэробных и анаэробных групп естественных полезных почвенных микроорганизмов. КМУ повышает плодородие почв, способствует рекультивации (ремедиации) земель, улучшает экологию среды обитания сельскохозяйственных растений. Для приготовления КМУ используют чистые культуры почвенных микроорганизмов: аэробные бактерии группы Bacillus, денитрифицирующие бактерии группs Pseudomonas, Misrococcuc, азотофиксирующие бактерии Clostridium, Azotobacter, Rhizobium, молочнокислые бактерии группы Lactibaccillius, микроскопические грибы Penicillium, Aspergillus, Trichoderma, актиномицеты Streptiymyces alalbus, Streptiymyces griseus, Actinorniceselphantis, микроводоросли Chloreita vulgaris, Scenedesmus ohlisignus (Абдулазизов и др.[2008].

П.А. Генкель [1965] отмечает, что бактерии играют гораздо большую роль в почве, и вообще роль микроорганизмов очень большая. Вспашка почвы является основным приемом земледелия и человечество перевертывает ежегодно 1000 км^3 почвы и совершенно естественно, что пахота хорошо влияет на увеличение числа микроорганизмов на черноземе и солонце.

Е.Н. Мишустин [1956] считает, что очень важным вопросом почвенной микробиологии является вопрос о распределении анаэробных и аэробных бактерий в почве. На поверхности почвенного комка располагаются аэробные формы, а внутри комка - анаэробные. В почве организмы находятся в других условиях, чем при их культуре на питательных средах. В дальнейшем развитие почвенной микробиологии должно пойти в направлении изучения почвенных микроорганизмов в естественных условиях.

Однако вопросы влияния КМУ на посевные качества семян хлопчатника в условиях никем не изучены, что послужило стимулом для закладки опытов по этой тематике.

Материал, методика и местность проведения исследований. Полевые опыты по изучению влияния комплексного микробиологического удобрения (КМУ) на посевные качества семян хлопчатника проводили в условиях Гиссарской долины Таджикистана в районе Вахдат на сорт средневолокнистого хлопчатника Фергана-3.

Расход водного раствора препарата КМУ составил 20 л/тонну семян. Обработку семенного материала хлопчатника провели до посева методом замачивания семян в течение 12 час.

Размер делянки опытов при посеве хлопчатника был: 20 м х 0.6 м х 4 ряда = 48 м^2. Количество растений в делянке составило 400 растений. Размер делянки опытов при посеве лука был: 10 м х 0.6м х 4 ряда = 24 м2. Количество растений в делянке составило 1120 растений. Экспериментальный материал обработан статистически, по Б.А. Доспехову [1985], с использованием компьютерной программы Excel.

Результаты исследований. В семеноводстве хлопчатника основным показателем является энергия прорастания, всхожести семян. Получение высокого урожая во многом связано с посевными качествами посевного материала.

В наших опытах установлено, что комплексное микробиологическое удобрение (КМУ) положительно влияет на такие важные признаки хлопчатника, как вес 1000 шт. семян, энергия прорастания и всхожесть семян, урожайность и созревание, чем в контрольном варианте (таблица 1).

Таблица 1. Влияние комплексного микробиологического удобрения (КМУ) на некоторые признаки сортов хлопчатника Фергана -3 и 750-В (2007–2009гг)

Варианты	Вес 1000 шт.семян	Энергия прорастания семян, %	Всхожесть семян, %	Урожай, ц/га	Длина вегетации, дни
Сорт Фергана-3					
Без применения КМУ (контроль)	118	67	92	25	128
С применением КМУ (опыт)	128	78	96	36	120

	Сорт 750 -В				
Без применения КМУ (контроль)	120	66	91	23.5	130
С применением КМУ (опыт)	124	80	98	32.5	121
Среднее по сортам (контроль)	119	66.5	91.5	24.25	129
Среднее по сортам (КМУ)	126.0	79.0	97.0	34.25	120.5
Отклонение от контроля, %	6.0	18.8	19.0	41.3	6.6
$НСР_{05}$	2.5	6.25	2.75	5.0	-

Как видно из таблицы 1, под влиянием КМУ наблюдается значительное увеличение веса 1000 шт. семян (6,0%), энергии прорастания (18.8%), всхожести семян (19.0%), урожайности (41.3%) и длины вегетационного периода (на 8.5 дней), чем в контрольном варианте (без применения КМУ), что являются важным достижением по дальнейшему увеличению производства хлопка в Таджикистане.

Таким образом, предпосевная обработка семян хлопчатника водным раствором КМУ является эффективным приёмом по увеличению урожайности и сокращению длины вегетационного периода у изученных сортов хлопчатника.

Заключение. Наш опыт показал, что предпосевная обработка семян хлопчатника водным раствором комплексного микробиологического удобрения способствует увеличению урожайности, сокращению длины вегетационного периода у изученных сортов хлопчатника.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдулазизов М.Н. Комплексное микробиологическое удобрение / М.Н. Абдулазизов, И.В. Бояркин // Научно-производственное объединение НПО «Восток». –Иркутск: Российской Федерации, 2008. -С.1-7.
2. Генкель П.А. Физиология растений с основами микробиологии / П.А. Генкель. –Москва, 1965. -С.127-131.
3. Мишустин Е.Н. Микробиология / Е.Н. Мишустин, В.Т. Емцев. –Москва: Колос, 1978. -219 с.

НИШОНАҲОИ СИФАТНОКИИ ТУХМИҲОИ ПАХТА ДАР ЗЕРИ ТАЪСИРИ МАҶМӮИ НУРИҲОИ МИКРОБИОЛОГӢ

Чи тавре ки муаллифони мақола нишон медиҳанд, дар тухмипарварии пахта аз омилҳои асосӣ қувваи сабзиш, қобилияти сабзиш ва сабзиши тухмӣ ба шумор мераванд. Тадқиқотҳои илмӣ оид ба омӯзиши таъсири маҷмӯи нуриҳои микробиологӣ (МНМ) ба нишонаҳои сифати тухми пахта дар шароити водии Ҳисор дар ноҳияи Ваҳдат дар навъҳои тухмиҳои навъҳои Фарғона -3 ва навъи маҳиннахи 750-В дар шароити водии Вахш гузаронида шуданд.Сарфи маҳлули препарати МНМ 20 л/тоннаи тухмӣ буд. Коркарди маводҳои тухмии навъҳои пахта пеш аз кишт дар муддати 12 соат гузаронида шуд. Ҳаҷми қитъаҳои таҷрибавӣ дар таҷрибаҳо ташкил намуд: 20 м х 0.6 м х 4 қатор = 48 м^2. Миқдори растаниҳо дар як кишти такрорӣ 400 растанӣ буд. Маводҳои бадастомадаи илмӣ бо усули коркарди оморӣ бо дастури Б.А. Доспехов [1985] бо истифодабарии барномаи компютерӣ Excel ба ҷо оварда шудаанд. Муаллифони мақола оиди таъсири мусбии маҷмӯи нуриҳои микробиологӣ (МНМ) ба нишонаҳои пахта, аз қабили вазни 1000 дона тухмӣ (6,0%), қобилияти сабзиш (18.8%), нешзании тухмӣ (19.0%), ҳосилнокӣ (41.3%) ва кӯтоҳшавии муҳлати пухта расидани ҳосил (ба 8.5 рӯз), нисбат ба варинати муқаррарӣ маълумот ба даст овардаанд. Таъсири пеш аз кишти тухмӣ ба воситаи истифодаи МНМ яке аз омилҳои самаранок доир ба афзун гардонидани ҳосилнокии пахта ба шумор меравад.

Калидвожаҳо: қувваи сабзиш, баромадан, хок, МНМ, навъ, пухта расидан, ҳосилнокӣ.

ПОСЕВНЫЕ КАЧЕСТВА СЕМЯН ХЛОПЧАТНИКА ПОД ВЛИЯНИЕМ КОМПЛЕКСНОГО МИКРОБИОЛОГИЧЕСКОГО УДОБРЕНИЯ (КМУ)

Как указывают авторы статьи, в семеноводстве хлопчатника основным показателем является энергия прорастания, всхожести семян. Получение высокого урожая во многом связано с посевными качествами посевного материала. Полевые опыты по изучению влияния комплексного микробиологического удобрения (КМУ) на посевные качества семян хлопчатника проводили в условиях Гиссарской долины Таджикистана в районе Вахдат на сорт средневолокнистого хлопчатника Фергана-3. Расход водного раствора препарата КМУ составил 20 л/тонна семян. Обработку семенного материала хлопчатника провели до посева методом замачивания семян в течение 12 час. Размер делянки опытов при посеве хлопчатника был: 20 м х 0.6 м х 4 ряда = 48 м^2. Количество растений в делянке составило 400 растений. Размер делянки опытов при посеве лука был: 10 м х 0.6м х 4 ряда = 24 м2. Количество растений в делянке составило 1120 растений. Экспериментальный материал обработан статистически, по Б.А. Доспехову [1985], с использованием компьютерной программы Excel. Авторы статьи сообщают, что под влиянием комплексного микробиологического удобрения (КМУ) происходит увеличение веса 1000 шт. семян (6,0%), энергии прорастания (18.8%), всхожести семян (19.0%), урожайности (41.3%) и сокращение длины вегетационного периода (на 8.5 дней), чем в контрольном варианте (без применения КМУ). Предпосевная обработка семян хлопчатника водным раствором КМУ является эффективным приёмом по увеличению урожайности у хлопчатника.

Ключевые слова: энергия прорастания, почва, КМУ, сорт, созревание, урожайность.

SOWING QUALITIES OF SEEDS OF THE COTTON UNDER THE INFLUENCE OF COMPLEX MICROBIOLOGICAL FERTILIZER (CMF)

As authors of article in seed-growing of a cotton specify is the basic an indicator energy of germination and of germination seeds. Big crop receptions it is in many respects connected with sowing qualities of a sowing material. Field experiments on studying of influence of complex microbiological fertilizer (CMF) on sowing qualities of seeds of a cotton spent in the conditions of the Gissarsky valley of Tajikistan in area Vahdat on a grade средневолокнистого a cotton Fergana-3. The expense of a water solution of preparation CMF has made 20 l/ton of seeds. Processing of a seed material of a cotton have spent before crops by a method of soaking of seeds within 12 hour. The size of an allotment of experiences at cotton crops was: 20 m x 0.6 m x 4 numbers = 48 м2. The quantity of plants in an allotment has made 400 plants. The size of an allotment of experiences at onions crops was: 10 m x 0.6м x 4 numbers = 24 м2. The quantity of plants in an allotment has made 1120 plants. The experimental material is processed statistically on B.A.Dospehov [1985] with use of computer program Excel. Authors of article inform that under the influence of complex microbiological fertilizer (CMF) to occur the increase in weight 1000 pieces of seeds (6,0%), energy of germination (18.8%), germination of seeds (19.0%), productivity (41.3%) and reduction of length of the vegetative period (for 8.5 days), than in a control variant (without application CMF). Pre-seeding processing of seeds of a cotton by water solution CMF is effective reception on increase in productivity at a cotton.

Key words: energy of germination, soil, CMF, variety, maturing, productivity.

Сведения об авторах: ***Садридинов С.*** – кандидат сельскохозяйственных наук, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: **904-510-370**
Партоев К. - доктор селькохозяйственных наук, главный научный сотрудник Института ботаники, физиологии и генетики растений АН РТ. Телефон: **918-64-95-05.** E-mail: **pkurbonali@mail.ru**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

Махмадиев Ф.Б., Джабборова З.М., Шарипов Ш.Ф.
Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН

Новые тенденции 21-века требуют инновационного и конкурентоспособного подхода ко всем видам производства. В последние время в стране вопросу агропромышленной интеграции уделялось большое внимание. Это объясняется тем, что развитие интеграционных процессов, таких как кластеризация, в продовольственном комплексе обусловлено целесообразностью обеспечения единства и непрерывности взаимосвязанных этапов производства, хранения и переработки скоропортящейся сельскохозяйственной продукции. Объединение процессов производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки, наряду с более рациональным использованием трудовых ресурсов в течение года, способствовало повышению концентрации, специализации, а также товарности сельскохозяйственного производства. Приближение промышленной переработки скоропортящейся и малотранс-портабельной продукции к местам ее производства привело к сокращению потери и улучшению качества продукции. Процесс агропромышленной интеграции в сферах производства и переработки плодов, овощей и винограда в 80-е гг. прошлого столетия получил значительное развитие.

Проблеме совершенствования взаимоотношений уделялось раньше большое внимание также и при переработке транспортабельных сельскохозяйственных продуктов. Она сопровождалась мерами по рационализации сырьевых зон хлопкоочистительных заводов и других продуктов.

Однако при переходе к рынку производственно-экономические связи сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью были в значительной мере разрушены. В результате произошло резкое сокращение объема производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Последнее также было связано с потерей управляемости АПК, непродуманной системой приватизации, ростом неплатежей потребителей, постоянным ростом цен на энергоносители, а также уровнем налогообложения. Главная же причина среди приведенных заключается в непродуманной стратегии вхождения в рынок таких жизненно важных отраслей, как сельское хозяйство и пищевая промышленность. Перевод последних на рельсы рыночной экономики следовало бы осуществлять поэтапно, на базе структурной перестройки всех смежных отраслей регулирования межотраслевых связей, государственного контроля над паритетностью цен, системой налогообложения и кредитования.

Новый этап развития рыночных отношений требует инновационного и конкурентоспособного развития всех видов производств. Существенную роль в достижении данной цели играет организация тесного межхозяйственного взаимодействия всех участников рынка, что обусловливает необходимость эффективной межхозяйственной интеграции, учитывающей специфику хозяйствования и уровень экономического развития регионов. Под

межхозяйственной интеграцией понимают взаимовыгодное производственно-технологическое и рыночное взаимодействие между предприятиями и организациями, что связано с совместным использованием ресурсов, объединением капиталов, устранением взаимных барьеров в реализации продукции. Основными разновидностями межхозяйственной интеграции являются сетеообразование и кластерная интеграция.

Термин кластер «…впервые появился в конце XIX века в трудах английского экономиста А.Маршалла. Однако из теоретического оборота в практическую плоскость он был переведен столетие спустя после того, как в конце 80-х гг. XX века в Италии разразился кластерный бум, приведший тамошних производителей ширпотреба к прорыву на мировых рынках».[4]

Большой вклад в развитие кластерной теории внес профессор Американский Гарвардской экономической школы Майкл Портер. По мнению М.Портера, в современной экономике, особенно в условиях глобализации, традиционное деление ее на секторы или отрасли утрачивает свою актуальность. На первое место выходят кластеры. М. Портер определил кластер как группу географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере и характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга».[8]

По определению Э. Фезера, «…кластер - это концентрация фирм, которые способны производить синергетический эффект из-за их географической близости и взаимозависимости, даже при том, что количество занятых в них может не быть слишком заметным». Региональный отраслевой кластер представляет собой сконцентрированную на ограниченной территории группу взаимосвязанных и взаимодополняющих компаний и организаций, которая включает: производителей конечных товаров; поставщиков сырья, комплектующих и услуг; элементы инфраструктуры; научно- исследовательские институты; средние и высшие профессиональные образовательные учреждения и другие организации».[3]

Современные экономические стратегии многих развитых стран строятся вокруг ключевого понятия- конкурентоспособность производимой продукции, от которой зависит благосостояние страны, региона и каждой отдельной компании. Для повышения конкурентоспособности и роста экономики кластеры играют роль прорывного продвижения в области производства и последующего завоевания новых рыночных ниш.

Согласно теории М.Портера, первопричиной географической концентрации компаний и формирования на определенной территории кластеров является конкуренция. По его мнению, если на рынке появилась высоко конкурентная компания, выбор для других- или повысить свою конкурентоспособность или уйти с рынка. Таким образом, если одна или несколько фирм достигают конкурентоспособности на рынке, то они распространяют свое положительное влияние на ближайшее окружение: поставщиков, потребителей и конкурентов. А успехи окружения, в свою очередь, оказывают влияние на дальнейший рост конкурентоспособности данной компании. В результате такого взаимовыгодного сотрудничества формируется кластер-сообщество фирм, тесно связанных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга.

В научной литературе основные признаки кластера сводятся к так называемому «правилу четырех «К»»:

- концентрация производства в пределах локальной территории;
- конкуренция внутри кластера за потребителя;
- кооперация с родственными отраслями и местными институтами;
- конкурентоспособность на рынке за счет высокой производительности, специализации и взаимодополнения участников.

В работах отдельных ученых, занимающихся исследованиями класстерных систем, выделяются семь основных особенностей кластеров, «…комбинации которых в той или иной мере свойственны любому из них:

- географическая - когда построение кластеров четко связано с определенной территорией;
- горизонтальная - когда несколько отраслей(компаний, предприятий) на равных правах взаимодействуют между собой;
- вертикальная характеризует кластеры с иерархической связью смежных этапов производственного или инновационного процесса;
- латеральная - отражает объединение в кластер разных секторов одной отрасли, которые обеспечивают экономию за счет эффекта масштаба, что приводит к новым возможностям;
- технологическая- отражает совокупность производств, связанных одной и той же технологией;

- фокусная- представляет кластер фирм, сосредоточенных вокруг одного центра-лидирующего крупного предприятия, НИИ или университета;

- качественная - определяет кластер фирм, совершенствующихся во всех сферах взаимодействия, способствуя повышению конкурентоспособности каждого члена и, тем самым, усиливая экономическое положение всего сообщества».[9]

По нашему мнению, формирование и развитие регионального аграрного кластеров - методически непростая и пока слабо проработанная проблема, решение зависит от многих факторов: состояния финансовой, энергетической, транспортной инфраструктуры; инвестиционной активности со стороны органов власти и частных предпринимателей; наличия необходимой нормативно-правовой базы; системы информационного и кадрового обеспечения потенциальных участников кластера; состояния производственного и научно-технического потенциала отраслей, претендующих на переход к кластерной организации и т.д.

В экономике, в том числе в сфере АПК, попытки создания различных видов кластеров осуществляются, в основном, спонтанно. Нередко они предпринимаются в отрыве от стратегии развития региона в целом. Вместе с тем, как отмечает М. Портер, кластерная политика должна проводиться в формате общей стратегии, то есть стратегия социально-экономического развития региона и стратегия развития отдельных кластеров должны быть взаимно согласованы.

В.В. Митенев и О.Б. Кирик отмечают, что «…процедура создания кластеров имеет два условия. Во-первых, она должна привлечь представителей федеральной, региональной и местной власти, которые, имея свои интересы в ходе развития территорий, обладают достаточными рычагами (правовыми, финансовыми, административными) для влияния на ситуацию в регионе. Во-вторых, к процессу работы над созданием кластера в регионе должна быть привлечена общественность в лице представителей предприятий, населения, общественных организаций и т.д.»[5]

Кластеры могут создаваться естественным, искусственным путем. А. Мигранян так описывает механизм естественного образования кластеров: «…одна или несколько фирм, достигая конкурентоспособности на мировом рынке, распространяют свое влияние на ближайшее окружение: поставщиков, потребителей и конкурентов. В свою очередь, успехи окружения оказывают положительное влияние на дальнейший рост конкурентоспособности данной компании. В итоге формируется «кластер» - сообщество фирм, тесно связанных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга. Для всей экономики кластеры выполняют роль точек роста внутреннего рынка и базы международной экспансии. Вслед за первым в экономике часто образуются новые кластеры».[4] Т.е., кластер имеет тенденцию к разрастанию, так как одна конкурентоспособная отрасль порождает другую.

В связи с отсутствием отечественного опыта создания кластерных систем, за основу методических подходов к их формированию используются, в основном, рекомендации зарубежных специалистов, прежде всего М. Портера, А. Вебера, Я. Корнай, Л. Камбелла и др.

Таким образом, в обобщенном виде процесс формирования кластера можно представить в следующей последовательности:

- на первом этапе группа предприятий объединяется в некоммерческое партнерство либо ассоциацию, где создается координационный совет, при этом сами предприятия остаются юридически независимыми;

- на втором этапе выявляются и анализируются общие проблемы предприятий, возможные точки роста и перспектива рынка, определяются лидеры, составляется план деятельности и проект развития кластера;

- на заключительное этапе создается нормативно-договорной механизм реализации проекта.

В преддверии структурных изменений, а также на фоне системных проблем в агропромышленном комплексе, многие структурные звенья регионального АПК, ощущая недостаток качественного сырья, рассматривают возможность создания интегрированных формирований с тем, чтобы объединить процессы производства сырья и конечной продукции, изыскать возможность инвестирования производственных процессов. При создании таких формирований выявился ряд принципиальных подходов и направлений агропромышленной кооперации и интеграции, что относится к определению масштабов деятельности и уровню специализации организаций, выбору состава участников и организационных форм интеграции, установлению рациональных производственных связей, разработке экономического механизма совместной деятельности.

Развитие этих направлений обусловлено объективным экономическим процессом, связанным, с одной стороны, с общественным разделением труда и его специализацией,

научно-техническим прогрессом, природно-климатическими и экономическими условиями. С другой стороны, необходимость взаимодействия между специализированными отраслями и видами аграрного и промышленного производства. Выбор той или иной формы интеграции зависит от производственно-экономической обстановки в регионе, состояния продовольственного рынка, форм объединения капитала и участия их в управлении, возможностей головного предприятия. Однако независимо от выбранной формы для всех агропромышленных формирований главным является то, что они объединяют весь воспроизводственный процесс, от сельскохозяйственного товаропроизводителя до потребителя готовой продукции. Участники системы обеспечивают продвижение продукта по всей цепочке: производство-переработка-хранение и реализация в конечном итоге способствует достижению эффекта в качестве борьбы с кризисом.

Представленная технологическая цепь не даст положительного эффекта без экономического влияния государства, науки, образования, развитой инфраструктуры и пр. Поэтому наиболее актуальным и эффективным инструментом борьбы с мировым кризисом является кластерный подход, который основывается на учете положительных синергетических эффектов региональной агломерации, т.е. близости потребителя и производителя, сетевых эффектах и диффузии знаний и умений за счет миграции персонала и выделения бизнеса.

Развитые страны по степени сбалансированности основных сфер агробизнеса и с учетом уровня самообеспечения сельскохозяйственным сырьем в литературе группируют следующим образом: страны с наиболее полно сбалансированным аграрным бизнесом (США, Канада, Франция); страны с высокоразвитым аграрным бизнесом, испытывающие потребность в импорте сельскохозяйственного сырья (Англия, ФРГ); страны с высокоразвитым аграрным сектором, широко экспортирующие сельскохозяйственное сырье, но удовлетворяющие потребность в средствах производства за счет импорта (Нидерланды, Дания, Новая Зеландия); страны, в основном обеспечивающие себя продовольствием, но имеющие недостаточно развитую сферу переработки и реализации продукции из сельскохозяйственного сырья. Сущность агробизнеса проявляется через развитие агропромышленной интеграции, которая требует усиления надежности экономических отношений между сферами и отраслями на основе регулирования технологических и экономических процессов. Следует согласиться с точкой зрения ряда исследователей, что характерным признаком аграрного бизнеса является высокий уровень развития межотраслевых связей».[1]

По нашему глубокому убеждению, экономические взаимоотношения участников агробизнеса, межотраслевое регулирование технологических и экономических процессов осуществляются через межфирменную координацию агропромышленных объединений, кооперативов. Взаимоотношения между участниками аграрного бизнеса осуществляются в форме контрактных отношений. Как отмечают некоторые исследователи, контрактные отношения в производстве развитых стран обеспечивают наибольшую гибкость системы аграрного бизнеса.

Следовательно, с учетом системных проблем функционирования АПК, объективных законов формирования социально-экономических систем в условиях изменения факторов внешней среды, действенным алгоритмом выхода из глобального кризиса является определение эффективных схем, моделей и инструментов повышения рыночно-конкурентной устойчивости продуктовых подкомплексов АПК региона. При этом регионы конкурируют внутри страны в международном пространстве между собой за инвестиции и за размещение наиболее перспективных бизнесов на своей территории, что, в свою очередь, должно найти отражение в конкуренции между кластерами продуктовых подкомплексов регионального АПК. В этой ситуации создание благоприятного бизнес-климата, а также сетей поставщиков и потребителей может стать решающим фактором для выбора приоритета. Кроме того, использование кластерного подхода может существенно обогатить межрегиональное и международное экономическое сотрудничество, так как для бизнеса кластер - это реальная возможность обеспечить себе конкурентоспособность в будущем. Однако важно учитывать, что подобный подход, как и любая другая привлекательная методика, может принести результаты только тогда, когда они вписаны в более широкий контекст стратегий регионального развития. Концепция кластеров является одной из наиболее успешных мировых стратегий использования преимуществ отраслевого расположения организаций и развития межотраслевых связей в агропродовольственной системе. При этом, кластер - это сконцентрированная по географическому признаку группа взаимосвязанных компаний, специализированных поставщиков, поставщиков услуг фирм в родственных отраслях, а также связанных с их

деятельностью организаций в определенных областях, конкурирующих, но при этом ведущих совместную работу.

Стремясь к достижению конкретного хозяйственного эффекта, они взаимодополняют друг друга и одновременно усиливают свои конкурентные преимущества. Основываясь на зарубежном опыте, в процессе создания кластеров можно выделить три этапа: подготовительный, основной и завершающий.

Первый этап - мобилизационный. Он предполагает формирование рабочей группы, выступающей инициатором кластера. Изучаются соответствующие предпосылки, мотивы и сдерживающие факторы. Ведется активная разъяснительная, пропагандистская и организационная работы. Итогом первого этапа должен быть анализ конкурентоспособных продуктовых направлений, а также предложения о возможности и целесообразности создания по этим направлениям агропромышленных кластеров.

На втором этапе решаются в основном вопросы организационного, экономического и правового механизма, связанного с формированием и функционированием кластера. Разрабатывается план совместных действий и формируются органы управления- Совет кластера и его рабочий орган. Итогом второго этапа должна стать готовая к практической реализации модель того или иного агрокластера, раскрывающая организационный, экономический и нормативно-правовой механизм его функционирования.

Третий этап предполагает формирование механизма взаимодействия кластера с внешним окружением, в том числе с администрацией региона и органами местного самоуправления. Принимается устав кластера и заключаются договора между его участниками. На первых порах целесообразно в составе центрального органа управления отраслью создать соответствующие подразделения, отвечающие за организацию разработки мероприятий формирования кластеров, осуществляющие информационно-аналитическую работу, координирующие организацию исследований и подготовку необходимых нормативно-правовых актов, оказывающие всестороннюю поддержку в деятельности рабочих групп по инициированию создания аграрного кластеров. Как показывает мировой опыт, единой модели агрокластеров, не существует. Это связано с тем, что кластер является сложной открытой экономической системой, которая функционирует в еще более сложной окружающей среде. Тем не менее, несмотря на все различия кластерных моделей, в определенной степени можно вести речь о некоторой их типологизации. Особенно это касается организационной структуры, определяющей характер и принципы взаимодействия всех участников кластера.

Л И Т Е Р А Т У Р А

1.Алтухов А.И. Прогнозирование производства, инвестиционных приоритетов и рисков в продовольственном обеспечении страны / А.И. Алтухов, В.А. Кундиус. -М.: ГНУ ВНИИЭСХ, Изд-во АГАУ, 2009. -475 с.

2. Бобылев Д.С. Агропромышленная интеграция- необходимое условие адаптации АПК к рынку / Д.С. Бобылев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2009. -№7. -С.70-72.

3. Кластерная политика в российских регионах // Справочно-библиографические материалы. -Самара, 2007.

4. Мигранян А. Теоретические аспекты формирования конкурентоспособных кластеров в странах с переходной экономикой / А. Мигранян. [Электронный ресурс]. http: www.prombis.ru archiv 2002 37 index.shtml.

5. Митенев В.В. Кластер как фактор развития экономики / В.В. Митенев, О.Б. Кирик. [Электронный ресурс]. http://journal.vscc.ac.ru/php/jou/34/art34_06.php.

6. Николаев М.В. Кластерная концепция эффективной интеграции регионов в глобальную экономику / М.В. Николаев // Проблемы современной экономики. -М., 2012. -№1(13).

7. Портер М. Международная конкуренция. -М.: Международные отношения, 1993. -895 с.

8. Портер М. Конкуренция / М. Портер. -М.: Издательский дом «Вильямс», 2005. -С.256. (пер. с англ.)

9. Цихан Т.В. Кластерная теория экономического развития / Т.В. Цихан // Теория и практика управления. - 2005. -№5.

МУНОСИБАТИ НАЗАРИЯВӢ БА ТАШАККУЛ ВА РУШДИ ФАЪОЛИЯТИ КЛАСТЕРҲОИ АГРОСАНОАТӢ

Дар мақолаи мазкур асосҳои назариявӣ ва методии ташкил ва рушди фаъолият намудани кластери агросаноатӣ дида баромада шудаанд. Асосҳои пайдоиши кластерҳо ва ташкили минтақавии комплекси агросаноатӣ дар шароити кластерикунонии минтақа ба таври назариявӣ дида баромада шудаанд. Дар асоси таҷрибаи хориҷӣ ҷудо кардан, ташкил ва ташаккулёбии асосҳои марҳилаҳои кластерҳо баррасӣ шудаанд.

Калидвожаҳо: ҳамгироии агросаноатӣ, ҳамгироии байнихоҷагӣ, соҳаи хоҷагии қишлоқ, кластер, минтақа.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ И РАЗВИТИЮ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

В статье рассмотрены теоретические и методические подходы к формированию и развитию агропромышленных кластеров. Выделены основные признаки кластеров, обоснована необходимость создания региональных агропромышленных комплексов в условиях кластеризации. Определены наиболее характерные

особенности кластеров. На базе обобщения зарубежного опыта выделены основные этапы создания кластерных формирований.
Ключевые слова: агропромышленная интеграция, межхозяйственная интеграция, сельское хозяйство, кластер, регион.

THEORETICAL APPROACH TO FORMATION AND DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL CLUSTERS

This article is about theoretical and methodological approches to the formation of clasters. The main features of the clasters are identified and the need for creating regional agro-claster is justified in the article. Moreover the most typicalfeatures of the clasters and on the basis of analysis of foreign experience, the main steps of creating claster units are emphasized in the article.
Key words: agro-industrial integration, inter-farm integration, agriculture, cluster, region.

Сведения об авторах: ***Махмадизода Ф.Б.*** - научный сотрудник Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. Телефон: **(+992) 918-36-34-99**. E-mail: **fmakhmadiev.1986@mail.ru**
Джабборова З.М. - аспирант Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. Телефон: **(+992) 985-42-19-91**
Шарипов Ф.Ш. - аспирант Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. Телефон: **(+ 992) 904-35-35-77**

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Раджабов Р.К., Саидова М.Х., Исоков А.А., Джабборов А.И.
Таджикский государственный университет коммерции

В последние годы наблюдается распространение понятия цифровой экономики, а в перспективе она способна полностью вытеснить из нашей жизни материальную составляющую. Анализ различных определений [3,5,6,7] показывает, что данный вид экономики следует рассматривать как такую экономику, где в качестве производственного комплекса и системы, создающей товары и услуги, обеспечивающей жизнь и комфорт человека, выступает некая киберфизическая система.[6] При этом многие субъекты экономики хотят знать, дает ли цифровая экономика новые возможности для развития бизнеса или сможет влиять на внутреннюю и внешнюю среду международного бизнеса.

В последние годы в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) произошли кардинальные изменения, которые не могут не отражаться на разных направлениях функционирования субъектов экономики. Благодаря интернету даже новые и небольшие из них могут реализовать собственную продукцию (работ и услуг) по всему миру. Имея незначительные вложения, компании появляются и развиваются быстро.

ИКТ дает возможность снижать издержки и при этом повышать эффективность и производительность труда во многих сферах и отраслях экономики. При этом положение предприятий и организаций на рынке с учетом цифровой экономики становится все более сложным. Возрастают риски и уровень неопределенности во время принятия стратегических решений.

С другой стороны, свойственные цифровой экономике технологические изменения могут создавать новые рыночные правила для ведения бизнеса. Поэтому предприятия и организации должны искать новые конкурентные стратегии и увеличивать результативность конкурентной борьбы на основе эффективного использования цифровых ИКТ.[5]

Опыт показывает, что не каждый предприниматель видит эффективность цифровой экономики. Есть и те, кто уверены, что она представляет угрозу для населения. Так, есть мнение, что самое главное проявление цифровой экономики - массовое внедрение в производство и в сферу услуг роботов. Из-за этого по прогнозам в ближайшие годы в странах третьего мира останутся без работы две трети людей. После завершения роботизации материального производства начинается роботизация сферы услуг. Со временем людей вытеснят машины, роботы. То есть в настоящее время мир вступает в эпоху цифровой экономики, которая кардинально изменяет ситуацию по использованию ресурсов, особенно информацию, интернет, развитие масштаба операционной деятельности, эффективного использования инфраструктуры.

Поэтому создание цифровой экономики позволяет: широкое распространение Интернета, мобильной связи и ИКТ, бурному развитие экономики многих стран, радикально преобразовать мир.

Особое внимание в создании цифровой экономики уделяется Всемирному банку (ВБ).[7] В докладе ВБ отмечено, что за период 2005-2015 гг. количество пользователей Интернета в мире выросло более чем втрое: с 1 млрд. до 3,2 млрд. «При этом распространение ИКТ должно

стимулироваться государствами и охват должен быть 100% и «теневых зон» на планете остаться не должно. «Цифровые дивиденды» появятся при условии, что ИКТ будут более широко использоваться не только на бытовом уровне, но и в экономике. Человечество должно перейти от традиционной экономики к цифровой экономике».[6]

Важно заметить, что ВБ также не дает чёткого определения цифровой экономики. Поэтому в общем виде цифровую экономику можно представить как ту часть экономических отношений, которая опосредуется Интернетом, сотовой связью, ИКТ. Современные ИКТ обеспечивают связи между компаниями, банками, правительством и населением, исключая цепочки посредников и ускоряя проведение разнообразных сделок и операций по купле-продаже, выдаче и погашении кредита, аренде, уплате налогов, штрафов, взносов, других платежей и расчётов.

Обобщая понятие цифровой экономики в табл.1 нами приведены различные ее определения.

Таблица 1. Основные понятия цифровой экономики

№	Авторы	Определение
1.	Правительство Австралии	Глобальная сеть экономических и социальных видов деятельности, которые поддерживаются благодаря таким платформам, как интернет, а также мобильные и сенсорные сети
2.	Всемирный банк	Система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий
3.	Оксфордский словарь	Экономика, которая главным образом функционирует за счет цифровых технологий, особенно электронных транзакций, осуществляемых с использованием Интернета
4.	BCS, Великобритания	Ведение бизнеса на рынках, опирающихся на Интернет и/или Всемирную паутину
5.	ОЭСР	Рынки на основе цифровых технологий, которые облегчают торговлю товарами и услугами с помощью электронной коммерции в Интернете
6.	Исследовательский центр журнала «Economist» и компания IBM	Экономика, способная предоставить высококачественную ИКТ-инфраструктуру и мобилизовать возможности ИКТ на благо потребителей, бизнеса и государства
7.	Правительство Великобритании	Производство цифрового оборудования, издательская деятельность, медийное производство и программирование

Источник: Составлено по данным онлайн опроса Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации с 12 по 25 января 2017г. //Цифровая экономика - на пути к долгосрочной стратегии. https://www.crn.ru/news/detail.php?ID=116780

На основе табл.1 мы считаем, что цифровая модель экономики состоит из следующих элементов: электронная коммерция; банкинг; платежи; интернет-реклама; интернет-игры, которые способствуют повышению производительности труда, конкурентоспособности предприятий и организаций, снижению издержек производства, росту занятости, своевременному удовлетворению потребностей человека, снижению бедности и др. Мировой опыт показывает, что в большинстве стран наиболее развит такой вид цифровой экономики, как электронная торговля, т.е. дистанционная купля-продажа товаров и услуг с использованием стационарного и мобильного Интернета. Согласно данным авторитетного эксперта в области цифровой экономики компании The Boston Consulting Group (BCG), организации электронной коммерции развиты в Великобритании и Германии.[7]

В некоторых странах мира высокое развитие получил электронный банкинг. По оценке специалистов BCG, 85 стран мира по использованию электронного банкинга ранжированы в порядке убывания значения индексов BCG следующим образом: 1) Дания; 2) Люксембург; 3) Швеция; 4) Южная Корея; 5) Нидерланды; 6) Норвегия; 7) Великобритания. Более низкий рейтинг имеют: Китай (35-е место); Российская Федерация (39); Италия (40); Греция (42); Индия (80). На последнем 85-м месте оказалась африканская страна Камерун.[7] Используя эти результаты, все страны по показателю -относительный уровень развития цифровых операций и ВВП на душу населения - разделены на пять групп: 1. лидеры с наиболее высоким процентом «оцифровки» экономических операций и высоким уровнем технологий (Южная Корея, Дания, Великобритания, Швеция, Норвегия, Нидерланды); 2. с развитой экономикой (Германия, США, Япония, страны ЕС); 3. страны с высоким уровнем благосостояния (ВВП на душу населения

(страны Ближнего Востока, в первую очередь ОАЭ и Саудовская Аравия); 4. «начинающие лидеры» (Китай); 5. «отстающих» в развитии цифровой экономики.[7]

Переход к цифровой экономике в Республике Таджикистан находится на начальной стадии. Однако ее развитие предусмотрено в Государственной программе развития и внедрения ИКТ (утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года №1174), а также в Концепции формирования электронного правительства (утверждена Постановлением Правительства страны №643 от 30.12.2011г.).

Анализ показывает, что в Республике Таджикистан очень слабо развивается электронная коммерция. Некоторые предприятия имеют свои веб-страницы, однако информация редко обновляется. Очень низкая осведомленность о бизнесе on-lain и все сделки между предприятиями и потребителями осуществляются устно и/или документально. On-lain-овые сделки отсутствуют.

Торговлю через Интернет предлагают телекоммуникационные компании ООО «Вабилон-Т» и АТК «Телеком Текнолоджи». Замедлению развития электронной коммерции способствует отсутствие соответствующего законодательства (например, закона об электронной цифровой подписи, электронной коммерции и др.). Местные предприятия и организация не используют «интернет как инструмент ведения бизнеса». При этом рынок услуг Интернета очень невелик, степень охвата населения его услугами составляет - 0,5%. Большая часть пользователей сконцентрирована в г. Душанбе. Это также препятствует расширению электронной торговли по всей республики.

В республике электронный бизнес находится на начальном этапе развития. Хотя в последние годы наблюдается положительная динамика в развитии ИКТ и их инфраструктуры, однако существуют следующие основные проблемы: системные; технологические: организационные и финансовые. Решение этих проблем позволяет перейти к созданию цифровой экономики в Таджикистане. Поэтому к числу основных направлений развития «Цифровой экономики Республики Таджикистан» мы относим:

1. Разработку и реализацию программы «Цифровая экономика Республики Таджикистан», уточнение ее цели, задач, направления и сроков реализации основных мер государственной политики по созданию необходимых условий в Таджикистане.

2. Определение базовых направлений развития цифровой экономики в Таджикистане на период до 2030 года: нормативное регулирование, кадры и образование, формирование исследовательских компетенций и технических заделов, информационная инфраструктура и информационная безопасность.

3. Составление карты цифровых предприятий Республики Таджикистан с целью выявления наиболее перспективных разработок и оценки их конкурентоспособности в сравнении с зарубежными аналогами.

4. Уточнение параметров институциональной среды, формирующей условия для развития цифровых платформ; совершенствование технологии управления; использование человеческого капитала.

5. Модернизацию образования, новых компетенций, цифровую грамотность, устранение разрыва в цифровых навыках между отдельными группами населения.

6. Формирование современной технологии блокчейн, означающей децентрализацию систем и данных и технологии их надежного хранения данных.

7. Использование криптовалюты как обычного платежного средства для приобретения товаров или оплаты услуг, а также создание децентрализованных цифровых валют (лайткоин, эфириум, биткойн, монеро и другие), функционирующие исключительно на просторах интернета.

На наш взгляд, реализация этих направлений позволит создать цифровую экономику в Республике Таджикистан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андиева Е.Ю. Цифровая экономика будущего, индустрия 4.0 / Е.Ю. Андиева, В.Д. Фильчакова // Прикладная математика и фундаментальная информатика. - 2016. -№3. -С.214-218.
2. Завиваев Н.С. Подходы к формированию этапов развития телекоммуникационных услуг / Н.С. Завиваев, Н.В. Проскура // Вестник НГИЭИ. - 2016. -№12(67). -С.91-95.
3. Кунцман А.А. Трансформация внутренней и внешней среды бизнеса в условиях цифровой экономики / А.А. Кунцман // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. - 2016. -№11(93). -С.1.
4. О работах по цифровой экономике / В.П. Куприяновский, Д.Е. Намиот, С.А. Синягов [и др.] // Современные информационные технологии и ИТ-образование. - 2016. -Т.12. -№1. -С.243-249.
5. Раджабов Р.К. Некоторые аспекты формирования устойчивого развития предприятия / Р.К. Раджабов, К.Р. Ашуров // Вестник ТНУ. – 2010. -№2(66). –С.94-98.
6. [Электронный ресурс]. http://kak-bog.ru/cifrovaya-ekonomika-novye-vozmozhnosti-dlya-biznesa.

7. [Электронный ресурс]. http://www.kramola.info/vesti/novosti/ cifrovaya-ekonomika-svetloe-budushchee-chelovechestva-ili-birzhevoy-puzyr.

ИҚТИСОДИЁТИ РАҚАМӢ: ҲОЛАТ ВА ДУРНАМОИ РУШД ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола асосҳои назариявии барпо намудани иқтисодиёти рақамӣ дар шароити муосир дида баромада шудаанд. Ҳолат ва рушди иқтисодиёти рақамӣ баҳо дода шуда, масоили он муайян карда шуда, сатмҳои рушди он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шудаанд.

Калидвожаҳо: иқтисодиёти рақамӣ, ҳолат, масоил, бизнеси электронӣ, тиҷорати электронӣ, банкинги электронӣ, дурнамои рушд.

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены теоретические основы становления цифровой экономики в современных условиях. Дана оценка состояния и развития цифровой экономики, уточнены основные проблемы и предложены направления развития цифровой экономики в Республике Таджикистан.

Ключевые слова: цифровая экономика, состояние, проблемы, электронный бизнес, электронная коммерция, электронный банкинг, перспективы развития.

DIGITAL ECONOMY: STATUS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The theoretical bases of the development of the digital economy in modern conditions are considered in the article. The assessment of the state and development of the digital economy is given, the main problems are clarified and directions for the development of the digital economy in the Republic of Tajikistan are proposed.

Key words: digital economy, state, problems, e-business, e-commerce, e-banking, development prospects.

Сведения об авторах: ***Раджабов Р.К.*** – доктор экономических наук, профессор кафедры товарной экспертизы и таможенного дела Таджикского государственного университета коммерции

Саидова М.Х. – кандидат экономических наук, доцент Таджикского государственного университета коммерции

Исоков А.А. - кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента ФГБОУ ВО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

Джабборов А.И. – кандидат экономических наук, доцент кафедры товарной экспертизы и таможенного дела Таджикского государственного университета коммерции

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ СОВОКУПНЫХ ИЗДЕРЖЕК И ИХ ОПТИМИЗАЦИИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

Бобоев Н.М.
Худжандский государственный университет, им. Б. Гафурова

На современном этапе российская банковская система находится на стадии возрастающей конкуренции, и это привело к выравниванию и дифференциации уровня цен в банковском секторе. При приходе на российский банковский рынок иностранных банков конкурентная борьба вышла на новый уровень. Жесткая конкурентная борьба с иностранными банками не позволяет российским коммерческим банкам получить максимальную (запланированную) прибыль путем изменения, т.е. увеличения процентных ставок и тарифов. Это стало причиной того, что рынком стали управлять неценовые формы конкуренции: высокий уровень управления, квалификация персонала, широкий (диверсификация) ассортимент банковских услуг и их качественное предоставление, доступность банковских услуг и имидж банка. Другая основная неценовая форма конкуренции – это контролирование и оптимизация уровня совокупных издержек (изучение-анализ). Это миссия достигается лишь при проведении анализа процесса формирования СИ в коммерческих банках. Более эффективное управление и оптимизация уровня совокупных издержек позволяет коммерческим банкам получить максимальную прибыль.

Издержки банка – это совокупность различных видов затрат (постоянные и переменные), которые возникают в процессе формирования и преобразования **потоков ресурсов** (информационные, финансовые, персонал и др.) при осуществлении банковской (финансовой) деятельности.

Процессы формирования СИ и управление (контролирования уровня издержек и оптимизации) ими в практической деятельности коммерческих банков являются одними из основных факторов обеспечения его финансовой устойчивости. Достижение коммерческим банком определенного уровня экономического роста и повышение эффективности финансовой деятельности невозможно представить без анализа структуры формируемых СИ. Оптимизация СИ достигается только при изучении структуры издержек. В качестве структуры понимается состав издержек. Например, при формировании финансовых потоков (далее ФП) участвуют

несколько обеспечивающих потоков, такие как информационные, людские, материальные и другие.[1, с.230]

В работах,[2, с.145; 3] проведен логистический анализ процессов формирования ФП в коммерческих банках с использованием концепции «совокупные затраты» и получены совокупные затраты на формирование финансового потока, с учетом затрат на формирование обеспечивающих потоков:

$$F_Q = F_{\Sigma F} + M_{\Sigma F} + I_{\Sigma F} + E_{\Sigma F} + W_{\Sigma F} + T_{\Sigma F} + U_{\Sigma F} \quad (1)$$

где:

$F_{\Sigma F}$ – полные затраты на формирование ФП;

$M_{\Sigma F}$ – полные затраты на материально-техническое обеспечение финансового потока;

$I_{\Sigma F}$ – полные затраты на информацию о финансовом потоке;

$E_{\Sigma F}$ – полные затраты на энергетическое обеспечение финансового потока;

$W_{\Sigma F}$ – затраты на обеспечение финансового потока трудовыми ресурсами;

$T_{\Sigma F}$ – затраты на обеспечение транспортными средствами;

$U_{\Sigma F}$ – затраты на сервисные услуги.

F_Q – совокупные затраты на формирование финансового потока, с учетом затрат на формирование обеспечивающих потоков:

В таблице 1 приведена структура издержек.

Таблица 1. Структура совокупных издержек при формировании финансового потока

Показатель затрат	Составляющие показателя	Соответствие показателя реальным затратам
$F_{\Sigma F}$ полные затраты на формирование ФП	F_{02}	Общий объем ФП (за определенный период времени)
	F_{MF}	Затраты на покупку оборудования (например, компьютеры, банкоматы, кассовые аппараты), амортизационные отчисления, арендная плата при формировании ФП
	F_{IF}	Затраты, связанные с получением информации, например, получение информации путем проведения маркетинговых исследований, при формировании ФП
	F_{EF}	Оплата электроэнергии при формировании ФП
	F_{TF}	Затраты на инкассаторскую деятельность банка при формировании ФП
	F_{WF}	Оплата труда работников (штатных и наемных)
	F_{UF}	Затраты, связанные с ремонтом оборудования банка, например, ремонт компьютеров, банкоматов при формировании ФП
$I_{\Sigma F}$ полные затраты на информационное обеспечение при формировании ФП	I_{0F}	Затраты, связанные с информационным обеспечением ФП
	I_{MF}	Затраты на покупку оборудования, например, компьютеры, при формировании ФП
	I_F	Стоимость определенного объема информации, например, информации о состоянии рынка кредитных услуг
	I_{EF}	Все виды оплаты электроэнергии
	I_{TF}	Затраты на перевозку ценных бумаг
	I_{WF}	Заработанная плата работников
	I_{UF}	Затраты на использование сервиса других организаций. Например, получение информации о состоянии рынка кредитных услуг от рейтинговых организаций
$E_{\Sigma F}$ полные затраты на энергетическое	E_{0F}	Затраты, связанные с энергетическим обеспечением ФП
	E_{MF}	Затраты, на покупку оборудования для распределения электроэнергии (трансформаторы, счетчики, лампы, люстры, и др.)
	E_F	Стоимость ЭП (за определенный период времени) при формировании ФП

обеспечение ФП	E_{IF}	Затраты электроэнергии на информационные технологии банка при формировании ФП
	E_{TF}	Затраты на транспортные средства (покупка бензина, солярки, и др.) при формировании ФП
	E_{WF}	Затраты на обеспечение работников банка электроэнергией, необходимой для работы, при формировании ФП
	E_{UF}	Затраты на ремонт электрического оборудования банка
$W_{\Sigma F}$ полные затраты на обеспечение ФП трудовыми ресурсами	W_{0F}	Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами ФП
	W_{MF}	Затраты на покупку помещений, оборудования, на котором работает персонал банка, при формировании ФП
	W_F	Стоимость трудовых ресурсов (на определенный период времени) при формировании ФП
	W_{IF}	Затраты на покупку информационных технологий, необходимых для работников банка, при формировании ФП
	W_{EF}	Затраты на электроэнергию необходимую для персонала банка при формировании ФП
	W_{TF}	Затраты на заработанные выплаты шоферам банка при формировании ФП
	W_{UF}	Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами потока услуг при формировании ФП
$T_{\Sigma F}$ полные затраты на обеспечение транспортными средствами ФП	T_F	Стоимость транспортных средств (на определенный период времени) при формировании ФП
	T_{0F}	Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами ФП
	T_{MF}	Затраты на покупку различных запчастей, необходимых для банковского транспорта, при формировании ФП
	T_{IF}	Затраты на составление схемы движения транспортных средства банка при формировании ФП
	T_{EF}	Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами энергетического потока, при формировании ФП
	T_{WF}	Затраты на покупку транспорта (автомашины), необходимого для работников банка при формировании ФП
	T_{UF}	Затраты на транспортное обеспечение потока услуг при формировании ФП
$U_{\Sigma F}$ полные затраты на сервисные услуги ФП	U_F	Стоимость определенных услуг (в заданный период времени) при формировании ФП
	U_{0F}	Затраты, связанные с сервисным обслуживанием ФП
	U_{MF}	Затраты на ремонт оборудования банка при формировании ФП
	U_{IF}	Затраты на техническое обслуживание информационных технологий банка при формировании ФП
	U_{EF}	Затраты на ремонт электрических средств банка: трансформаторы, счетчики, люстры, и др.
	U_{TF}	Затраты на ремонт транспорта банка при формировании ФП
	U_{WF}	Затраты на периодическое обучение, например, повышение квалификации работников банка

Анализ таб. 1. позволяет сгруппировать совокупные издержки процесса формирования ФП по однотипным издержкам с целью проведения дальнейшего анализа. Результат группировки совокупных издержек сведем в таблице 2.

Таблица 2.Совокупные издержки по однотипным свойствам при формировании ФП коммерческого банка

Группа затрат	Вид и назначение затрат
Затраты на материально-	F_{MF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением МП при формировании ФП
	I_{MF} – Затраты, связанные с информационным обеспечением МП при формировании ФП
	E_{MF} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением ЭП при

техническое обеспечение деятельности банка (M)	формировании ФП
	W_{MF} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами материального потока при формировании ФП
	T_{MF} – Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами материального потока при формировании ФП
	U_{MF} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием материального потока при формировании ФП
Финансовые затраты на обеспечение деятельности коммерческих банков (F)	F_{02} – Общий ФП (за определенный период времени)
	I_F – Стоимость определенного объема информации при формировании ФП
	E_F – Стоимость ЭП (за определенный период времени) при формировании ФП
	W_F – Стоимость трудовых ресурсов (на определенный период времени) при формировании ФП
	T_F – Стоимость транспортных средств (на определенный период времени) при формировании ФП
	U_F – Стоимость определенных услуг (в заданный период времени) при формировании ФП
Затраты на информационное обеспечение деятельности банков (I)	F_{IF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением ИП при формировании ФП
	I_{0F} – Затраты, связанные с информационным обеспечением ФП
	E_{IF} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением информационного потока при формировании ФП
	W_{IF} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами ИП при формировании ФП
	T_{IF} – Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами ИП при формировании ФП
	U_{IF} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием информационного потока при формировании ФП
Затраты на обеспечение трудовых ресурсов в банках (W)	F_{WF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением потока трудовых ресурсов при формировании ФП
	I_{WF} – Затраты, связанные с получением информации о потоке трудовых ресурсов при формировании ФП
	E_{WF} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением потока трудовых ресурсов при формировании ФП
	W_{0F} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами ФП
	U_{WF} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием ПТР при формировании ФП
	T_{WF} – Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами потока трудовых ресурсов при формировании ФП
Затраты на энергетическое обеспечение деятельности коммерческих банков (E)	F_{EF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением ЭП при формировании ФП
	I_{EF} – Затраты, связанные с информационным обеспечением ЭП при формировании ФП
	E_{0F} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением ФП
	W_{EF} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами энергетического потока при формировании ФП
	T_{EF} – Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами энергетического потока при формировании ФП
	U_{EF} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием ЭП при формировании ФП

Затраты на транспортные средства (Т)	F_{TF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением транспортного потока при формировании ФП
	I_{TF} – Затраты, связанные с информационным обеспечением ТП при формировании ФП
	E_{TF} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением транспортного потока при формировании ФП
	T_{0F} – Затраты, связанные с обеспечением транспортными средствами ФП
	U_{TF} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием ТП при формировании ФП
	W_{TF} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами транспортного потока при формировании ФП
Затраты на использование услуги других организации (U)	F_{UF} – Затраты, связанные с финансовым обеспечением ПУ при формировании ФП
	I_{UF} – Затраты, связанные с информационным обеспечением ПУ при формировании ФП
	E_{UF} – Затраты, связанные с энергетическим обеспечением потока услуг при формировании ФП
	W_{UF} – Затраты, связанные с обеспечением трудовыми ресурсами потока услуг при формировании ФП
	T_{UF} – Затраты на транспортное обеспечение потока услуг при формировании ФП
	U_{0F} – Затраты, связанные с сервисным обслуживанием ФП

Таким образом, в таб. 2. отображена структура совокупных издержек по однотипным свойствам при формировании финансовых потоков банка, что дает возможность оптимизировать СИ.

Оптимизация совокупных издержек. На современном этапе оптимизация издержек стала насущной необходимостью в деятельности коммерческих банков. Такая деятельность активизировалась в период мирового финансового кризиса, в 2007 года, т.е., начиная с того момента крупные коммерческие банка мира начали оптимизировать операционные издержки, однако лишь 10% смогли это сделать. В последний пять лет операционные издержки российских коммерческих банков росли в среднем на 17% в год.

Оптимизация совокупных издержек – это сложный и длительный процесс, предполагающий качественное снижение издержек на перспективу, то есть оптимизацией издержек является процесс формирования затрат банка при использовании наилучших современных экономико-математических методов и способов. При реализации данного процесса банкам необходимо соблюдать следующие принципы:

−получение запланированных доходов банка при наименьших издержках;

−получение наибольших доходов при наименьших издержках.

Особенности этих процессов заключаются в нахождении оптимальных путей формирования издержек банка. В этих процессах менеджеры коммерческих банков, пытаясь оптимизировать издержки, обычно сокращают бюджет некоторых статей расходов. Конечно, издержки сокращаются на 5-10%, а в следующем месяце или году издержки снова вырастают. Такой подход считается малоэффективным.

Для осуществления эффективного управления этими процессами мировые коммерческие банки вырабатывают навыки по управлению уровнем издержек, проводят структурные преобразования и внедряют современные методы управления, моделирования деятельности банка. Здесь можно учесть три аспекта: во-первых, минимизация издержек является неотъемлемой частью деятельности менеджеров банка. Во-вторых, для эффективной оптимизации издержек, необходимо принимать не только тактические меры, но и производить структурные преобразования в базе затрат. В-третьих, управление затратами и повышение эффективности становятся частью повседневной работы менеджеров коммерческих банков.

Таким образом, выше при анализе финансовой деятельности банка было выявлено, что в процессе формирования финансовых потоков (ресурсов банка) участвуют следующие потоки: финансовые, материальные, информационные, трудовые, энергетические, транспортные и

поток услуг, которые ответственны за образование совокупных издержек. При этом получена таблица 2 с данными. Рассмотрим практические способы, позволяющие оптимизировать издержки, представленные в таб. 2. Затраты, связанные с потоками транспортных средств, можно при оптимизации не учитывать, это связано с тем, что на практике не все коммерческие банки ежедневно пользуются инкассаторскими услугами, и это не несет с собой довольно крупных издержек. В качестве примера рассмотрим основные способы оптимизации затрат на финансовые, трудовые и информационные потоки.

1. $F_{\sum F}$ – совокупные затраты на формирование финансовых потоков. В структуре данного показателя главное место занимает выходной финансовый поток (F_{02} – Общий объем финансовых ресурсов за определенный период времени), обеспечивающий финансовую деятельность банка нужными финансовыми ресурсами в процессе реализации банковских операций. В научной литературе предложено большое количество форм, методов и способов оптимизации издержек при формировании данных финансовых потоков. Рассмотрим некоторые из них для обоснования идеи, что, действительно, их применение позволяет коммерческим банкам оптимизировать совокупные издержки.

1.*Планирование затрат и бюджетирование.* Такой подход обусловлен тем, что перед тем как реализовать конкретный вид деятельности банка, необходимо планирование затрат, прогнозирование прибыли, анализ финансовых рисков и определение его бюджета. Например, при привлечении временно свободных финансовых ресурсов: во-первых, определяются бюджет и механизм привлечения. Имеются различные варианты привлечения. Выбор оптимального варианта – это, как говорят, половина счастья. Во-вторых, анализируются все виды затрат и риски, то есть планируются затраты. Затем начинается сам процесс. Суть данного подхода заключается в том, что есть запланированный бюджет и затраты. Нельзя выходить за рамки данного проекта. Если соблюдается все изложенное, то банк получит максимальную прибыль, а если нет, то наоборот.

2. *Управление тарифной политикой*. Тарифы в основном формируют непроцентные доходы банка. К таким банковским операциям относятся: обслуживание и открытие банковских счетов и ячеек, информационные и консалтинговые услуги, выдача различных справок и многое другое. Чтобы эти услуги были рентабельными, в процессе их формирования необходимо провести тщательный аудит конкурентов. Это делается для того, чтобы тарифы стали доступны всем категориям клиентов по линии финансовых возможностей. Оптимизации издержек можно достичь следующим образом: автоматизацией (использованием преимуществ Интернета) тарифных банковских операций, например, получением информации либо справки о курсе национальной валюты по отношению к иностранным валютам через интернет-сайт банка.

3. *Проведение банковского мониторинга*. Однако банковскими работниками данный подход почти не используется, и поэтому каждый день Центробанк объявляет о ликвидации коммерческих банков. Мониторинг проводится при предоставлении различных операций банка. Например, после выдачи кредита начинается процесс мониторинга выданной ссуды. Главную роль в данном процессе играет кредитный специалист, то есть после двух месяцев эксперт должен посетить место бизнеса клиента и провести анализ целенаправленности использования взятого кредита. Если обнаружится, что кредит используется нецеленаправленно, эксперт должен организовать заседание кредитного комитета и обсудить досрочное возвращение кредита. Суть этого подхода заключается в том, что возвращаются нецеленаправленно выданные кредиты, и таким образом снижаются затраты на покрытие возможных убытков при активных операциях банка.

4.*Постоянное изучение расходов банка*. Данное изучение осуществляется посредством более тщательного анализа целевого использования финансовых потоков при осуществлении пассивных и активных операций банка. Метод имеет индивидуализированный характер, то есть применяется по каждым видам операций индивидуально. И это является его преимуществом.

5. *Интеграция банка с различными институтами*. Среди всех подходов данный подход, по нашему мнению, считается особым. Так как в основе этого подхода заложен высокий экономический эффект. Интеграционный подход диктует коммерческому банку необходимость работать с информо-консалтинговыми, научно-исследовательскими, логистическими, маркетинговыми, рекламными институтами в единой интегральной цепи. Это позволяет коммерческим банкам на 50% оптимизировать совокупные издержки при формировании ФП. Например, у коммерческого банка есть свой собственный маркетинговый отдел. Для содержания данного отдела банк формирует следующие издержки: издержки (зарплата, социальные выплаты) на маркетологов, издержки на оборудование (компьютеры), издержки

(арендная плата) на содержание здания, издержки на транспортные средства, издержки на электроэнергию и прочие. Скорее всего, это не все издержки, связанные с маркетинговой деятельностью коммерческих банков. Если их продолжить, то список издержек пополнится. Коммерческому банку проще быть членом интегральной системы и ежедневно получать нужную обработанную информацию от маркетинговых организаций. Также для того, чтобы банк выдал клиенту кредит, нужно проанализировать тысячи документов. Если банк станет работать с Бюро кредитных историй, то он сможет получить информацию о клиенте в нужное время, о том, что клиент надежен и просрочки не предвидится. Такой подход оптимизирует работу и издержки банка на 50%.

6. Составление платежного календаря. Для оптимизации финансовых потоков будет целесообразно составить платежный календарь, т.е. план платежей с точной даты. С одной стороны, такой подход позволяет контролировать поступление финансовых средств в течение прогнозного периода времени, а с другой, - дает возможность также контролировать предстоящие платежи.

2. Совокупные затраты на формирование информационных потоков – $I_{\sum I}$. При формировании информации расходуется определенный объем финансовых ресурсов (I_{0F}). Оптимизировать затраты, связанные с информационным обеспечением процесса формирования ФП, можно следующим образом.

1. *Для этого коммерческому банку* необходимо сформировать два основных канала для получения информации. Первый информационный канал должен сформироваться внутри самого банка и охватывать его подразделения, отделы, филиалы. Данная информационная база должна работать достаточно оперативно, чтобы сотрудники банка могли получать информацию и принимали управленческие решения в процессе осуществления своих основных задач и функций.

2. *Второй информационный канал* должен работать на основе принципа интеграции. Это означает, что коммерческий банк должен формировать информационную систему, которая охватила бы внешнюю среду банка. Она должна быть интегрирована между банком и поставщиками финансовых ресурсов и потребителями банковских услуг. Интегрированная информационная система позволяет банку быстро реагировать на запросы клиентов и тем же самым быть всегда в режиме онлайн со своими поставщиками и клиентами. При формировании информационных каналов (систем), конечно, основную роль играет компьютеризация данного процесса, который оптимизируется время, труд персонала, процесс получения информации и финансовые расходы.

3. *Преобразование бумажного документооборота в электронный документооборот.* При применении этого подхода снижаются издержки по доставке документов.

4. *Организация автоматизированного рабочего места* (АРМ) в отделениях коммерческих банков и его подключение к автоматизированной системе управления (АСУ). В данном процессе АРМ выступает в роли первичного механизма формирования банковской деятельности, а АСУ как система управления АРМ координирует действия технических устройств и программ и работает в чистом виде на оптимизацию совокупных издержек.

5. *Использование преимущества Интернета*: различные виды электронной почты, обслуживающей коммуникации людей. Данный способ в основном работает на оптимизацию издержек, так как прежние системы доставки, например курьерская почта, были медленнее и более затратными.

3.Оптимизацию совокупных затрат на обеспечение трудовыми ресурсами ($W_{\sum W}$), можно реализовать исходя из современных методов.

1. Одним из таких методов является применение цифровых технологий в деятельности коммерческих банков. Цифровая техника – это многофункциональное оборудование, которое объединяет и выполняет функции нескольких менеджеров коммерческих банков.

2. Второй подход заключается в применении искусственного интеллекта в банковской деятельности. Искусственный интеллект решает основные задачи аппаратного или программного моделирования определенных видов человеческой деятельности. Это говорит о том, что интеллектуальные машины, особенно интеллектуальные компьютерные программы, внедряемые в деятельность коммерческих банков, выполняют функции и задачи операционного менеджера. Преимущество труда цифрового и искусственного интеллекта заключается в том, что при их покупке расходуется значительный объем финансовых ресурсов, далее только идут мизерные затраты на техническую поддержку данных технологий.

3. *Централизация процессов.* Сегодня в банковском деле централизация занимает особое место, так как эффект от этого достигает 30%, то есть издержки на персонал снизятся на 30%.

Под этим подходом понимается объединение операций по обслуживанию клиентов в одном офисе. Германский банк «Хоум энд кредит», имеющий филиал в России, работает на основе данного метода. У него есть такой обслуживающий центр в Томске. Это центр обслуживает не только клиентов Томской области, но и других регионов России. Центр компьютеризирован, вся работа ведется через средства связи (телефон, Интернет, компьютер).

ЛИТЕРАТУРА

1. Филонов Н.Г. Анализ структуры и особенностей формирования потоков полезных ресурсов в экономических (логистических) системах: монография / Н.Г. Филонов, Л.В. Коваленко, С.К. Дащинская. –Томск: Издательство. ТГПУ, 2011. –252 с. ISBN 978-5-89428-581-8
2. Филонов Н.Г. Анализ структуры совокупных издержек при формировании финансовых потоков коммерческого банка / Н.Г. Филонов, Н.М. Бобоев // Вестник ТГПУ. - 2014. –№8(149). –С.141-147.
3. Бобоев Н.М. Логистический подход к анализу структуры финансовых потоков коммерческого банка / Н.М. Бобоев, Н.Г. Филонов // Наука и образование: Материалы Ш Всероссийского фестиваля науки, ХУП Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (22-26 апреля 2013 года). –Томск: Изд-во ТГПУ, 2013. –С.132-138.

ТАҲЛИЛИ СТРУКТУРАИ ХАРАҶОТҲОИ УМУМӢ ВА ОПТИМИЗАТСИЯИ ОНҲО ДАР ҶАРАЁНИ ТАШКИЛ ЁФТАНИ РЕСУРСҲОИ МОЛИЯВИИ БОНКҲОИ ТИҶОРАТӢ

Дар мақолаи мазкур бо истифода аз консепсияи логистикӣ «харақотҳои умумӣ», таҳлили ҷараёни ташкил ёфтани ресурсҳои молиявии бонкҳои тиҷоратӣ гузаронида шудааст, ки мақсади асосӣ омӯхтан ва муайян намудани харақотҳои умумӣ мебошад. Дар ин раванд структураи харақотҳои умумӣ муайян карда шуд:

$$F_Q = F_{\Sigma F} + M_{\Sigma F} + I_{\Sigma F} + E_{\Sigma F} + W_{\Sigma F} + T_{\Sigma F} + U_{\Sigma F} .$$

Дар асоси ин структура бардошта шудааст ҷадвали 1 бо нишондиҳандаҳои умумӣ. Нишондиҳандаҳои мазкур имкон доданд, ки хороҷотҳои умумӣ ба таснифотҳои якранга (ҷадвали.2.) ҷудо карда шаванд.

Дар баробари муайян намудани сарчашмаҳои харақотҳои умумӣ барои оптимизатсияи он якчанд усулҳо оварда шудаанд, аз ҷумла банақшагирии харақотҳо ва ташкили буҷа; идоракунии сисёсати тарифӣ; гузаронидани мониторинги бонкӣ; омӯхтани доимии харақотҳои бонк; интегратсияи бонк бо институтҳое, ки самти фаъолияташон гуногун мебошанд; таҳияи нақшаи пардохтҳо; гузаштан аз муомилоти ҳуҷҷатҳои коғазӣ ба электронӣ; ташкили ҷойҳои кори автоматикунонидашуда дар шӯъбаҳои бонкҳои тиҷоратӣ; дуруст ба роҳ мондани шабакаҳои интернетӣ; истифодаи технологияҳои рақамӣ дар фаъолияти бонкҳои тиҷоратӣ; ҷорӣ намудани интеллекти сохта (искусственный интеллект) ва мутамарказкунонидани ҷараёни фаъолияти хизматрасониҳо дар бонкҳои тиҷоратӣ.

Калидвожаҳо: усулҳои оптимизатсия намудани харақотҳои умумӣ, структураи харақотҳои умумӣ, ҷараёни ташкил ва истифодаи харақотҳо, сарчашмаҳои харақотҳои умумӣ, мутамарказкунонидани фаълияти бонкҳо.

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ СОВОКУПНЫХ ИЗДЕРЖЕК И ИХ ОПТИМИЗАЦИИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

В данной работе при использовании логистической концепции «совокупные издержки», проведен логистический анализ процесса формирования финансовых потоков коммерческих банков, с целью определения совокупных издержек. Выявлена структура финансового потока: $F_Q = F_{\Sigma F} + M_{\Sigma F} + I_{\Sigma F} + E_{\Sigma F} + W_{\Sigma F} + T_{\Sigma F} + U_{\Sigma F}$. На основе данной структуры получена таб.1. с данными. При использовании данных таблицы, совокупные издержки разделены по однотомным свойствам (таб.2.).

А также представлены следующие современные способы оптимизацию совокупных издержек при формировании финансовых, информационных и трудовых потоков: планирование затрат и бюджетирование, управление тарифной политикой, проведение банковского мониторинга, постоянное изучение расходов банка, интеграция банка с различными институтами, составление платежного календаря, преобразование бумажного документооборота в электронный документооборот, организация автоматизированного рабочего места (АРМ) в отделениях коммерческих банков, использование преимущества Интернета: применение цифровых технологий в деятельности коммерческих банков, применении искусственного интеллекта в банковской деятельности и централизация процессов.

Ключевые слова: способы оптимизации совокупных издержек, структура совокупных издержек, процессов формирования совокупных издержек, источники совокупных издержек, централизация бизнес-процессов.

ANALYSIS OF THE STRUCTURE OF THE TOTAL COSTS AND THEIR OPTIMIZATION IN THE FORMATION OF FINANCIAL FLOWS OF COMMERCIAL BANKS

In this work, using the logistic concept of «total costs», conducted logistics analysis of the process of formation of financial flows of commercial banks, with the purpose of the definition of total costs. We have identified the structure of financial flow:

$$F_Q = F_{\Sigma F} + M_{\Sigma F} + I_{\Sigma F} + E_{\Sigma F} + W_{\Sigma F} + T_{\Sigma F} + U_{\Sigma F} .$$

Based on this structure received with the data (tab.1). When using data from the table, total costs are divided into single-volume properties (tab.2).

And also include modern methods for the optimization of total costs in the formation of financial, information and labor flows: cost planning and budgeting, management of tariff policy, conducting Bank monitoring, ongoing review of expenses of the Bank, integrating the Bank with the various institutions, preparation of payment calendar, convert paper

documents into electronic document management system, the organization of the automated workplace (AWP) in the offices of the commercial banks, the use of the benefits of the Internet: the use of digital technologies in the activities of commercial banks, the application of artificial intelligence in banking and centralization of processes.

Key words: optimization methods total costs, total costs, processes of formation of the aggregate costs, the sources of the total costs, the centralization of business processes.

Сведения об авторе: ***Бобоев Н.М.*** – преподаватель кафедры финансов, анализа и статистики Худжандского государственного университета им. Б. Гафурова. E-mail: **aspirant-2012@mail.ru.** Телефон: (**+992) 928-30-37-09**

СОСТОЯНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА

Мухаммадджони Хайдарализоди Нозимиён
Институт экономики и демографии АН РТ

Экономика Республики Таджикистан в настоящее время глубоко интегрирована в международное разделение труда, все более расширяется ее торгово-экономическое сотрудничество со всеми странами мира, международными экономическими институтами, и эти вопросы находится в центре внешнеэкономической политики государства. Как отмечается в Послании Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан «развитие экономического сотрудничества с региональными и мировыми партнерами, международными и региональными кредитно-финансовыми структурами должно находиться в центре внимания Правительства страны и его соответствующих органов. Правительству страны необходимо в рамках международных и региональных организаций предпринять необходимые меры с целью активного привлечения этих организаций для практической реализации важных программ и проектов страны, в том числе Национальной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 года».[1

В условиях трансформационной экономики республики развитие внешнеэкономических отношений республики со всеми странами мира является важнейшим фактором развития национальной экономики республики. В настоящее время развиваются внешнеэкономические связи республики - хозяйственные и торговые связи не только с ближним, но с дальним зарубежьем. В результате чего год за годом увеличивается объем внешнеторгового оборота Республики Таджикистана. Как видно из данных таблицы 1, в период 2010-2016 гг. объем внешнеторгового оборота республики увеличился от 3851,6 млн. долл. до 3929,9 млн. долл, или на 2%. Более заметный рост объема внешнеторгового оборота республики наблюдается со странами СНГ, за анализируемый период увеличился на 14%. Со странами остального мира уменьшился от 1724,1 млн. долл. до 1961,9 млн. долл. Удельный вес внешнеторгового оборота со странами СНГ также принимает тенденцию роста. Это говорит о том, что последние пять лет активизируются интеграционные процессы республики со странами СНГ, что позволило расширить торгово-экономические отношения стран СНГ. Как видно из данных таблицы 1, удельный вес внешнеторгового оборота в ВВП страны заметно уменьшается. Это сазано в основном с уменьшением объема экспорта страны в структуре внешнеторгового оборота.

Таблица 1. Динамика внешнеторгового оборота Республики Таджикистан и его географическое направление, млн.долл.

Показатели	*2010*	*2011*	*2012*	*2013*	*2014*	*2015*	*2016*
Внешнеторговый оборот – всего	3851,6	4463,3	5138,1	4988,8	5274,7	4326,2	3929,9
в том числе:							
страны СНГ	1724,1	2016,9	2311,4	2093,0	2405,7	2045,4	1968,0
В %	44,7	45,2	50,0	41,9	45,6	47,3	50,0
остального мира	2127,5	2446,4	2826,7	2895,8	2869,0	2280,8	1961,9
В %	53,3	54,.8	50,0	57,1	54,4	52,7	50,0
Внешнеторговый оборот к ВВП, %	15,5	12,3	12,6	10,9	10,9	8,9	7,2

Рассчитан по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан – 2017, С. 337

Как видно из данных таблицы, объем экспорта в республике уменьшился от 1194,7 млн. долл. до 898,7 млн. долл. В структуре экспорта наблюдается тенденции увеличения объема экспорта в страны СНГ: за анализируемый период увеличился от 13,5 до 32,7%. За анализируемый период объем импорта увеличился от 2656,9 млн. долл. до 3031,2 млн. долл,

или увеличился на 14%. Однако удельный вес объем импорта из стран СНГ в структуре всего объема импорта принимал тенденции снижения. Отсюда видно, что в структуре объема импорта боле значительный удельный вес занимает импорт товаров из стран вне СНГ. Этот рост связан в основном с импортом товаров из КНР. Торговый баланс в республике - соотношение импорта и экспорта является отрицательным. После 2012 г. объем импорта превышал объем экспорта более чем 4 раза. Начиная с 2015 г. эта соотношение принимает тенденции снижения. Это является результатом реализации политики правительства на переход к импортозамещению модель экономического роста. Заметное снижение соотношения импорта

Таблица 2. Объём экспорта и импорта Республики Таджикистан и его географическое направление

Показатели	***2010***	***2011***	***2012***	***2013***	***2014***	***2015***	***2016***
Экспорта, млн. долл.	1194,7	1257,3	1359,7	943,4	977,3	890,6	898,7
в том числе:							
страны СНГ	161,2	180,0	239,6	177,4	246,0	226,7	294,4
В %	13,5	14,3	17,6	18,8	25,2	25,4	32,7
остального мира	1033,5	1077,3	1120,1	766,0	731,3	663,9	604,3
В %	86,5	85,7	82,4	81,2	74,8	74,6	67,3
Импорта, млн. долл.	2656,9	3206,0	3778,4	4045,4	4297,4	3435,6	3031,2
в том числе:							
страны СНГ	1562,9	1836,9	2071,8	1915,6	2159,7	1818,7	1673,6
В %	58,8	57,3	54,8	47,3	50,2	52,9	55,2
остального мира	1094,0	1369,1	1706,6	2129,8	2137,7	1616,9	1357,6
В %	41,2	42,7	43,2	52,7	49,2	47,1	44,8
Торговый баланс (соотношение импорта и экспорта), раз	2,22	2,54	2,78	4,28	4,39	3,85	3,37

Рассчитан по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2017. С. 337

над экспортом наблюдается в 2016 г. На наш взгляд, это является первым результатом реализации Государственной программы содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 гг. Целью данной Программы «является содействовать реализации государственной внешнеэкономической политики и повышению конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешних рынках, направленной на увеличение объемов несырьевого экспорта, снижение доли потребительских товаров и услуг в общем объеме импорта».[2] В рамках Государственная программа содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 предусмотрено реализовать стратегические задачи, определенные в национальной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 г, к таким стратегическим задачам относятся, прежде всего, снижение уровня уязвимости экономики страны от мировых экономик (путем уменьшения импорта базовых продуктов питания), а также обеспечение роста импортозамещающего и экспортного производства за счет принятия мер по содействию потенциальным экспортерам и инвесторам. Решение этих задач зависит от уровня развитие такого типа внешнеэкономического комплекта страны и его регионов, которые благоприятствуют реализации экспортного потенциала и замещению импортных товаров хозяйствующих субъектов экономики.

Следует отметить, что по мере развития внешнеторговых операций или трансакций в стране и ее регионах возникли многочисленные структуры, которые содействуют участникам ВЭД в развитии их внешнеторговых отношений. К таким структурам относятся коммерческие посредники и агенты обеспечения выполнения торговых операций предприятий: коммерческие банки, таможенные брокеры, складские хозяйства, международный транспорт и перевозчики, консультанты, страховщики, туристические компании, посредники в организации учебы за рубежом и тд. Предприниматели и уполномоченные представители государства, обеспечивающие управление процессов ВЭД, контроль за перемещением товаров через границу (таможенные органы) и перемещение валюты (банковские структуры), являются ключевыми участниками внешнеторгового и иного международного сотрудничества. По мере развития торгово-экономических отношений, процессы перемещения товаров (купля-продажа) дополнились и инвестиционными сделками (иностранные инвесторы). Однако формировался

широкий состав субъектов ВЭД, но они не имеют системного характера, им еще далеко до внешнеэкономического комплекса (ВЭК) страны и ее регионов. Внешнеэкономический комплекс - это сложная система, которая имеет внутренние законы развития, определяющая закономерности развития ВЭО страны и механизмы защиты национальных интересов в области внешнеэкономической деятельности или во внешнем секторе национальной экономики. Поэтому более подробно остановимся на понятии «внешнеэкономический комплекс».

Категория «внешнеэкономический комплекс» в советской эпохе, где существовала государственная монополия на внешнюю торговлю, была адекватна административной модели экономики управления ВЭД. В тот период, несмотря расширение числа участников ВЭД, еще не было сформировано понятие «внешнеэкономический комплекс (ВЭК)», как «совокупность отраслей, подотраслей, объединений, предприятий и организаций, систематически производящих и реализующих экспортные ресурсы всех видов, потребляющих импортные товары (услуги) и осуществляющих все виды внешнехозяйственной деятельности».[3] В данном определении именно государство выступает ВЭК как главный институт и экспортно - импортный сегмент национальной экономики, без включения предприятий и организаций, которые осуществляли управление сложной, преобразованной за годы демонополизации, системой внешних связей страны и структур, содействующих ей. Поэтому в приведенном определении не конкретизировано, входят ли в ВЭК исключительно «чистые экспортеры» и «чистые импортеры». Они же являются поставщиками товаров собственного производства на экспорт и импортерами товаров для собственных нужд, а также в группе присутствуют внешнеторговые посредники.

В словаре-справочнике «Основы внешнеэкономических знаний»[4] пишется: «В структурно-функциональном отношении внешнеэкономический комплекс состоит из двух относительно самостоятельных, но тесно взаимодействующих частей: 1) производственно-хозяйственной деятельности предприятий (объединений) и организаций, часть продукции которых поставляется на экспорт; сюда же следует отнести и те хозяйственные звенья, которые выступают потребителями импорта; 2) собственно внешнеэкономических отношений, по каналам которых осуществляются поставки продуктов национального труда заграничным потребителям, а также поступает необходимая продукция, производимая за рубежом». Как видно из этого определения «внешнеэкономические отношения» подлежит управлению организационно-экономического механизма внешне-экономического комплекса. Следовательно, ВЭК следует рассматривать в качестве объединения, общности предприятий-участников ВЭД.

Таким образом, несмотря на длительный период осуществления самостоятельной и сложной внешнеторговой деятельности субъектами предпринимательского сектора экономики республики, в отечественной экономической литературе ВЭК рассматривается как производственно-посредническая категория, которая включает предприятия-участники ВЭД. Однако ВЭК - это не механическое объединение этих предприятий и организаций, а представляет собой систему, охватывающую сложный социально-экономический феномен, подсистему экономики, которая интегрирует участников, связанных конечной целью подсистемы: производственные, посреднические, управленческие, контрольные, финансово-инвестиционные и т.д. Задачами каждой подсистемы ВЭК является не только получение выгоды (прибыли) от внешнеэкономической деятельности (экспорт, импорт), или на внутреннем рынке (иностранные предприятия), но и эффективное включение экономики страны и ее регионов в глобализационные процессы, рост экономики за счет использования преимуществ международного разделения труда, а также обеспечения внешнеэкономической безопасности.

В настоящее время в республике кардинально изменилась также социальная роль внешних отношений и связей страны, регионов и хозяйствующих субъектов. Следует подчёркивать, что во внешнеэкономическом секторе страны ныне существуют тысячи и сотни рабочих мест и предприятий, которые связаны с поставками товаров и услуг по внешнеторговым контрактам. Доходы внеэкономического сектора и внешнеэкономического комплекса сравнимы с доходами на внутреннем рынке, а даже превышают. Экспорт товаров невозможен без использования импортных технологий и комплектующих, поскольку именно последние обеспечивают конкурентоспособность производимый продукции.

Таким образом, активное вовлечение республики в международное разделение труда, рост числа участников внешнеэкономического комплекса страны, возрастание роли и значения внешнего сектора для наполнения государственного бюджета, активизация внешнеэкономической деятельности регионов страны и формирование в них ВЭК

обусловливают возникновение системной категории «внешнеэкономический комплекс». Системный подход к понятию и созданию ВЭК вызывает совершенствование инструментов стратегического управления как субъектного состава участников ВЭД, так и создания полноценной структуры управления внешними связями страны и ее регионов, тем самым повышение стратегической значимости ВЭД как важнейшего института внешнеэкономического сектора национальной экономики.

Активизация вовлеченности страны в мирохозяйственные связи проявляется при рассмотрении глобализации как единства следующих базовых экономических категорий: движение товаров, услуг, капитала, трудовая миграция и т.д. В этом направлении важную роль играет «совершенствование институционально-экономических механизмов стратегического характера, которые формируют условия для оздоровления внешнеэкономических деятельности всех субъектов страны и ее регионов, как субстанции роста внешнеэкономической деятельности и участников ВЭК».[5] Это одновременно требует институционализации внешнеэкономической деятельности и ее управления, которые представляют собой обеспечение непрерывного развития системы таможенной службы как института, и определяются эволюционирующими концептуальными правовыми и организационными положениями и компонентами деятельности участников ВЭК. Таможенная служба Республики Таджикистан как субъект государственного управления осуществляет управленческие воздействия на институциональную структуру ВЭК. Кроме институциональных функций, он осуществляет регулятивные функции, которые направлены на поддержание системы норм и правил поведения субъектов ВЭК. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан, в рамках системы таможенной службы создана сеть территориальных управлений, включающих в себя целую систему центральных, региональных таможен, оперативных таможен, которые выступают инструментами пространственного управления внешнеэкономической деятельности. Эти пространственные сети системы таможенной службы республики формируют состязательный процесс, который обеспечивается институциональным совершенствованием и созданием структур, способных эффективно отстаивать интересы отечественного бизнеса и участников ВЭК.

В настоящее время в республике в рамках контрактных правил Всемирной Торговой Организации приняты меры по улучшению условий доступа отечественных товаров и услуг на внешние рынки, с учетом максимального соблюдения баланса интересов республики и стран-членов ВТО. Для реализации этого стратегического направления реализуются следующие институциональные меры: установление государственных гарантий под привлекаемые кредитные ресурсы для экспортоориентированных предприятий регионов, разделения экономических рисков между государством и этими предприятиями; дальнейшее развитие базовых институтов коммуникации и транспортной инфраструктуры внешней торговли регионов на основе совершенствования институциональных форм (экономическо-правовых отношений); установление благоприятных тарифов и снижение трансакционных издержек путем строительства экспортных транспортных магистралей, системы логистики и т.п.[6]

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан (22.12.2017). [Электронный ресурс]. http://prezident.tj/ru/node/13747. (дата обращения: 11.10.2017 г.).
2. Государственная программа содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 гг. -С.2.
3. Дегтярева О.И. Внешнеэкономическая деятельность / О.И. Дегтярева, Т.Н. Полянова, С.В. Саркисов. -М.: Дело, 2002. - 424 с.
4. Основы внешнеэкономических знаний: Словарь-справочник / под редакцией С.И. Долгова, В.В. Васильева, С.П. Гончарова. –М.: Высш. Шк., 1990. - 432 с. С.79-80.
5. Мирсаидов А.Б. Концептуально-институциональные основы реализации внешнеторговой политики Таджикистана на пространстве СНГ / А.Б. Мирсаидов // Материалы международной научно-практической коронференции “Диалог исследователей и экспертов – возможности интеграционного развития стран ЕАЭС” – Бишкек, 7-9 июня, 2017 г.
6. Мирсаидов А.Б. Институциональные основы развития внешнеэкономической деятельности регионов Республики Таджикистан: учебник. Идоракунии давлати / А.Б. Мирсаидов. – 2017. -№2(34). -С.68-70.

ВАЗЪИ ТАШАККУЛ ВА РУШДИ КОМПЛЕКСИ ИҚТИСОДИ ХОРИҶИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола тамоюлоти рушди муносибатҳои иқтисоди хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил гардида, муқаррар гардидааст, ки дар шароити иқтисоди трансформатсионӣ рушди муносибатҳои ҷумҳурӣ бо мамлакатҳои ҷаҳон омили муҳимми рушди иқтисоди миллии ҷумҳурӣ мегардад. Ошкор гардидааст, ки аз рӯи рушди амалиётҳо ва ё трансаксияҳо дар мамлакат ва минтақаҳои он сохторҳои зиёде ба миён омадаанд, ки ба иштирокчиёни фаъолияти иқтисоди хориҷӣ дар рушди муносибатҳои иқтисоди берунаи онҳо мусоидат

менамоянд, инчунин заминаҳои ташаккул ва рушди комплекси иқтисоди хориҷӣ ва минтақаҳои он фароҳам оварда шудааст.

Калидвожаҳо: иқтисод, иқтисоди миллӣ, муносибатҳои иқтисоди хориҷӣ, фаъолияти савдои беруна, гардиши иқтисоди хориҷӣ, воридот содирот, комплекси иқтисоди хориҷӣ, сохтори институтсионалии робитаҳои иқтисоди хориҷӣ.

СОСТОЯНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА

В статье анализированы тенденции развития внешнеэкономических отношений и связи Республики Таджикистан и установлено, что в условиях трансформационной экономики республики развитие внешнеэкономических отношений республики со всеми странами мира является важнейшим фактором развития национальной экономики республики. Выявлено, что по мере развития внешнеторговых операций или трансакций в стране и ее регионах возникли многочисленные структуры, которые содействуют участникам ВЭД в развитиа их внешнеторговых отношений, формировались предпосылки развития внешнеэкономического комплекса страны и ее регионов.

Ключевые слова: экономика, национальная экономика, внешнеэкономические отношения, внешнеторговая деятельность, внешнеторговой оборот, экспорт, импорт, внешнеэкономический комплекс, институциональная структура ВЭО и т.д.

STATUS FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE FOREIGN TRADE COMPLEX OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article analyzes trends in the development of foreign economic relations and relations of the Republic of Tajikistan and found that in the conditions of the country's transformational economy, the development of foreign economic relations of the republic with all countries of the world is the most important factor in the development of the national economy of the republic. It was revealed that as the development of foreign trade transactions or transactions in the country and its regions, numerous structures emerged that assist the participants in foreign economic activity in the development of their foreign trade relations, the formation and development of foreign economic accumulation of the country and its regions were formed. In this regard, the article deals with the content of the concept of "external economic complex" as a complex system that has internal laws of development that determines the laws of the development of the country's military and the mechanisms for protecting national interests in the field of foreign economic activity or in the external sector of the national economy.

Key words: economy, national economy, foreign economic relations, foreign trade activity, foreign trade turnover, export, import, foreign economic complex, institutional structure of VEO, etc.

Сведения об авторе: ***Мухаммадджони Хайдарализоди Нозимиён*** – аспирант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: **882-20-70-70**. E-mail: **muhammadjon.h.n@mail.ru**

ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА СОМНИТЕЛЬНОЙ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Ойев Н.А., Каримиён М.Б.
Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана

У предприятия всегда найдутся покупатели, которые не могут платить счета. Допустим, покупатель скрылся, оказавшись мошенником, или обанкротился - вряд ли с него можно будет что-нибудь получить. Когда вероятность выплаты покупателем суммы задолженности будет крайне мала, то долг называется безнадежным. Предположим, покупатель испытывает финансовые трудности или находится в процессе ликвидации - в этом случае его платежеспособность под вопросом. Когда погашение задолженности в конечном итоге возможно, но существуют некоторые сомнения в надежности должника, долг называется сомнительным.

Необходимо отметить, что в нормативно-правовых актах Республики Таджикистан понятия сомнительный долг (сомнительная задолженность) и безнадежный долг (безнадежная задолженность) рассматриваются как тождественные понятия.

Согласно пункту 72 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Таджикистан, утвержденного Приказом Министерства финансов Республики Таджикистан от 8 февраля 2003 года, №9 сомнительным долгом признается дебиторская задолженность предприятия, которая не погашена в течение срока исковой давности или в другие сроки, установленные условиями договора и которая не обеспечена соответствующими гарантиями. Предприятия должны списывать дебиторскую задолженность, по которой истек срок исковой давности, а также другие долги, нереальные для взыскания. Об этом гласит пункт 79 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Таджикистан.[3]

Напомним, сроком исковой давности, согласно статьи 220 Гражданского кодекса Республики Таджикистан считается период времени, в течение которого может быть

удовлетворено исковое требование, возникшее из нарушений права лица или охраняемого законом интереса. Общий срок исковой давности установлен в три года. Для отдельных видов требований законодательством могут устанавливаться специальные сроки исковой давности, сокращенные или более длительные по сравнению с общим сроком. Пункт 32 статьи 17 Налогового кодекса Республики Таджикистан гласит, что долг считается безнадежным (сомнительным), если в счет его погашения не осуществлен ни один платеж в течение трех лет с момента наступление срока его платежа.[2]

Срок исковой давности начинает исчисляться по окончании срока исполнения обязательств, если он определен, или с момента, когда у кредитора возникает право предъявить требование об исполнении обязательства. Как правило, таким моментом является день, следующий за последним днем выполнения обязательства, то есть день, с которого начинается нарушение гражданского права и интереса лица. Если должнику предоставляется льготный срок для исполнения такого требования, исчисление исковой давности начинается по окончании указанного срока. Если последний день такого срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.[1]

Отметим, что в соответствии со статьей 227 Гражданского кодекса Республики Таджикистан течение срока исковой давности прерывается предъявлением иска в установленном порядке, а также совершением должником действий, свидетельствующих о признании долга. Например, в случае полного или частичного признания претензии, частичного погашения долга, при уплате процентов по основному долгу и т.д. После перерыва течение срока исковой давности начинается заново.[1]

К долгам, нереальным для взыскания относится, например, задолженность ликвидированного предприятия. Безнадежным должником можно считать предприятие, признанное банкротом и находящееся в процессе ликвидации, если уже достоверно известно, что с него не удастся взыскать долги. Нереальной для взыскания признается и задолженность, которую не удалось взять у должника судебному приставу.

Законодательство Республики Таджикистан разрешает предприятиям продавцам (поставщикам) для покрытия возможных убытков за счет прибыли до налогообложения создавать резерв на сомнительные долги. Наличие такого резерва позволяет предприятию застраховать себя от возможных потерь.

В соответствии с пунктом 72 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Таджикистан предприятия могут создавать резервы сомнительных долгов по расчетам с другими предприятиями и гражданами за продукцию, товары, работы и услуги с отнесением сумм резервов на финансовые результаты предприятия.[3]

Статья 115 Налогового кодекса Республики Таджикистан предоставляет право налогоплательщикам при исчислении налога с прибыли произвести вычеты в отношении безнадежных (сомнительных) долгов, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и осуществлением услуг, если связанный с ними доход ранее был включен в валовой доход, полученный от предпринимательской деятельности. Накопленные резервы в отношении безнадежных (сомнительных) долгов не могут превышать 10 процентов от дохода, полученного предприятием за отчетный период.[2]

На основании статьи 167 Налогового кодекса Республики Таджикистан суммы налога на добавленную стоимость, предъявленные продавцом покупателю и уплаченные продавцом в бюджет при реализации товаров, подлежат вычету. Корректировка налогооблагаемой операции производится на основании дополнительного счета-фактуры по налогу на добавленную стоимость или других документов, подтверждающих факт списания безнадежных долгов.[2]

Если в учетной политике предприятия предусмотрено создание резерва на сомнительные долги для списания безнадежной дебиторской задолженности, то для обобщения информации о его оценке используется контрактивный счет 10430 «Резервы по сомнительным долгам». Созданный резерв и его увеличение отражаются по кредиту данного счета. Списание зарезервированных сумм отражается по дебету данного счета.[5, с. 254]

Предприятие должно определить вероятность неоплаты счета (сомнительности долга) в конце отчетного периода, в котором возникла дебиторская задолженность. Если сомнительная дебиторская задолженность вероятна и может быть оценена, необходимо признать ее в бухгалтерском учете и для ее покрытия создать резерв. Этот метод называется *методом оценочного резерва*. Принцип начисления требует, чтобы убытки от сомнительной дебиторской задолженности были признаны в том отчетном периоде, в котором был признан

соответствующий доход от реализации, т.е. когда произошла реализация. Предполагаемая дебиторская задолженность отражается как расход на сомнительные долги.

По методу оценочного резерва убытки по сомнительным долгам сопоставляются с величиной дебиторской задолженности (счетов к получению) на отчетную дату. Эти убытки являются расходами, которые возникают в момент продажи товаров в кредит и должны согласовываться с доходами, полученными от этих продаж. Естественно, в момент продажи предприятие не может определить, какие покупатели не оплатят долг или какая именно сумма денег будет потеряна. Следовательно, руководствуясь правилом соответствия, необходимо прогнозировать сумму убытков по сомнительным счетам и относить их на расходы того отчетного периода, в котором были проданы товары.[4, с. 200]

Если сомнительная дебиторская задолженность вероятна и может быть подсчитана, в конце отчетного периода требуется произвести корректирующую проводку.

Пример. На 31 декабря 2016 года сумма дебиторской задолженности ООО «Абубакр» составила 500000 сомони. В этот день руководство общества проверило дебиторскую задолженность (счета к получению) для определения той части, которая будет оплачена. Основываясь на предыдущем опыте работы с такими долгами, бухгалтерия оценила счета на сумму 20000 сомони из 500000 сомони как сомнительные. Таким образом, в ООО «Абубакр» сумма расходов по сомнительным долгам за отчетный год составила 20000 сомони. 31 декабря 2016 года будет сделана следующая корректирующая проводка:

Дебет	55250 “Расходы по безнадежным долгам”	20000	
Кредит	10430 “Резервы по сомнительным долгам”		20000

Чистая дебиторская задолженность (за вычетом резерва на сомнительные долги) является предполагаемой чистой стоимостью счетов к получению. Этот резерв уменьшает сумму дебиторской задолженности до суммы, которая, как ожидается, будет получена в форме денежных средств. Таким образом, при расчете чистой суммы краткосрочной торговой дебиторской задолженности и ее отражении в бухгалтерском балансе остаток счета 10430 «Резервы по сомнительным долгам» исключаются из итоговой суммы счета 10410 «Счета к получению». В отчете о прибылях и убытках итог счета 55250 «Расходы по безнадежным долгам» отражается как текущие расходы.

Если сомнительная дебиторская задолженность не ожидается, тогда не требуется никаких корректировок дохода или счетов к получению, а дебиторская задолженность в период признания как безнадежной списывается на расходы. Такой подход называется *методом прямого списания*. При этом делается проводка:

Дебет 55250 “Расходы по безнадежным долгам”
Кредит 10410 “Счета к получению”.

Метод прямого списания, несмотря на свою простоту, приводит к нарушению принципа соответствия доходов и расходов. Безнадежную задолженность относят к убыткам в том отчетном периоде, в котором она была обнаружена, а не в том, в котором была произведена реализация соответствующего товара. В соответствии с пунктом 2 статьи 115 Налогового кодекса Республики Таджикистан при расчете налога на прибыль вычет в отношении безнадежного (сомнительного) долга также допускается в момент списания долга.[2] Из-за того, что отсутствует счет 10430 «Резервы по сомнительным долгам» дебиторская задолженность отражается в балансе по брутто-стоимости, а не по реализационной. Поэтому данный метод может применяться только в случаях, когда списывается несущественная сумма безнадежной задолженности.

В учете сомнительных долгов необходимо принять во внимание еще два других факта: списание конкретной дебиторской задолженности и поступление ранее списанной дебиторской задолженности.

Проводка по корректировке сомнительных долгов создает резерв на сомнительные долги для будущей сомнительной дебиторской задолженности. Когда некоторые счета к получению определяются как безнадежная дебиторская задолженность, эта часть резерва больше не нужна. До этого уже были сделаны проводки по оценке сомнительного долга, предполагающие экономическое воздействие будущей сомнительной дебиторской задолженности. Таким образом, списание определенной дебиторской задолженности не сокращает общую стоимость активов дальше, если только они не превышают предположения. Списание происходит тогда, когда отсутствует вероятность получения дебиторской задолженности.

Когда становится ясно, что тот или иной счет к получению не будет оплачен, сумма задолженности должна быть списана на счет 10430 «Резервы по сомнительным долгам». Отметим, что сумма сомнительной задолженности уже была учтена как расход, когда был начислен резерв. Например, предположим, что ООО «Нотавон», которое должно ООО «Марям»

8200 сомони, 20 января 2017 года судебным решением объявлено банкротом. Для списания его задолженности будет сделана следующая проводка:

Дебет	10430 “Резервы по сомнительным долгам”	8200
Кредит	10410 “Счета к получению”	8200

Хотя списание сомнительной задолженности удаляет эту сумму из дебиторской задолженности, оно не влияет на предполагаемую возможную чистую стоимость погашения дебиторской задолженности. Списание только сводит к нулю счет ООО «Нотавон» и уменьшает на ту же сумму резерв по сомнительным долгам.

Если в конце отчетного периода остаток счета 10430 «Резервы по сомнительным долгам» для своего уменьшения не нуждается в корректировке, то уменьшаемая сумма списывается проводкой:

Дебет 10430 «Резервы по сомнительным долгам»
Кредит 55250 «Расходы по безнадежным долгам».

Такое списание осуществляется исключительно в пределах дебетового остатка счета 55250 “Расходы по безнадежным долгам”, а на сумму разницы делается проводка:

Дебет 10430 “Резервы по сомнительным долгам”
Кредит 44020 “Прочие доходы от операционной деятельности”.

Иногда покупатель, счет которого был списан как сомнительный, по происшествии некоторого времени может полностью или частично выплатить сумму задолженности. В этом случае следует сделать две проводки: одну - аннулирующую ранее осуществленное списание долга, которое теперь ошибочно, и другую - отражающую погашение задолженности. Например, предположим, что 1 августа 2017 года ООО «Нотавон», обанкротившийся 20 января 2017 года, известило ООО «Марям» о том, что оно в состоянии оплатить 3000 сомони из суммы своего долга и перечислило на расчетный счет ООО «Марям» 2000 сомони. Эта операция отражается следующими проводками:

1)	Дебет	10410 “Счета к получению”	3000
	Кредит	10430 “Резервы по сомнительным долгам”	3000
2)	Дебет	10210 “Счета в национальной валюте”	2000
	Кредит	10410 “Счета к получению”	2000

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Части 1, 2. [Электронный ресурс]. URL: http://mmk.tj (дата обращения: 8.12.2017 г.).
2. Налоговый кодекс Республики Таджикистан от 17 сентября 2012 года [Электронный ресурс]. URL: http://mmk.tj (дата обращения: 8.12.2017 г.).
3. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Республике Таджикистан (Приказ Министерства финансов Республики Таджикистан от 8.02.2003 года, №9) [Электронный ресурс]. URL: http://minfin.tj (дата обращения: 8.12.2017 г.).
4. Грей С.Дж. Финансовый учет: глобальный подход: Учебно-методическое пособие / С.Дж. Грей, Б.Е. Нидлз. – Москва: Волтерс Клувер, 2006. -614 с. (пер. с англ.)
5. Баҳисобгирии муҳосибии молиявӣ. Китоби дарсӣ / Б.Ҳ. Каримов, Н.А. Ойев, И.А. Бобиев, С.Қ. Шоймардонов. – Душанбе: Ирфон, 2016. –550 с.

ХУСУСИЯТҲОИ БАҲИСОБГИРИИ МУҲОСИБӢ ВА БАҲИСОБГИРИИ АНДОЗИ ҚАРЗДОРИИ ДЕБИТОРИИ ШУБҲАНОК

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои бо инъикоскунии қарздории дебитории шубҳанок дар баҳисобгирии муҳосибӣ ва баҳисобгирии андоз алоқаманд баррасӣ мешаванд. Мафҳумҳои қарздории дебитории шубҳанок ва қарздории дебитории беэътимод шарҳ дода мешаванд. Шароитҳои эътирофкунии қарздории шубҳанок тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон омӯхта мешаванд. Қайд мегардад, ки дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон қарздории дебитории шубҳанок ва қарздории дебитории беэътимод чун мафҳумҳои ҳаммаъно баррасӣ мешаванд. Санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ба корхонаҳои фурӯшанда (таҳвилкунанда) иҷозат медиҳанд, ки барои пӯшонидани зарарҳои имконӣ аз ҳисоби фоидаи то андозбандӣ захираҳо барои қарздориҳои шубҳанок бунёд намоянд ва мавҷуд будани чунин захираҳо ба корхонаҳо имконият медиҳад, ки худро аз талафоти имконпазир ҳифз намоянд.

Калидвожаҳо: қарздории дебитории шубҳанок, захира барои қарзҳои шубҳанок, хароҷоти қарзҳои шубҳанок, зарар аз қарзҳои шубҳанок, усули захираи баҳодиҳанда, усули соқиткунии мустақими қарздории дебитории шубҳанок.

ОСОБЕННОСТИ БУХГАЛТЕРСКОГО И НАЛОГОВОГО УЧЕТА СОМНИТЕЛЬНОЙ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с отражением сомнительной дебиторской задолженности в бухгалтерском и налоговом учете. Определяются понятия сомнительной и безнадежной дебиторской задолженности. Изучаются условия признания сомнительной задолженности в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан. Отмечается, что в нормативных правовых актах Республики Таджикистан сомнительная дебиторская задолженность и безнадежная дебиторская задолженность рассматриваются как тождественные понятия. Нормативные правовые акты разрешают предприятиям продавцам

(поставщикам) для покрытия возможных убытков за счет прибыли до налогообложения создавать резерв на сомнительные долги и наличие такого резерва позволяет предприятиям застраховать себя от возможных потерь.

Ключевые слова: Сомнительная дебиторская задолженность, резерв на сомнительные долги, расходы по сомнительным долгам, убытки по сомнительным долгам, метод оценочного резерва, метод прямого списания сомнительной дебиторской задолженности.

FEATURES OF ACCOUNTING AND TAX ACCOUNTING OF DECLARABLE RECEIVABLES

This article deals with issues related to the reflection of doubtful accounts receivable in the accounting and tax accounting. The concepts of doubtful and uncollectible accounts receivable are defined. The conditions for recognizing doubtful debts in accordance with normative legal acts of the Republic of Tajikistan are being studied. It is noted that in normative legal acts of the Republic of Tajikistan, doubtful accounts receivable and bad debts are considered as identical concepts. Normative legal acts allow enterprises to sellers (suppliers) to cover possible losses from the profit before tax to create a reserve for doubtful debts and the availability of such a reserve allows enterprises to insure themselves against possible losses.

Key words: Doubtful accounts receivable, allowance for doubtful debts, expenses for bad debts, losses on bad debts, valuation allowance method, method of direct write-off of doubtful accounts receivable

Сведения об авторах: ***Ойев Н.А.*** – кандидат экономических наук, доцент, проректор по учебной работе, Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана. E-mail: **dsx_ips@mail.ru**
Каримиён М.Б. – ассистент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита, Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана

МАНБАИ ЭНЕРГЕТИКИИ БОЗОРИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИИ ДАВЛАТҲОИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Асоев Б.Х.
Донишкадаи технология ва менеҷменти инноватсионӣ дар шаҳри Кӯлоб

Дар Паёми навбатии худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон оид ба энергетика қайд намуданд, ки «Мо вазифадорем, ки боз ҳам бештар заҳмат кашида, ба иҷрои яке аз ҳадафи стратегии миллиамон – таъмини истиқлолияти энергетикӣ ва истифодаи самарабахши неруи барқ ноил гардида, сатҳу сифати зиндагии халқамонро аз имрӯза дида баланд бардорем».

Ҷудошавии (дезинтегратсия) давлатҳои Осиёи Марказӣ дар доираи энергетика дар солҳои 90-уми асри гузашта дар натиҷаи канда шудани муносибатҳои иқтисодии байни ҷумҳуриҳои Иттиҳоди Шӯравӣ, воқеаҳои мудҳише, ки дар қисме аз давлатҳои соҳибистиқлол рӯй дода буданд, тамоман қатъшавии алоқаи байни ҷумҳуриҳои иттиҳод дар доираи комплекси сӯзишворию энергетикӣ ва сиёсати хориҷии онҳо ба вуҷуд омадааст. Ҳаҷми муболидаи захираҳои энергетикӣ дар байни ҷумҳуриҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ нисбат ба ҳаҷми истеҳсоли он ба миқдори хеле калон коста ва халалдор гардид.

Табиист, ки муносибатҳои иқтисодии байни давлатҳои Осиёи Марказӣ таърихи тӯлонӣ дорад ва баъди пош хӯрдани Иттиҳоди Шӯравӣ тамоюли таъмин кардани ин муносибатҳо кори чандон осон набуд, махсусан дар соҳаи энергетика.

Барқарор намудани ҳамкориҳои байни давлатҳои Осиёи Марказӣ оид ба аз ҳуд намудани иқтидори энергетикӣ дар замони ҳозира, алалхусус бо тезутундшавӣ дар шароити азхудкунӣ ва истифодабарии захираҳои обӣ-энергетикӣ, ки хеле муҳим мебошад, алоқамандӣ дорад. Гидроэнергетика дар давлатҳои Осиёи Марказӣ, пеш аз ҳама, соҳаи ояндадор, сердаромади тараққикардаистода буда, тавассути ҷалби сармоягузории дохиливу хориҷӣ амалӣ карда мешавад. Барои сармоягузорони хориҷӣ ва сармоягузорони дохилӣ шароити мусоидро таъмин намудан лозим аст, то ин ки онҳо барои сохтмон ва истифодабарии иқтидорҳои энергетикии нав сармоягузорӣ намоянд, инчунин, кафолати ҳимояи онҳо тавассути қонунгузорӣ аз ҷониби давлат дода шавад ва барои баргардонидани воситаҳои гузошташудаашон бояд ба онҳо давлат кафолат диҳад.[5, с.166]

Сиёсати энергетикии ИДМ, аз он ҷумла, давлатҳои Осиёи Марказӣ дар шароити ташаккули бозори минтақавии захираҳои сӯзишворию энергетикӣ бояд ба стандартҳои ҷаҳонии нав қабулшаванда таъмин карда шаванд ва барои ҳар як давлати аъзо рақобатпазирӣ, истиқлолияти энергетикӣ ва мустақилияти иқтисодиётро таъмин карда тавонад. Барои расидан ба ҳадафҳои стратегӣ ва таъмини рушду тараққиёти иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва энергетикӣ, ҳар як давлати Осиёи Марказӣ, ки дар соҳаҳои мухталиф, аз ҷумла сиёсӣ, иҷтимоӣ ва техникӣ истиқлолият ба даст овардаанд, бояд ҳамкориҳои

судманд дар асоси боварӣ ва бехатарии энергиятаъминкунӣ ба роҳ монда шавад. Зеро дар алоҳидагӣ барои ҳар як давлат таъмини рушди босамари соҳаҳои номбурда ғайриимкон аст. Барои мисол: Ҷумҳурии Тоҷикистон танҳо дар соли 2015 бинобар харидор наёфтан ва набудани бозори ягонаи неруи барқ дар Осиёи Марказӣ ба миқдори баробар ба истеҳсоли 2,6млрд кВт соат неруи барқ обро аз обанборҳо партофтааст.

Барои ҳамгироии (интегратсияи) ИДМ, махсусан, давлатҳои Осиёи Марказӣ дар доираи сиёсати энергетикӣ асосҳои объективӣ мавҷуданд, ки ин дар барзиёд истеҳсол намудани неруи барқ аз қудрати истеъмолӣ дар баъзе давлатҳои минтақа ва баръакс норасоӣ ё истеҳсоли нисбатан камтари барқ аз талабот дар қисми дигари давлатҳо ифода меёбад. Чи хеле ки маълум аст, ташкили бозори ягонаи минтақавии неруи барқ дар Осиёи Марказӣ ба манфиати ҳамаи давлатҳои Осиёи Марказӣ мебошад, чунки ин давлатҳо аз ҳама намуди захираҳои табиие, ки барои истеҳсоли барқ лозим аст, бой намебошанд, аз ҳамин лиҳоз онҳо худашонро дар танҳоӣ бо неруи барқ таъмин карда наметавонанд. Ин масъала яке аз масъалаҳои мубрами рӯз барои давлатҳои Осиёи Марказӣ мебошад, чунки онҳо наметавонанд дар сатҳи зарурӣ бо захираҳои энергетикии худ, худашонро таъмин намоянд ва дар оянда низ наметавонанд ин норасоиро пурра бартараф созанд.[3, с.18-26]

Барои ин лозим меояд, ки стратегияи энергетикии аз ҷиҳати иқтисодӣ асоснокшудаеро ҳар як давлат ва дар умум дар Осиёи Марказӣ кор карда бароянд, ки имконияти истифодабарии манбаи иқтидорҳои энергетикро, аз он ҷумла бо ҷалби сармояи хориҷӣ баҳо диҳанд. Агар баҳодиҳии муқоисавӣ гузаронем, он гоҳ мушоҳида мегардад, ки барзиёдии қувваи барқ дар нақшаи таъмини захираҳои энергетикӣ аз ангишт дар дурнамои наздиктар Туркманистон, Қазоқистон ва Ӯзбекистон меистад. Ҳамчунин имконияти нигоҳдории иқтидори содиротии неруи барқ аз ҷануби Тоҷикистон ва Қирғизистон ҷой дорад.[8, с. 70]

Баъди пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ ва дар давраи гузаронидани ислоҳоти иқтисодиву энергетикӣ ҳар яке аз давлатҳои Осиёи Марказӣ пурра аз зери инҳисор (монополия) озод шудаанд ва ин иқдом дар ташкили бозори неруи барқ кумак мерасонад.

Ғайри рақобатпазир ва ғайри чандир будани бозори неруи барқ ва ҷой надоштани ивазкунандаи неруи барқ водор месозад, ки бе ягон асос ба соҳаи комплекси энергетикӣ ислоҳот ворид карда шавад. Дар шароити иқтисоди бозорӣ яке аз масъалаҳои муҳим, ин даровардани ислоҳот аз ҷиҳати илмӣ-назариявӣ асоснокшуда дар соҳаи электроэнергетикаи давлатҳои Осиёи Марказӣ ба шумор меравад ва дар ташаккулёбии манфиатҳои соҳавӣ-миллӣ нақши бузург бозида, шароит фароҳам меорад, ки бартарияти муносибатҳо дар татбиқи равандҳои минтақавии байни миллатҳо ба роҳ монда шаванд.

Барои коркард ва татбиқи объективии стратегияи энергетикӣ лозим аст, ки сиёсати энергетикии давлатҳои Осиёи Марказӣ ба ҳам мувофиқ гардонида шавад, ки ин аз омилҳои зерин вобастагӣ дорад:

• нақши махсуси комплекси энергетикӣ дар муттаҳидшавии иқтисодӣ ва сиёсии давлатҳо;

• ҳолату мавқеи ҷойгиршавии географии давлатҳои Осиёи Марказӣ;

• дигаргуншавии муносибатҳои истеҳсолӣ, баъди соҳибистиқлол гаштани давлатҳои Иттиҳоди Шӯравӣ ва махсусгардонии истеҳсолот;

• хусусиятҳои шароити барориши маҳсулотҳои комплекси энергетикии ватанӣ ва дигар секторҳои иқтисодиёт дар бозори ҷаҳонӣ, минтақавӣ ва бозори ИДМ;

• тағйирдиҳии институтсионалӣ дар ҳар як давлати Осиёи Марказӣ;

• мавҷуд будани захираҳои табиии байнисарҳадӣ дар минтақа ва мувофиқати тартиб ва истифодаи онҳо.

Лозим ба ёдоварист, ки омилҳои ҳудудӣ ва муайян намудани соҳаи нақлиёту коммуникатсия дар бисёр меъёрҳо дар бораи самаранокии таъмини неруи барқ дар қисмҳои ҳудудҳои алоҳидаи давлатҳои баркӯиранда оварда шудааст, рақобатпазирии маҳсулоти соҳаи энергетика ва мувофиқати иқтидори содиротӣ ба амал бароварда шудааст. Дар алоқамандӣ ба ин боварии энергиятаъминкунии қисмҳои минтақавии алоҳида, саноат ва дигар объектҳо дар давлатҳои Осиёи Марказӣ бо харочоти бисёр ва муҳайё намудани инфрасохтори нақлиётиву коммуникатсионӣ алоқаманд мебошад.[8, с. 96]

Қабули стратегияи аз ҷиҳати илмӣ асоснокшуда дар соҳаи комплекси энергетикии ҳар як давлат аҳамияти махсус дорад, инчунин дар ин стратегия хусусияти ҷойгиршавии иқлимӣ-табиӣ ва ҷуғрофӣ-ҳудудии минтақаи Осиёи Марказӣ бояд ба назар гирифта шавад. Ба ғайр аз ин, дар стратегияи мазкур нақши давлат дар идоракунии сиёсати энергетикӣ муайян карда шуда ва муҳофизати он дар ҳар як давлат мувофиқи мақсад

бошад. Махсусан давлат кафолати бехатарии энергетикиро, махсусан неруи барқи обиро медиҳад, таъмини пешравии ҷараёнҳои интегратсиониро дар минтақа, аз он ҷумла дар доираи энергетика ба роҳ мемонад.

Мустаҳкам намудани муносибатҳо байни ҳукуматҳои давлатҳои Осиёи Марказӣ дар доираи энергетика дар асоси манфиати якдигарӣ асос ёфта, онҳо саъю кӯшиш менамоянд, ки таҳия ва татбиқи сиёсати энергетикиро таъмин намоянд. Барои татбиқи сиёсати энергетикӣ бояд ҷойгиршавии онҳо аз нигоҳи қисми таркибии фазои иқтисодӣ-энергетикӣ дар мувофиқа бо гузоштани хусусиятҳои захираҳои табиӣ ва дастрасӣ ба захираҳои энергетикӣ ба инобат гирифта шавад.

Дар айни замон яке аз проблемаҳои асосии актуалӣ, ин коркарди қарорҳо вобаста ба истифодаи оқилонаи об, махсусан истифодаи дурусти ҳуди захираҳои обӣ ба шумор рафта, тараққиёти асосии гидроэнергетика дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, Ҷумҳурии Қирғизистон ва соҳаи иқтисодии обнигоҳдорӣ дар Ҷумҳурии Ӯзбекистон, Ҷумҳурии Туркманистон ва ҷанубӣ Ҷумҳурии Қазоқистон ба ҳисоб меравад.[8, с. 110]

Манфиатҳои ҳар як давлати алоҳидаи аъзо дар бехатарӣ ва самаранокии энергиятаъминкунӣ бо мақсади рушди устувори иқтисодӣ-иҷтимоӣ ба шумор рафта ва асоси суръат бахшидани қарори самараноки ин проблемаҳо мебошад. Дар натиҷаи ҷараёнҳои интегратсионӣ оид ба энергетика, дар таҳияи сиёсати минтақавии энергетикӣ, бояд ҳар як давлати аъзо саъю кӯшиши худро дар худтаъминкунӣ ва худкифоягии энергетикӣ бечунучаро равона кунанд.

Сиёсати энергетикӣ дар минтақаи Осиёи Марказӣ бояд ба самтҳои зерин равона карда шавад:

• ба даст овардани манфиатҳои мувофиқ байни давлатҳои алоҳида дар доираи энергетика, дастрасии об, иқтисодиёт ва экология;

• дурустии ҳаҷдиҳии муайян, уҳдадорӣ ва шаклҳои масъулият барои идоракунии захираҳои обӣ-энергетикӣ, таъмини онҳо бо транзит ба воситаи ҳудудҳои давлат, мутобиқати додугирифтҳои обӣ-энергетикии байни миллатҳо;

• ҳисоби номунтазам дар таъмини энергияи табиӣ ва захираҳои обӣ, инчунин хусусиятҳои энергетикӣ ва таъминоти об дар ҷумҳуриҳои алоҳида ва қисмҳои ҳудудии онҳо;

• таъсири мусбӣ дар натиҷаи ҳамгироии давлатҳо оид ба истеҳсол ва истифодаи захираҳои энергетикӣ;

• баланд бардоштани самаранокии истифодаи захираҳои обӣ-энергетикӣ;

• барқароркунӣ ва нигоҳдории ҳолати муътадили экологӣ дар минтақа;

• пешгирии муноқишаҳои байни миллатҳо вобаста ба проблемаҳои обӣ-энергетикӣ;

• таъмини рушди устувори иқтисодиёт ва болоравии сатҳи зиндагии аҳолӣ дар давлатҳои Осиёи Марказӣ.

Дар натиҷаи ҳамгироии давлатҳои Осиёи Марказӣ дар доираи энергетика лозим аст, ки ҳар як давлат чунин чорабиниҳоро амалӣ гардонад:

• коркард, баамалбарорӣ ва мониторинги барномаҳои энергетикии миллӣ, ҳисоби комилан мувофиқи онҳо барои манфиатҳои минтақаи Осиёи Марказӣ;

• пайдо намудани кумакҳои максималӣ барои тараққиёти бозори захираҳои энергетикии минтақа;

• ба таври васеъ истифодабарии энергияи алтернативӣ – бодӣ, офтобӣ ва геотермалӣ;

• тараққиёти босуръати гидроэнергетикаи хурд;

• ба вуҷуд овардан ва ташаккули сиёсати энергетикӣ ва обанборҳо, нигоҳ доштану муҳофизати бозорҳои дохила аз воридоти ғайрисамаранок, инчунин, қабули сиёсати миллии энергетикӣ ва истифодабарии об дар давлатҳои Осиёи Марказӣ;

• таҳия ва механизми риояи амалигардонии таъмини талаботҳои экологӣ, ҳамчунин истеҳсолкунанда ва истеъмолкунандаи неруи барқ;

• асосноккунии нархҳои миллӣ ва байни давлатҳо барои истифодабарандагони неруи барқ.

Ҳамин тариқ, ба ақидаи мо, барои он ки сиёсати энергетикӣ дар давлатҳои Осиёи Марказӣ афзалият дошта бошад, бояд сарчашмаҳои қонунгузорӣ ва санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ мукаммал гардонида шуда, механизмҳои мувофиқи ташкилӣ-иқтисодии стратегияҳои обӣ-энергетикӣ кор карда баромада шаванд. Масъулияти давлатҳо дар ҳолатҳои фавқулода оид ба энергиятаъминкунӣ баланд бардошта шуда, намудҳо ва ваколатҳои идоракунии байни давлатҳои минтақа муайян карда шавад. Инчунин, амалӣ гардонидани меъёру қоидаҳои қабулшудаи ҳар як давлат дар мувофиқа ва мутобиқат бо давлатҳои ҳамсоя ба роҳ монда шавад.

АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Мачлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22.12.2017 // Ҷумҳурият. – 2017. – 22 декабр. –№258(23 339).
2. Воробьев Б.А. Водотоки, водоемы: взаимосвязь экологии и экономики в Центральной Азии / Б.А. Воробьев, Л.А. Косолапов. –М.: Аспект Пресс, 2012. –389 с.
3. Давлатшоев Д.Д. Муқаддимаи энергетика: китоби дарсӣ / Д.Д. Давлатшоев, Л.С. Қасобов, Р.А. Ҷалилов. -Душанбе: Промэкспо, 2013. –216 с.
4. Зияева З.Ж. Роль интеграционных процессов стран ЕврАзЭС и ШОС в освоении энергетических ресурсов Таджикистана / З.Ж. Зияева // Проблемы современной экономики. Серия «Развитие межгосударственной интеграции в СНГ и ЕврАзЭС». – 2009. –№2(30).
5. Наврӯзов С.Т. Моделронӣ дар идоракунии захираҳои оби дарёҳо: воситаи таълимӣ / С.Т. Наврӯзов. -Душанбе: Эр-граф, 2013. –280 с.
6. Отчеты ПРООН по чистой энергии в Кыргызстане и Таджикистане. См. Раздел 14 Постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении программы «Энергосбережение – 2020», от 23 августа 2013 г., №904 (далее «Программа энергоэффективности Казахстана до 2020 г.»).
7. Рапота Г. Энергетика и вода – основа интеграции в Центральной Азии / Г. Рапота // Мировая энергетика. – 2006. –№7.
8. Таджикистан. Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и современный мир. -Душанбе, 2010. -125 с.
9. Таджикистан и Кыргызстан - основные партнеры России в развитии гидроэнергетики Центральной Азии. [Электронный ресурс]. URL: http://asiaplus.tj/news/31/43514.html (дата обращения: 10.12. 2008 г).
10. Хоналиев Н. Промышленность Таджикистана: Современное состояние и перспективы развития / Н. Хоналиев. – Душанбе, 2007. -155 с.

МАНБАИ ЭНЕРГЕТИКИИ БОЗОРИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИИ ДАВЛАТҲОИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Дар мақола масъалаҳои ҳамгироӣ дар доираи энергетика ва дурнамои истеҳсооли неруи барқ дар давлатҳои Осиёи Марказӣ баррасӣ шудаанд. Ба роҳ мондани ҳамкориҳои минтақавӣ дар самти аз худ намудани захираҳои гидроэнергетикӣ ва зиёд намудани ҷалби сармоягузорон, хусусан дар алоқамандӣ бо дигаргуншавии шароити азхудкунӣ ва истифодаи захираҳои обӣ-энергетикӣ нақши босазо дорад. Гидроэнергетика дар давлатҳои Осиёи Марказӣ, пеш аз ҳама, соҳаи ояндадор, сердаромади тараққикардаистода буда, тавассути ҷалби сармоягузории дохиливу хориҷӣ амалӣ карда мешавад. Фароҳам овардани шароит барои ҷалби сармоягузорони хориҷӣ ва дохилӣ барои амалигардонӣ ва азхудкунии гидроэнергетика дар тамоми Осиёи Марказӣ, аз ҷумла дар Тоҷикистон омили муҳим ба шумор меравад.

Калидвожаҳо: дурнамо, Осиёи Марказӣ, инвеститсия, шароити иқтисодӣ, энергетика, захираи энергетикӣ, иқтидори энергетикӣ.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БАЗА РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В статье рассмотрены проблемы интеграции в области энергетики и перспективы производства электроэнергии в республиках Центральной Азии. Налаживание регионального сотрудничества играет главную роль в освоении гидроэнергетического потенциала и увеличении инвестиций, особенно в связи с изменившимися условиями освоения и использования водно-энергетических ресурсов. Гидроэнергетика в странах Центральной Азии может стать перспективной и динамично развивающейся отраслью только с привлечением зарубежных и отечественных инвестиций. Создание условий для активного привлечения иностранных и отечественных инвесторов является важным фактором для реализации и освоения гидроэнергетики в Центральной Азии в целом и в частности в Таджикистане.

Ключевые слова: перспектива, Центральной Азии, инвестиция, рыночные условия, энергетика, энергетические ресурсы, энергетический потенциал.

POWER SUPPLY SOURCES OF THE MARKET OF ELECTRIC POWER INDUSTRY OF THE COUNTRIES OF THE CENTRAL ASIA

In article problems of integration considered into areas of power and prospect of manufacture of the electric power in republics of the Central Asia. Adjustment of regional cooperation stars in development of a hydro energy potential and increase in investments, especially in connection with the changed conditions of development and use of water-power resources. The water-power engineering can become perspective and dynamically developing branch only with attraction of the foreign and domestic investment in the countries of the Central Asia. Creation of conditions for active attraction of foreign and domestic investors are important factor for realization and water-power engineering is the development in whole Central Asia and in Tajikistan as a in particular.

Key words: prospect, the Central Asia, the investment, market of condition, power, power resources, energy potential.

Сведения об авторе: ***Асоев Б.Х.*** – ассистент кафедры «Финансы и аудит», Институт технологий и инновационного менеджмента в г. Кулябе. E-mail: **asoev_86@bk.ru**. Телефон: **(+992) 985-24-70-82**

АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Хаитова Б.
Таджикский национальный университет

Трудовые ресурсы - важнейший элемент производственных сил. Демографические факторы выступают функцией социально-экономического развития и оказывают большое

влияние на экономический рост. При оценке воздействия динамики народонаселения важное значение имеют не только общая численность и прирост населения, но и его возрастная структура, отраслевая занятость, уровень образования и профессиональной подготовки, т. е. качество рабочей силы.

Качество трудовых ресурсов существенно влияет на темпы и качество экономического роста. Производительный потенциал рабочей силы, помимо психологических и физических качеств работников, включает ряд параметров, определяющих его пригодность и способность к высокопроизводительному труду. Это уровень общего и специального образования, накопленные и передаваемые из поколения в поколение производственный опыт и нормы культуры поведения. Понятно, что производительный потенциал трудовых ресурсов той или иной страны во многом определяется социально-экономической политикой государства.

Фактор трудовых ресурсов активно влияет на формирование территориальной организации хозяйства и социально-экономической политики в Республике Таджикистан, целью которой является внедрение новых форм собственности и организации труда, позволяющих каждому трудящемуся полнее раскрыть физические и духовные способности для производства материальных благ.

Трудовые ресурсы составляют часть трудоспособного населения страны как занятого в общественном производстве, так и находящегося в резерве. Количественные и демографические рамки трудоспособного населения зависят от общественной формы производства и уровня развития производительных сил. По трудовому законодательству, установленному в Республике Таджикистан, к трудовым ресурсам относятся: а) население в трудоспособном возрасте - мужчины в возрасте 16-63 лет и женщины 16-58 лет, за исключением неработающих инвалидов труда и войны 1-й и 2-й групп и лиц, вышедших на пенсию на льготных условиях, имеющих права выхода на пенсию раньше указанного возраста; б) население старше и моложе трудоспособного возраста, занятое в общественном производстве.

Демографические модели показывают, что Таджикистан имеет молодое и быстро растущее население, что находит свое отражение и в динамике рабочей силы. По данным национальной статистики, население трудоспособного возраста и продолжающее трудиться[*] в период между 2007 и 2013гг. увеличилось на 16,6%. Как это ни парадоксально, за этот же период численность активной рабочей силы увеличилась всего на 161тыс. чел., или 7,3%, а число занятых увеличилось всего на 157тыс. чел. Т.е., только примерно пятая часть прироста рабочей силы имела возможность трудоустройства. Уровень участия рабочей силы сократился с 53% в 2007г. до 49% в 2013г., что является очень низким показателем, как в глобальном, так и региональном сравнении. Во всех странах СНГ, по которым имеются соответствующие данные, уровень участия рабочей силы был 60% в 2011г. [†]

Безработица была актуальной проблемой в Таджикистане и в советские времена. С тех пор ситуация несомненно стабилизируется на более приемлемом уровне, хотя и абсолютное число безработных, и уровень безработицы вырос в течение последнего десятилетия.

По официальной национальной статистике в 2013г. было зарегистрировано всего 55 тыс. человек в качестве безработных - это означает, что уровень безработицы составил всего 2,3%. Пять лет назад уровень составлял 2,0%. Такие низкие показатели в значительной степени объясняются тем, что крайне ограниченная доля фактически безработных обращается в службы занятости за помощью, т.к. привлекательность их услуг является низкой. Многие из рабочих мест, предлагаемых службами занятости, являются низкооплачиваемыми и непривлекательными, и охват услуг в сельских регионах ограничен.

Таблица 1. Динамика официальных безработных и пособия по безработице получателям 2007-2013гг.

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**
Количество официально зарегистрированных безработных (чел.)	45000	47000	54000	56000	55000
Официальный уровень безработицы, %	2,0	2,1	2,5	2,4	2,3
Получатели пособий по безработице (чел.)	3,000	2,300	3,500	6,300	8,180
Выплачено пособий (тыс.сомони)	1796,1	1669,2	2083,6	2172,2	3411,8
- в том числе женщинам (тыс.сомони)	402,8	370,5	324,3	244,8	271,8

[*] В возрастных границах 15-74 лет.

[†] Информационная база ILOSTAT, 2013-02-14

Более того, многие безработные не отвечают критериям, дающим право на получение пособия по безработице, что является еще одной причиной для нерегистрации в органах службы занятости. В 2013 году число получателей пособий по безработице было ничтожно мало. Только 8180 человек получали пособие, что означает только 14,9 процента от общего числа официально зарегистрированных безработных. Тем не менее, это было значительное увеличение по сравнению с 2012г., когда 6300 человек, или 11,3 процента всех официально зарегистрированных безработных были льготниками. Эти крайне низкие цифры представляют четкое указание как на то, что критерии для получения пособия по безработице являются чрезмерно жесткими, и то, что высокий уровень неформальности накладывает свой отпечаток на доступ к преимуществам. В то же время молодые люди без опыта работы или люди без официальных рабочих контрактов, в свою очередь, имеют мало оснований (или вообще не имеют), чтобы обратиться в службы занятости и стать официально зарегистрированными в качестве безработных.

Безработица особенно высока среди молодежи (16,7 процента) и в городских районах (16,8 процента). Почти каждый третий молодой человек, живущий в городской местности, был безработным в 2009 году. Большое количество молодых людей, для которых, чтобы войти в рабочую силу в ближайшие годы, существуют непосредственные риски, будет способствовать дальнейшему увеличению уровень безработицы среди молодежи.

В переходной экономике с развитием рыночных механизмов координации в сфере труда необходимо обеспечить ускорение процесса становления этих институтов рынка труда. Именно отсутствием институциональных структур, необходимых для полноценного функционирования рынка труда, обусловлены его существенные особенности в переходной экономике, которые объективно требуют:

- формирования рынка услуг по трудоустройству, т.е. по оказанию трансакционных услуг (коммерческие организации трудового посредничества, средства массовой информации и т.д.);
- становления институтов, направленных на компенсацию "провалов" рынка в сфере труда (служба занятости, страхование по безработице);
- становления институтов защиты прав собственности в трудовой сфере (трудовой арбитраж);
- трансформации профсоюзов в институт проведения переговоров об условиях трудового контракта, занятости и заработной платы.

Несомненно, в Таджикистане произошло много улучшений за последнее десятилетие, не в последнюю очередь - стремительное снижение уровня бедности. Это было достигнуто, в частности, и через изменения на рынке труда. Денежные переводы из-за рубежа (47% от ВВП), увеличение занятости по найму, и повышенные уровни производительности привели к росту доходов населения, особенно в городских районах.

Несмотря на эти позитивные достижения, нерешенных проблем занятости много, и связано это, прежде всего, с необходимостью формирования конкурентного внутреннего рынка. Это потребует диверсификации экономики и, в частности, значительного увеличения количества создаваемых новых рабочих мест в ближайшие годы (с учетом большой численности молодежи, входящей в рынок труда, а также чрезмерно большой доли экономически неактивного населения).

Поэтому необходимо четкая дифференциация этих рабочих мест - по отраслевому и территориальному распределению; по характеру функционирования – постоянные (сколько смен), временные, сезонные; по качественным показателям – высокотехнологичные, механизированные, малоквалифицированные, ручные и др.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный доклад о человеческом развитии. Таджикистан: доступ к ресурсам для человеческого развития. ПРООН, 2015г. - с.25.
2. Рофе А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда / А.И. Рофе. -М.: МИК, 2008. – С.48.
3. Рощин С.Ю. Экономика труда: экономическая теория труда: учебное пособие / С.Ю. Рощин. -М.: ИНФРА-М, 2009. –115 с.
4. Рынок труда в Республике Таджикистан. -Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. – 78 с.
5. Статистический ежегодник. -Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. –215 с.
6. Абдуллаева А.Т. Основные направления совершенствования миграционной политики Республики Таджикистан / А.Т. Абдуллаева // Вестник ТНУ. –Душанбе: Сино, 2015. -№2/9(190). –С.313-317.

ТАҲЛИЛИ БОЗОРИ ЗАХИРАҲОИ МЕҲНАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Вазифаи муҳимми давраи гузариш - амаликунии самараноки бозори қувваи корӣ мебошад. Дар мақола аҳолӣ дар чаҳорчӯбаи қувваи корӣ дида баромада шудааст. Дар асоси маълумотҳои омори миллӣ таҳлили динамикаи қувваи корӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронида шудааст. Моҳияти нишондиҳандаҳои бекорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин категорияи одамоне, ки бо сабаби бекорӣ ҷубронпулӣ мегиранд, ошкор карда шудааст. Махсусиятҳои бозори меҳнат дар иқтисоди давраи гузариш пешниҳод гардидаанд. Пешниҳодҳо оиди дифференсиатсияи ҷойҳои корӣ ворид карда шудааст.

Калидвожаҳо: аҳолӣ, ҷойҳои корӣ, шуғлнокӣ, бекорӣ, бекорони расман бақайдгирифташуда, гирандагони ҷубронпулӣ бо сабаби бекорӣ, шуғлнокии ғайирасмӣ, иқтисоди гузариш, дифференсиатсия.

АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Важнейшая задача переходного периода - эффективное функционирование рынка рабочей силы. В статье рассматривается население в ракурсе рабочей силы. На основе данных национальной статистики проведён анализ динамики рабочий силы в РТ. Раскрыта сущность показателей по безработице в РТ, а также категории людей, получающих пособия по безработице. Представлены особенности рынка труда в переходной экономике. Внесено предложение по дифференциации рабочих мест.

Ключевые слова: население, рабочие места, занятость, безработица, официально зарегистрированные безработные, получатели пособий по безработице, неформальная занятость, переходная экономика, дифференциация.

ANALYSIS OF THE MARKET OF LABOR RESOURCES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The most important task of the transition period - the effective functioning of the labor market. The article deals with the population from the perspective of the labor force. Based on national statistics made an analysis of the dynamics of the labor force in Tajikistan. The essence of the indicators of unemployment in the Republic of Tajikistan, as well as categories of people receiving unemployment benefits. The features of the labor market in a transition economy. A proposal for the differentiation of jobs.

Key words: population, jobs, employment, unemployment, officially registered unemployed, recipients of unemployment benefits, informal employment, transitional economy, differentiation.

Сведения об авторе: ***Хаитова Б.*** **-** ассистент кафедры экономической теории Таджикского национального университета. Телефон: **918-68-26-27; 904-17-46-47**

МИГРАЦИЯ В РАЗВИТЫЕ И РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Пошо Алипур
Таджикский государственный педагогический университет им.Садриддина Айни

Миграция является одним из главенствующих механизмов движения людских масс и создания баланса между распределением населения, ресурсов и возможностей трудоустройства.[1]

Поскольку, с одной стороны, сельскохозяйственный фактор отдавал излишки рабочей силы, а с другой – промышленный сектор притягивал и привлекал эти излишки, и таким образом, они гармонично и структурно сочетались друг с другом. Иными словами, излишек рабочей силы из сельского хозяйства отправлялся в секторы, которые имели большие возможности и большой потенциал притягивания. Такая особенность является главной спецификой и свойством социально-экономической структуры развитого мира и можно сказать, что главными причинами миграции в начальные этапы процесса развития были безработица в отправных регионах и высокая заработная плата в принимающих регионах. Но, на более поздних стадиях миграция происходила в ответ на факторы окружающей среды и поисках лучшей доли. В развитых странах миграция привела к специализации ресурсов, экономическому балансу между пунктом отправки и пунктом назначения и к равновесию на уровне общества.[2]

Миграция в Азиатских странах может эффективно воздействовать на решение проблем распределения и экономических трудностей как на отправном пункте миграции, так и в пунктах назначения. Уровень урбанизации в странах Азии намного превосходит темпы роста городской занятости в крупных и средних городах. Это все более осложняется также из-за ускоренных темпов естественного прироста населения в сельских и городских районах.

В итоге мы получаем как всегда ту же картину ускоренного темпа увеличения безработицы, малой занятости в городах и селах, низкой эффективности, дефицита жилья, особенно в городах, а также неуравновешенного распределения экономической прогрессии.

Миграция является одной из форм географической мобильности с пространственными движениями, которая происходит между двумя географическими пунктами. Такая географическая мобильность означает смену места жительства или перемещения из места происхождения в пункт назначения. Такую форму миграции считают постоянной миграцией, и

необходимо отличать ее от других форм миграции населения, не связанных с изменением места жительства.

В общей переписи населения в 1385 году в Исламской республике Иран понятие миграция интерпретируется следующим образом: «Члены традиционных семейств и группы людей, которые покинули место своего жительства в период между 1375-1385 годами, называются мигрантами. За исключением членов тех семейств, которые из-за других причин или работы внутри страны, ареста или ограничения на движение, в течение прошедшего десятилетия жили вдали от своих семей, но в момент проведения переписи вернулись и присоединились к своим семьям, эти люди однозначно не могут считаться мигрантами».

Мигрантом является человек, выступающий как представитель своей культуры, этноса, географического региона и своей истории. Он не только тот, кто приехал из другой страны или из другого народа, а может вполне приехать из другого города, или даже из другого квартала. Мигрант подобен дереву, который имеет две части: внешняя (ветки, крона...) и внутренняя (корни). Ветки миграции означают новые приобретения, а корни мигранта его культуру: корни, уходящие в культуру его родного сообщества.

В последние годы наблюдается все более увеличивающаяся тенденция классификации миграции с внутренней (дарунмарзи – досл.: внутри границы) и внешней (бурунмарзи- досл.: за пределы границ) позиции либо международной миграции. Поскольку распознавание видов миграции помогает в осведомленности о движениях населения внутри границ страны либо за ее пределами, в решении политических проблем, общего и регионального планирования.[3]

Важнейшими видами миграции с социальной, экономической и политической точек зрения является внутренняя миграция, которая осуществляется в следующем порядке:

1. Миграция из села в город;
2. Миграция из города в город;
3. Миграция из села в село;
4. Миграция из города в деревню либо из окрестности в город.[4]

Самым распространенным видом внутренней миграции является миграция из сельской местности в город. Такая миграция в качестве закономерного социального явления наблюдается во всех обществах, имеющих схожие социально-экономические условия и находящихся на одном уровне социального развития. Разные общества, вследствие разного уровня своего экономического развития, находятся на разной стадии размещения населения. В промышленно развитых индустриализованных странах, начавших свое экономическое развитие далеко в прошлом, стадия миграции из деревни в город давно миновала, или она происходит слишком неинтенсивно. Но большинство развивающихся обществ находятся на начальной стадии этого процесса.[5]

Так, одна из особенностей населения стран третьего мира в последние десятилетия заключается в миграции сельских жителей в города и ускоренном росте численности населения городов. Цифры относительно прироста сельского населения никоим образом несопоставимы с темпами роста городского населения, а в некоторых странах наблюдается даже отрицательное отношение.[6]

В Иране данная проблема стала причиной уменьшения численности сельского населения в пользу городского населения. Сельские регионы страны, являющиеся совсем недавно центрами производства экономических основ, в последнее время из-за нарушения активных сил населения потеряли былой потенциал, а население этих мест состоит из тех, кто из-за пенсионного возраста или немощи не могут продолжать работу, женщин и детей, мужчин, которые не способны обеспечить семью жильем в городских центрах, чтобы жить там общим семейством, поэтому они остались на селе.[7]

Во всех представленных учеными определений миграции постоянно подчеркивается важность двух пунктов: во-первых, миграция – это распределение и размещение человеческих ресурсов, которое происходит между двумя географическими точками; во-вторых, миграция – это покидание одного региона (исходная точка миграции) и жизнь в другом регионе (цель миграции) на постоянной основе и безвозвратно.

Таким образом, отличие между видами миграции потому считается важным, что в исследованиях по выявлению системы общества, движение населения в сельской и городской общинах должна представляться в рамках временного и пространственного измерения наличия либо отсутствия работы в первоначальном месте проживания, чтобы сделать доступным более точное распознание человеческой деятельности, как в сельских общинах, так и в городском обществе.

Во внешних миграциях перемещение людей происходит намного шире, чем в национальных (политических) границах одной страны, и включают внутриконтинентальные и трансконтинентальные миграции.

Миграция из деревни в городскую местность в целом является главной формой внутренней миграции. Принципиально миграции село-город являются ответом на экономические раздражители. В тех районах, где происходит отток населения, действуют такие отталкивающие факторы, как перенаселение, инновации в сельское хозяйство, в особенности механизация сельского хозяйства, коммерциализация сельскохозяйственного производства вперемешку с отсталыми традиционными системами хозяйствования. В то время, когда резкое увеличение возможностей трудоустройства в большинстве случаев происходит вместе с улучшением условий работы в городской местности, а эти факторы выступают как притягивающие силы городов.

Роль транспортных средств, особенно строительство новых дорог, направленное на устранение сельской изоляции, составляет существенный вклад во многих частях мира.

Основные факторы при решении переселиться в другое месте, уехать из одного города в другой город включают: степень привлекательности или отсутствие привлекательности одной области по сравнению с другими областями, которая будет определяться со стороны принимающего решения о предстоящей миграции.

Иммигранты, как правило, делятся на две основные группы: внутренние и международные. Внутренние мигранты перемещаются внутри одной страны, а международные мигранты - между странами.[8]

Миграция в истории происходила между разными странами и в разных формах.

Во многих миграционных процессах существует своего рода намерения, чтобы вернуться к предыдущему местожительству. В некоторых миграциях такое намерение и такой мотив отчетливо явствует из ее названия.

Например, сезонные миграции (seasondmigration), при которых люди покидают свои родные места в определенное время года, обычно после завершения компании по сбору урожая в сельском хозяйстве, в целях заработка, и перебираются в те регионы, где можно найти сезонную работу. В сезон начала сельскохозяйственных работ эти люди возвращаются обратно в свои края. Такая миграция осуществляется в большинстве случаев индивидуальным образом, редко семейным.

Сезонные миграции кратковременны и могут плавно перейти в долгосрочные миграции. Иными словами, сезонные мигранты постепенно знакомятся с преимуществами нового места работы и, сопоставляя разницу дохода со своими родными местами, благосостояние и лучшей доли в жизни, частенько остаются на новом месте навсегда и не возвращаются на прежнее место.

Помимо сезонных и кратковременных групповых миграций мигранты выбирают долгосрочные миграции. Основная причина таких миграций заключается в оттоке рабочей силы из одной точки в другую, либо миграция в целях учебы и т.п.

Такие миграции могут произойти как внутри страны, так и в международном масштабе. Хотя миграция рабочей силы в развитые страны осуществляется на основе договоренностей, в которых сроки работы и сроки пребывания четко указываются, до тех пор, пока рынок труда в странах принимающих мигрантов не насытится и существует потребность в иностранных рабочих, контракты продлеваются или, даже не продлившись, продолжают работать, как раньше. Таким образом, сроки миграции будут зависеть от потребности в рабочей силы, и миграции станут долгосрочными. Одними из ярких примеров таких случаев можно назвать миграции жителей Индии, Пакистана и Бангладеш в страны к югу от Персидского залива, миграции иранцев в Японию и в страны шейхов Персидского залива.

Передача рабочей силы из одной местности в другую даже в пределах одной страны и одного региона приведет к более высоким уровням производительности людей, а такой аспект облегчает им возможность трудоустроиться и найти новое место работы. В результате, после завершения одного определенного контракта, заключается с ними новый контракт, и таким образом, с прекращением одной работы появляются новые возможности трудоустройства и выбора иной деятельности.

Вынужденная миграция (forcedmigration) называется потому, что в ходе миграции воля иммигранта не будет иметь никакого влияния на результат выбора или отказа от миграции, например, в прошлом переселение рабов из одной страны в другую, или передача людей одного государства другому.[9]

Из-за международных договоренностей или вследствие войн, образцы которых можно наблюдать в договорах мира 1919 г. и 1945 года, после окончания мировых войн, а также переселение людей из одного места в другое.[6]

При индивидуальной миграции перемещение людей происходит либо индивидуально, либо целыми семьями, либо некоторыми членами одной семьи.[10] Индивидуальная миграция происходит под собственной ответственностью и по собственной инициативе людей, без официальной поддержки или принуждения. Сегодня происходят многие индивидуальные миграции из развивающихся стран в направлении развитых стран , ярким примером которых может стать утечка мозгов.[11]

Массовая миграция охватывает массу людей, в большинстве случаев такая миграция имеет колониальный аспект. Миграцию китайцев в Маньчжурии, русских в Сибирь и Среднюю Азию можно рассматривать как яркие примеры данного типа миграции.[10] Массовые миграции в некоторых случаях приобретают политическую окраску и вытекают из отсутствия толерантности новых режимов, пришедших к власти в определенных странах. Переселение более 12 млн чеченцев за пределы Чечни после прихода к власти коммунистов и миграцию иранцев в период и после победы исламской революции в Иране можно отнести к политической миграции.

Особенные случаи в рамках политической миграции составляют этнические миграции, которые обычно происходят в ряде стран. Руководители одного этноса прибирают к рукам власть в ряде стран и угрожают интересам других этнических групп этих стран. В качестве примера такой миграции можно привести миграцию таджиков и узбеков из Афганистана в Таджикистан и другие страны, также такая ситуация наблюдается в ряде африканских стран. Такая миграция может в то же время охватить последователей определенных конфессий, ярким примером которой может стать миграция мусульманского населения из Индии в Пакистан и Бангладеш, миграция югославов в Боснию и Герцеговину.[10]

Сегодня кажется, что особенно обращают внимание на нелегальные причины миграции, но сами миграционные процессы остаются в стороне. Нелегальная миграция, как и легальная, является ответом на факторы, которые существуют как в странах, отправляющих мигрантов, так и в мигрантпринимающих странах. Нелегалы в своих странах сталкиваются с негативными жизненными условиями, ничтожными возможностями по трудоустройству и другими негативными факторами. Они надеются после миграции улучшить свое положение. Но в силу стечения целого ряда обстоятельств они не могут заниматься легальной работой в странах цели прибытия. Они выбирают различные способы, чтобы добраться до страны назначения. Некоторые вступают в страну назначения свободно и на законных основаниях. Например, студенты, приезжая в принимающую страну, проживают до тех пор, пока им позволяет разрешение на сроки пребывания, а когда срок проходит, их называют нелегалами. Некоторые перебираются в страны назначения путем заключения фиктивных браков. Также некоторые просто пешком перебираются через границы.[9]

Идут горячие споры касательно издержек от пребывания миллионов нелегальных мигрантов в странах, принимающих мигрантов. Некоторые настаивают на том, что нелегальные мигранты возлагают на чужие плечи весь спектр социальных услуг, начиная от учебы и здравоохранения и вплоть до социального благосостояния. Ряд других уверяют, что нелегальные мигранты снижают темпы роста национальной экономики принимающей страны, а предоставление им услуг по благосостоянию и общие услуги также возлагает на граждан страны дополнительное налоговое бремя. Помимо этнических, социальных и экономических проблем, вытекающих из нелегальной миграции, также создается множество проблем и трудностей для статистических центров принимающей страны. Поскольку никак невозможно посчитать точное количество нелегальных мигрантов, статистические центры их игнорируют. А такой недоучёт отрицательно влияет на выявление демографических показателей и различных прогнозов как на национальном уровне, так и на других уровнях.[12]

Миграция является одним из основных факторов изменения и эволюции населения, которое, по существу, вдобавок к изменениям в долгосрочной перспективе, может иметь эффективное и краткосрочное воздействие на численность и структуры населения. Миграция под своим воздействием может вызывать баланс или дисбаланс населения. В зависимости от степени воздействия миграции на население, страны делятся на «мигрирующие», «способные к миграции», и «далекие от основных миграционных процессов».

Миграция представляет собой явление, которое происходит в многообразных формах и охватывает разные половые и возрастные группы, последователей разных религий,

политических активистов и этнического меньшинства, владельцев знаний, богатства и навыков. В некоторых случаях принимает массовую форму.

Таким образом, миграция оставляет многочисленные и разнообразные эффекты. Миграцию можно рассматривать как решение демографического кризиса. Кроме того, посредством миграции передается избыток рабочей силы и незанятого населения туда, где существует спрос, устраняется структурный дисбаланс населения, через привлечение некоторой части заработной платы трудовых мигрантов, обеспечивается валютный баланс внутри страны, формируются предпосылки для привлечения инвестиций и импорта технологий. Вследствие этого, создаются новые производства, обновляются морально устаревшие технологии, улучшается конкурентная среда.

В противном случае, миграция рабочей силы может привести к экономическому дисбалансу и опустошению страны от трудоспособного, экономически и научно - технически активного населения; может создать комплекс нерешённых социально-политических вопросов в отношениях между странами, превратиться в разрушительную силу или в фактор взаимопонимания и развития.

Миграция внутри страны также может быть стимулом развития, взаимопонимания, терпимости и обеспечить общие интересы всего общества, сократить диспропорции в развитии различных регионов, или обуславливать концентрацию населения в крупных городах или ограниченных территориях страны. Тем самым создавать набор проблем в оптимальном урегулировании расходов, и в частности, в предоставлении необходимых услуг. Именно поэтому миграция похожа на обоюдоострое лезвие, оптимальное и желанное использование которого потребует от нас специальных навыков. Эти навыки включают в себя конкретные социальные, экономические, культурные и административные аспекты и заканчиваются решением возникших проблем.

Повсеместный рост населения, с одной стороны, и с другой стороны, высвободившаяся рабочая сила в деревнях и движение этого потока для поиска занятости обуславливают увеличению миграции в городах.

Можно с уверенностью сказать, что до тех пор, пока существует баланс между окружающей средой, человеческой деятельностью и обществом, мы будем свидетелями малых потоков миграции из деревни в города. Но когда будет нарушен баланс между окружающей среды и человеческой деятельностью, мы увидим увеличение миграции из небольших и бедных районов в более богатые районы изо дня в день.

Рост сектора услуг, здравоохранения, экономики, образования и т.п. может побуждать и стимулировать жителей бедных районов к миграции, в результате которой увеличивается движение масс в направлении богатых регионов. Вкратце ознакомившись с историей цивилизации, можно узнать, что переселение народов происходило на разных этапах истории. Однако, несмотря на свои масштабы и степени воздействия, миграция была намного позже исследована, чем другие демографические вопросы, и имеет более ограниченную статистику и информацию.

Миграция является социальным фактором в развитии человеческой истории и цивилизации. Миграция в истории человечества сыграла положительную роль в продвижении, мобильности и формировании человеческой цивилизации. Миграции является стимулом творческого духа, человеческого развития и социальных движений в человеческой истории. Миграции превращает человека заурядного в человека творческого. Таким образом, миграция развивается в истории вместе с цивилизацией.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фарид Ядуллох. Чугрофиёичамъият (География народонаселения. Изд-во Тебризского университета. Третье издание, 1374. –С.222-317. (на фарси)
2. ШубейриАббос. БаррасиимухочиратбурунминтакаиОзарбойчони Шарки (Анализ внутрирегиональной миграции Восточного Азербайджана: дис. ведущего эксперта экономических наук Донишгохи тарбияти мударис. 1382. –С.80. (на фарси)
3. Азкиё Мустафа. Мукаддимайе бар чомеа-шиноси-и тавсеа-и рустои. (Введение в социологию сельского развития. Второе издание. Изд-во: «Иттилоот». 1386. (на фарси)
4. Приюр Джи Робин. Ягонасозии мухочиратхои байналмилали (Процессы международных миграций. Пер. Абдул Али Лахсои-заде. – Шираз: изд-во «Навид», 1368(на фарси)
5. ОйрумлуРизо. Мухочират аз русто ба шахр дар Ирон (Миграция из села в город в Иране. Часть 2. – Табрез: изд-во Тебризского гуманитарного университета, Выпуск 133, 1362(на фарси)
6. Акбари Ханджи. Система миграции и пригодность. –Шираз: изд-во «Навид», 1382(на фарси)
7. Позуки Марям. Анализ государственной политики и ее влияние на проблемы урбанизации: с акцентом на внутреннюю миграцию. –Доклад ведущего эксперта по социологии. 1386(на фарси)

8. Джон Эй Кларк. Принципы и основы географии населения.- на фарси. Пер. Масъуд Махдави. Четвертое издание. Изд-во «Комус», 1379. –С. 178-186
9. Занджани Хабибуллох. Сборник статей: население и развитие. –Изд-во Центра изучения градостроительства и архитектуры Ирана. 1371 (на фарси)
10. Занджани Хабибуллох. Анализ народонаселения –. Изд-во «Самт», 1378 (на фарси)
11. Вукуфи Хусейн. Утечка мозгов –. Изд-во «Бесутун», 1381. –С. 38 (на фарси)
12. Вахиди Паридухт. Международная миграция и ее последствия. Изд-во Министерства планирования бюджета. 1365(на фарси)

МУҲОҶИРАТИ АҲОЛӢ БА МАМЛАКАТҲОИ МУТАРАҚҚӢ ВА ТАРАҚҚИКАРДАИСТОДА

Мақолаи мазкур ба омӯзиши равандҳои муҳоҷиратӣ дар мамлакатҳои мутараққӣ ва тараққикардаистода бахшида шудааст. Афзоиши умумии шумораи аҳолӣ, ки таносубро байни инсон ва муҳити атроф вайрон месозад, яке аз сабабҳои асосии муҳоҷират мегардад. Бетаваҷҷӯҳӣ аз ҷониби сохторҳои марбута нисбати масоилҳои афзоиши аҳолӣ, махсусан дар шаҳрҳо ба пайдоиши чунин падида ба монанди муҳоҷирати аҳолӣ мусоидат менамояд. Ва то он вақте ки мо нақшаи аниқи пешгӯии афзоиши минбаъдаи аҳолиро тартиб надиҳем, маълум аст, ки мо афзоиши раванди муҳоҷиратро ба шаҳрҳо ва мамлакатҳои гуногун мушоҳида хоҳем кард.

Калидвожаҳо: муҳоҷират, мамлакатҳои мутараққӣ, мамлакатҳои тараққикардаистода, идустриализатсия, падидаи беихтиёрона ва мақсаднок, сектори хоҷагии қишлоқ, секторҳои иқтисод, сектори саноатӣ, изофаи қувваи корӣ, иқтидор, сохтори иҷтимоӣ - иқтисодӣ.

МИГРАЦИЯ В РАЗВИТЫХ И РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Данная статья посвящена изучению миграционных процессов в развитых и развивающихся странах. Повсеместный рост численности населения, разрушающий соотношения между человеком и окружающей среды, может быть одним из основных причин миграции. Отсутствие внимания со стороны соответствующих структур к проблемам роста численности, особенно в городах, обуславливает появлению такого явления как миграция населения. И до тех пор, пока мы не создадим четкий план с предвидением будущего роста населения, очевидно, что мы и дальше будем наблюдать увеличение процесса миграции в разные города и страны.

Ключевые слова: миграция, развитые страны, развивающиеся страны, индустриализация, самопроизвольное и целенаправленное явление, сельскохозяйственный сектор, сектора экономики, промышленный сектор, излишек рабочей силы, потенциал, социально-экономическая структура.

MIGRATION IN DEVELOPED AND DEVELOPING COUNTRIES

This article is devoted to the study of migration processes in developed and developing countries. Widespread population growth that destroys the balance between man and the environment, can be one of the main causes of migration. The lack of attention on the part of the relevant structures to the problems of population growth, especially in cities, causes the emergence of such phenomena as migration. Until we have a clear plan in place to anticipate future population growth, it is clear that we will continue to see an increase in migration to different cities and countries.

Key words: migration, developed countries, developing countries, industrialization, spontaneous and purposeful phenomenon, agricultural sector, economic sector, industrial sector, surplus labor force, potential, socio-economic structure.

Сведения об авторе: ***Пошо Алипур*** **-** докторант (Ph.D) Таджикского государственного педагогического университета им.Садриддина Айни. Телефон: **09121487380.** E-mail: **Pasha ali Pour@yahoo.com**

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕТРАДИЦИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Арифджанова Д.И.
Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции

Страхование в любом современном обществе, играет большую роль в функционировании экономики и поддержке жизненного уровня населения. Страхование является одним из институтов экономического развития общества, независимо от его политического устройства.

С переходом к рыночным отношениям в Республике Таджикистан произошли радикальные преобразования страхового дела, направленные на формирование страхового рынка, правовой основы его функционирования.

Так, принятый Закон Республики Таджикистан №982 от 20.07 1994 года «О страховой деятельности» определил «основные положения по осуществлению страхования как вида предпринимательской деятельности, особенности создания, лицензирования, регулирования, прекращения деятельности страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров, условия деятельности на страховом рынке иных физических и юридических лиц, задачи государственного регулирования страховой деятельности и принципы обеспечения надзора за страховой деятельностью»[2]. После принятия закона, стали образовываться страховые компании как элементы рыночной инфраструктуры, имеющие различные формы собственности, которые постепенно охватили как экономическую, так и социальную стороны жизни государства. На сегодняшний момент на территории Таджикистана на рынке страховых

услуг функционируют 2 государственные и 14 частных страховых компаний, страховой рынок считается сформированным.

Однако для дальнейшего развития рынка страховых услуг, эффективной деятельности страховых организаций необходимо изучать зарубежный опыт страхования. Республика Таджикистан может применить опыт функционирования рынка страховых услуг, накопленный другими странами, имеющими более длительную историю становления страхования в условиях рыночной экономики. Необходимость изучения опыта зарубежных стран по вопросам страхования также обусловлена тем, что в современных условиях глобализации страховая деятельность приобретают международный характер.

Особый интерес на мировом страховом рынке в последнее время вызывают развивающиеся рынки, к которым можно отнести страховые рынки стран, объединенных общей религией исламом. В ряде стран именно исламское страхование имеет на сегодняшний момент самые высокие темпы развития до 25% в год [8, с. 23].

Исламское страхование отличается от традиционного страхования, принятого в западных и других странах мира. Традиционное страхование в том виде, какое оно есть, не соответствует нормам шариата и является запрещенным в мусульманских странах. Это связано с тем, что при традиционном страховании риск получения ущерба передается страховой компании. Исламом запрещен не сам риск или неопределенность, а механизм передачи риска на основе договора купли-продажи, что свойственно существующему страхованию[3,с. 35].

Однако для защиты имущества и сохранения финансовых интересов был разработан альтернативный страхованию вид деятельности, который получил название «такафул» (в переводе с арабского языка « предоставление друг другу взаимных гарантий»).

Исламское страхование, или такафул, основано на принципах шариата и представляет собой особый механизм распределения прибылей и убытков. В своей деятельности исламское страхование руководствуется стандартами, разработанными Организацией бухгалтерского учета и аудита исламских финансовых учреждений (Accounting and auditing organization for Islamic financial institutions, AAOIFI). AAOIFI – это международная организация, разрабатывающая шариатские и аудиторские стандарты финансирования для исламских финансовых организаций (банков, страховых компаний, инвестиционных фондов), расположенных по всему миру[7,с.56].

Стандарт «Об исламском страховании» определяет исламское страхование как договорные отношения между группой лиц с целью урегулирования убытков, наступивших в результате действий определенных рисков, которым те же лица могут подвергаться. Соглашение о распределении рисков включает в себя и участников и операторов. В исламском страховании страховщик называется Такафул – оператор, а страхователи - участниками. На Такафул - оператора возложены функции: организация работы такафул – схемы или схемы взаимной гарантии и управления страховым счетом на основе договора о доверительном управлении или договора об инвестировании части вклада. Такафул бизнес имеет отличительные особенности. Первая особенность исламского страхования заключается в том, что риск распределяется между участниками в соответствии с такафул-схемой с целью взаимопомощи. Вторая особенность исламского страхования – распределение прибыли между участниками, то есть клиент принимает участие в прибыли. В этом случае работает механизм «мудараба», который позволяет избегать процентных отношений, что свойственно коммерческому страхованию. Часть вклада участников поступает в накопительный фонд, который предназначен для инвестирования. За счет этого участники имеют возможность получать дополнительный доход в размере 50-60%, доля дохода оговаривается в договоре с Такафул – оператором [7,с.87].

Различают два вида такафула: общий (в традиционном страховании- страхование имущества) и семейный (в традиционном страховании- личное страхование). И в том и другом виде такафула используется механизм аман, по которому участник после уплаты страхового взноса становится акционером компании и по истечении года получает прибыль. В случае, если страховой случай не наступает и полис продлевается, то новый взнос увеличивает капитал участника, как акционера, соответственно, возрастают и дивиденды.

Исламское страхование предлагает услуги не только мусульманскому населению, до 15% клиентами Такафул-компаний являются немусульмане[7,с. 138].

Такафул молодой вид деятельности, но он стремительно развивается, в мире уже функционируют около 150 операторов такафул. В основном исламским страхованием охвачены Малайзия, Судан, ОАЭ, Китай, Индия и другие восточные страны. Такафул - компании

существуют в США и Австралии. К такафул - бизнесу проявляют интерес Россия и Казахстан [6,с. 567]

Несомненно, изучение особенностей исламского страхования и возможностей их применения в Республике Таджикистан представляется полезным. В республике есть предпосылки для развития такафул – бизнеса: клиентская база, привлекательность условий для владельца полиса исламского страхования, динамичное развитие этого бизнеса во всем мире, деловые отношения с Ираном, Китаем, использующими этот вид бизнеса.

В настоящее время страховая деятельность в Таджикистане осуществляется по принципам традиционной модели, параллельно внедряя принципы такафул страхования, государство получит дополнительные источники инвестиционных ресурсов на нужды национальной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреева Л.А. Правовое регулирование страхования за рубежом (сравнительный анализ) / Л.А. Андреева, Э.В. Чупина // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XXXVII междунар. науч.-практ. конф. - Новосибирск: СибАК, 2014. -№ 5(37).
2. Закон Республики Таджикистан «О страховой деятельности» от 29 декабря 2010 года №681. [Электронный ресурс]. Режим доступа. www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base
3. Кардави, Ю. Дозволенное и запретное в исламе / Ю. Кардави; пер. с араб. М. Саляхетдинова. –М.: УММА, 2007. –156 с.
4. Маргинани, Бурхануддин. Хидоя: Комментарии мусульманского права: в 2 ч. Ч. 1. Т. 1-2 / под ред. Н.И. Гродекова. -М.: ВолтерсКлувер, 2010. –808 с.
5. Рахимов М.А. Становление рынка страхования в национальной экономике: автореф. дис. …канд. эконом. наук / М.А. Рахимов. – Худжанд, 2012. – 24 с.
6. Страхование: учебник / под ред. Т.А. Федеровой. –М.: Магистр, 2009. –1006 с.
7. Такафул. Исламское страхование. Концепция и вопросы нормативно-правового регулирования («Takaful. Islamic Insurance. Concept and Regulatory Issues») - Под ред. Саймона Арчера, Рифата Ахмед Абдель Карима и Фолькера Ниенхауса. - Сингапур: John Wiley & Sons (Asia) Pte. Ltd. - 2009. – 316 с.
8. Трунин П. Исламская финансовая система: современное состояние и перспективы развития / П. Трунин, М. Каменских, М. Муфтяхетдинова. -М.: ИЭПП, 2009. –88 с.
9. Худяков А.И. Основы страхового права: учеб. пособие / А.И. Худяков, Г.С. Демидова, А.А. Худяков. - Челябинск: изд-во ЮурГУ, 2004. – 432 с.
10. Ширипов Д.В. Страховое право: учебное пособие / Д.В. Ширипов. –М.: Дашков и К, 2008. – 248 с.

ХУСУСИЯТИ ТАШКИЛИ СУҒУРТАИ ҒАЙРИРАСМӢ ДАР КИШВАРҲОИ ХОРИҶӢ

Дар мақола қайд гардидаст, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйиротҳои қатъии фаъолияти суғурта ба миён омадааст, ки ба ташаккули бозори суғурта, асосҳои ҳуқуқии фаъолияти он нигаронида шудааст. Ҳамзамон, барои рушди минбаъдаи бозори хизматрасонии суғурта ва фаъолияти самараноки ташкилотҳои суғурта таҷрибаи суғуртаи хориҷӣ зарур аст.Дар бозори ҷаҳонии суғурта вақтҳои охир бозорҳои тараққикардаистода диққати муштариёнро ба худ ҷалб менамоянд, ки ба онҳо бозорҳои суғуртаи мамлакатҳои бо дини умумии ислом ба ҳам пайвастро, аз ҷумла бозори суғуртаи исломро (такафул) нисбат додан мумкин аст. Такафул - тиҷорат дорои махсусиятҳои фарқкунанда мебошад: махсусияти якум аз он иборат аст, ки таваккалият байни иштирокчиён дар мувофиқа бо такафул-схема бо мақсади кӯмаки дуҷониба тақсим карда мешавад; махсусияти дуюм – ин тақсимоти фоида байни иштирокчиён мебошад, яъне мизоҷ дар фоида иштирок меварзад. Дар мақола нақши давлат, ташкили назорат, намудҳои хизматгузориҳои суғурта, ҷойгоҳи суғуртакунанда ва суғуртакунонанда дар бозори хизматгузориҳои суғурта нишон дода шудааст.

Калидвожаҳо: қонун, давлат, назорат, суғуртаи ғайрирасмӣ, суғуртаи исломӣ, такафул, мудараба, аман.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НЕТРАДИЦИОННОГО СТРАХОВАНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В статье констатируется, что в Республике Таджикистан произошли радикальные преобразования страхового дела, направленные на формирование страхового рынка, правовой основы его функционирования. И в то же время для дальнейшего развития рынка страховых услуг, эффективной деятельности страховых организаций необходимо изучать зарубежный опыт страхования. На мировом страховом рынке в последнее время привлекают внимание развивающиеся рынки, к которым можно отнести страховые рынки стран, объединенных общей религией исламом, в частности рынок исламского страхования (такафул). Такафул - бизнес имеет отличительные особенности: первая особенность заключается в том, что риск распределяется между участниками в соответствии с такафул-схемой с целью взаимопомощи; вторая особенность – это распределение прибыли между участниками, то есть клиент принимает участие в прибыли. В статье показаны роль государства, организация надзора, виды страховых продуктов, место страховщика и страхователя на рынке страховых услуг.

Ключевые слова: закон, государство, надзор, нетрадиционное страхование, исламское страхование, такафул, мудараба, аман.

FEATURES OF THE ORGANIZATION OF NON-TRADITIONAL INSURANCE IN FOREIGN COUNTRIES

The article states that in the Republic of Tajikistan there have been radical changes in the insurance business, aimed at the formation of the insurance market, the legal basis for its functioning. And at the same time, for the further development of the insurance services market, effective activity of insurance organizations, it is necessary to study foreign

insurance experience. In the world insurance market, emerging markets have recently attracted attention, to which the insurance markets of countries united by the common religion of Islam, in particular the Islamic insurance market (takaful), can be classified. Takaful business has distinctive features: the first feature is that the risk is distributed among the participants in accordance with the takaful scheme for the purpose of mutual assistance; the second feature is the distribution of profit between the participants, that is, the client takes part in the profit. The article shows the role of the state, the organization of supervision, types of insurance products, the place of the insurer and the insured in the market of insurance services.

Key words: law, state, supervision, non-traditional insurance, Islamic insurance, takaful, mudaraba, aman.

Сведения об авторе: ***Арифджанова Дилфуза Иномжоновна*** - ассистент кафедры финансов и кредита Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Телефон **(+992) 928-86-76-80**

НАҚШИ ОМӮЗИШ ВА ПАРВАРИШ ДАР ТАВСЕАИ ИҚТИСОДИ ЭРОН

Неъматуллоҳ Рустаминиё
Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Омӯзиш ва парвариш ба унвони як падидаи иҷтимоӣ аз гузашта то ба ҳол ба унвони як унсури асаргузор дар фароянди таҳаққуқи аҳдофи фарҳангӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ нақши муассиреро ифо мекунад. Яке аз аҳдофи расмии омӯзиш ва парвариш омодагӣ барои зиндагии оянда аз роҳи ёдгирии муассир ва муфид аст. Дар ҳазораи севум, ки фановарии иттилоот арсаи ҷаҳониро тасхир карда, дахолати манобеи физикӣ печида ва вуруди абзорҳои роёнаӣ ва боло бурдани огоҳии инсонҳо ва танаввӯи зисти ҷавомеъ заминаи ислоҳотро фароҳам карда, барои эҷоди ислоҳоти мантиқӣ ва ҳамоҳангии шеваҳои омӯзишӣ бо ниёзҳои ҷомеа мавриди таваҷҷуҳ мебошад.

Омӯзиш ва парвариш муҷиби эҷоди халлоқиятҳо ва бурузи истеъдодҳо мешавад ва маҳоратро боло мебарад. Бинобар ин ҳазина дар омӯзиш ва парвариш, на як ҳазинаи масрафӣ, балки сармоягузорӣ талаққӣ мегардад ва сармояи инсонӣ, ки дар асари сармоягузорӣ аз тариқи омӯзиш ва парвариш ҳосил мешавад, сармояҳои физикии баҳраварирo афзоиш медиҳад.

Омӯзиш ва парвариш ва иқтисод ба якдигар вобаста ва пайвастаанд, ҳар қадар даромади миллӣ бештар ва бунияи иқтисодӣ ғанитар шавад, фурсати тахсиси манобеъ ва эътибороти бештаре барои омӯзиш ва парвариш фароҳам мегардад ва ба имконоти таъмим ва густариши омӯзиш афзуда мешавад. Мутақобилан, тавсеаи иқтисодӣ ба тавсеаи неруи инсонӣ, афзоиши баҳраварии неруи кор ва қудрати ибдои илмӣ ва фаннӣ вобастагӣ дорад, ки ҳамагӣ фаровардаи сутӯҳи мухталифи омӯзиш ва парвариш ҳастанд. Боло рафтани сатҳи омӯзиш ва парвариши кишвар муҷиб мешавад, ки андӯхтаи илмӣ ва фаннӣ ва сармояи дониш ва манобеи инсонӣ ғанитар шавад, афзоиши захираи дониш ва фан ва манобеи инсонӣ ва баҳраварии афрод, дар навбати худ, дар оҳанги рушди иқтисодӣ мунъакис мегардад ва онро сареътар мекунад[1].

Асароти мусбати нақши омӯзиш ва парвариш дар иқтисоди кишвар:

1. Коҳиши мизони борварӣ.
2. Коҳиши ҳазинаи беҳдошт ва дармон.
3. Афзоиши нархи сармоягузорӣ ва пасандоз.
4. Таваҷҷуҳ ба иқтисоди хонвор.

Омили асосии тавсеаи иқтисодӣ, навоварӣ аст. Ҳарчи навовариҳо бештар бошанд, иқтисод пӯё ва коромадтар аст. Навоварӣ муҳаррики тавсеаи иқтисодӣ аст, бинобар ин метавон иддао кард, ки доштани неруи инсонии коромад ва омӯзишдида метавонад дар пешрафти иқтисодӣ, фарҳангӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ муассир бошад ва заминаи рушд ва тавсеаи ҳамаҷонибаро фароҳам кунад ва он чи боиси кайфияти сармояи инсонӣ мешавад, ношӣ аз қудрати таъсиргузории омӯзиш ва парвариш аст.

Омӯзиш ва парвариш боиси тағйири арзишҳо ва тарзи талаққиҳои афрод мешавад ва ин худ таъсири мустақим бар вазъияти иқтисодӣ дорад. Ғолиб таҳқиқот ҳокӣ аз он аст, ки рушди иқтисодӣ бо беҳбуди омӯзиши умумӣ ва босаводии мардум иртибот дорад. Омӯзишҳои шуғлӣ ва ҳирфаӣ ҳамроҳ бо таҷориби зимни хидмат низ, дар короии шуғлӣ ва пешрафти иқтисодӣ муассиранд ва ба ҳар сурат навъи системаи омӯзиш ва аҳдоф ва барномаҳо ва имконоти он низ дар мизони рушди иқтисодӣ комилан муассир мебошанд.

Меъёрҳои арзёбии сармоягузориҳои омӯзишӣ. Акнун ба таври мутавассит ҳудуди 6 дарсад аз даромади нохолиси миллии ҷаҳон сарфи омӯзиши ҳамагонӣ мешавад. Ин рақам нишондиҳандаи вусъат ва аҳамияти сармоягузорӣ дар омӯзиш мебошад. Тасмимот ва

барномарезиҳои марбут ба ин гуна сармоягузориҳои калон бояд бар асоси мутолиот ва муҳосиботи дақиқ сурат гирад.

Барои муҳосибаи нархи боздеҳи фардӣ ва иҷтимоии сармоягузорӣ дар омӯзиш, аз равиши таҳлили ҳазинаи фоида метавон истифода кард:

Дар ин равиш ибтидо арзиши ҳозираи ҷараёни ҳазинаҳо ва даромадҳо муҳосиба мешавад ва сипас бо яке аз се равиш - арзиш ҳозираи холис, нисбати фоида ба ҳазина ва нархи боздеҳи дохилӣ, боздеҳи сармоягузорӣ дар омӯзиш бароварда мешавад.

Омӯзиш ва парвариш аз босуботтарин бахшҳои иқтисоди ҳар ҷомеа маҳсуб мешавад, бинобар ин омӯзиш ва парвариш ба далели бархурдорӣ аз субот ва таодул бештар метавонад дар ҳангоми рукуди иқтисодӣ ва бекорӣ, неруи корро ҷазб карда ва бо омӯзиш ва таҷҳиз намудани ин неруҳо дар ҳангоми равнақ онҳоро ба ҷомеа таҳвил диҳад.

Бешак иҷрои барномаҳои тавсеа ниёзманди бакоргирии неруи омӯзишдида ва афроди мутахассис ва таҳсилкарда аст ва неруҳои омӯзишдида ба вуҷуди ҷавонони боистеъдод вобастагӣ дорад ва нақши омӯзиш ва парвариш дар ин миён, кашфи ин истеъдодҳо ва низ борвар намудани онҳо аст. Омӯзиш ва парвариш зимни баҳрагирии муносиб аз ҳуш ва истеъдоди афрод, заминаро барои рушду тавсеаи кишвар фароҳам меорад ва албатта, равшан аст, ки омӯзиши неруҳои мутахассиси варзида ниёз ба кадри омӯзишии муҷарраб ва устодони коромад дорад. Бинобар ин низоми омӯзиш метавонад бо ҷазби асотид ва муаллимони лоиқ ва бокифоят ба амри омӯзиши неруи инсонии мавриди ниёзи барномаи тавсеа бипардозад. Бинобар ин омӯзиш ва парвариш боиси шукуфоии истеъдодҳо ва иртиқои кайфияти неруи инсонӣ мегардад ва афзоиши кайфияти неруи инсонӣ муҷиби афзоиши баҳраварӣ ва тасреи рушди иқтисодӣ мешавад.

Сармоягузорӣ дар омӯзиш ва парвариш ва тарбияти неруи инсонӣ як сармоягузории баландмуддат маҳсуб мешавад, зеро аз оғози сармоягузорӣ то мавқеи баҳрабардорӣ аз он замони зиёде мавриди ниёз аст, вале сармоягузорӣ дар амри омӯзиш ва парвариш, бавежа барои ҷавомеи дар ҳоли тавсеа судовар аст. Зеро, дар робита бо ҷанбаҳои гуногун ва ҳассос, назири фарҳанг, зарфияти тавлид, тавзеи даромад ва рушди ҷамъият, нақши муҳимеро метавонад дар ҷараёни рушду тавсеаи иқтисоди ҷавомеъ бозӣ кунад. Зеро дар асари омӯзиш ва парвариши афрод ҷомеа дорои маҳорат ва тахассуси хосе мешавад, ки ин амр бо баҳси иртиқои беҳбуди зарфияти тавлиди афрод ва низ сабаби афзоиши тавоноии неруи кори онҳо мешавад. Ба илова, омӯзиш ва парвариш боис мешавад, ки даромади афрод ба далели маҳоратҳо ва тахассусҳое, ки касб кардаанд, дар сатҳи болотаре қарор гирад ва дар натиҷа, аз сатҳи зиндагии беҳтаре бархурдор шаванд. Бинобар ин қобили дарк аст, ки омӯзиш ва парвариш метавонад дар тавсеаи иқтисоди кишвар саҳми босазое дошта бошад.

Пешниҳодот:

- шинохти бахшҳое дар омӯзиш ва парвариш, ки ба навъе бо иқтисод ва тавсеа дар иртибот бошад;

- шинохти ҳавзаҳое дар омӯзиш ва парвариш дар замина иқтисод, ки бо тавсеаи он битавон бо тамоми имконот ба тамоми ақшори таҳсилкардаи ҷӯёи кор кумаки қобили таваҷҷуҳе кард.

Омӯзиш ва парвариш рукни асосии тавсеа аст. Омӯзиши афрод навъе сармоягузории миллӣ аст ва ҳар кишваре, ки дар ин роҳ талоши бештаре намояд, бидуни шак аз рушду тавсеаи иқтисодӣ ва иҷтимоии бештаре дар оянда бархурдор хоҳад шуд. Сармояи инсонӣ, ки дар натиҷаи омӯзиш ҳосил мешавад, аз муҳимтарин авомили рушду тавсеаи иқтисодӣ аст.

Равиши пажӯҳиш баррасии меъёрҳо ва ҳазинаҳои омӯзишӣ дар мавриди нақши сармоягузории омӯзишӣ дар тавсеаи иқтисодӣ ҳамроҳ бо таҳқиқи китобхонаӣ ва намунабардорӣ мебошад.

Адами дастрасии осон ба манобеи муртабит аз ду ҷиҳат муҷиби эҷоди маҳдудият дар ин пажӯҳиш шудааст:

1. Мушкили ом гиребонгири ғолиби таҳқиқоти илмӣ-пажӯҳишии кишвар, ки ҳамоно адами дастрасии осон ва сареъ ба манобеи интернетии дохил ва хориҷ мебошад.
2. Адами вуҷуди таҳқиқоти мушобеҳ ва манобеи кофӣ дар заминаи баррасии нақши омӯзиш ва парвариш дар тавсеаи иқтисодии кишвар.

Ёфтаҳои таҷрибии мақолаи ҳозир баъд аз баррасии дидгоҳҳои мухталиф ва таориф аз рушду тавсеа ин натиҷа ба даст меояд, ки омӯзиш яке аз муҳимтарин омили рушду тавсеа дар кишварҳо мебошад.

АДАБИЁТ

1. Хонпур Муҳаммад. Иқтисоди омӯзиш ва парвариш / Хонпур Муҳаммад. – 1388.
2. Резавандӣ Судоба. Иқтисод дар омӯзиш ва парвариш / Резавандӣ Судоба. – 1388.

3. Имодзода Мустафо. Иқтисоди омӯзиш ва парвариш / Имодзода Мустафо. –Исфаҳон: Ҷиҳоди донишгоҳӣ, 1386.

НАҚШИ ОМӮЗИШ ВА ПАРВАРШ ДАР ТАВСЕАИ ИҚТИСОДИ ЭРОН

Дар назди Ҷумҳурии Исломии Эрон дар оғози асри XXI вазифаи муҳим гузошта шудааст, ки аз бартарафсозии мушкилоти иҷтимоӣ – иқтисодӣ ва таъмини амнияти сиёсӣ иборат мебошад ва қабули як қатор чораҳоро тақозо менамояд, ки муҳимтарини он азнакунии системаи маориф маҳсуб меёбад. Аз ин рӯ, муносибати ҷиддӣ нисбати соҳаи маориф лозим аст, ки аҳамияти муҳимми сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва маърифатӣ – таълимӣ дорад. Дар мақолаи мазкур муаллиф нақши омӯзиш ва тарбияро дар рушди иқтисодии мамалакат мавриди омӯзиш қарор додаст.

Калидвожаҳо: системаи маориф, тарбияи омили инсонӣ, ташаккули инфрасохтори зеҳнӣ ва фарҳанги ҷомеаи Эрон, таҳсилоти олӣ, балагбардории сатҳи омӯзиш дар ҷомеа, асосҳои давлат ва ҷомеа.

РОЛЬ ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ИРАНА

Перед Исламской Республикой Иран в начале XXI века стоит важная задача, которая заключается в преодолении социально-экономических трудностей и обеспечении политической стабильности общества и предполагает принятие ряда срочных мер, к числу которых относится модернизация сферы образования. Поэтому, необходимо серьёзное отношение к образованию, которое имеет важное политическое, экономическое, социальное и культурно-образовательное значение. В данной статье автор рассматривает роль обучения и воспитания в экономическом развитии страны.

Ключевые слова: образовательная система, воспитание человеческого фактора, формирование интеллектуальной и культурной инфраструктуры иранского общества, высшее образование, повышение уровня образования в обществе, основы государства и общества.

THE ROLE OF TRAINING AND EDUCATION IN THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF IRAN

The Islamic Republic of Iran, at the beginning of the twenty-first century, faced an important challenge: overcoming socio-economic difficulties and ensuring the political stability of its society, and called for a number of urgent measures, including the modernization of education. Therefore, it is necessary to take a serious attitude to education, which is of great political, economic, social, cultural and educational importance. In this article the author considers the role of education in the economic development of the country.

Key words: educational system, education of human factor, formation of intellectual and cultural infrastructure of Iranian society, higher education, raising the level of education in society, the foundations of the state and society.

Сведения об авторе: ***Неъматуллох Рустаминиё*** – докторант Академии наук Республики Таджикистан

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТЕЛЕВИДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Хомидов А.
Таджикский государственный университет коммерции

В современных условиях значительно возрастает роль сферы услуг в обеспечении экономического роста, усилении ее воздействия на инновационные процессы, а также повышения уровни жизни населения. Поэтому это требует опережающего развития отраслей сферы услуг по сравнению с базовыми отраслями национальной экономики.[1,2,4]

В этих условиях для планирования развития отраслей сферы услуг и ее структурного элемента - телерадиовещания важное место занимает научное обоснование необходимости внедрения достижений НТП, связанных со спецификой отраслей и требований сферы услуг к перспективным инновационным технологиям и оборудованию.

С другой стороны, в реализации этих нововведений важное место должны занимать вопросы ресурсного обеспечения сферы услуг. Ресурсное обеспечение сферы телерадиовещания, прежде всего, необходимо в связи с наименьшей разработанностью вопросов его планирования и организации. При этом необходимо учитывать существующие ограничения относительно ресурсного обеспечения в процессе планирования развития этого сегмента рынка услуг.

Важно заметить, что совершенствование планирования телерадиовещания будет способствовать комплексному сбалансированному развитию этой сферы, повышению его роли в духовном и гармоничном развитии личности. С другой стороны, совместное рассмотрение объема телерадиовещательных услуг позволит теснее увязать планирование показателей телерадиовещания с показателями развития народного хозяйства.

При определении объема телерадиовещательных услуг следует учитывать то, что часть их оно получает в условиях высокого риска и изменения уровня тарифов. Кроме того, объем услуг следует определить по единой методике расчета во всех сферах и отраслях экономики. С этой целью при определении объема услуг необходимо оценить суммарные затраты на содержание

отраслей сферы услуг, в том числе и элементы накопления - затраты на проведение капитального и текущего ремонта и инвестиций.

В сфере телерадиовещания в условиях углубления рыночных отношений целесообразным считается реформа ценообразования в оказании услуг с учетом удовлетворения потребностей населения и общества. Общий объем телерадиовещательных услуг позволяет в перспективе обосновать динамику духовного роста, благосостояния, согласования предложения и удовлетворения спроса населения в материальных ресурсах и обслуживании, выявить удельный вес потребления и ее удовлетворения за счет различных источников телерадиовещания.

В целом, оценку результата деятельности телерадиовещания можно произвести с помощью показателя валового внутреннего продукта. Кроме того, телерадиовещание способствует воспроизводству самого человека, создаёт условия его жизнедеятельности за пределами той части базовых отраслей. Оценка влияния затрат самого человека на экономический рост через результаты функционирования базовых отраслей требует учета формирования национального богатства, которое предполагает совершенствование методов оценки и обобщения результатов деятельности субъектов сферы телерадиовещания.

В качестве синтетического показателя, характеризующего условия производства услуг и материальных благ, выступает показатель использования ресурсов для потребления, а также строительства объектов сферы услуг. Этот показатель характеризует направление национального дохода для обеспечения потребления, на развитие материально-технической базы, особенно на модернизацию основных фондов отраслей сферы услуг.

На наш взгляд, необходимость выделения показателя «ресурсы для потребления» при планировании, обосновании и расчете ресурсов, обусловлена спецификой телерадиовещания, в частности большей, чем в базовых отраслях экономики, зависимостью производства и оказания телерадиовещательных услуг от их ресурсного обеспечения.

С другой стороны, планирование ресурсов телерадиовещания зависит от специфики их деятельности. Потребность телерадиовещания в ресурсах определяется с учетом повышения эффективности использования действующей телерадиовещательной сети и учреждений обслуживания, увеличения производства и оказания услуг в результате модернизации, реконструкции производственного потенциала и других мер на основе использования ресурсов в этой сфере.[4,5]

Опыт показывает, что в новых условиях поощряется строительство телерадиовещательных сооружений хозяйственным способом, т.е. за счет собственных средств или государственно-частного партнерства.

Анализ ресурсного обеспечения телерадиовещания свидетельствует о том, что в целом наблюдается повышение роли и значения отраслей услуг в решении важнейших экономических задач, однако снижаются их доли в выделяемых ресурсах. При этом расчеты свидетельствуют о том, что производство и оказание телерадиовещательных услуг более трудоемко и капиталоемко.[3,4,5] На наш взгляд, данное положение сложилось из-за недооценки мест и роли сферы телерадиовещания в решении социально-экономических задач, по примеру выделения требуемых ресурсов для ее инновационного развития.

Поэтому для обновления основных фондов телерадиовещания считаем целесообразным привлечение дополнительных ресурсов с целью насыщения и укрупнения материально-технической базы современными техническими средствами и информационно-коммуникационными технологиями.

В Республике Таджикистан развитие телерадиовещания в перспективе осуществляется на основе экстенсивного пути. В то же время, приоритетность приобретает и инновационное развитие. Это также связано с экономическими требованиями распространить влияние нововведений именно в данной сфере экономики.

Однако выделяемые ограниченные ресурсы на развитие отраслей сферы услуг не позволили обеспечить должной пропорциональности в ее ускоренном развитии. При этом преобладающая часть выделяемых инвестиций в основном направлены на расширение сети объектов телерадиовещания в регионах республики, что затрудняет повышение качества и удовлетворение потребностей жителей в услугах других отраслей экономики.

На наш взгляд, повышение эффективности использования имеющихся в сфере телерадиовещания ресурсов требует учета обоснования структурных изменений в распределении ресурсов между сферами и отраслями экономики. Обеспечение пропорциональности должно исходить из условий удовлетворения отдельных потребностей, выделения среди них первоочередных в развитии сегментов сферы услуг.

Поэтому важным направлением для расширения производства и оказания

телерадиовещательных услуг является изыскания источников финансирования за счет различных резервов.

Повышение эффективности использования основных непроизводственных фондов обеспечивает около трети всего прироста производительности труда в сфере услуг. Практика показывает, что имеются возможности по интенсификации деятельности организаций в сфере телерадиовещании (круглосуточное телерадиовещание, рекламное обслуживание и т.д.).

В Республике Таджикистан с расширением прав органов исполнительной власти решение этих задач значительно облегчается. Возрастающая роль регионального планирования способствует передаче им соответствующих функций, поскольку они более других заинтересованы в комплексном развитии территориальных преобразований. Территориальный подход при организации и управлении отраслями сферы услуг имеет особое значение для конкретного региона. В условиях перехода предприятий и организаций на самофинансирование значительно возрастает их роль в строительстве социально-культурных объектов за счет собственных средств.

С другой стороны, совершенствование планирования деятельности сферы телерадиовещания связано со многими трудностями методического характера, так как она нуждается в оптимальном распределении ресурсов между группами секторов непроизводственной сферы. При этом нами установлено, что ресурсное обоснование для реализации вариантов развития сферы телерадиовещания требует определенных условий удовлетворения их текущих запросов в материальных ресурсах. Эти задачи решаются с помощью методов прогнозирования непроизводственных материальных затрат, с целью обоснования объемов их использования на основе повышения уровня жизни и учета других ограничений, а также расширения объемов материальных затрат, направляемых в эту сферу экономики.

На наш взгляд, обоснование величины материальных затрат возможно только в результате проведения пошаговых расчетов, что позволяет получить взаимоувязанные оценки повышения уровня и качества жизни населения, характеристики роста секторов сферы услуг. Для решения этой задачи также используется динамическая модель межотраслевого баланса, позволяющая прогнозировать отдельные составляющие материалопотребления в отраслях сервиса в перспективе в увязке с общими ограничениями по ресурсам.

Кроме того, решение задачи производства и развития оказания телерадиовещательных услуг выдвигает требования к изменению структуры ресурсов и образующих основные и оборотные фонды.

Обоснование ресурсного обеспечения сферы телерадиовещания проводится с учетом особенности функционирования данной сферы и повышением качества обслуживания и духовного роста жителей.

Показатель общего объема материальных затрат для развития сферы услуг считается ориентиром для определения потребности отдельных видов обслуживания в конкретных материальных ресурсах. Результаты оценки позволяют интегрировать расчеты материальных затрат в общую систему показателей государственного бюджета.

При определении общего объема потребления населением телерадиовещательных услуг производится сводная оценка материальных затрат на содержание, производства и оказание этих услуг.

Следует отметить, что суммарные объемы материальных затрат по всем видам платных услуг в сфере телерадиовещания позволяют определить соотношение их с материальными затратами, обеспечивающими бесплатное обслуживание. Для расчета цены оплачиваемым населением по соответствующим видам телерадиовещательных услуг используется информация по обслуживающим телерадиовещательным сооружениям.

При расчете потребностей в необходимых ресурсах используются материалы отчетности о развитии соответствующих видов оказываемых услуг и использовании средств государственного бюджета. Для развития различных видов производимых и оказываемых услуг согласование показателей, характеризующие развития сферы телерадиовещания производится с учетом материальных ресурсов и приоритетов в их распределении. В целом, использование материальных затрат в сфере телерадиовещания способствует улучшению духовного и гармоничного развития личности.

Основные направления развития телевидения в Республике Таджикистан связаны с распространением интернет-технологий в области телекоммуникаций (интернет-доступ, платное телевидение, мобильное телевидение).

Концепция развития информационно-коммуникационных технологий, в том числе и

телевизионных, на наш взгляд, наиболее полно представлена в трудах В.М. Шеховцева.[6]

Автор определяет основные тенденции развития ИКТ-рынка, представленные на рис. 1.

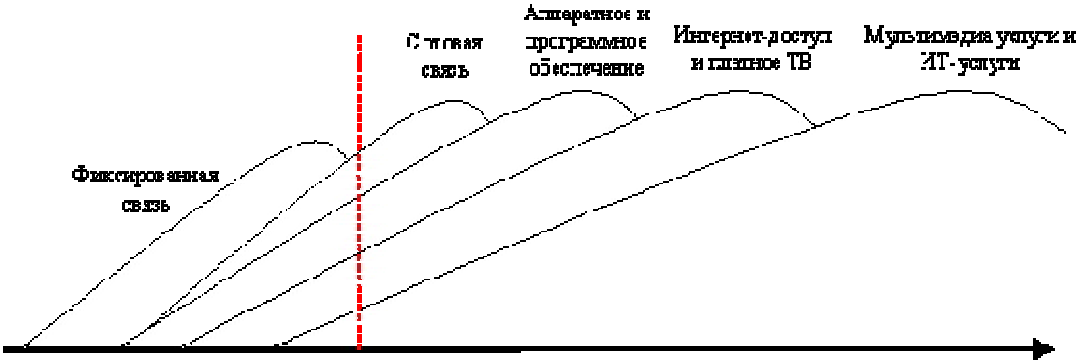


Рис. 1. Тенденции развития рынка

Выбор данных технологий, по мнению В.М. Шеховцева, определяется наличием ряда факторов:

- наличие достаточного количества клиентских устройств, способных поддерживать данные технологии и доступность их в продаже;
- простота подключения услуг;
- наличие востребованного клиентами контента в нужном качестве и количестве, технической возможности потребления в зависимости от параметров конкретной технологии;
- востребованность услуг цифрового широкополосного контента потребителем.

Немаловажным правительственным документом, регулирующим деятельность телевещания, является Стратегия развития информационного общества в Республике Таджикистан. Целью формирования и развития информационного общества в Республике Таджикистан, согласно Стратегии, является повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности Республики Таджикистан, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Стратегия развития информационного общества в Республике Таджикистан ставит следующие задачи:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий. Для регионального телевидения это применимо, с точки зрения модернизации оборудования и инфраструктуры, для создания более качественного сигнала;
- повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий. Для телекомпаний, в том числе и региональных, это является дополнительным стимулом для создания образовательных и просветительских программ;
- совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере;
- развитие экономики Республики Таджикистан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг;
- развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, что наиболее важно для местных телекомпаний, так как там зачастую наблюдается недостаточное количество профессионалов;
- сохранение культуры многонационального народа Республики Таджикистан, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения;
- противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам Республики Таджикистан.

Стратегия предусматривает также международное сотрудничество в области развития

телекоммуникаций в Республике Таджикистан на основе:

- международных норм права;
- участия в международном информационном обмене;
- участия в формировании системы международной информационной безопасности;
- участия Республики Таджикистан в международных исследовательских проектах по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники;
- участия в разработке международных стандартов в сфере информационных и телекоммуникационных технологий[‡].

Одно из важных событий в развитии отечественного телевидения произошло в 2010 году, когда был дан старт перехода на новый – цифровой – формат эфирного телевещания.

Согласно Программе, возможность бесплатного приёма отечественных обязательных общедоступных телеканалов в цифровом формате будет предоставлена населению Республики Таджикистан на базе государственной системы эфирного наземного телевизионного вещания, осуществляемого государственным унитарным предприятием «Таджикское телевидение». Для доставки вещательных программ в регионы будут построены несколько тысяч наземных объектов связи.

Предполагается, что к концу 2025 года жители Республики Таджикистан смогут смотреть не менее 20 цифровых эфирных телекананалов.

В ходе реализации Программы решаются следующие задачи:

- модернизация инфраструктуры государственных сетей телевизионного вещания и переход на цифровые технологии телевещания;
- создание системы цифровизации архивных материалов, их обработки и классификации на базе ГУ «Таджикское телевидение»;
- развитие новых видов телевизионного вещания, включая телевидение высокой четкости.

Значимой частью реализации Программы является создание сетей мультиплексов. Мультиплекс (англ. multiplex – смесь, смешанное) – совокупность телевизионных каналов при цифровом вещании, смешиваемых (мультиплексируемых) перед передачей по транспортному каналу и разделяемых (демультиплексируемых) на конечной приёмной установке (абонентском ресивере) с выделением одного или нескольких телеканалов.

Создание сети первого мультиплекса в регионах начинается в соответствии с частотно-территориальным и территориально-временным планом развертывания сетей цифрового вещания с приоритетом приграничных районов Российской Федерации, планы переходного периода в которых требуют незамедлительной координации с сопредельными странами.

Создаваемые сети цифрового вещания должны обеспечивать возможность модификации отечественных каналов в соответствии с потребностями региона, а также распространения в каждом регионе местных каналов. Согласно этому мероприятию, на базе радиотелевизионных передающих центров государственного оператора связи создаются центры формирования мультиплексов, обеспечивающих прием телерадиоканалов со спутников и из местных студий, формирование и последующую подачу пакета каналов на спутниковые и наземные распределительные региональные сети связи.

То есть среди задач, определенных государственной целевой программой развития телерадиовещания до 2025 года, учтено и «обеспечение возможности повсеместного регионального цифрового вещания», а в Концепции развития телерадиовещания региональные каналы отнесены к категории «обязательных общедоступных». Но при этом пока на государственном уровне не выработаны четкие критерии вхождения региональных телекомпаний в цифровые мультиплексы. Пока просто есть довольно расплывчатое упоминание, что войдут только значимые для региона телекомпании. Почти в каждом городе Республики Таджикистан есть местная телекомпания и, как правило, не одна. Поэтому число региональных телеканалов значительно больше, чем городов в Республики Таджикистан. По статистическим данным, на начало 2015 года в 10 крупных и средних городах Республики Таджикистан вещало около 20 региональных телеканалов (то есть в среднем более шести на город). Однако только 17 из них – это самостоятельные каналы, обеспечивающие собственным контентом и программированием вещание в течение 18-24 часов в сутки. Остальные региональные телеканалы вещают в партнерстве с общенациональными телесетями и размещают собственный контент в эфире в среднем 1-3 часа в сутки.

Мы считаем, что критериями входа в цифровые мультиплексы для региональных телекомпаний должны стать следующие:

[‡] Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации утверждена Президентом Российской Федерации 7.02.2008 № Пр-212 // Консультант Плюс

- самостоятельное программирование;

- наличие собственного вещания (определенного объема программ собственного производства и приобретенных программ) и возможностей в сжатые сроки выйти на полноценный объем вещания;

- тематическая направленность канала (контент, жанры и форматы);

- финансово-экономическое положение компании (возможность оплаты услуг связи по распространению программ на территории субъекта Федерации).

Разнообразие телевещания региональных телекомпаний - это одно из условий для вхождения в цифровые мультиплексы. Но в Республики Таджикистан все еще остаются местные телекомпании, которые из-за недостаточной обеспеченности в финансовых и материальных ресурсах не в состоянии производить достаточное количество собственных программ для того, чтобы заполнить время, отведенное телекомпании в эфире. Получается, что многие телекомпании просто могут не войти в цифровые мультиплексы, а это лишит простых граждан возможности просмотра местных телепередач.

Также при переходе на цифровое вещание местные телекомпании сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие информации о принципах формирования тарифов на услуги связи для распространения регионального канала на территории Республики Таджикистан, подтвержденных технико-экономическими расчетами, а также возможности финансовой поддержки региональных телекомпаний, каналы которых войдут в 1-й мультиплекс как «обязательные общедоступные», за счет федерального и местных бюджетов;
- отсутствие информации о сроках ввода в эксплуатацию 2-го мультиплекса, а также возможности одновременного ввода 1-го и 2-го мультиплексов; о способах распространения каналов во 2-м мультиплексе, контентных и региональных вставок в нем;
- незначительное проникновение кабельных сетей в регионах и масштабы подключения абонентов не позволяют сегодня заявить о модели перехода из эфирного вещания в кабельное ТВ, о чем заявляет большинство телекомпаний;
- слабое знание о мультиплатформенной доставке и других современных технологиях распространения контента;
- отсутствие во многих регионах медиаизмерений, как с точки зрения рынка и коммерческой привлекательности, так и с электоральной точки зрения, наличие которых является критически важным для региональных компаний.

Мы как раз сталкиваемся с обозначенной выше проблемой того, что в малоразвитых регионах местные телекомпании не смогут пройти конкурс для вхождения в цифровые мультиплексы и будут оторваны от современных тенденций развития телевидения.

Соответственно, для таких компаний могут быть следующие пути дальнейшего развития:

- продолжение работы в аналоговом вещании до его отключения, с постепенным переходом на самостоятельное программирование и увеличением собственного вещания с целью создания полноценного канала для вхождения в 3-й мультиплекс на конкурсной основе - подавляющее большинство телекомпаний;

- при наличии технических условий продолжение работы по принципу сетевого партнерства с государственными сетями, вошедшими во 2-й мультиплекс, в случаях, подтверждающих их намерениям и договоры;

- создание регионального канала с контентом, формируемым местными компаниями, переходящими в категорию производителей (СМИ), для вхождения в 1-й мультиплекс;

- формирование локальных мультиплексов;

- непосредственное спутниковое вещание;

- переход в неэфирные среды вещания или создание полноценного кабельного канала.

Также государственным органам следует разработать четкие принципы формирования тарифов на услуги связи для распространения регионального канала на территории Республики Таджикистан.

По нашему мнению, Программа перехода на цифровое телевещание должна быть дополнена критериями входа местных телекомпаний в цифровые мультиплексы. При этом исходить надо не только из экономической целесообразности, но также и из социальной справедливости. То есть, разработать меры государственной поддержки телекомпаний в малоразвитых регионах страны. Возможно, вносить означенные телекомпании в списки адресной помощи государства или субсидировать эти телекомпании для того, чтобы они покрывали часть эфира федеральных каналов. Нельзя допустить, чтобы и без того в плохо развитых регионах телезрители лишились местного телевидения.

ЛИТЕРАТУРА
1. Абалкин Л.И. Российская школа экономической мысли: поиск самоопределения / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. - 2001. -№5. -С.5-14.
2. Комилов С.Д. Стратегия движения к рыночной экономике / С.Д. Комилов, Н.К. Каюмов, М. Нурмахмадов. – Душанбе, 1998. -Вып. 2. -98 с.
3. Курганова М.В. Развитие услуг предприятия телерадиовещания: автореф. дис..канд..экон..наук: 08.00.05 / М.В. Курганова. -Самара, 2007. -20 с.
4. Сфера услуг: проблемы и перспективы развития: монография / Р.К. Раджабов, Х.Н. Факеров, М. Нурмахмедов, М.Х. Саидова. -Душанбе: Дониш, 2007. –544 с.
5. Раджабов Р.К. Некоторые вопросы развития рынка телерадиовещательных услуг в Республике Таджикистан / Р.К. Раджабов, М.Ш. Пиров // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2012. -№2/7(98). -С.118-121.
6. Шеховцев В.М. Стратегия развития информационно- коммуникационного сектора: мировые тенденции и перспективы России / В.М. Шеховцев // Сайт «Альянс разработчиков программного обеспечения». [Электронный ресурс]. www.silicontaiga.ru.

ТАШАККУЛИ СТРАТЕГИЯИ РУШДИ СОҲАИ ТЕЛЕВИЗИОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола масъалаҳои ташаккули стратегияи рушди соҳаи телевизион дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудаанд. Дар асоси таҳлили адабиёт муаллиф исбот кардааст, ки пахши телевизионии гуногуни муассисаҳои минтақавӣ яке аз шартҳои муҳим барои дохил шудан ба технологияи рақамӣ мебошад. Аммо, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон шабакаҳои телевизионе ҳастанд, ки бо сабаби надоштани имкониятҳои моддию молиявӣ барномаҳои худро пахш карда наметавонанд.

Калидвожаҳо: стратегия, соҳаи телевизион, корхонаҳои минтақавӣ, захираҳои молиявӣ, захираҳои моддӣ, барнома.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТЕЛЕВИДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются вопросы формирования стратегий развития сферы телевидения в Республике Таджикистан. На основе анализа литературных источников автором доказано, что разнообразие телевещания региональных телекомпаний – это одно из условий для вхождения в цифровые мультиплексы. Но в Республике Таджикистан все еще остаются местные телекомпании, которые из-за недостаточной обеспеченности в финансовых и материальных ресурсах не в состоянии производить достаточное количество собственных программ.

Ключевые слова: стратегия, сфера телевидения, местные телекомпании, финансовые ресурсы, материальные ресурсы, программа.

FORMATION OF STRATEGIES FOR DEVELOPMENT OF TELEVISION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article discusses the formation of strategies for the development of the sphere of television in the Republic of Tajikistan. Based on the analysis of literature sources, the author proved that the diversity of broadcasting of regional TV companies is one of the conditions for entering digital multiplexes. But in the Republic of Tajikistan there are still local TV companies, which, due to insufficient provision in financial and material resources, are not able to produce enough of their own programs.

Key words: strategy, TV sphere, local TV companies, financial resources, material resources, program.

Сведения об авторе: ***Хомидов А.*** **–** соискатель Таджикского государственного университета коммерции.
Телефон: **936-00-88-58**

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Джураева Дж.Х.
Таджикский технический университет им. М.С.Осими

Электроэнергия - одно из чаще всего обсуждаемых сегодня понятий, но помимо своего основного физического содержания, оно имеет и многочисленные другие аспекты: экономические, технические, политические. Человечеству электроэнергия нужна, причем потребности в ней увеличиваются с каждым годом. Энергетика, являясь важнейшим сектором экономики, оказывает огромное прямое и косвенное влияние на жизнь людей, и в значительной мере определяет структуру экономического развития. Сегодня энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национального хозяйства страны и во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей государства. Энергетический сектор является существенным источником формирования национального дохода государства.

Для того чтобы топливно-энергетический комплекс динамично развивался, соответствовал требованиям современности и обеспечивал устойчивое развитие экономики страны, государство проводит политику, направленную на максимально эффективное

использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора.[1,13]

Деятельность в энергетике в республике Таджикистан во всех её аспектах (развитие и функционирование отраслей, комплексное использование влияния на экологию и охрану ресурсов, международное сотрудничество) определяется национальным законодательством, ведомственными нормами, межгосударственными соглашениями, а также международными конвенциями.

Основные организационно-правовые принципы и методы регулирования хозяйственной деятельности в области энергетики Республики Таджикистан определяет Закон Республики Таджикистан "Об энергетике". Государственная политика Республики Таджикистан в области энергетики строится на основе рыночных, институциональных и информационных механизмов в интересах обеспечения её надёжности и развития, а также защиты интересов потребителей энергии. Государственное регулирование в области энергетики осуществляется путем правового обеспечения, лицензирования, налогообложения, кредитования, финансирования, осуществления инвестиционной, социальной и научно-технической политики, контроля над исполнением предприятиями топливно-энергетического комплекса законодательства Республики Таджикистан.

Электроснабжение Республики осуществляет Открытая акционерная холдинговая компания "Барки Точик".

На протяжении многих десятилетий существования в едином хозяйственном комплексе бывшего СССР, в том числе и между республиками ЦАР, сложилась система высокой энергетической взаимозависимости и взаимодополняемости. Но с обретением суверенитета каждое из этих государств было поставлено перед необходимостью самостоятельного решения проблемы обеспечения национальной энергетической безопасности, надежного и бесперебойного топливо- и электроснабжения. Для Таджикистана это стало труднорешимой проблемой. Но Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон и Правительство нашей страны предпринимали и предпринимают все усилия для того, чтобы решить эту задачу и, необходимо отметить, что положительные результаты в этом вопросе уже дают о себе знать. Ниже приведены данные о производстве и потреблении электроэнергии в Республике Таджикистан за период с 2010 по 2016 гг.

Таблица 1.

Годы	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2016 в % к 2010 году**
Производство электроэнергии (млрд.кВТ-ч)	16,25	16,06	16,79	16,93	16,43	17,13	17,24	106
Потребление ЭЭ (млрд.кВт-ч)	16,45	16,11	16,13	15,98	14,95	15,62	15,69	95,4

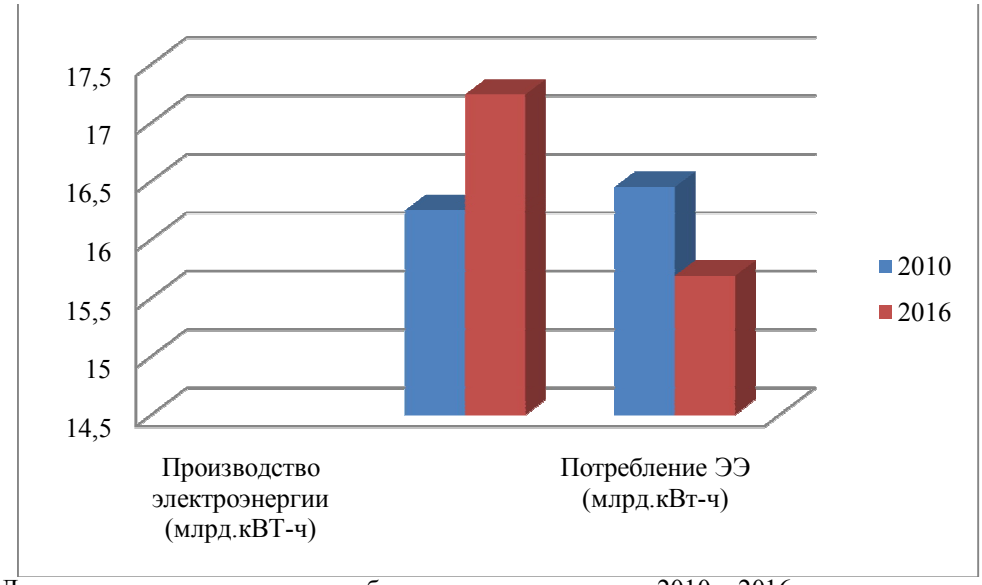


Рис. 1. Динамика производства и потребления электроэнергии в 2010 и 2016 гг.

Как видно из таблицы 1, в производстве электроэнергии за период с 2010 по 2016 годы наблюдается тенденция к увеличению, что связано с увеличением производственных мощностей и введением в эксплуатацию новых крупнейших объектов, таких как:

– гидроэлектростанция “Сангтуда - 1” мощностью 670 МВт;
– гидроэлектростанция “Сангтуда - 2” мощностью 220 МВт;
– теплоэнергоцентраль Душанбе - 2 мощностью 400 МВт;
– линия 500 кВ электропередачи “Юг - Север”;
– линия 220 кВ электропередачи “Канибадам - Баткент”;
– линия 200 кВ электропередачи “Лолазор - Хатлон”;
– линия 220 кВ электропередачи Таджикистана и Афганистана.

Объем экспорта-импорта электроэнергии за этот период представлен в следующей таблице.

Таблица 2.

№	**Внешнеторговый оборот электроэнергии (тыс.долл.США)**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
1.	**Импорт электроэнергии,** страны СНГ, в том числе:	**13031**	**1316**	**144**	**211**	**126**	**629**	**1032**
	Киргизия	175	469	144	211	126	629	1032
	Узбекистан	12856	847	-	-	-	-	-
2.	**Экспорт электроэнергии,** страны СНГ и ближнее зарубежье в том числе:	**3592**	**4269**	**21334**	**33258**	**48119**	**48362**	**51665**
	Казахстан	-	-	453	-	-	-	-
	Киргизия	1278	665	586	281	4427	4349	1037
	Афганистан	2314	3604	20296	32977	43692	44013	50627

Рис. 2. Динамика внешнеторгового оборота импорт-экспорт электроэнергии Таджикистана за 2010-2016 гг. (тыс.долл.США)

Изменения внешнеторгового оборота электроэнергии, представленные на рисунке 2, говорят сами за себя. Результаты 2016 года прямо пропорциональны результатам 2010 года, когда импорт электроэнергии в энергобалансе страны в 3,6 раз превосходил его экспорт.

За период с 2010 по 2016 гг. в сфере энергетики с привлечением иностранных инвестиций был реализован ряд инвестиционных проектов. В эту сферу как со стороны внутренних, так и внешних источников финансирования было направлено 1861,8 млн. долларов США.

Проблема энергообеспечения потребностей экономики и населения в свете ограниченности собственной ресурсной базы энергетики является для Таджикистана важнейшей проблемой в сфере энергетической безопасности.

Таблица 3. Источники генерации электроэнергии в Республике Таджикистан

Электростанция	**Мощность генераторов,МВт**	**Количество генераторов**	**Установленная мощность электростанций, МВт**
Основные ТЭЦ			
Душанбинская ТЭЦ-2	50/150	2/2	400
Душанбинская ТЭЦ-1	35/42/86	2/1/1	198
Яванская ТЭЦ	60	2	120
Основные ГЭС			
Нурекская ГЭС	320/335	1/8	3000
Байпазинская ГЭС	150	4	600

Головная ГЭС	35/45	3/3	240
Кайраккумская ГЭС	21	6	126
Сангтудинская ГЭС-1	167,5	4	670
Сангтудинская ГЭС-2	110	2	220

Республике необходимо с максимальной выгодой использовать имеющийся у нее гидропотенциал, водные ресурсы, а также вовлекать в хозяйственный оборот другие, хотя и не столь существенные энергоресурсы, находящиеся на ее территории, в том числе нетрадиционные возобновляемые источники энергии (НВИЭ). Нарастающий интерес к возобновляемым энергетическим ресурсам связан с неуклонным ростом энергопотребления, а также с ростом выбросов парниковых газов в атмосферу. Запасы ископаемого топлива ограничены, а его использование приводит к загрязнению окружающей среды. Поэтому все более привлекательным становится производство энергии на основе ВИЭ.

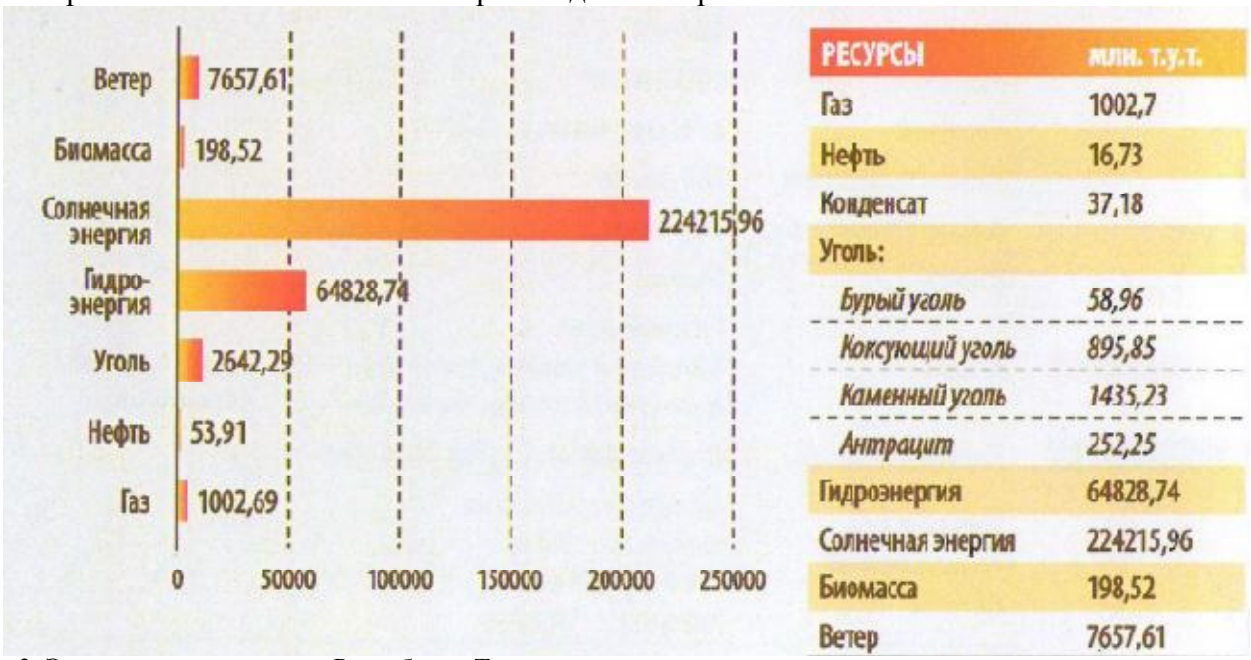


Рис. 3. Энергетические ресурсы Республики Таджикистан

Правительство республики, в частности, активно стимулирует строительство малых ГЭС.

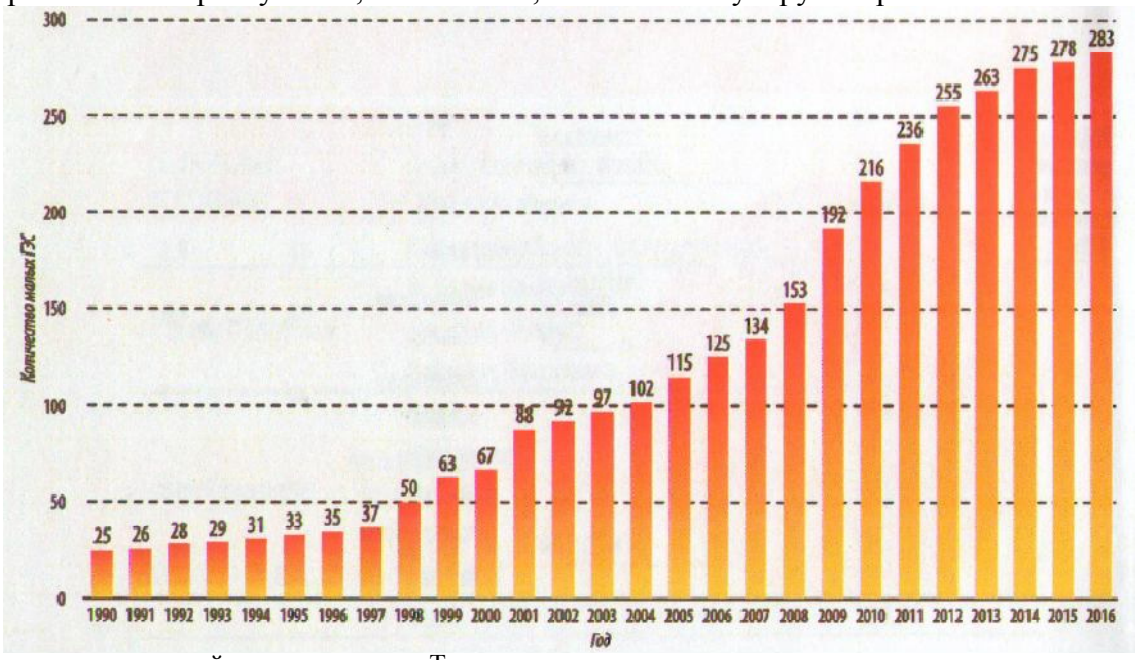


Рис. Темпы развития малой гидроэнергетики Таджикистана

Очень серьезной проблемой сегодня является низкая платежеспособность энергопотребителей (даже при очень низких тарифах), препятствующая формированию

инвестиционного потенциала энергетики. Без повышения финансовой состоятельности энергопотребителей, без наведения порядка в системе расчетов за энергоресурсы (в первую очередь ликвидация бартера), эту проблему не решить.

В следующей таблице представлены тарифы цен на электроэнергию для промышленности и населения.

Таблица 4.

№	Категория потребителей	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1.	Промышленность (Цент/кВт-ч)	1,78	2,15	2,13	2,37	2,58	2,83	2,30
2.	Население (Цент/кВт-ч)	1,74	1,56	2,17	2,32	2,47	2,71	3,16
	Средний тариф на ЭЭ (Цент/кВт-ч)	**1,57**	**1,78**	**1,83**	**2,01**	**2,53**	**2,77**	**5,46**

По данным таблицы 5, стоимость электроэнергии в Таджикистане значительно ниже, чем в большинстве стран мира, а также и среди государств СНГ. Однако это поверхностный вывод. Если анализировать более обстоятельно, иначе говоря, тарифы сравнить с достигнутыми уровнями доходов населения, то ситуация выглядит по-другому.

Таблица 5. Тарифы на электроэнергию в Таджикистане и в развитых странах мира на 100 квт/час в 2014 году (в долл. США)

Показатели		Страны								
	Таджикистан	Германия	Бельгия	Франция	Италия	Испания	Португалия	Великобритания	Нидерланды	Ирландия
В промышленности	9,6	8,4	9,2	7,4	10,8	11,8	10,3	12,5	7,7	12,9
Для населения	2,9	14,4	16,7	10,6	15,4	17,7	12,7	18,3	13,1	20,1
ВВП на душу населения (дол.США)	119,3	47640	47620	42960	34270	29440	21360	43430	51890	46550
Тарифы для населения в % к ВВП на душу населения	0,25	0,03	0,04	0,02	0,04	0,06	0,06	0,04	0,03	0,04

В республике этот показатель составляет 0,25%, что выше, чем показатели рассмотренных здесь государств. Высокие доходы населения, в целом, снижают напряжённость, создаваемую ростом тарифов на электроэнергию. Сегодня мы добились заметных успехов в экономическом развитии страны, что отразилось и в снижении уровня бедности и повышении платежеспособности населения. Несмотря на это, в стране пока резкое увеличение тарифов до среднемирового уровня все еще не представляется возможным.

Республика Таджикистан, обладая одним из крупнейших гидроэнергетических потенциалов мира и крупнейшим по Центральной Азии, имеет несравнимые преимущества в развитии рынка энергетических услуг. Но то, что основу энергетики Республики Таджикистан составляют именно гидроэнергоресурсы, с одной стороны, имеет положительную сторону, так как этот ресурс является основным, возобновляемым экологичным и самым дешевым в мире источником энергии. С другой стороны, Республика Таджикистан - страна, где формируется или по территории которого протекает часть трансграничных рек Центрально-Азиатского региона, одностороннее использование потенциала которых не позволяют нормы международного права. Привлечение иностранных инвестиций затруднено низкой инвестиционной привлекательностью экономики Таджикистана и рядом политических факторов. Таким образом, основной причиной медленного развития энергетических услуг в Таджикистане является экономическое состояние республики в целом и слабые возможности финансирования развития энергетического комплекса в частности.

Правительство Таджикистана принимает серьезные меры по созданию условий для развития рынка энергетических услуг. В частности, создана законодательная база, регулирующая отношения производителей и потребителей энергии, приняты и реализуются государственные программы развития топливно-энергетического комплекса. Однако процесс государственного регулирования оказания энергетических услуг в Республике Таджикистан

еще не до конца отлажен и требует доработки и определения способов и мер воздействия на энергетику с целью получения наиболее приемлемого результата.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что в стране, в условиях возможного энергетического кризиса необходимо определить способы сокращения расхода энергоносителей. Одним из важнейших способов сокращения потребления энергии является энергосбережение. Политика энергосбережения – это переход потребителей к использованию энергосберегающих технологий.

В этом плане государству необходимо за счет принятия эффективных мер по регулированию внутреннего и внешнего рынков энергоресурсов искать пути развития и совершенствования сферы энергетики и, как следствие, национальной экономики страны. Увеличение использования технологий возобновляемой энергетики в республике может способствовать снижению безработицы, улучшению условий жизни, прекращению оттока населения из сельской местности. Развитие возобновляемой энергетики приведёт к снижению уровня деградации окружающей среды и улучшению состояния здоровья и благополучия населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Афанасьева М.В. Оценка эффективности и устойчивости развития корпоративного сектора мирового энергетического комплекса: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / М.В. Афанасьева. –Москва, 2015. –С.13.
2. Бушуев В.В. Финансы и банковские услуги Новые технологии Инновации / В.В. Бушуев // IV Форум инновационных технологий InfoSpace. – 2013.
3. Бушуев В.В. Энергетическая стратегия – 2050: методология, вызовы, возможности / В.В. Бушуев, Н.К. Куричев, А.И. Громов. - 2013.
4. Писарев В.А. Зарубежный опыт реформирования механизмов регулирования и управления энергетическими компаниями / В.А. Писарев, А.В. Ященко // Алтайский государственный технический университет, ОАО «Независимая энергосбытовая компания». - 2013.
5. Дьяков А.Ф. Малая энергетика. Проблемы и перспективы: НТФ «Энергопрогресс» / А.Ф. Дьяков. - 2003. -128 с.
6. Елистратов В.В. Использование возобновляемой энергии: учебное пособие / В.В. Елистратов. Издательство Политехнического университета, 2008. –224 с.
7. Зеленая экономика. Введение для политиков, НПО и научных сотрудников ЦА // Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между Евросоюзом и Центральной Азией в области окружающей среды и водных ресурсов (WECOOP). – 2014.

ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИ МУОСИР ВА ДУРНАМОИ РУШДИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА ДАР ТОҶИКИСТОН

Энергетика, ясектори муҳимми иқтисод маҳсуб ёфта, таъсири бевосита ба ҳаёти одамон мерасонад ва сохтори рушди иқтисодиро муайян месозад. Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои яке аз иқтидорҳои бузурги гидроэнергетикӣ дар ҷаҳон ва аз ҳама бузургтарин дар Осиёи Марказӣ мебошад ва бартариятҳои муқоисанашавандаро дар рушди бозори хизматгузориҳои энергетикӣ дорад. Рушди энергетикаи азнавэҳёшуда ба пастшавии сатҳи вайроншавии муҳити атроф ва беҳтаршавии солимӣ ва некуаҳволии аҳолӣ меорад.

Калидвожаҳо: энергетика, захираҳои энергетикӣ, иқтидор, иқтисод, манбаҳои азнавэҳёшудаи энергия, рушд, мамлакат.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Энергетика, являясь важнейшим сектором экономики, оказывает огромное прямое и косвенное влияние на жизнь людей и в значительной мере определяет структуру экономического развития. Республика Таджикистан, обладая одним из крупнейших гидроэнергетических потенциалов мира и крупнейшим по Центральной Азии, имеет несравнимые преимущества в развитии рынка энергетических услуг. Развитие возобновляемой энергетики приведёт к снижению уровня деградации окружающей среды и улучшению состояния здоровья и благополучия населения.

Ключевые слова: энергетика, энергетические ресурсы, потенциал, экономика, возобновляемые источники энергии, развитие, страна.

ANALYSIS OF THE CURRENT STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF ELECTRIC POWER INDUSTRY IN TAJIKISTAN

Energy being the most important sector of the economy, has an enormous direct and indirect impact on people's lives, and largely determines the pattern of economic development. Republic of Tajikistan, boasting one of the largest hydropower potentials in the world and the largest in Central Asia, has incomparable advantages in the market development of energy services. The development of renewable energy will reduce the level of environmental degradation and improve the health and wellbeing of the population.

Key words: energy, energy resources, capacity, Economics, renewable energy, development, country.

Сведения об авторах: ***Джураева Дж.Х.*** - старший преподаватель кафедры производственного менеджмента Таджикского технического университета им. С.М.Осими

ПРОБЛЕМА ВЫБОРА НАСЕЛЕНИЕМ ГОРНОГО РЕГИОНА СПОСОБА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Фохаков А.С., Ашуров К.Р. Абдуллоев Х.К.
Таджикский технический университет им. М.С. Осими

Проблема выбора населением горного региона способа передвижения в теории пассажирских перевозок является одной из важнейших. Ее решение определяет достоверность транспортных расчетов, нагрузку транспортной сети, народнохозяйственную эффективность капиталовложений, вкладываемых в транспортные системы горных регионов. Сложность этой проблемы связана с необходимостью прогнозирования отношения различных групп населения к предоставляемым ему средствам передвижения, которые зависят от вида предлагаемого транспорта, скорости сообщения, регулярности движения, комфортабельности, стоимости проезда.[11,16] Поддерживая мнение авторов, считаем, что данная проблема наиболее актуальна при развитии системы оказания транспортных услуг населению горных регионов Республики Таджикистан.

Анализу социально-экономической эффективности пассажирских перевозок посвящены работы А.Арак.[1, с.2] В этих работах наиболее полно раскрыто:

- значение пассажирского транспорта для развития экономики сельских районов;
- социальное и культурное значение пассажирских перевозок.

Эффективность транспортного процесса во многом зависит от решения задач выбора подвижного состава, наиболее соответствующего данным условиям эксплуатации горных регионов.

Так, в работах [7, с.17] при выборе рациональной вместимости автобусов рекомендуется применять метод, основанный на сравнении сумм расходов автотранспортных предприятий для различных вариантов. Количество автобусов определяется из условия обеспечения нормальных условий проезда для среднего числа пассажиров на наиболее напряженном участке за заданный промежуток времени.

Проблеме оценки и выбора транспортных средств, в т.ч. автобусов, посвящены некоторые труды Е.С. Кузнецова. В работе [13] им изложен метод технико-экономической оценки эффективности подвижного состава, рассмотрены определения целесообразности использования того или иного транспортного средства применительно к конкретным условиям эксплуатации.

В научной работах [14,18] предпринята попытка решить задачу определения потребного количества автобусов в вероятностной постановке. Однако, ввиду невозможности полного учета факторов, влияющих на рассматриваемую задачу и расхождений в определении закона распределения, времени подхода пассажиров на остановки, практическое применение эти методы не получили.

В работе [12] рекомендуется при выборе подвижного состава в качестве критерия использовать минимум народнохозяйственных затрат при соответствующих ограничениях на количество и вместимость подвижного состава.

С.Д. Комаров в работах [9, 10] приводит методику выбора типа автобуса для междугородних и внутрирайонных перевозок. Тип автобуса выбирается исходя из суточного пассажиропотока и количества оборотных рейсов на маршруте по специальной таблице. Потребность в автобусах определяется на самые напряженные сутки года с учетом коэффициента неравномерности пассажиропотока. Однако при этом не обеспечивается эффективность использования подвижного состава.

В работе [6] рассмотрены методы оценки эффективности структуры автобусного парка. Обеспечение народнохозяйственного подхода к определению экономически эффективной структуры парка автобусов применительно к автотранспортным предприятиям сформулировано следующим образом: «требуется определить такие типы автобусов и в таких количествах на данном предприятии, чтобы удовлетворить заданные потребности в перевозках при минимальных издержках». Автор решает задачу удовлетворения «заданных» потребностей без учета действительного спроса населения в перевозках.

Автор работ [15] рассматривает междугородные автобусные перевозки как сложные системы. И как это характерно для сложных систем, «в системе междугородных пассажирских перевозок не удается сформулировать единственную функцию полезности, характеризующую работу системы в целом». Последнее обстоятельство имеет важное методологическое значение при проведении научных исследований в указанной области.

В работах [4, 5, 6] показаны, что высокая народнохозяйственная эффективность при перевозке пассажиров может быть получена за счет установления рационального соответствия качества транспортных услуг и эффективности использования автобусов путем управления провозными возможностями. Автор приходит к важному для практических работников автотранспорта выводу, что «автотранспортные предприятия, обслуживающие маршруты с низкой интенсивностью пассажиропотоков, должны иметь больший набор автобусов разных вместимостей, чем предприятия, чьи автобусы работают на маршрутах с высокой напряженностью».

В работе [3] разработаны основы формирования программ комплексного развития системы пассажирских перевозок в сельской местности на основе использования программно-целевого метода планирования. Разработаны также методические основы рациональной организации привлечения и использования ведомственных автобусов на перевозках городского населения на сельскохозяйственные работы. Однако комплексное развитие системы пассажирских перевозок, разработанное в работе,[3] предполагает развитие и расширение пассажирских перевозок только за счет дополнительных (довольно крупных) капиталовложений, которых общество не всегда в состоянии выделить.

В работе [8] рассмотрены основные положения по технико-экономическому обоснованию внедрения по сельской местности метода перевозок пассажиров маршрутными такси и организация грузо-пассажирских перевозок. Предложен критерий оценки уровня транспортной обеспеченности населения в сельской местности услугами пассажирского автотранспорта, определяемый количеством предоставляемых пассажиро-место-километров на тысячу жителей.

Экономическая стратегия правительства Республики Таджикистан имеет большую социальную направленность, поэтому на первый план выдвигается социальная результативность хозяйственной деятельности предприятий. По этим причинам эффективность автобусных пассажирских перевозок должна отражать как экономический, так и социальный аспекты. Последнее имеет особое значение для сельского населения горных регионов.

Это объясняется тем, что экономический и социальный аспекты автобусных перевозок пассажиров в горных регионах находятся в определенном диалектическом противоречии друг с другом. Здесь, например, невозможен принцип двойного максимума, т.е. нельзя получить одновременно и максимальный экономический и максимальный социальный эффект. Решение подобных задач предполагает наличие серединного варианта, где суммарные затраты будут минимальными. Однако, серединный вариант, на наш взгляд, больше тяготеет к принципу «максимум экономического эффекта», поскольку при экономической оценке социального эффекта мы зачастую пользуемся приближенными данными.

Дело в том, что строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог, проходящих по горной местности, обходится довольно дорого, а условия движения по ним предъявляют повышенные требования к подвижному составу и к водителям. Это все приводит к тому, что для достижения определенного социального эффекта автобусных перевозок в условия горной местности требуется больше затрат, чем в условиях равниной местности.

Анализ научно-технических работ показал на крайне ограниченное число разработок, посвященных проблемам системы оказания транспортных услуг в условиях горной местности. Имеющиеся работы носят в основном фрагментарный характер и не позволяют создать целостную и законченную картину данной проблемы.

Вышеизложенное говорит о том, что необходимо проведение детального научно обоснованного и глубокого анализа работы всех составляющих сложной и своевременной системы оказания транспортных услуг населении. «пассажиры - маршрутная сеть - автобусный транспорт» применительно к характерным особенностям и условиям горной местности Республики Таджикистан. В частности, в это входят:

-открытие новых автобусных маршрутов;
-распределение между видами перевозок;
-определение потребности в автобусных перевозках;
-методика расчета объема пассажирских перевозок;
-организация и управление автоперевозок;
-социально- экономический эффект от пассажирских перевозок;
-расчет вместимости автобусов;
-потребное количество автобусов;
-эффективная структура управления автопарка.

Изучение трудов отечественных и зарубежных ученых в обобщении практического опыта по организации транспортного обслуживания и системы оказания транспортных услуг

населению горных регионов послужили хорошей научно-практической базой для решения поставленных задач.

Экономическая эффективность использования автомобиля в горных условиях Республики Таджикистана характеризуется его производительностью и себестоимостью перевозок. Последние в основном зависят от конструкции автомобиля, следовательно, необходимо рассматривать зависимость производительности автомобиля и себестоимости перевозок от его конструктивных особенностей.

Конструкция автомобиля характеризуется его свойствами, которые, своеобразно проявляясь в различных климатических и горных условиях эксплуатации, обеспечивают ему производительность, безопасность движения и себестоимость перевозок.

Оценить экономическую эффективность конструкции автомобиля, используя существующие методы расчетов, не представляется возможным. Для того, чтобы дать такую оценку, необходимо предварительно решить инженерную задачу - дать техническую оценку свойств конструкции в различных климатических и горных условиях её работы.

Все свойства автомобиля можно разделить на две основные группы. К первой группе отнесем свойства, которые формируют эксплуатационные качества, то есть те, которые определяют выполнение его рабочих функций. Ко второй группе отнесем те свойства, которые нарушают эти рабочие функции, то есть группу свойств, которые по установившимся понятием принято называть надежностью и долговечностью.

В связи с тем, что экономическая эффективность конструкции находится в зависимости и от производительности, и от себестоимости перевозок, то использовать для оценки только показатели эксплуатационных качеств автомобиля было бы неправильным.

Если свойства, отнесенные к первой группе, будут в основном обеспечивать производительность, то свойства второй группы будут влиять и на производительность, и на себестоимость перевозок, причем обе группы свойств при оценке экономической эффективности конструкции не могут рассматриваться раздельно, так как они находятся во взаимной связи и должны быть рассмотрены с единой позиции.

Как известно, каждому периоду развития пассажирского автомобильного транспорта сопутствует определенный уровень научно-технического прогресса и определенные формы организации производства. Посредством технического организационного прогресса происходят изменения технико-экономических показателей работы ППАТ, соотношения между его мощностью, типом и совокупными затратами. Основные направления развития научно-технического прогресса на автомобильном транспорте, работающем в горных условиях эксплуатации, заключаются в:

- улучшении конструкции автомобиля, повышении надёжности и долговечности узлов и агрегатов;
- росте производительности технологического и прочего оборудования, повышении качества эксплуатационных материалов, внедрении прогрессивных организационных форм проведения обслуживания и ремонта подвижного состава;
- внедрении прогрессивных форм в области организации и управления перевозок;
- улучшении условий эксплуатации автомобиля.

Первые два направления технического прогресса оказывают влияние на величину трудоемкости технического обслуживания и текущего ремонта автомобилей, работающих в горных условиях. Здесь же происходит сокращение объемов работ, способствующих увеличению концентрации автопарка на одном предприятии в целях создания возможности механизации, автоматизации, специализации работ, загрузки высокопроизводительным современным оборудованием, в конечном счете, производящим к снижению эксплуатационных затрат.

Третье направление технического прогресса, а также фактор улучшения конструкции подвижного состава влияет на величину потребности населения горного региона в подвижном составе и, как следствие, на мощность предприятия и его потенциал производственно-технической базы. Влияние этих факторов нами учтено при выявлении зависимости между величиной эксплуатационных затрат, капитальных вложений и мощности пассажирских предприятий. По нашему мнению, потребности населения горного региона в перевозках (подвижном составе) при решении задачи регионального размещения транспортной инфраструктуры являются определяющим фактором развития системы оказания транспортных услуг. При этом на развитие системы оказания транспортных услуг пассажирского парка значительное влияние оказывают: наличие существующих предприятий пассажирского автомобильного транспорта, величина зоны их обслуживания и площадей размещения.

Непроизводительные расходы, как часть совокупных затрат, зависят от величины зоны обслуживания и места расположения ППАТ: в большинстве случаев это проводит к отходу рациональной мощности, невыгодности концентрации парка и влечет за собой распыления предприятий.

Производственные факторы оказывают большое влияние на совокупные издержки производственных особенностей и находятся в непосредственной связи с территориальными факторами. При региональном размещении предприятий пассажирского автомобильного транспорта в горном регионе особое место отведено способам организации производства, мощностям зон технического обслуживания и ремонта, наличию свободных производственных площадей, мест хранения подвижного состава, типам предприятий пассажирского автомобильного транспорта и потенциальным возможностям развития ПАТП.

Значительное влияние на размещение предприятий пассажирского автомобильного транспорта в горных регионах оказывают тип и мощность вновь строящихся и реконструируемых предприятий. В большинстве случаев основное назначение нового строительства и реконструкции предприятий состоит в обеспечении прироста потребности горного региона в транспортных услугах пассажирских перевозок. Исходя из вышеизложенного, можно сделать предварительный вывод, что многообразие и характерные особенности условий горного региона, определяющих развитие пассажирских автотранспортных предприятий, свидетельствует о том, что не может быть рациональной постоянной мощности и типа пассажирского АТП.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аррак А. Изучаются пассажирские перевозки на селе / А. Аррак // Авто. Транспорт. – 1986. -№7. -С.14-15.
2. Аррак А. Сельские жители о качестве автобусных перевозок / А. Аррак // Автом. транспорт. - 1981. -№8. -С.19-20.
3. Артюхов В.Г. Исследование механизма формирования и разработка моделей потребности сельского населения в автобусных перевозках: автореф. дис…канд. тех. наук / В.Г. Артюхов. –М., 1981.
4. Повышение качества обслуживания пассажиров и эффективности работы автобусов / А.М. Большанов [и др.]. - М.: Транспорт, 1981. -206 с.
5. Васильев Н.М. Экономические проблемы повышения эффективности автомобильного транспорта. дис… докт. экон. наук / Н.М. Васильев. - 1973. -301 с.
6. Василев В.М. Совершенствование методов оценки деятельности пассажирских АТП по повышению качество городских автобусных перевозок / В.М. Василев, А.И. Силаев // Резервы повышения экономической эффективности работы АТП: Межвуз. науч. сб/с ПИ. -Саратов, 1984. –С.32-36.
7. Джумаев Дж.Дж. Проблемы комплексного развития пассажирского автомобильного транспорта Таджикской ССР / Дж.Дж. Джумаев. -Душанбе: Ирфон, 1990.
8. Захаров Н.С. Влияние основных эксплуатационных факторов на долговечность шин автомобилей-такси и маршрутных автобусов / Н.С. Захаров // Повышение эффективности проектирования, непитаний, эксплуатации автомобилей и строительно-дорожных машин: тез.док. -Горский, 1988.
9. Комаров С.Д. Некоторые вопросы технико-экономических изысканий пассажиропотоков по внутриобластным связям населенных пунктов: автореф. дис…. канд.экон. наук / С.Д. Комаров. -М., 1968. -236 с.
10. Комаров С.Д. Непомнящая Н.Г. Принципы проектирования маршрутной сети пассажирского транспорта в сельском районе / С.Д. Комаров // Тр/каз НИИПИАТ. -Алма-Ата, 1973. -вып. 4. -С.75-88.
11. Лебедев И.И. Пути решения проблемы транспортного обслуживания сельского населения Белорусской ССР / И.И. Лебедев // Пути дальнейшего совершенствования организации перевозок пассажиров в сельской местности и пригородном сообщении: тез. докл. всесоюз. науч.-техн. конф. -Курган: КПИ, 1983. -85 с.
12. Прогнозирование численности пассажирского парка региона. –В кн.: Проблемы экономики автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Труды МАДИ.-М.: 1982,с116-119 .
13. Техническая эксплуатация автомобилей: учебник для вузов / Е.С. Кузнецов, А.П. Болдин, В.М. Власов [и др.]. - 4-е изд., перераб. и дополн. -М.: Наука, 2001. -С.382-384.
14. Шамусаров У.Г. Организационно-экономические методы оптимизации производственно-хозяйственной деятельности предприятий ГПТ в условиях развития рыночных отношений: дис… канд.экон. наук / У.Г. Шамусаров. -Ташкент, 1992. -150 с.
15. Шапошников С.В. Методика расчета пассажиропотоков в городах: автореф. дис… канд. экон. наук / С.В. Шапошников. -М., 1969. -201 с.
16. Теоретические аспекты оценки потенциала в пассажирской транспортной системе города Душанбе / А.С. Фохаков, К.Т. Саидов, Т.Н. Зайниддинов [и др.] // Вестник ТТУ им. М.С. Осими. – 2015. -№3(31). –С.164-171.
17. Фохаков А.С. Функционирование и развитие системы оказания транспортных услуг населению горного региона / А.С. Фохаков, Б.Т. Камолидинов // Вестник ТНУ. -Душанбе: Сино, 2017. -№2/6. -С.137-154. (ISSN-2413-5151)
18. Фохаков А.С. Характерные особенности горного региона, формирование и развитие его транспортной системы / А.С. Фохаков, К.Р. Ашуров // Вестник ТНУ. -Душанбе: Сино, 2017. -№2/7. -С.112-154. (ISSN-2413-5151)

ПРОБЛЕМАИ ИНТИХОБИ АҲОЛИИ МИНТАҚАҲОИ КӮҲСОР ВОСИТАИ ҲАРАКАТ

Дар мақолаи мазкур проблемаи аз ҷониби аҳолии минтақаи кӯҳсор интихоб намудани воситаи ҳаракат дида баромада шудааст. Таҳлил ва хусусиятҳои хосси минтақаҳои кӯҳсор ва муҳиммияти иқтисодӣ ва иҷтимоии интиқоли автобусии мусофирон оиди хизматрасонии нақлиётӣ муайян карда шудаанд. Муҳиммияти омӯзиши назариявӣ-методологии талабот оиди таҳлили ҷузъии илмии асоснок ва таҳлили кори

ҳамаи сохторҳо нисбати хизматрасонии нақлиётӣ ба аҳолӣ бо системаи “мусофир – хатсайр – нақлиёти автобусӣ”, бо хусусияти хос дар шароити минтақаҳои кӯҳсори Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шудааст.

Калидвожаҳо: минтақаи кӯҳсор, тарзи ҳаракат, зичии аҳолӣ, потенсиали нақлиётӣ, рушди система, хизматрасонии нақлиётӣ.

ПРОБЛЕМА ВЫБОРА НАСЕЛЕНИЕМ ГОРНОГО РЕГИОНА СПОСОБА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В статье рассматриваются проблема выбора населением горного региона способа передвижений. Анализированы и выявлены характерные особенности горного региона, а также обоснованы экономический и социальный аспекты автобусных перевозок пассажиров по оказанию транспортных услуг. Предложено важное теоретико-методологическое требование к изучению необходимости проведения детального научно обоснованного и глубокого анализа работы всех составляющих сложной и своевременной системы оказания транспортных услуг населению «пассажиры - маршрутная сеть - автобусный транспорт» применительно к характерным особенностям и условиям горной местности Республики Таджикистан.

Ключевые слова: горный регион, способ передвижения, плотность населения, транспортный потенциал, развитие системы, транспортных услуг.

THE PROBLEM OF SELECTION THE POPULATION OF THE MOUNTAIN REGION THE METHOD OF MOVEMENTS

The article deals with the problem of choosing the population of the mountainous region of the way of movement. The characteristic features of the mountainous region have been analyzed and identified, and the economic and social aspects of bus transportation of passengers in the provision of transport services are justified. An important theoretical and methodological requirement is proposed for studying the necessity of carrying out a detailed, scientifically substantiated and in-depth analysis of the work of all components of complex and timely provision of transport services by the system "passengers - route network - bus transport" in relation to the specific features and conditions of the mountainous terrain of the Republic of Tajikistan.

Key words: mountain region, mode of movement, population density, transports potential, development of the system, transport services.

Сведения об авторах: ***Фохаков А.С.*** - кандидат экономических наук, доцента Таджикского технического университета им. М.С. Осими. Телефон: **(+992) 919-58-42-38**
Ашуров К.Р. **-** кандидат экономических наук, и.о., доцента Таджикского технического университета им. М.С. Осими. Телефон: **(+992) 919-16-57-41**
Абдуллоев Х.К. **-** старший преподаватель кафедры производственного менеджмента Таджикскоготехнического университета им. М.С. Осими. Телефон: **911-10-10-00**

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ПРЕДПОСЫЛКИ ЕГО ПОЯВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Исломов Т.С.
Финансово-экономический институт Таджикистана

Изучение исторических источников показывает, что в них отсутствует общепризнанный факт относительно периода возникновения первых государственных образований в Средней Азии.

На основе изучения «Авесты», «Шахнаме» Фирдоуси, «Таърихи Табари» Балами и других источников таджикский ученый Иброхим Умарзода приходит к выводу о том, что первое государственное образование в общечеловеческой истории возникло именно в Средней Азии, его основателями были Тураниды, которые заложили основу арийской цивилизации. Туранский народ как арийцы, по мнению И. Умарзода, формировался в X тысячелетии до нашей эры на современной территории Средней Азии. Царями Туранской государственности в свое время были Каюмарс, Хашанг, Тахмурас, Джамшед, Заххок, Фаридун, Манучехр. При Манучехре Туранская государственность делится на две части – Туран и Эрон и последующий период характеризуются непрерывными войнами между ними.[1,с.25] В других источниках признается существование династии Туранидов, но период их правления датируется чуть позже, то есть между IV и III тысячелетиями до нашей эры. [2,с.10-11]

Косвенным подтверждением существования государственных образований в Средней Азии в период между X и III тысячелетиями является наличие ирригационных систем, о чем академик Б.Г. Гафуров писал: «В Южной Туркмении, где много мелких рек и ручьев, земледельцы в начале использовали естественные разливы. Посев производился в сырой ил. Уже с VI тыс. до нашей эры (конец неолита) появляются первые ирригационные сооружения – одни из самых древнейших на всем Переднем Востоке. Известен искусственный водоем, вмещавший до 3,5тыс. куб. м воды, открыты ирригационные каналы, несколько более позднего времени (рубеж IV и III тысячелетиями до нашей эры), орошавшие у одного из южнотуркменских поселений примерно 150 га обрабатываемой земли, причем от каналов

отходили оросительные арыки…. Имеются бесспорные данные, что во II тыс. до нашей эры в Хорезме существовали ирригационные каналы, вероятно, были они и в Фергане». [3,с.25-26]

Также следует иметь в виду, что в Средней Азии в бронзовом веке, который охватывает период с конца III тыс. до нашей эры до IX–VIIIвв. до нашей эры, почти все племена переходят к производящему хозяйству, появляются крупные поселения, к концу этого периода развивается имущественное и социальное неравенство, подготовившее переход в последующем периоде к классовому обществу. Уже на рубеже IV-III тыс. до нашей эры происходит превращение большесемейных матриархальных общин в патриархальные семьи, родовые общины в сельские. Это означало постепенное превращение родовых объединений в государственные образования и возникновение налогов. Государственные образования диктовались прежде всего необходимостью коллективного строительства и использования ирригационных систем как основы жизнедеятельности отдельных общин в условиях аридной зоны, куда относится и Средняя Азия.

Вышеизложенное позволяет сделать по крайней мере два вывода. Во-первых, весь бронзовый век (с конца IIIтыс. до нашей эры до IX–VIIIвв. до нашей эры) был периодом разложения первобытнообщинного строя в Средней Азии и становления так называемого «азиатского» способа производства, которому характерны:

- сельская земледельческая община азиатского типа, для которой характерны ведущая роль коллективного совместного труда и развитие внутриобщинного разделения труда;
- безраздельная государственная собственность на землю и ирригационные сооружения с частным и коллективным их владением и пользованием;
- личная зависимость непосредственных производителей от общин и государства, обусловленная государственной монополией на решающие средства производства (землю и воду);
- аграрный характер экономики (приоритет сельскохозяйственного производства над другими сферами деятельности);
- обеспечение роста производительной силы труда исключительно за счет объективных, естественных факторов (улучшение оросительной системы и обработки почвы, полное использование вегетационного периода, то есть эффективное использование природной машины - земли);
- рентно – налоговая эксплуатация непосредственных производителей через общину, в сочетании с общественными работами;
- деспотизм, как форма государства.

Во-вторых, в строгом смысле первые государственные образования и, следовательно, налоги возникают в Средней Азии с конца III тыс. до н.э. в связи с началом процесса разложения первобытнообщинного строя. Вполне можно полагать, что первые государственные образования, разрозненные, но объединенные единой ирригационной системой и существовавшие по соседству, функционировали в рамках отдельно взятого племени. Они выполняли функции защиты племени от внешних врагов и организации работы по строительству и поддержанию ирригационных систем. В дальнейшем происходила централизация мелких государственных образований в единое крупное государство. В исторических источниках отмечается существование в этот период также крупных государственных образований, таких как «Большой Хорезм» (объединения восточно-иранских племен), Древнебактрийское царство, в которых зарождался зороастризм и были написаны первые книги «Авесты». Первым крупным государственным образованием в истории человечества считается Эламское государство, возникшее в юго-западных районах Ирана еще во второй половине III тыс. до н.э.

Следует отметить, что на Востоке, в том числе в Средней Азии и Восточном Иране, рабы никогда не были главной производительной силой, ибо не была разрушена сельская община вплоть до утверждения феодальных отношений. Рабовладельческое общество в его классической, западной форме на Востоке не зарождалось. Естественно, это не означает, что вообще не было рабства в Средней Азии. Патриархальное рабство на Востоке появилось еще на рубеже IX–III тысячелетия до н.э. и оно[4,с-10] существовало вплоть до падения Бухарского Эмирата в начале XXв. н.э. В Средней Азии рабовладельческие отношения со времен разложения родовой общины существовали лишь в виде уклада, который никогда не был господствующей формой общественно-экономических отношений, определяющей содержание способа производства.

Таким образом, возникновение налогов в строгом смысле этого слова было связано с переходом от первобытнообщинного строя на «азиатский» способ производства и с

превращением родовых объединений в государственные образования деспотического типа. Чтобы лучше понимать характер налогов, необходимо хорошо знать тип и особенности государственного устройства. На современной территории Таджикистана со времен разложения родовой общины до возникновения феодальных отношений, то есть период существования «азиатского» способа производства основным видом налога была рента-налог («Харадж»), составляющая до 30-40% стоимости производственного продукта земледелия, в такой пропорции взимались налоги у других производителей (ремесленников, скотоводов), практиковались в поздние периоды таможенные пошлины («бож»), торговые и почтовые сборы и т.д., а также население привлекалось на принудительные общественные работы («Хашар»).

ЛИТЕРАТУРА

1. Иброхим Умарзода. Ориён / Иброхим Умарзода. -Душанбе, 2002. –С.25.
2. Краткая история // Экономика и жизнь. – 2006. -№12. –С.10-11.
3. Гафуров Б.Г. Таджики, кн-1 / Б.Г. Гафуров. -Душанбе, 1989. -С.25-26.
4. Рындина М.Н. История экономических учений / М.Н. Рындина, Е.Г. Василевский, И. Полосов. – 1983. –С.10.

АНДОЗБАНДӢ ВА ЗАМИНАҲОИ ПАЙДОИШИ ОН ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур заминаҳои пайдоиши андозбандӣ дар марзи Тоҷикистони муосир баррасӣ шудаанд. Барои фаҳмидани хусусияти андозҳо донистани навъ ва чигунагии сохтори давлат зарур аст. Дар марзи Тоҷикистони муосир аз давраи барҳам хӯрдани ҷамоаи ибтидоӣ то ба миён омадани муносибатҳои феодалӣ, яъне дар замони амал кардани тарзи истеҳсолоти «осиёӣ» навъи асосии андоз рента буд.

Калидвожаҳо: низоми андоз, муносибатҳои феодалӣ, сохтори давлат, рента, андоз, ҷамоаи ибтидоӣ ва бочи гумрукӣ.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ПРЕДПОСЫЛКИ ЕГО ПОЯВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье рассматриваются предпосылки зарождения налогообложения на современной территории Таджикистана. Чтобы лучше понимать характер налогов, необходимо хорошо знать тип и особенности государственного устройства. На современной территории Таджикистана со времен разложения родовой общины до возникновения феодальных отношений, то есть период существования «азиатского» способа производства основным видом налога была рента-налог.

Ключевые слова: налоговая система, феодальные отношения, государственное устройство, рента налог, родовые общины и таможенные пошлины.

TAXATION AND PRECONDITIONS OF ITS APPEARANCE IN TAJIKISTAN

The article considers the prerequisites for the origin of taxation in the modern territory of Tajikistan. In order to understand better the nature of taxes, it is necessary to know well the type and features of the state system. On the modern territory of Tajikistan, from the time of the dissolution of the clan community to the appearance of feudal relations, that is, the period of existence of the "Asian" mode of production, the main type of tax was the rent-tax ("Kharaj").

Key words: tax system, feudal relations, state structure, rent tax, tribal communities and customs duties.

Сведения об авторе: ***Исломов Т.С.*** – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой налоги и налогообложения, факультета финансовой экономики и налогообложения, Финансово-экономический институт Таджикистана. Телефон: **918-55-44-00**. E-mail: **tohir-1998@mail.ru**

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Субхонкулов И.А., Ходжаев П.Д.
Таджикский государственный университет коммерции

Трансформация рыночных отношений, происходящая в современной экономике Таджикистана, затрагивает все субъекты рынка, в число которых входит и потребительская кооперация. Рынок, на котором действует потребительская кооперация, представлен множеством конкурентов, в лице средних и крупных участников и их объединений; стимулирование импорта продовольственных товаров - все это приводит к образованию экономического барьера для эффективного развития потребительской кооперации. Несмотря на образующиеся препятствия, потребительская кооперация в Республике Таджикистан остается одной из крупнейших систем, объединяющих в себе множество видов деятельности и широкий спектр оказываемых услуг.

Потребительская кооперация в Республике Таджикистан представлена союзом Таджикматлубот потребительских обществ Республики Таджикистан - это добровольное объединение потребительских обществ Таджикистана на некоммерческой основе (некоммерческая организация).[4]

Главным условием развития потребительской кооперации является удовлетворение интересов населения (как главных потребителей товаров и услуг), работников (как движущей силы системы потребительской кооперации) и пайщиков (социальной основы потребительской кооперации).

Основными видами деятельности организаций потребительской кооперации системы союза Таджикматлубот являются:

- торговая деятельность (розничная и оптовая), в том числе внешняя торговля;
- заготовительная деятельность: заготовка лекарственных трав, грибов, ягод в экологически чистых районах страны и сельхозпродукции, произведенной на личных подворьях;
- производственная деятельность: производство продовольственных товаров (напитки, хлебные и кондитерские изделия, консервы и полуфабрикаты, мясная и молочная продукция) и производство промышленных товаров (материалы для ремонта и строительства, изделия из шерсти и меха);
- общественное питание;
- оказание услуг населению.

Основными задачами потребкооперации являются:

- защита демократических основ и ценностей кооперативного движения;
- реализация прорывных бизнес - проектов, направленных на формирование современной инфраструктуры в различных отраслях экономики, увеличение доли потребительской кооперации на современном рынке товаров и услуг, создание на базе потребкооперации единой системы заготовок, переработки и реализации сельхозпродукции;
- координация деятельности потребительских обществ и союзов потребительских обществ, представление их интересов в органах государственной и местной власти, международных организациях;
- обеспечение защиты имущественных и иных прав потребительских обществ и их членов, оказание им правовых, информационных и иных услуг.

Система потребкооперации задействует как магазины розничной торговли, так и предприятия общественного питания. Кооперативные предприятия своевременно предоставляют населению сельскохозяйственные, бытовые и строительные услуги. Инициативы потребкооперации в сфере законодательства направлены на развитие малых и средних предприятий потребительской кооперации, способствуют становлению для них льготного режима налогообложения, снижению административных барьеров при осуществлении деятельности.

Существующие препятствия в развитии потребительской кооперации Таджикистана носят комплексный и системный характер, в связи с чем возникает ряд трудностей по снижению уровня их влияния на социально-экономическую деятельность предприятий системы потребительской кооперации.

Важно отметить, что в связи с постоянно происходящими изменениями в экономике страны, необходимо принимать ряд корректирующих мероприятий.

Реализация мероприятий позволит потребительской кооперации укрепить свои рыночные позиции; стать серьезным конкурентом многим средним и мелким предприятиям; принимать активное участие в решении общегосударственных проблем, в том числе повышении благосостояния сельского населения на основе эффективного взаимодействия с государственными институтами.

Потребительские общества системы потребительской кооперации республики осуществляют свою деятельность в 14 районах и 8 городах Согдийской области, 21 районе и 4 городах Хатлонский области, 8 районах и городах ГБАО, 13 городах и районах РРП. Но, несмотря на это, потребительская кооперация занимает незначительный удельный вес в совокупном обороте [1].

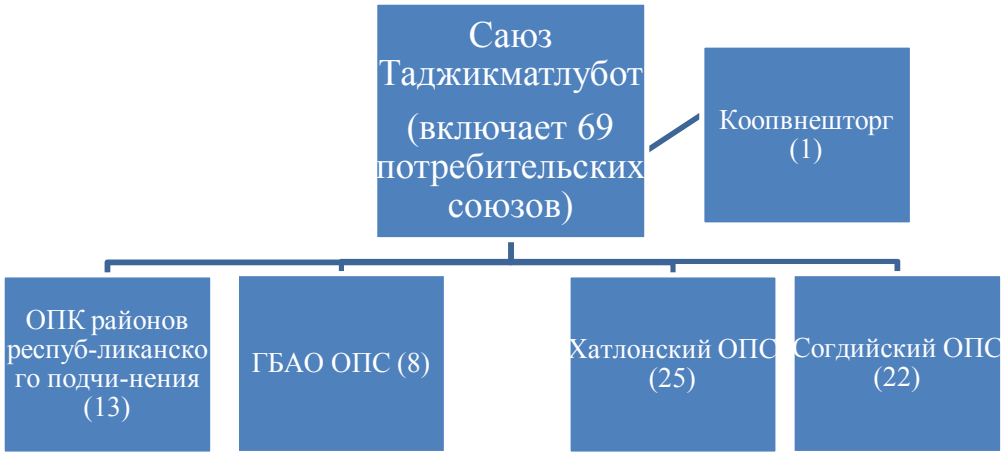


Рис. 1. Территориальное деление потребительских обществ, входящих в союз Таджикматлубот по состоянию на 01.01.2016г.

Согласно проведенному исследованию территориального деления потребительских обществ, входящих в Таджикматлубот, первое место занимает Согдийская область, объединяющая в себе 22 крупных потребительских союза. Согдийская область включает в себя 5 потребительских обществ, занимающих доминирующее положение в совокупном объеме деятельности Таджикматлубот (таблица 1).

Таблица 1. Рейтинг лидирующих потребительских союзов в совокупном объеме деятельности союза Таджикматлубот (по состоянию на 01.01.2016г.)

п/п	Наименования райпо	Рейтинг мест					
		1990г	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
1.	Варзобское	8	8	9	9	7	7
2.	Раштское	12	12	12	12	12	12
3.	Гиссарское	10	11	7	7	9	8
4.	Джиргатальское	7	7	8	11	6	9
5.	Нурободское	14	14	14	13	14	14
6.	Рудаки	11	10	11	8	8	10
7.	Вахдатское	4	4	4	4	5	5
8.	Турсунзадевское	5	6	6	6	11	11
9.	Точикабадское	13	13	13	14	13	13
10.	Файзабадское	6	5	5	5	4	4
11.	Шахринавское	15	15	16	16	15	15
12.	Коопвнешторг	16	16	15	15	16	16
13.	Рынок г. Вахдат	9	9	10	10	10	6
14.	ПО ГБАО	3	3	3	3	3	3
15.	Хатлонские ПО	1	1	2	2	1	2
16.	Согдийское ПО	2	2	1	1	2	1

Источник: расчеты авторов

В ходе построения рейтинга потребительских союзов по Союзу Таджикматлубот определились лидирующие потребительские кооперации - это Согдийское ПО, Хатлонское ПО, ПО ГБАО, Файзабадское райпо, Вахдатское райпо, Рынок г. Вахдат и Варзобское райпо. При этом есть ряд потребительских союзов, значительно утративших свои позиции. К ним можно отнести следующие райпо: Коопвнешторг, Шахринавское, Нурободское, Точикабадское и Раштское.[1]

Из 4 потребительских обществ, лидирующих в 1990-е гг., на сегодняшний день сохранили и улучшили свое положение лишь два: Согдийская (I место) и Хатлонская (II место) область. В целом, территориальное деление лидирующих потребительских союзов закрепилось следующим образом (таблица 2).

Таблица 2. Территориальное закрепление лидирующих потребительских союзов (по состоянию на 01.01.2016г.)[§]

Период (год)	Рейтинговая позиция			
1990	Хатлонское ПО	Согдийское ПО	Вахдатское райпо	ПО ГБАО
2012	Хатлонское ПО	Согдийское ПО	Вахдатское райпо	ПО ГБАО
2013	Согдийское ПО	Хатлонское ПО	Вахдатское райпо	ПО ГБАО
2014	Согдийское ПО	Хатлонское ПО	Вахдатское райпо	ПО ГБАО
2015	Хатлонское ПО	Согдийское ПО	Файзабадское райпо	ПО ГБАО
2016	Согдийское ПО	Хатлонское ПО	Файзабадское райпо	ПО ГБАО

Источник: расчеты авторов

По состоянию на 1 января 2016 года, из 16 рейтинговых позиций с I по VI места занимают потребительские союзы Согдийской области. Полученные сведения позволяют достаточно точно определить, что начиная с 2012 года наибольшую долю в объемах розничной торговли потребительской кооперация союза Таджикматлубот занимает Согдийская область и Хатлонская область.

Союз Таджикматлубот создан потребительскими обществами Республики Таджикистан для координации деятельности потребительских обществ и их районных союзов, в которые входят данные потребительские общества, для обеспечения защиты имущественных и иных прав, представления их интересов в государственных органах и органах местного самоуправления, а также для оказания правовых, информационных и других услуг членам Союза Таджикматлубот.

Будучи некоммерческой организацией Союз Таджикматлубот не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, однако имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность. Управление Союза Таджикматлуботом осуществляется на основе демократии, участия представителей потребительских обществ и их районных союзов в решении вопросов деятельности потребительской кооперации в Республике Таджикистан. Управление Союза Таджикматлубота осуществляет общее собрание представителей потребительских обществ Республики Таджикистан, Совет и Правление союза Таджикматлубот.

Согласно принятому уставу, высшим органом управления «Союза Таджикматлубот» является Общее собрание представителей потребительских обществ Республики Таджикистан, вошедших в его состав. Результаты анализа объема товарооборота Союза Таджикматлубот приведены в таблице 3.

Таблица 3. Объем товарооборота Союза Таджикматлубот (в тыс. сомони)

п/п	Наименование город и область потребительского Союза	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
1.	ОПК районов республиканского подчинения	80060,7	68516,1	71994,1	58326,8	41917,4	40006,1	40260,2
2.	Темп роста, %		85,5	105,1	81,1	71,8	95,4	100,6
3.	ОП ГБАО	21884,8	18681,7	35841,9	15943,7	11429,2	19172,7	16778,8
4.	Темп роста, %		85,3	191,8	44,4	71,6	167,7	87,5
5.	Хатлонский ОП	88437,8	76384,7	90098,3	64429,8	46731,3	48158,3	44908,5
6.	Темп роста, %		86,3	117,9	71,5	72,5	103,05	93,25
7.	Согдийский ОП	99481,6	83857,4	84063,6	72475,6	51303,1	43629,4	47997,4
8.	Темп роста, %		84,3	100,2	86,2	70,7	85,04	110,01
9.	Всего по системе	289865	247440	281998,1	211176,1	151381,1	150966,7	149945,2
10.	Темп роста, %		85,3	113,9	74,8	71,6	99,7	99,3

Источник: расчеты автора на основе сводного финансового отчета Таджикпотребсоюза за 2010-2016 годы. - Душанбе, 2017г

Начиная с 2010 г. и по сегодняшний день торговая отрасль системы потребительской кооперации Согдийской области занимает наибольший удельный вес в общем объеме розничной торговли союза Таджикматлубот. По состоянию на 01.01.2016 г., его удельный вес

[§] При составлении таблицы учитывались объемы торговли потребительских союзов за указанные периоды

составляет 32,01%, оставшиеся 67,99% приходятся на 16 потребительских обществ Союза Таджикматлубот: Хатлонское 29,95%, ГБАО 11,18%, Файзабадское 4,08%, Вахдатское 3,38%, Рынок г. Вахдат 2,91%, Варзобское 2,68% и другие райпо потребительского общества 13,81%. По совокупному объему деятельности сложившаяся тенденция сохраняется. Однако, несмотря на лидирующие позиции, торговые предприятия системы потребительской кооперации, нуждаются в постоянном совершенствовании, как торгового процесса, так и совершенствования методов управления. Рейтинг потребительских Союзов в общем объеме розничной торговли Согдийской области, как раз показывает неустойчивое положение многих потребительских общества (таблица 4).

Таблица 4. Рейтинг Союза Таджикматлубот в общем объеме товарооборота (в млн. сомони)

п/п	Наименования райпо	Доля в общем объеме товарооборота округа, %				Общий рейтинг			
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Варзобское	2,40	2,28	2,72	2,68	9	9	7	7
2.	Раштское	1,63	1,73	1,30	1,51	12	12	12	12
3.	Гиссарское	2,62	2,60	2,48	2,56	7	7	9	8
4.	Джиргатальское	2,51	2,06	2,83	2,45	8	11	6	9
5.	Нурободское	0,87	0,97	0,82	0,93	14	13	14	14
6.	Рудаки	2,18	2,49	2,60	2,33	11	8	8	10
7.	Вахдатское	4,36	4,34	3,43	3,38	4	4	5	5
8.	Турсунзадевское	3,27	3,36	1,89	1,86	6	6	11	11
9.	Точикабадское	0,98	0,86	0,94	1,05	13	14	13	13
10.	Файзабадское	3,71	3,80	4,14	4,08	5	5	4	4
11.	Шахринавское	0,32	0,43	0,59	0,70	16	16	15	15
12.	Коопвнешторг	0,43	0,54	0,35	0,35	15	15	16	16
13.	Рынок г. Вахдат	2,29	2,17	2,36	2,91	10	10	10	6
14.	ПО ГБАО	7,54	7,54	12,69	11,18	3	3	3	3
15.	Хатлонское ПО	30,51	30,86	31,89	29,95	2	2	1	2
16.	Согдийское ПО	34,32	33,89	28,90	32,01	1	1	2	1

Источник: расчеты авторов

В рамках реализации мероприятий по развитию Союза Таджикматлубот союзом организаций потребительской кооперации Республики Таджикистан преследуются следующие основные цели:

- удовлетворение потребителей товаров и услуг как основы устойчивого экономического развития системы;
- удовлетворение интересов работников системы потребительской кооперации региона, с помощью обеспечения достойного уровня жизни, условий труда, справедливого вознаграждения за труд и т.д.;
- удовлетворение интересов пайщиков как рациональное вложение средств в развитие потребительской кооперации.

Учитывая специфику деятельности Союза Таджикматлубот, следует дать финансово-хозяйственную оценку результатам его работы. Приступая к такому анализу деятельности потребительского общества, за основу примем особенности работы кооперативных организаций, направленные на выполнение социальной миссии. Основные финансово-экономические показатели деятельности Союза Таджикматлубот приведены в таблице 5.

Таблица 5. Финансово-экономические показатели деятельности союза Таджикматлубот за период с 2011 по 2016 гг.

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Период, год						Средний показатель
			2011	2012	2013	2014	2015	2016	
1.	Совокупный объем деятельности	тыс. сомони.	277440,6	281998,1	211176,1	151381,1	150966,7	149945,2	430660,5
2.	Продажа производственной продукции	тыс. сомони.	913,1	951,1	990,7	1042,8	1657,0	1158,7	5747,817

3.	Продажа вспомогательных сельскохозяйственных продуктов	тыс. сомони.	3889,8	4051,9	4220,7	4442,9	5614,5	4936,6	23042,57
4.	Платных услуг	тыс. сомони.	5045,5	5255,7	5474,7	5762,9	6368,3	6403,2	28974,3
5.	Арендная оплата основных средств	тыс. сомони.	13517,9	14081,1	14667,8	15439,9	17015,8	17155,4	77581,73
6.	Доходы от других видов деятельности	тыс. сомони.	46399,4	48332,7	50346,6	52996,4	52108,3	58884,9	259997,6
7.	Расходы	тыс. сомони.	8392,3	9520,4	9864,2	10712,3	11700,0	58590,4	275556,4
8.	Налоги	тыс. сомони.	8219,9	8562,4	8919,2	9388,6	10356,4	10431,8	47185,13
9.	Прибыли	тыс. сомони.	1206	1308,3	1380,2	1484,5	1795,2	6788,3	51540,2
10.	Заработная плата	тыс. сомони.	24226,1	25235,5	26286,9	27670,5	30660,2	30745,0	139203,4
11.	Общее количество работников в системе потребкооперации	человек	26740	27550	29950	30950	34631	34980	1556,51
12.	Среднемесячная заработная плата	сомони.	905,98	915,98	877,69	894,03	885,33	878,93	924,03

Источник: расчеты автора на основе сводного финансового отчета Таджикпотребсоюза за 2011-2016 годы. - Душанбе, 2017г.

За период с 2011 по 2016 гг. Союз Таджикматлубот увеличил совокупный объем деятельности с 277440,6 млн. сомони. до 149945,2 млн. сомони, или на 54,04%. За этот же период прибыль выросла на 5,6 раза, а средняя заработная плата уменьшилась на 3,0%. Детальное рассмотрение сложившейся ситуации помогло определить, что до 2011 года темпы роста прибыли были соразмерными темпам роста оборота розничной торговли и средней заработной платы. Начиная с 2011 года наблюдается увеличение прибыли с 1206 млн. сомони до 6788,3 млн. сомони. или 5.6 раза. Результаты работы Союза Таджикматлубот за 2016 год показывают положительную динамику. Рост прибыли составил 5.6 раза по отношению к уровню 2011 года. Оборот вырос на 54,04% и среднемесячная заработная плата уменьшилась на 3,0%, соответственно.[2]

Оценивая имеющуюся тенденцию и специфику организации деятельности предприятий системы потребительской кооперации, можно сделать вывод о том, что часть средств, поступающих от основных видов деятельности расходуется на покрытие расходов предыдущих периодов, что в свою очередь не позволяет накапливать большую прибыль. При этом вложение средств происходит преимущественно в следующих видах деятельности: розничной и оптовой торговли, общественного питания, заготовительной деятельности, оказание услуг и других видах деятельности. По состоянию на 1 января 2017 года, структура формирования дохода Союза Таджикматлубот отображена на рисунке 2.

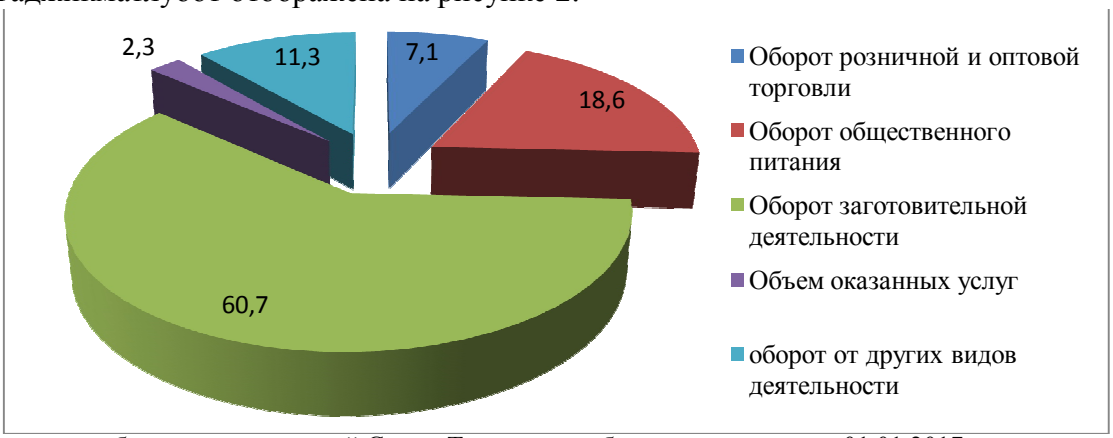


Рис. 2. Структура объемных показателей Союза Таджикматлубот по состоянию на 01.01.2017 г.

Диаграмма, представленная на рисунке 2, показывает, что наибольший удельный вес в общем объеме деятельности по системе Союза Таджикматлубот занимает заготовительная деятельность. В 2016 году ее оборот составил 91000100 сомони, а наименьший объем оказанных услуг - 3456000 сомони.[2]

Одним из приоритетных направлений развития Союза Таджикматлубот является заготовительная отрасль, основная цель которой наращивание объемов закупок при гарантированном сбыте. Согласно имеющимся данным о формировании прибыли от заготовительной деятельности на сегодня эта отрасли находится в стадии активного спада (рисунок 3)

Рис. 3. Тенденции развития заготовительной деятельности Союза Таджикматлубот

Начиная с 2009 года, заготовительная деятельность приобретает особую значимость в развитии и реализации социальной миссии потребительской кооперации Республики Таджикистан. На основе полученных данных о тенденциях развития заготовительной деятельности Союза Таджикматлубот можно построить следующий жизненный цикл отрасли: стадии подъема (тенденция роста прибыли наблюдается с 2009 г.: с 86183.8 тыс. сомони. в 2009 г. до 106420.8 тыс. сомони. в 2012 г., и спада (2014 г., 2015 г., 2016 г. рентабельность составляет 11,6%, что приравнивается к показателям 2007 г.).

Согласно представленному жизненному циклу развития заготовительной деятельности Союза Таджикматлубот, можно отметить ухудшение развития отрасли, вызванное слабой ценовой политикой, а также ужесточением конкуренции на данном рыночном сегменте. Выход из сложившейся ситуации возможен с помощью установления гибкой ценовой политики, поиска новых источников сбыта заготовленной продукции, а также привлечения рабочей силы для реализации приоритетных направлений заготовительной деятельности. Так, сегодня заготовка лекарственно-технического сырья является одним из социально-значимых видов, поскольку современное общество желает получать и использовать сырье, лекарства, травы, выращенные и изготовленные из натуральных компонентов.

Вторим по значимости видом деятельности является производство и общественное питание (18,6% совокупного объема деятельности). Производственная деятельность и общественное питание в системе потребительской кооперации - это источник поступления продовольственных товаров в торговую сеть и формирования устойчивого их ассортимента. Она позволяет обеспечить население высококачественной и экологически чистой продукцией собственного производства. В составе производственных предприятий системы Союза Таджикматлубот успешно действует 284 цеха и участка по производству продукции, в том числе 91 хлебопекарня, 55 макаронных, 75 кондитерских, 25 колбасных, 23 цеха по розливу безалкогольных напитков и 15 цехов и участков по переработке рыбы. Объем производства и реализации продукции собственного производства за 2016 год составил 27951500 сомони.

Торговля также является одной из важнейших бюджет образующих отраслей экономики, создающих весомую долю внутреннего валового продукта. В совокупном объеме деятельности Союза Таджикматлубот торговля занимает 7,1%, включает в себя около 1129 магазинов, расположенных в сельской местности. Основные усилия в торговле направляются на

повышение эффективности работы, расширение ассортимента товаров, в том числе за счет продукции собственного производства, проведения гибкой ценовой политики.

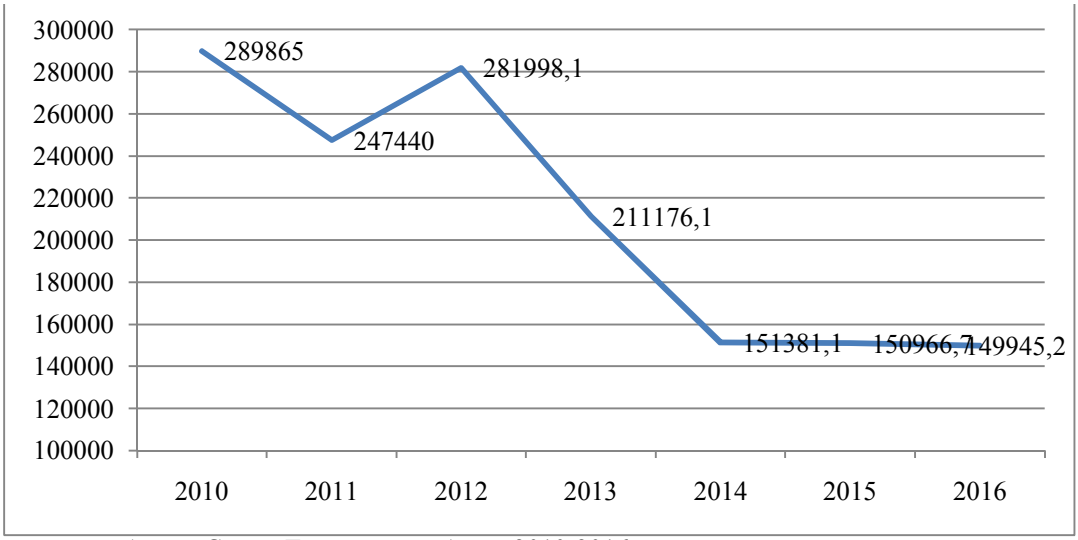


Рис. 4. Динамика товарооборота Союза Таджикматлубот за 2010-2016 гг.

Общий объем товарооборота по годам, не стремительно, но наращивает обороты, составив в 2016 году 149945,2 тыс. сомони. При этом основное направление торговли в магазинах - товары повседневного спроса. Состояние потребительской кооперации напрямую сказывается на качестве торгового обслуживания сельских жителей. Характерными (и далеко не положительными) признаками торговли Союза Таджикматлубот являются узкий ассортимент товаров повседневного спроса и неоправданно высокие цены, что и деформировало структуру оборота розничной торговли. В некоторых сельских торговых предприятиях объем оборота розничной торговли формируется от продажи 5-6 групп товаров (хлеба и хлебобулочных изделий, алкогольной продукции, кондитерских, крупяных и макаронных изделий).

Тенденции формирования и развития потребительской кооперации Республики Таджикистан во многом предопределены проводимой кадровой политикой и кадровым составом Союза Таджикматлубот, а также применяемыми формами и системами оплаты труда. Изучение заработной платы, как фактора экономической устойчивости торговой деятельности Союза Таджикматлубот, позволит сформулировать ряд причин, сводящих финансово-хозяйственную деятельность Союза Таджикматлубот к убыткам и предложить действенную систему их устранения.

Кадровый состав системы в 2016 году состоит из 34980 человек. В 2016 году по системе Союз Таджикматлубот руководители составили 1990 человек, работники торговли 14899 человек, в т.ч. работники прилавка 11217 человек; повара и кондитеры - 4123 человека, пекари - 4777 человек, заготовители - 739 человек, прочие рабочие кадры составили 8452 человека.

Наибольший удельный вес в общем количестве работников по системе Союз Таджикматлубот занимают работники торговли - 42,6%, в т.ч. работники прилавка в 2016 году они составили 32,1%. Ситуация по преобладанию численности работников в сфере торговли складывается подобным образом, поскольку торговая деятельность является основной сферой деятельности системы потребительской кооперации Республики Таджикистан.

Таблица 6. Анализ обеспеченности численности торговой деятельности системы Союз Таджикматлубот за период с 2014 - 2016 гг.

Наименование показателей	Годы			Абсол. отклон.(+;-)		Относит.отклон. (%)	
	2014	2015	2016	2015-2014	2016-2015	2015/ 2014	2016/ 2015
1.Общее количество работников в системе потребкооперации, чел.	30950	34631	34980	3681	349	111,8	101
2.Численность раб. прилавка, чел.	9934	11116	11217	1283	101	112,91	100,90
3. Количество действующих производственных предприятий, единиц	37	41	42	4	1	110,8	102,4

4. Количество действующих производственных цехов, единиц	269	284	290	15	6	105,5	102,1
5.Количество подсобных хозяйств, единиц	4	4	4	0	0	100	100
6.Количество рынков, единиц	62	66	67	4	1	106,4	101,5
7.Количество торговых мест на рынках, единиц	18226	19402	19420	1176	18	106,4	100,1

Источник: расчеты автора на основе сводного финансового отчета Таджикпотребсоюза за 2014-2016 годы. - Душанбе, 2017г.

По данным таблицы 6 отметим, что за период с 2014-2016 гг. на предприятиях торговли системы Союз Таджикматлубот наблюдается уменьшается численности торговых работников на 4030 человек, из них наибольшее уменьшение численности работников наблюдается по графе «численность работников прилавка» - 1283 человек.

Таблица 7. Анализ движения и текучести работников в торговой деятельности

№ п/п	Наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Абсол. отклон.(+;-)	
					2016-2014	2016-2015
1	Общее количество работников в системе потребкооперации, чел	30950	34631	34980	3681	349
2	Количество принятых работников	1405	1370	1225	-35	-145
3	Количество уволенных работников	1545	1407	1330	-138	-77
4	в т.ч. по собственному желанию, за прогулы, др. нарушения	1522	1455	1280	-67	-175
5	Коэффициент оборота кадров по приему, %	4,53	3,95	3,50	-1,03	-0,45
6	Коэффициент оборота кадров по выбытию, %	4,99	4,06	3,80	-1,19	-0,26
7	Коэффициент текучести кадров, %	4,92	4,20	3,66	-1,26	-0,54

Источник: расчеты автора на основе сводного финансового отчета Таджикпотребсоюза за 2014-2016 годы. - Душанбе, 2017г.

Рассчитаем коэффициенты по формулам, приведенным ниже:

$$К_{окп\ 2014г} = \frac{1405}{30950} * 100\% = 4{,}53$$

$$К\ окв\ 2014г. = \frac{1545}{30950} * 100\% = 4{,}99$$

$$К\ тек\ 2014г. = \frac{1522}{30950} * 100\% = 4{,}92$$

Аналогично найдем коэффициенты оборота кадров по приему, по выбытию, текучести за 2015 и 2016 гг. Внесем полученные данные в таблицу 7.

Коэффициент оборота кадров по приему в 2016 году составил 3,50%, по сравнению с уровнем 2014 года, он уменьшился на 1,03%, а по сравнению с 2015 годом, на 0,45%, что отрицательно сказывается на организации торговой деятельности системы в целом.

Коэффициент оборота кадров по выбытию в 2016 году составил 3,80%, по сравнению с 2014 годом, он уменьшился на 1,19%, а по сравнению с 2015 годом, на 0,26%. Коэффициент текучести кадров в 2016 году, по сравнению с 2014 годом, уменьшился на 1,26%, а по сравнению с 2015 годом, на 0,54%.

Сокращение численности работников предприятий торговли системы потребительской кооперации в большинстве случаев связано с увольнением работников по собственному желанию.

Таким образом, исследование эффективности использования персонала, рост производительности труда необходимо рассматривать в тесной связи с действующей системой оплаты труда на предприятии. С ростом производительности труда создаются реальные предпосылки повышения его оплаты. При этом средства на оплату труда используется таким образом, что темпы роста производительности труда опережали темпы роста его оплаты.

ЛИТЕРАТУРА
1. Перспективы развития потребительской кооперации Республики Таджикистан. -Душанбе: Таджикматлубот, 2015. -122 с.
2. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. -Душанбе: АПСППРТ, 2016. –520 с.
3. Ходжаев П.Д. Формирование эффективной системы материального стимулирования труда работников потребительской кооперации Республики Таджикистан / П.Д. Ходжаев, И.А. Субхонкулов // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. –Душанбе: Сино, 2015. -№2/4(198). -С.107-117.
4. Kuznets S. Economic Growth and Income Inequality [Text]: Presidential address / S. Kuznets // American Economic Review. – 1955. -Vol. 45. -P.1-45.

ТАМОЮЛҲОИ МУОСИР ВА МУАММОҲОИ РУШДИ СИСТЕМАИ КООПЕРАТСИЯИ МАТЛУБОТ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола тамоюлҳои муосир ва муаммоҳои рушди системаи кооператсияи матлубот дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудаанд. Дар асоси таҳлили адабиёт муаллифон исбот кардаанд, ки тадқиқи самаранок истифодабарии кормандон, рушди ҳосилнокии меҳнат бояд дар ҳамбастагӣ бо системаи воқеии пардохти музди меҳнати корхонаҳои кооператсияи матлубот дида баромада шавад.

Калидвожаҳо: кооператсияи матлубот, ҳосилнокии меҳнат, пардохти музди меҳнат, кормандон, самаранокӣ, савдо, гардиши мол.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье проанализированы современные тенденции и проблемы развития системы потребительской кооперации в Республике Таджикистан. На основе анализа литературных источников авторами доказано, что исследование эффективности использования персонала, рост производительности труда необходимо рассматривать в тесной связи с действующей системой оплаты труда на предприятии потребительской кооперации.

Ключевые слова: потребительская кооперация, производительность труда, оплата труда, персонал, эффективность, торговля, товарооборот.

MODERN TRENDS AND PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE CONSUMER COOPERATION SYSTEM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article analyzes current trends and identifies the problems of the development of the system of consumer cooperation in the Republic of Tajikistan. Based on the analysis of literature sources, the authors have proved that the study of the effectiveness of the use of personnel, the growth of labor productivity must be considered in close connection with the existing system of labor remuneration in the enterprise of consumer cooperation.

Key words: consumer cooperation, labor productivity, labor remuneration, personnel, efficiency, trade, turnover.

Сведения об авторах: ***Субхонкулов И.А.*** **-** старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **(+992) 934-44-46-30.** E-mail: **izatoollo@mail.ru**
Ходжаев П.Д. **-** доктор экономических наук, доцент кафедры маркетинга и коммерции Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **(+992) 938-60-75-03.** E-mail: **hojaev123p@mail.ru**

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНКА АУТСОРСИНГОВЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Самадов И.Г.
Таджикский государственный университет коммерции

В условиях рыночной экономики в различных странах мира проявляется интерес к различным видам новых услуг. К одному из видов услуг необходимо отнести аутсорсинговые услуги.

Исследование тенденций и динамических характеристик функционирования рынка услуг в современной экономике показывает, что аутсорсинг широко используется, проникая во все аспекты бизнеса, интегрируясь с высокими технологиями с целью предоставления высококачественных услуг.

По нашему мнению, аутсорсинг представляет собой специфический вид деятельности в сфере услуг, направленный на оптимизацию деятельности предприятий за счет сосредоточения усилий на основном виде деятельности и передачи непрофильных функций и корпоративных ролей аутсорсинговым специализированным компаниям. Аутсорсинговые услуги являются стратегическим инструментом рационализации и оптимизации управления ресурсами компании-заказчика, создания дополнительной стоимости и повышения конкурентоспособности в долгосрочной перспективе.

Иными словами, аутсорсинг - это передача сторонней компании различных элементов деятельности, которая ранее осуществлялась в рамках данной компании. А также под аутсорсингом чаще всего понимают передачу организацией на конкретное время каких-либо

вспомогательных функций, которые в принципе она может осуществлять и самостоятельно. Организация-заказчик в процессе пользования услугами аутсорсинговой организации, получает в ее лице как бы дополнительное юридически независимое от нее структурное подразделение.[1]

Из этого следует, что на аутсорсинг можно передавать все вспомогательные функции, в частности бухгалтерский учет и формирование отчетности; консультирование; юридическое сопровождение; маркетинговые исследования; управление кадрами и др.

В основном участниками рынка аутсорсинговых услуг в Республике Таджикистана на данный момент являются аудиторские фирмы и физические лица-фрилансеры.

Делегирование части задач организации аутсорсерам способствует:

- ✓ минимизации затрат на поддержание рабочих мест;
- ✓ устранению зависимости от текучести кадров;
- ✓ использованию высокопрофессиональных специалистов;
- ✓ повышению эффективности основных бизнес-процессов;
- ✓ повышению конкурентоспособности организации.

К другим преимущественным сторонам аутсорсинга относятся:

- ✓ сравнительно низкие цены на аутсорсинговые услуги;
- ✓ усиление оперативности выхода на рынок за счет предварительно сконфигурированных решений;
- ✓ придание предсказуемости расходам за счет фиксированности оплаты услуг аутсорсера.

Следовательно, суть аутсорсинга заключается в использовании организацией-клиентом материальных, трудовых, интеллектуальных активов организации - аутсорсера ради концентрации внимания на основной деятельности путем передачи дополнительных функций, выполняемых отдельными структурными подразделениями на аутсорсинг.[2]

В конечном счете, делегирование вспомогательных функций аутсорсерам позволяет коммерческой организации снизить издержки предпринимательской деятельности и значительно упростить организационную структуру. Характерно, что Хамел Г. и Прахалад К.К. в книге «Конкурируя за будущее» (глава «Избавиться от рутинной работы») подчеркивают, что понимают под конкурированием за будущее умение конкурировать за создание новых возможностей и доминирование в отрасли, заключающееся в умении завоевывать новые конкурентные пространства.[3]

Оценка рынка аутсорсинговых услуг Таджикистана показывает, что менеджеры компаний всё чаще приходят к осознанию целесообразности отказа от бизнес-процесса и приобретения услуг по его осуществлению у специализированной организации с целью сокращения издержек, доступа к новейшим технологиям и возможности сконцентрироваться на ведении своей основной деятельности. Большая часть компаний начинает использовать аутсорсинг бухгалтерского и налогового учета и только затем постепенно переходит на остальные современные модели предоставления аутсорсинговых услуг. Подтверждением этому служат результаты опроса руководителей компаний Таджикистана, проведенного в 2015-2016гг.[**]

Таблица 1. Ответы руководителей компаний Таджикистана на вопрос: «Какие виды аутсорсинга использует Ваша компания?».

Варианты ответов	Процент ответивших
Аутсорсинг бухгалтерского и налогового учета	49,2
IT-аутсорсинг	25,8
Аутсорсинг учета и введение кадрового дела.	14
Аутсорсинг бизнес-процессов и отдельных услуг	11

Аутсорсинговые отношения, как и другие атрибуты рыночной экономики, появились в Республике Таджикистан недавно, а рынок аутсорсинговых услуг находится на стадии своего формирования. На наш взгляд, основными проблемами, сдерживающими формирование и развитие рынка аутсорсинговых услуг в Республике Таджикистан, являются:

- непонимание эффективности использования аутсорсинга;
- боязнь распространения внутренней коммерческой информации;
- недостаточная реклама своих услуг со стороны аутсорсинговых компаний;
- отсутствие законодательной базы аутсорсинговых отношений;

[**] На основе опроса автора.

- отсутствие налоговых льгот при осуществлении аутсорсинговых услуг;
- менталитет местного бизнеса;
-несбалансированность ценообразования на аутсорсинговые услуги.

На данный момент большинство компаний в Таджикистане из-за непонимания эффективности использования аутсорсинга не прибегают к данному виду услуг. Для определения эффективности аутсорсинговых услуг нужен простой анализ расходов самой компании в различных участках, что можно передавать в аутсорсинг и услуги аутсорсинговых компаний.

Боязнь распространения внутренней коммерческой информации тоже является одним из факторов, сдерживающех развитие рынка аутсорсинговых услуг в Республике Таджикистан. Для достижения доверия клиентов аутсорсинговым компаниям надо проделать длительный путь.

Фактор недостаточной рекламы своих услуг со стороны аутсорсинговых компаний тоже влияет на развитие рынка аутсорсинговых услуг. Сегодня аутсорсинговые компании и аудиторские фирмы, которые оказывают аутсорсинговые услуги, недостаточно эффективно рекламируют свои услуги и на сайтах данных компаний невозможно найти всю нужную информацию.

В Республике Таджикистан на сегодняшней день не принят закон об аутсорсинге, что может повлиять на формирование и развитие рынка. Как правило, закон мог бы упорядочить отношения на рынке аутсосинговых услуг, что в современных условиях Республики Таджикистан является основной проблемой, сдерживающей прогресс в данных отношениях.

Налоговые льготы при осуществлении аутсорсинговых услуг могли бы намного улучшить финансовое положение аутсорсинговых компаний. На наш взгляд, требуется внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан. Ставка налога на добавленную стоимость для предприятий сферы услуг составляет 18%, и, кроме того, специфика предприятий данной сферы такова, что при расчете НДС право на зачет у них практически отсутствует. Например, аутсорсинговая компания при ценообразовании на стоимость своих услуг добавляет 18% в виде НДС, а право на зачет у таких предприятий с купленных материалов и услуг мизерное.

В связи с тем, что Республика Таджикистан находится на стадии переходного периода к рыночным отношениям и совсем недавно в республике существовала плановая экономика, менталитет местного бизнеса пока не достаточно четко воспринимает новые рыночные отношения. На наш взгляд, по прошествии определенного периода времени и осознании эффективности аутсорсинговых услуг в республике можно достичь определенного успеха в развитии данного рынка.

Таким образом, учитывая выделенные особенности и проблемы формирования и развития рынка аутсорсинговых услуг в условиях рыночной экономики можно создавать требуемые условия для обеспечения экономического роста в стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев А. Стратегия на аутсорсинг / А. Алексеев // Логинфо. - 2008. -№1-2. -С.68.
2. Аникин Б.А. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента / Б.А. Аникин, И.Л. Рудая. -М.: ИНФРА-М, 2009.
3. Хамел Г. Конкурируя за будущее / Г. Хамел, К.К. Прахалад. -М.: Олимп-Бизнес, 2002.
4. Агарков А.П. Основы аутсорсинга / А.П. Агарков, Б.А. Аникин, И.Л. Рудая. -М.: Хлебпродинформ, 2008.
5. Абрамова Э.В. Аутсорсинг - относительно новый вид услуг на российском рынке / Э.В. Абрамова // Аудит и налогообложение. - 2007. -№3.
6. Азоев Г.Л. Конкурентные преимущества фирмы / Г.Л. Азоев, А.П. Челенков. -М.: НОВОСТИ, 2000.
7. Волоцкая Е.Л. Аутсорсинг в инновационной деятельности на примере ЦКП / Е.Л. Волоцкая, А.Л. Мазалецкая, И.Л. Рудая // Материалы Всероссийской конференции «Развитие сети центров коллективного пользования научным оборудованием». -Краснодар, 12-18 октября 2008.
8. Данилова Т.Н. Аутсорсинг как способ распределения финансового риска / Т.Н. Данилова // Экономический анализ: теория и практика. –М., 2012. -№45. -С.21-28.
9. Друкер П. Бизнес и инновации / П. Друкер. -М.: Вильямс, 2007.
10. Зуева А. Аутсорсинг как фактор повышения эффективности управления интегрированными формированиями / А. Зуева // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2008. -№1. -С.29.
11. Котлер Ф. Маркетинг-менеджмент / Ф. Котлер; пер с англ. под ред. Третьяк О.А., Волковой Л.А., Каптуревского Ю.Н. -СПб: Питер, 2000.

ХУСУСИЯТҲО ВА МУШКИЛОТИ ТАШАККУЛ ВА РУШДИ БОЗОРИ ХИЗМАТРАСОНИИ АУТСОРСИНГӢ ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДӢ БОЗАРГОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола мушкилоти ташаккул ва инкишофи бозори хизматрасонии аутсорсинги дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Дар як қатор бо дигар хизматрасониҳое, ки талабот доранд дар бозори пешниҳодшудагӣ. Бозори хизматрасонии аутсорсинги пайдо мекунад бештар маърифият дар бисёре корхонаҳои кишвар.

Ҳамчун ба муалифон дода шудаст тавсифи мухтасар ва мушкилотҳои бозори хизматрасонии аутсорсинги дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Калидвожаҳо: аутсорсинг, инкишоф, бозори хизматрасонӣ, иқтисодиёт, ташкилот.

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНКА АУТСОРСИНГОВЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются проблемы формирования и развития рынка аутсорсинговых услуг в Республике Таджикистан. Наряду с другими услугами, имеющими спрос на рынке предоставляемых услуг, аутсорсинговые услуги приобретают все больше популярности во многих предприятиях страны. Также автором дается краткая характеристика и проблемы аутсорсинга в Республике Таджикистан.

Ключевые слова: аутсорсинг, развитие, рынок услуг, экономика, компания.

THE ACCOUNTABILITY, FORMATION AND DEVELOPMENT OF OUTSOURCE SERVICES IN THE MARKET ECONOMY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the article the problems of formation development of the market of utilities services in the Republic of Tajikistan are discussed along with other services, they become more popular worm in the country. Also, the author is short of the characteristics and problems in the Republic of Tajikistan.

Key words: outsourcing, development, service market economy and company.

Сведения об авторе: ***Самадов И.Г.*** **–** аспирант кафедры финансов и кредита Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **777-07-65-76**

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПОДАВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Хасанов Ш.К., Ашурова А.А.
Дангаринский государственный университет, Таджикистан,
Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

В силу системности коррупции в республике и сложности противодействия ее проявлениям, программы и конкретные проекты преодоления коррупции как социального явления должны быть ориентированы на относительно длительные сроки действия. Если коррупционные связи и отношения формировались в течение длительных периодов и уже стали неотъемлемыми элементами государственного управления, ведения бизнеса и частной жизни граждан, то вряд ли можно рассчитывать на массовый переход к стереотипам сознания и поведения, резко ограничивающим или исключающим коррупционные проявления во всех этих сферах.

Коррупционные проявления полностью невозможно исключить никогда, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия им. Ситуация может быть описана как во многом аналогичная борьбе с преступностью - полностью ее изжить невозможно, но есть общества, где ее уровень настолько низок, что преступность не воспринимается как проблема, не создает существенных препятствий для развития общества, экономики, государства. Реальной целью противодействия коррупции может стать снижение ее уровня до такого, который не будет препятствием для развития страны, нашего общества, экономики, политики, государственного и муниципального управления.

Ведущим принципом всей антикоррупционной политики должно быть постоянное повышение рисков, цены потерь и уровней нестабильности для вовлеченных в коррупцию государственных должностных лиц, представителей бизнеса и граждан. В противном случае коррупция будет восприниматься в обществе как малорискованная и высокодоходная деятельность в том смысле, что именно коррупционные отношения позволяют надежно и быстро решать проблемы. Противодействие коррупции с помощью запрета соответствующих действий или высоких штрафов за их осуществление, включая изменение правовых норм, является и будет являться малоэффективным в силу возможностей обхода запретов, неисполнения этих правовых норм или их использования в личных или корпоративных интересах, т.е. в коррупционных целях.

Этот ведущий принцип может быть реализован в следующих трех основных блоках направлений антикоррупционной деятельности, которые могли бы способствовать снижению уровня коррупции в целом и в некоторых областях:

- изменение сознания чиновников, бизнесменов и граждан, формирование негативного отношения и негативных оценок коррупции;
- пресечение коррупционных действий и наказание за них с применением правоохранительных, административных и общественных процедур;

- формирование условий, препятствующих коррупционным действиям и способствующих осуществлению деятельности госслужащих, бизнесменов и граждан без вступления в коррупционные отношения.

Каждый из этих блоков направлений будет действенным только в системе с остальными. В частности, изменение сознания чиновников, бизнесменов и граждан ничего не даст, если условия их деятельности будут постоянно порождать коррупцию. То же самое можно указать для жестких мер пресечения коррупционных действий и наказания коррупционеров. При сохранении условий, порождающих коррупцию, коррупционные проявления будут становиться все более изощренными, а правоохранительная система будет успевать пресекать только менее значимые и хорошо известные из них.

К общим проблемам, порождающим коррупцию, можно отнести:

- экономическую нестабильность, низкий уровень зарплат, малоэффективную реализацию бюджетных программ по обеспечению компенсациями и льготами, материальным обеспечением. В итоге, представители исполнительной власти и госструктур различного уровня вынуждены постоянно искать дополнительный источник доходов, это приводит к негативному отношению к исполнению служебных обязанностей;

- аппарат исполнительной власти велик, подвержен постоянным реформам на различных уровнях, что приводит к возникновению «временщиков» и «команд», которые стараются взять все возможные блага от занимаемых должностей. Система чутко реагирует на политические перемены во власти и с приходом новых команд готова видоизменяться в угоду «новым представлениям, взглядам» на приоритеты. С перераспределением кадров происходит и перераспределение полномочий, ресурсов. Именно это служит одновременно благодатной почвой для коррупции. Получается, что власти всегда требуются «удобные» люди, способные привести в исполнение волю заинтересованных лиц. Поэтому иногда можно наблюдать кампании по усилению борьбы с определенными видами правонарушений или субъектами данных правонарушений.

Для успешного осуществления борьбы с коррупцией необходимо применение системы методов, по ряду направлений:

- публичная политическая акция, отражающая твердую решимость власти покончить с коррупцией;

- программа борьбы с коррупцией;

- создание федерального органа исполнительной власти по противодействию коррупции в государственных органах власти;

- значительное ограничение правомочий госслужащих, жесткая формализация их деятельности;

- построение жесткой вертикали контроля за деятельностью чиновников (руководитель несет ответственность за деятельность подчиненных);

- внедрение процедуры парламентской проверки законопроектов на коррупциогенность;

- ужесточение системы наказаний.[1]

В настоящее время предложенные решения обозначенных нами задач соотносятся с действующим законодательством республики.

К основным управленческим решениям по противодействию коррупции и теневой экономике в республике относятся следующие:

- Закон Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией»;

- Указ Президента Республики Таджикистан (от 30 августа 2013 года №1504) «О Стратегии по противодействию коррупции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы»;

- Кодекс поведения лиц, занимающих государственные должности;

- Тарифно-квалификационный кодекс РТ.

Антикоррупционная деятельность государства может быть эффективной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, организационные, экономические, идеологические и правовые компоненты.

Организационно-экономический механизм противодействия коррупции представлен в таблице 1.

Важным компонентом антикоррупционной политики является ее региональная часть. Реализация политических установок, выработанных на федеральном уровне, невозможна без соответствующей деятельности на уровне регионов республики. Причем не только в плане исполнения требований Законодательства, указов президента и постановлений правительства,

его министерств' и ведомств, но и в плане регионального законотворчества и правоприменительной практики.

Примечательно, что в целом ряде областей страны заметно активизировался процесс антикоррупционной деятельности. Регионы, не дождавшись от центральных властей общих концептуальных и программных решений, принятия специализированной программы о борьбе с коррупцией, пытаются своими силами восполнить возникший правовой вакум.

Таблица 1. Инструментарии реализации механизма

Политические меры	**Организационно-административные меры**	**Экономические меры**
направленные на формирование общественного сознания, ориентированного на высокие моральные принципы и идеалы, повышение авторитета власти и рост доверия населения к представителям властных структур	направленные на совершенствование внутренней структуры органов власти различного уровня и оптимизацию системы распределения полномочий и четкую регламентацию отношений с представителями бизнеса и общества	направленные на формирование неблагоприятной для развития теневых экономических отношений и коррупции экономической системы общества

Многие международные антикоррупционные соглашения обязывают государства принимать широкие меры для предупреждения коррупции. В их число входят поддержание высоких стандартов поведения для государственных служащих, создание прозрачных систем закупок и финансового управления, недопущение конфликтов, интересов, требование финансового раскрытия личных активов, формирование эффективных систем и процедур подотчетности внутри и вне органов власти, предоставление доступа к правительственной информации и др.

Несмотря на то, что коррупция существует в большинстве стран мира, однако меры по сокращению данной преступной деятельности существуют, причем мировая практика этой борьбы позволила создать механизмы для почти полного искоренения или минимизации этого явления.

Главными задачами реинституционализации государственной службы будет установление публично-правового статуса для государственных служащих, а также исчерпывающее урегулирование статуса всех публичных должностных лиц, для которого в отличие от статуса граждан как частных лиц, применяются ограничения прав человека, в т.ч. принцип презумпции невиновности и публично-правовой контроль их социальных и частных отношений, т.е. предусматривается административно-юрисдикционный порядок (вместо судебного для всех граждан) организации надзора и проведения оперативных, оперативно-розыскных и оперативно-технических мероприятий.

Распространенное, в политических и даже научных кругах, представление об этом институте сугубо превратно и некомпетентно. Некомпетентность в отношении, как самой государственной службы, так и института чиновничества, продолжается с советского времени и распространена не только среди граждан массового образования, но и среди политических лидеров и партий. Несмотря на издание изрядного числа учебников и иных публикаций в области государственной службы, некомпетентность в ее отношении продолжается, и прежде всего, потому, что наиболее существенные вопросы института государственной службы либо еще не получили понимания у тех, кто пишет об этом, либо умалчиваются по причине известного сервилизма прежде советской, а ныне российской общественно-научной мысли, избегающей высказывать власти всякую идею, непривычную или неожиданную для нее.

Дело в том, что чиновник, будь это Австрия, ФРГ, Франция или Великобритания, США, Канада XIX или XXI вв., - это гражданин, обладающий правовым статусом, зафиксированным в его чине или ином профессиональном звании, которое присвоено пожизненно, т. е. этого звания гражданин может быть лишен исключительно решением суда и по основаниям наличия состава совершенного преступления, исчерпывающим образом установленного законом. Ни министр, ни иной руководитель государственного органа - места службы не обладает полномочиями на ликвидацию административной должности, замещаемой чиновником, лишения государственного служащего статуса чиновника и увольнения его из государственного органа, совершаемое, как это принято в республике, практически в усмотрительном порядке. Более того, руководитель любого органа исполнительной власти не имеет полномочий на то, чтобы проводить реорганизацию возглавляемого им государственного органа, потому что этот руководитель не имеет полномочий управления государственной службой в подчиненном ему

ведомстве. Это так, потому что государственная служба -это совершенно другое и отдельное государственное полномочие, нежели то, которое установлено титульно, в названии данному государственному органу и его руководителю, например, министерству экономики. У министра экономики имеются полномочия в области регулирования экономики, но не имеется в области регулирования государственной службы, в том числе осуществляемой в министерстве экономики. Если же идет речь о государственных служащих и прохождении ими службы в самом ведомстве по делам государственной службы, то эти вопросы решает вышестоящая инстанция общей компетенции, правительство или глава государства.[2]

Государственная служба в любом сколько-то развитом правовом государстве является предметом специальных полномочий государственной власти и по этой причине управляется отдельным государственным органом и не образует состава дискреционных полномочий руководителя государственного органа в отношении службы в возглавляемом им органе, как это имеет место в нынешны условиях республики.

Задача реинституционализации публичной власти и службы- вывести страну из привычной цивилистской деформации публичного права, когда полномочия публичных должностных лиц исполняются ими так, как будто это их собственные правомочия в отношении их частной собственности (определение знаменитого французского государствоведа Мориса Ориу), и вместо нынешнего частно-правового режима осуществления государственной власти ввести публично-правовой режим.

Кроме того, для борьбы с коррупцией и взяточничеством необходимы и глубокие преобразования. Прежде всего, следует обратить внимание на то, что именно разрешительные и распределительные функции чиновника, унаследованные от советской эпохи, порождают процесс коррупции. Эти функции должны быть сведены до минимума. Современный чиновник должен быть, прежде всего, высокопрофессиональным технократом. Необходимо разработать так называемые административные регламенты, в которых должна быть четко прописана компетенция каждого чиновника любого уровня и ранга.

Административная реформа немыслима без существенного повышения окладов государственных чиновников. На самом деле «дешевый» чиновник дорого обходится обществу. Чиновник должен получать за свой труд достойное вознаграждение, что уменьшит вероятность сомнительных заработков на стороне или прямо на рабочем месте.

Однако, повышение зарплаты чиновникам само по себе не решит проблемы взяток. Чтобы добиться настоящего перелома, необходимо повысить социальный статус госслужащего, коренным образом изменить систему трудовых контрактов, сделать процедуру принятия решений госслужащими четкой и прозрачной. Когда все процедуры четко прописаны, исчезает почва для злоупотреблений. Важно позаботиться и о долгосрочных бонусах за безупречную работу и социальных гарантиях госслужащего.

Рост зарплаты должен сопровождаться увеличением прозрачности. В развитых странах, как правило, зарплаты и доходы высших должностных лиц не только предаются гласности, но и являются объектами самого пристального внимания. Ничто не может воздействовать на карьеру политика более разрушительным образом, чем уличение его в финансовой нечистоплотности.

Надо задуматься не только о том, что чиновнику следует платить больше, но и о том, за что ему платить. Сегодня зарплата чиновника никак не связана с результатами его труда, фактически оплачивается количество часов, проведенных на рабочем месте. Необходимо сосредоточить усилия на разработке новой системы оплаты труда, предполагающей ее большую индивидуализацию в зависимости от трудового вклада и пользы, принесенной государству. Индивидуализация оплаты труда способна подействовать в направлении снижения уровня коррупции. Следует учитывать и международный опыт: в ряде стран (Великобритания, Канада) уже переходят от жестко установленных должностных окладов высших госслужащих к индивидуальным окладам и контрактной системе, привязывающей денежное вознаграждение к уровню выполнения обязанностей.

Коррупция в республике, по мнению многих аналитиков, достигла масштабов национального бедствия. Существует большое количество излишних платных государственных услуг, навязанных силой власти. Таким образом, в любом товаре (услуге) есть весомая часть непроизводственного товара власти. Этот не произведенный продукт представляет опасность не только для общества, но и для власти. Однако, известно, что в республике недостаточно иметь хорошие законы, необходимо, чтобы они еще и выполнялись. В.Н. Южаков отметил, что примерно 50% взяток связано с несовершенством законов (отсутствием в них соответствия требованиям антикоррупционной безопасности). Следующие примерно 30% взяток можно нейтрализовать путем организации механизма контроля над действиями чиновников и их

конкретной ответственности за нарушения регламентов. Оставшиеся 20% имеют другие причины.[3]

Организационные аспекты борьбы с коррупцией имеют исключительное значение в деле практической реализации антикоррупционной деятельности. В республике пока не сложилось относительно надежной организации для борьбы с коррупцией, особенно в высших эшелонах власти, организации эффективной, реальной, независимой от исполнительной власти и подчиненной только закону. И это является одним из главных недостатков противодействия коррупции в целом. Ибо коррупционеры - грамотные и информированные люди, которые совершают свои преступления не от незнания законов, а от глубокого осознания серьезных причин безнаказанности коррупции в стране.

Реальная организация антикоррупционной деятельности должна включать в себя:

—разветвленный социально-правовой контроль деятельности государственных служащих;

—реальную подотчетность государственных служащих;

—реальную, а не декларируемую открытость (прозрачность) процесса принимаемых ими решений;

—существенное сокращение числа чиновников;

—значительное сужение дискреционных полномочий чиновников;

—хорошо разработанное антикоррупционное законодательство;

—реально независимые и дееспособные правоохранительные структуры;

—реально независимые и ответственные суды;

—другие организационные условия.

Кроме того, в целях совершенствования антикоррупционной государственной политики, по нашему мнению, необходимо:

- ввести в практику обязательный анализ законопроектов и ведомственных правовых документов на коррупциогенность;

- усовершенствовать в действующем законодательстве механизмы принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, сделав их более прозрачными и публичными;

- ускорить имплементацию ратифицированных Конвенций ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию в законодательство;

- внести поправки в законодательство в части установления ответственности должностных лиц за неэффективное распределение бюджетных средств;

- ускорить присоединение республики к Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок;

- разработать и внедрить ведомственные, региональные антикоррупционные программы, взятка должна стать невыгодной. Карьерный рост, заработная плата и материальное обеспечение старости должны быть поставлены в прямую зависимость от того, как госслужащий исполняет свой служебный долг. При этом протекционистские меры должны сочетаться с ограничительными и репрессивными;

- разработать и принять этические кодексы поведения для всех ветвей и уровней власти;

- восстановить институты парламентского и общественного контроля путем внесения изменений в соответствующее законодательство;

- разработать национальную программу борьбы с коррупцией долгосрочного действия;

- создать национальную антикоррупционную систему по аналогии с антитеррористической и антинаркотической и специализированный межведомственный орган по противодействию коррупции при Президенте РТ;

- организовать стажировку специалистов в странах, в которых успешно реализуются программы противодействия коррупции (по ведомственной принадлежности);

- сформировать систему кадрового резерва власти, которая бы позволяла отбирать кандидатов на должности, проводить их проверку на профессиональную пригодность, коллегиально, на многовариантной основе принимать решения о рекомендации этих людей на ту или иную государственную должность;

- повысить престиж государственной службы, существенно увеличить денежное содержание государственных служащих с предоставлением гарантированного социального пакета;

- регулярно проводить выборочные сравнительные проверки реальной стоимости

имущества должностных лиц и их легальных доходов, невзирая на лица;

- максимально исключить личное общение чиновников и граждан, постепенно вводя электронные формы документов и современные информационные технологии;
- организовать при органах прокуратуры «телефоны доверия», по которым граждане могли бы сообщать о фактах коррупции.

В современных условиях проблема значительной теневой экономики и массовой коррупции стала для республики тяжелой системной проблемой национальной безопасности, решить которую можно только путем реализации широкого целенаправленного комплекса мер во всех сферах жизнедеятельности государства и общества и только совместными усилиями государства и общества.

Основными в этой системе мер, на наш взгляд, должны стать следующие решения и мероприятия:

- введение системы экономического стимулирования выхода юридических лиц и граждан из теневого сектора экономики (вести хозяйственную деятельность открыто должно быть экономически выгодно);
- установление экономически целесообразного, справедливого, но четко администрируемого налогообложения;
- стимулирование безналичных расчетов и жесткая борьба с наличным оборотом;
- проведение ясной и последовательной государственной политики поддержки частного открытого предпринимательства (система мер поддержки конкретного хозяйственного общества должна находиться в четкой зависимости от чистоты его баланса);
- введение государственной системы мер эффективной защиты добросовестного собственника и кредитора;
- проведение реальной административной реформы (государственный аппарат должен стать инструментом ускоренного развития в России частного бизнеса и конкурентоспособных рынков);
- формирование стабильной системы ротации государственных чиновников, системы соответствующих льгот и вознаграждений, а также государственных гарантий в случае безупречного выполнения своих служебных обязанностей, когда чиновнику будет что терять и риск осуществления коррупционной сделки будет выше, чем получаемая от нее выгода.

Следует отметить, что успех борьбы с теневой экономикой и коррупцией возможен лишь на продуманной экономической основе при условии всесторонней поддержки этой борьбы в обществе.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что коррупция как социально-экономическое явление выступает результатом деперсонализации деятельности, сущность которой сводится к тому, что социальный, политический или экономический институт функционирует в интересах отдельных индивидуумов или их групп (характеризуемых внутренним единством), а не в контексте удовлетворения объективных потребностей общества. Результатом этого является значительный дисбаланс в сфере экономики, выступающий барьером развития экономической деятельности, причем его проявлением могут выступать как противоправная экономическая деятельность, так и нарушение деловой и служебной этики.

Коррупционная активность, обоснованная дисбалансом экономики, приводящим к значительному искажению ее функциональной деятельности, носит систематичный, устойчивый, зачастую организованный и тщательно планируемый характер, отражает стремление обеспечить нелегальным путем удовлетворение объективных потребностей, не удовлетворяемых в необходимом объеме формальной экономикой. В данном контексте особую значимость приобретают проблемы выявления и предупреждения дисбаланса системы реализации экономических интересов.

Как следствие, неотъемлемой частью государственной политики, противодействия коррупции должны стать экономические меры. Однако, даже в Стратегии противодействия коррупции такие меры не предусмотрены.. Данный план включает меры законодательного обеспечения противодействия коррупции по совершенствованию государственного управления *в* целях предупреждения коррупции, по повышению профессионального уровня: юридических кадров и правовому просвещению. Однако, без устранения экономической мотивации коррупционной деятельности совокупность нормативно-правовых, контрольных и организационных методов не даст устойчивых результатов, а будет способствовать поиску путей обхода существующих норм и правил.

Как известно, в основе коррупционной деятельности лежит административная рента. Е. Гайдар в 1995 г. на конференции «Реформы в России», отметил, что «коррупция всегда связана

с *административной рентой*, с искусственным сохранением госрегулирования. Абсолютно уверен, что когда приходят и предлагают ввести какое-либо ограничение, квотирование и т.д., то точно знают, кто будет получать деньги».[4] Извлечение ренты государственными агентами может принимать разные формы – такие, например, как:

– доходы хозяйственных структур, интересы которых представляет государственный агент, принадлежат ему или в какой-либо степени контролируются им. (В данном случае государственная деятельность выступает как средство защиты и условием расширения собственного бизнеса, а рента равняется доходам от бизнеса, которые невозможно было бы получить без возможностей, предоставляемых статусом государственного деятеля);

– денежные доходы из внешних источников, не связанных с собственным бизнесом, получаемые как «вознаграждение» за использование властных позиций в государственной иерархии в целях лоббирования интересов финансовых и хозяйственных структур;

– доходы, получаемые в обмен на предоставление льгот и сокращение трансакционных издержек бизнеса, связанных с созданными государством административными барьерами;

– прямое использование государственного имущества в собственных интересах;

– присвоение государственного имущества в процессе приватизации;

– получение кредитов из государственных источников или под гарантии государства;

– доходы, полученные в результате прямого вымогательства, основанного на угрозе применения насилия правоохранительными органами государства, и т.д.

Формы ренты и методы ее получения варьируются в зависимости от позиции, функций и места государственного агента в иерархии государственной власти. Получаемые государственными агентами рентные доходы используются ими или непосредственно в целях личного обогащения, или для сохранения и укрепления своих позиций в системе государственной власти (например, на финансирование выборов) или в бизнесе. И наконец, часть рентных доходов, полученных одним государственным агентом, может перераспределяться между другими в качестве «оплаты» за оказанные услуги и, в свою очередь, представлять собой часть издержек, связанных с поиском ренты. Политическая рента может создаваться либо путем «обслуживания» групп с особыми интересами, либо путем прямого подчинения и эксплуатации бизнес-групп и граждан. Если в первом случае мы говорим о коррупции, то во втором случае приходится говорить уже не о коррупции, а о чем-то большем: феодальных рецидивах в деятельности государства (обложение данью) или «хищническом государстве».[5]

В экономической теории обосновывается следующая причина административной ренты: а) эта рента коренится в самой природе частных (индивидуальных) интересов и поведения государственных агентов; б), объективной ограниченности способности членов общества, определенных слоев населения и граждан подчинить индивидуальные интересы государственных агентов общественным интересам. Для того, чтобы подчинить деятельность агентов государственного сектора, государственных служащих, общественным интересам, организовать со стороны общества эффективную внешнюю власть над государством, требуется формирование и развитие ряда институциональных условий и среды в обществе. К этим условиям можно отнести:

Первое. Сокращение спроса на услуги государственных агентов, путем предоставления льготных условий для ведения предпринимательства, особенно для развития малого предпринимательства. Последнее расширяет возможности доступа населения к различными ресурсам и формирование независимого (с экономической точки зрения) среднего класса или слоя населения (как базис гражданского общества). Это требует совершенствования институциональной структуры экономики, которая усиливает активность субъектов экономики на продуктивную деятельность, стимулы к получению высоких доходов за счет роста производительности факторов производства (как основной источник доходов). Как известно, государство (пользуясь законным правом принуждения) систематически осуществляет перераспределение ресурсов и доходов в стране. В связи с этим, необходимо отметить два обстоятельства: а) государство контролируяет огромные национальные ресурсы, однако они не получают надлежащей экономической оценки как потенциальных или реальных факторов производства (например, огромные земли, находящиеся и не находящиеся в сельскохозяйственном обороте и тд.); б) расходы государства характеризуют услуги, которые предоставляется им в основном на нерыночной основе, и они в большинстве остаются в тени. Отсюда можно утверждать, что и запас, и поток ресурсов в экономике, частично изъятые из рыночного оборота, становится источником политической ренты и создают представление о “паразитизме” государства. Поэтому, перераспределению должны подлежат скорее доходы, а

ресурсы (факторы производства) должны находиться, в основном, в распоряжении частного сектора, субъектов предпринимательства.[6] В этом случае, субъекты предпринимательства из полей извлечения ренты со стороны государственных деятелей превратятся в фактор власти, влияющий и направляющий деятельность государства на удовлетворение общественных потребностей и реализацию интересов общества.

Второе. Имея в виду отсутствие реальной возможности населения к контролю над деятельностью государственных органов управлений, необходимо увеличить количество институтов гражданского общества и расширить (усилить) их деятельность. Увеличение численности институтов гражданского общества, некоммерческих организаций, а также множество малых групп, позволяет расширить связи между обществом, представляющим собой неорганизованную массу (неспособные к коллективным действиям по отстаиванию своих интересов) и государством, тем самым формировать мотивацию и способность к организованному влиянию и контролю над деятельностью государства.

*Третье***.** Институт независимой судебной власти составляет основу современной политической демократии. История государственного строительства свидетельствует, что выборность власти автоматически не спасает от возникновения анархии, и от государственного произвола. Создание и развитие независимой судебной власти как фактор и условие развития политической цивилизации, определяет конструкцию политической системы, при которой, с одной стороны, ограничиваются злоупотребления властью со стороны государственных агентов и, с другой стороны, предоставляет возможность каждому гражданину страны отстаивать свои интересы перед государственной организацией.

Четвертое. В сфере экономики государство для установления необходимого порядка принимает институциональные меры, определяет систему институтов. Однако, в области политической деятельности определение одних институтов не может гарантировать формирование эффективной власти. В экономике субъекты занимаются преимущественно производством исключительных благ, которые они должны произвести для извлечения полезности или получения дохода. Как известно, это и определяет поведение индивида как рационального человека, который стремится к максимизации собственной полезности, а в политической системе производятся преимущественно общественные блага. Следует отметить, что само государство и создаваемые им институты есть и общественное благо. При такой ситуации, поведение рационального человека (извлечение выгоды) не «срабатывается». Поскольку рациональный человек не заинтересован в создании общественного блага, и без принудительных действий не склонен нести издержки ради этого. Здесь, главной силой, которая способна принудить производство общественных благ и активизировать социальное назначение государства, является мораль, доминирование социальных и этических ценностей, позитивные религиозные нормы, традиции и обычаи и т.п. Это относится, как к гражданам, членам общества, так и к государственным агентам. Отказ от частного интереса и их ориентация к непосредственному действию в интересах общества, является единственным источником рациональных для общества действий государственных агентов. Таким образом, в отличие от экономики, где избыток власти ликвидируется путем конкуренции или уравновешивающей властью, в политической жизни ключевая роль принадлежит «внутренней власти», системе моральных ценностей государственной элиты, государственных служащих. Но указанные условия выдерживаются, когда контроль со стороны общества над государством не ослабляется.

Л И Т Е Р А Т У Р А

1. Южаков В.Н. Презумпция подверженности соблазну / В.Н. Южаков. [Электронный ресурс]. www. csr.ru.
2. Кто должен бороться с коррупцией //Эксперт. -2004. -№3. -С.14.
3. Южаков В.Н. Презумпция подверженная и соблазну / В.Н. Южаков. [Электронный ресурс]. www. csr.ru.
4. Газ. «Сегодня». - 22.04.1995.
5. Олсон М. Рассредоточение власти и общества в переходный период: лекарство от коррупции, распада и замедления темпов экономического роста / М. Олсон // Экономика и математические методы. - 1995. - Т.31. - Вып.4. -С.53-81.; Для описания последнего случая в большей степени подходит известная модель «стационарного бандита».
6. Мирсаидов А.Б. К вопросу о теорий государственных финансов / А.Б. Мирсаидов // Материалы международной научно-практической конференции. Государственные инвестиции, налогообложения и их влияние на экономический рост. - 6-7 мая 2014. - С.147.

ЧОРАҲОИ ИҚТИСОДИИ ДАРОЗМУДДАТИ БАРТАРАФСОЗИИ КОРРУПСИЯ

Дар мақола масъалаҳои дарозмуддатии фишангҳои бартарафсозии коррупсия таҳқиқ шудаанд, ки онҳо заминаҳои бартарафсозии иқтисоди пинҳонро фароҳам меоранд.

Калидвожаҳо: дарозмуддат, бартарафсозӣ, муқовимат, ҳокимият, қонун, фармон, кодекс, маъмурӣ, коркард, суръат додан, рента, низом, коррупсия, иқтисод, назорат, шахрвандӣ, молиёт, кадрҳо, сиёсат.

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПОДАВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ

В статье исследованы вопросы долгосрочных экономических рычагов предотвращения коррупции, которые создают предпосылки подавления теневой экономики.

Ключевые слова: долгосрочные, подавления, противодействие, власть, закон, указ, кодекс, административная, разработать, ускорить, ренты, Система, коррупция, экономика, контроль, гражданство, финансы, кадры, политика.

LONG-TERM ECONOMIC MEASURES TO SUPPRESS CORRUPTION

In the article the questions of long-term economic richagov prevention of corruption which create preconditions suppression of the shadow economy.

Key words: Long-term, suppression, resistance, power, law, ordinance, code, administrative, design, speed, annuity system, corruption, economy, control, citizenship, finance, personnel policy.

Сведения об авторах: ***Хасанов Ш.К.*** – кандидат юридических наук, доцент Дангаринского государственного университета, Таджикистан. Телефон: **918-25-89-89**
Ашурова А.А. **–** соискатель Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: **(+992) 917-97-97-47**

МОДЕЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ И ЕГО РОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЕМ СВЯЗИ

Кайюмов С.Т.
Таджикский технический университет им. М.С. Осими

Анализ финансовой деятельности предприятия является важнейшей функцией управления. Он служит орудием контроля за работой предприятия и организации, средством укрепления плановой дисциплины. Для обеспечения конкурентоспособности организации в условиях рынка требуется увеличение производительности труда, снижение затрат на производство. Каждое предприятие в рыночной экономике является связующим звеном между возникающими потребностями людей и возможностями удовлетворения этих потребностей. Для этого предприятия должны обеспечивать себе нормальное функционирование и развитие за счет заработанных средств. Анализ является важным средством планового управления экономикой предприятия выявления резервов повышения эффективности производства. Формирование рыночной экономики обуславливает развитие анализа в первую очередь на микроуровне, на уровне отдельных предприятий и их внутренних структурных подразделений (при любой форме собственности), поскольку эти низовые звенья составляют основу рыночной экономики. Результаты анализа финансового состояния предприятия имеют первостепенное значение для широкого круга пользователей, как внутренних, так и внешних по отношению к предприятию - менеджеров, партнеров, инвесторов и кредиторов. Для внутренних пользователей, к которым в первую очередь относятся руководители предприятия, результаты финансового анализа необходимы для оценки деятельности предприятия и подготовки решений о корректировке финансовой политики предприятия. Для внешних пользователей - партнеров, инвесторов и кредиторов - информация о предприятии необходима для принятия решений о реализации конкретных планов в отношении данного предприятия (приобретение, инвестирование, заключение длительных контрактов). Между внутренним и внешним финансовым анализом существуют определенные отличия. Внешний финансовый анализ ориентирован на открытую финансовую информацию предприятия и предполагает использование типовых (стандартизированных) методик. При этом, как правило, используется ограниченное количество базовых показателей. При выполнении анализа основной акцент делается на сравнительные методы, так как пользователи внешнего финансового анализа чаще всего находятся в состоянии выбора - с каким из исследуемых предприятий установить или продолжить взаимоотношения, и в какой форме это наиболее целесообразно делать. Внутренний финансовый анализ отличается большей требовательностью к исходной информации. В большинстве случаев для него недостаточно информации, содержащейся в стандартных бухгалтерских отчетах, и возникает необходимость использовать данные внутреннего управленческого учета. В процессе анализа наибольший акцент делается на понимание причин происходящих изменений финансового состояния предприятия и поиск решений, направленных на улучшение этого состояния. При этом совершенно не важно, достигается ли поставленная цель путем использования стандартных или же оригинальных методик. Необходимым элементом анализа финансового состояния является изучение результатов финансово–хозяйственной деятельности предприятия, которые характеризуются величиной прибыли или убытка. Экономическая сущность прибыли заключается в следующем:

характеризует финансовый результат деятельности предприятия, который зависит от уровня себестоимости, качества и количества выпускаемой продукции, производительности труда, степени использования производственных фондов, организации управления, материально-технического снабжения, а также насколько услуга удовлетворяет потребности потребителя, т.е. имеет ли она спрос; является основой экономического развития предприятия. Прибыль выступает как один из основных источников расширенного воспроизводства. Таким образом, прибыль - часть чистого дохода, который непосредственно получают предприятия после реализации продукции как вознаграждение за вложенный капитал и риск предпринимательской деятельности. Как финансовый результат деятельности предприятия, прибыль характеризуется многоаспектной ролью и многообразием форм, в которой она выступает. Виды прибыли могут быть систематизированы по определенным признакам. По источникам формирования выделяют прибыль от услуг связи и прибыль от прочей реализации. Прибыль от услуг связи является основным видом прибыли на предприятии, непосредственно связанным с отраслевой спецификой деятельности предприятия. Прибыль от прочей реализации представляет доход от продажи неиспользуемых основных фондов, нематериальных активов и т.п. Прибыль до налогообложения характеризует общий финансовый результат предприятия. Прибыль до налогообложения представляет собой сумму финансового результата от обычной деятельности и прочих доходов и расходов. Чистая прибыль – это сумма прибыли, которая остается в распоряжении предприятия после уплаты налога на прибыль. Основной целью анализа финансовых результатов является разработка и принятие обоснованных управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия. Для достижения данной цели в ходе проведения анализа решаются следующие задачи: оценка динамики и структуры показателей прибыли за анализируемый период; факторный анализ прибыли; анализ прочих доходов и расходов; оценка динамики показателей рентабельности услуг; факторный анализ рентабельности услуг; анализ затрат, произведенных предприятием, и оценка затрат на один сомони услуг; выявление резервов роста прибыли и рентабельности. Цель финансового анализа - информационно обеспечивать принятие решений, на которые существенно воздействуют фактические или прогнозируемые данные о финансовом состоянии предприятия. Для этого необходимо получить небольшое количество ключевых (наиболее информативных) параметров, которые объективно и всесторонне характеризуют финансовое состояние предприятия (платежеспособность, финансовую устойчивость, независимость, рентабельность, вероятность банкротства и др.). Финансовый анализ - это составная часть анализа хозяйственной деятельности, который охватывает два взаимосвязанных раздела: анализ финансовый и управленческий. Финансовый анализ, основывающийся на данных бухгалтерской отчетности, является внешним анализом и обладает такими особенностями: множественность субъектов анализа (пользователей информации); разнообразие целей и интересов субъектов анализа; наличие типовых методик, стандартов учета и отчетности; ориентация анализа только на публичную отчетность предприятия; максимальная открытость результатов анализа для пользователей информации о деятельности предприятия. К особенностям управленческого анализа относятся: ориентация результатов анализа на руководство организации; отсутствие регламентации анализа со стороны; комплексность анализа, изучение деятельности предприятия; интеграция учета, анализа, планирования и принятия решений; закрытость результатов анализа с целью сохранения коммерческой тайны. Основными функциями финансового анализа являются: объективная оценка финансового состояния, финансовых результатов, эффективности и деловой активности объекта анализа; выявление факторов и причин достигнутого состояния и полученных результатов; подготовка и обоснование принимаемых управленческих решений в области финансов; выявление и мобилизация резервов улучшения финансового состояния и финансовых результатов, повышения эффективности всей хозяйственной деятельности.

Методы экономического анализа - это совокупность способов обработки экономической информации, аналитических приемов и количественных методов, направленных на решение аналитических задач. Также методы экономического анализа являются аналитическим инструментарием, который позволяет технически реализовать цели анализа.

Основными методами финансово-экономического анализа являются:

- горизонтальный (временной) анализ;
- вертикальный (структурный) анализ;
- метод финансовых коэффициентов;
- сравнительный анализ, факторный анализ.

Статистические методы экономического анализа: абсолютные и относительные показатели (коэффициенты, проценты); ряды динамики: абсолютный прирост и темпы роста, темпы прироста; сводка и группировка экономических показателей по определенным признакам; индексы. Методом сравнительного анализа выполнено сравнение финансовых показателей анализируемого предприятия со среднеотраслевыми показателями. Методом факторного анализа выполнена оценка влияния изменения цены реализации и себестоимости продукции на изменение рентабельности услуг связи. В экономическом анализе используются такие общенаучные теоретические методы познания, как - диалектика, а также эмпирические методы - экономико-статистический анализ, структурирование и моделирование. Все приемы анализа взаимосвязаны и применяются одновременно в различных сочетаниях, что позволяет комплексно анализировать деятельность хозяйствующего субъекта и выявлять резервы повышения эффективности. К приемам анализа относятся сравнение, детализация и группировка, обобщение, балансовый способ и факторный анализ.

Сравнение - сопоставление однородных объектов для выявления закономерностей изменения показателей. В условиях рыночной экономики финансовая отчетность предприятий является основным средством коммуникации и важнейшим элементом информационного обеспечения финансового анализа. Не случайно концепция составления и публикации отчетности является одной из важнейших в системе национальных стандартов в большинстве экономически развитых стран. Объяснить такое внимание к отчетности достаточно просто. Любая организация в той или иной степени постоянно нуждается в дополнительных источниках финансирования. Найти их можно на рынке капиталов, привлекая потенциальных инвесторов и кредиторов путем информирования их о своей финансово-хозяйственной деятельности. Основным же источником такой информации является финансовая отчетность. Насколько привлекательны опубликованные финансовые результаты, показывающие текущее и перспективное финансовое состояние организации, настолько высока и вероятность получения дополнительных источников финансирования в той или иной форме. Пользователи экономической информации различны. Обычно выделяют две группы пользователей: внутренние - лица, принимающие управленческие решения на уровне организации и внешние - физические и юридические лица имеющие определенный интерес к данной организации. Надо отметить, что практически все пользователи финансовых отчетов предприятий используют методы финансового анализа для принятия решений по оптимизации своих интересов. На сегодняшний день важными составляющими для удержания позиций на рынке оказания услуг связи будет в первую очередь – цена и качество, а также внедрение новых предоставляемых услуг. ОАО «Точиктелеком» должен оставаться на рынке связи, не теряя при этом качества предоставляемых услуг, но и расширить спектр клиентов. Для усовершенствования работы ОАО «Точиктелеком» нужно искать пути по повышению экономической эффективности деятельности предприятия. Такими резервами является финансовая стратегия предприятия, при разработке которой особое внимание следует уделить:

- полноте выявления денежных доходов;
- максимальному снижению себестоимости продукции;
- правильному распределению и использованию прибыли;
- определению потребности в оборотных средствах;
- рациональному использованию капитала предприятия;
- работе с персоналом;
- внедрению новых технологий.

Финансовая стратегия - это генеральный план действий по обеспечению предприятия денежными средствами. Она охватывает вопросы теории и практики формирования финансов, их планирования и обеспечения, решает задачи, обеспечивающие финансовую устойчивость предприятия в рыночных условиях хозяйствования. Контроль над реализацией финансовой стратегии обеспечивает проверку последних доходов, экономное и рациональное их использование, так как хорошо налаженный финансовый контроль помогает выявлять внутренние резервы, повышать рентабельность предприятий, увеличивая денежные накопления. Различают генеральную финансовую стратегию и оперативную (стратегию выполнения отдельных стратегических задач).

Финансовое состояние субъектов хозяйствования, их устойчивость во многом зависит от оптимальности структуры источников капитала (соотношения собственных и заемных средств) и от оптимальности структуры активов предприятия и в первую очередь от соотношения основного и оборотного капитала. Необходимость в собственном капитале обусловлена требованиями самофинансирования предприятий. Он является основой их самостоятельности и

независимости. Особенность собственного капитала состоит в том, что он инвестируется на долгосрочной основе и подвергается наибольшему риску. Чем выше его доля в общей сумме капитала и меньше доля заемных средств, тем выше запас, который защищает кредиторов от убытков, а, следовательно, меньше риск потери. Однако нужно учитывать, что финансирование деятельности предприятия только за счет собственных средств не всегда выгодно для него. Тогда в отдельные периоды будут накапливаться большие средства на счетах в банке, а в другие их будет недоставать. Кроме того, следует иметь в виду, что если цены на финансовые ресурсы невысокие, а предприятие может обеспечить более высокий уровень отдачи на вложенный капитал, чем платить за кредитные ресурсы, то, привлекая заемные средства, оно может повысить рентабельность собственного капитала. В то же время если средства предприятия созданы в основном за счет краткосрочных обязательств, то его финансовое положение будет неустойчивым, так как с капиталами краткосрочного использования необходима постоянная оперативная работа, направленная на контроль за своевременным их возвратом и привлечение в оборот на непродолжительное время других капиталов. Следовательно, от того, насколько оптимально соотношение собственного и заемного капитала, во многом зависит финансовое положение предприятия. Для характеристики финансовой устойчивости разработано множество относительных показателей финансовой устойчивости, если финансы предприятий связи находятся в кризисном состоянии, первоочередной задачей для государства и предприятий является укрепление финансов предприятий и на этой основе - стабилизация финансов государства. Без ее претворения в жизнь другие задачи решить невозможно. Основные пути укрепления финансов предприятий связи связаны с оптимизацией используемых ими денежных средств и ликвидацией их дефицита. Важнейшие направления совершенствования финансовой работы на предприятиях связи следующие: системный и постоянный финансовый анализ их деятельности; организация оборотных средств в соответствии с существующими требованиями с целью оптимизации финансового состояния; оптимизация затрат предприятия на основе анализа взаимодействия, взаимосвязи «затраты - выручка - прибыль»; оптимизация распределения прибыли и выбор наиболее эффективной дивидендной политики; оптимизация структуры имущества и источников его формирования с целью недопущения неудовлетворительной структуры баланса; разработка и реализация стратегической финансовой политики предприятия. Контроль за реализацией финансовой стратегии обеспечивает проверку поступления доходов, экономичное и рациональное их использование. Хорошо налаженный финансовый контроль помогает выявлять внутренние резервы, повышать рентабельность хозяйства, увеличивая денежные накопления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Становление информационного общества в условиях инновационного развития телекоммуникационных услуг / Д.В. Проскура, Н.В. Проскура, Н.А. Мурашова [и др.]. -Н. Новгород, 2013. -145 с.
2. Статистический сборник «Транспорт и связь Республики Таджикистан».
3. Отчет Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан за 2013г.
4. Кайюмов С.Т. Использование информационных и коммуникационных технологий в образовательном процессе /С.Т. Кайюмов, Ф.Т. Миров // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе: Сино, 2016. -№2/8(215). -С.196-199.
5. [Электронный ресурс]. http://www.stat.tj

МОДЕЛСОЗИИ ВАЗЪИ МОЛИЯВӢ ВА НАҚШИ ОН ДАР ИДОРАКУНИИ КОРХОНАҲОИ АЛОҚА

То имрӯз, фаъолияти молиявии корхона - иттилои асосӣ мебошад, ки тасвири пурраи фаъолияти самаранокии корхонаро дар бар мегирад. Истифодаи дурусти ин иттилоот аз ҷониби роҳбарон, менеҷерон, сармоягузорон ва рақибон имкон медиҳад, ки қарорҳои асосӣ ба устувории минбаъдаи корхона таъсир расонанд.

Калидвожаҳо: молия, фоида, самаранокӣ, иқтисодиёт, алоқа, рақобат, таҳлил, муштарӣ.

МОДЕЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ И ЕГО РОЛЬ В УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЕМ СВЯЗИ

На сегодняшний день финансовая деятельность предприятия является основной информацией, которая дает полное представление о текущей эффективности деятельности предприятия. Правильное использование этой информации руководителями, менеджерами, инвесторами и конкурентами дает возможность принять ключевые решения и влиять на дальнейшую устойчивость предприятия.

Ключевые слова: финансы, прибыль, эффективность, экономика, связь, конкуренция, анализ, абонент.

MODELING OF THE FINANCIAL STATE AND ITS ROLE IN THE MANAGEMENT OF THE COMMUNICATION ENTERPRISE

To date, the financial activities of the enterprise - is the main information that gives a complete picture of the current performance of the enterprise. Correct use of this information by managers, managers, investors and competitors makes it possible to make key decisions and influence the further stability of the enterprise.

Key words: finance, profit, efficiency, economy, communication, competition, analysis, subscriber.

Сведения об авторах: ***Кайюмов С.Т.*** - кандидат технических наук, заведующий кафедрой «Экономика и управление производством», Таджикского технического университета им. М.С. Осими. Телефон: **900-24-00-55.** E-mail: **kayumov_s.t@mail.ru**

К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА

Махмудов А.С.
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Рациональное использование ресурсов остается актуальным вопросом экономики во все времена и на любом пространстве, в частности на макро-, микро- и мезоуровнях. Поскольку от их обилия и степени включения в экономический кругооборот зависит результативность и темпы народнохозяйственного прогресса в обществе. С этой позиции представляется приоритетным или целесообразным изучение ресурсного потенциала отдельных регионов страны, поскольку результативность реализации производственного потенциала страны в целом слагается из аналогичных компонентов, находящихся в регионах. Все это является одним главным условием в системе факторов повышения уровня жизни населения и обеспечения достаточно высокого уровня социально-экономического развития региона. Когда речь идет о ресурсном потенциале регионов, то его следует рассматривать как обособленный субъект экономических отношений, которому присущи собственные интересы, многоаспектность и многофункциональность хозяйственной деятельности. Поскольку чем более широкими ресурсными возможностями обладает и высока степень его эффективного использования, регион становится тем более развитым. Однако прежде чем изучить состояние ресурсного потенциала регионов Республики Таджикистан, следует определиться в дефинициях, дабы внести ясность в используемые термины и избежать заблуждений в проведении исследования.

В данном контексте считаем целесообразным подчеркнуть, что среди ученых отсутствует единый подход к трактовке понятия «ресурсный потенциал региона». В зависимости от того, какая суть вложена в содержание ресурсного потенциала, ученые охарактеризовали направление их эффективного использования в масштабах отдельных регионов. С этой позиции исследуем некоторые трактовки сущности ресурсного потенциала региона, имеющие место в современной экономической литературе.

Таблица 1. Определения понятия «ресурсный потенциал региона»

Определение
«.. .под ресурсным потенциалом региона понимается совокупность его природных и экономических ресурсов, используемых для достижения конечного народнохозяйственного результата и измеряемых в тех же единицах.» [1, с.67]
«...материальные условия для расширенного воспроизводства земельных, трудовых и материально-технических ресурсов и совокупность сбалансированных факторов производства.» [2, с.67]
«.потенциал территории - это отношение между фактической и предельной (предельно-допустимой) плотностями при изменяющихся условиях, при которых учитываются дополнительные затраты, организационные мероприятия, открытие новых ресурсов, технический прогресс и т. д.» [3]
«… потенциал (от латинского *potentia)* - скрытая возможность, которая может проявиться при известных условиях. Как представляется, ресурсные возможности (потенциал) региона формируются внешними и внутренними возможностями системы. Внутренний потенциал может быть представлен природно-ресурсным, интеллектуальным, предпринимательским и экономическим потенциалом, а внешний - информационным потенциалом развития связей с регионами». [4, с.67]
«Совокупным выражением материальной базы региона следует считать ее экономическую оценку или совокупный ресурсный потенциал региона, т. е. комплекс условий, предпосылок, факторов и ресурсов, обеспечивающих региональный воспроизводственный процесс, уровень их использования и интернационализации». [5, с.61-67]
«Под ресурсным потенциалом понимаются скрытые возможности, способности, нереализованные резервы ресурса, которые могут проявляться при изменении внутренней и внешней среды». [6, с.308-312]
потенциал – это «обобщенная, сборная характеристика ресурсов, привязанная к месту и времени» [7, с. 213-216].
«совокупность различных видов ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические и иные, с помощью которых можно получить определенные результаты, например, интеллектуальный потенциал, производственный потенциал, предпринимательский потенциал» [8, с. 56].

«в зависимости от количества трудовых ресурсов и качества их профессиональной подготовки, объёма производственных мощностей промышленных и строительных организаций, производственных возможностей сельского хозяйства, протяжённостей транспортных магистралей и наличия транспортных средств, развития отраслей непроизводственной сферы, достижений науки и техники, ресурсов разведанных полезных ископаемых, т. е. элементами, составляющими в совокупности производительные силы общества; зависит от размеров национального богатства страны» [9].

По содержании таблицы видно, что разные авторы по-разному определяют содержание «ресурсного потенциала региона», но, тем не менее, можно заключить, что оно складывается из различных компонентов. В частности, от производственных составляющих, трудовых ресурсов, финансового потенциала, технических и технологических элементов и других. В целом, обобщая все вышеотмеченное можно предполагать, что ресурсный потенциал региона - это совокупность всех имеющихся и находящихся в собственности региона природных, трудовых, инвестиционных, инновационных и производственных ресурсов, пригодных для использования и направленных на достижение высокого материального благосостояния населения региона.

Что касается экономики Таджикистана, то по территориальному принципу к его регионам можно отнести такие административно- территориальные пространственные единицы, как ГБАО, Согдийская и Хатлонская область, а также районы республиканского подчинения.

Вопрос эффективного управления ресурсного потенциала отмеченных выше регионов в Таджикистане относится к категории приоритетных задач в государственной политике, поскольку наличие ресурсов еще не означает развитость экономики. В мировой практике много примеров, где, обладая достаточным ресурсным потенциалом, страна или регион остается слаборазвитой и отсталой. С этой позиции рациональное использование ресурсного потенциала, которым наделена каждая отдельная территория Республики Таджикистан находится в центре внимания стратегии социально-экономического развития страны.

Общеизвестно, что конечным результатом функционирования народного хозяйства региона в экономике считается валовый региональный продукт (ВРП). Само собой подразумевается, что чем больше вовлечен в оборот ресурсный потенциал региона и одновременно обеспечено его эффективное использование, тем больше величина потенциального ВРП. Из-за ограниченности объема статьи здесь мы не касаемся вопросов рационального использования ресурсного потенциала регионов, но приводим анализ некоторых фактов, характеризующих состояние отдельных составляющих компонентов ресурсного потенциала региона в соизмерении с общереспубликанскими параметрами, которые отражены в таблице 2. В данном контексте эти вопросы рассматриваются на примере экономики Согдийской области.

Таблица 2. Некоторые показатели ресурсного потенциала региона в соизмерении с общереспубликанскими параметрами

Годы	Валовая продукция (млн. сомони)			Экономически активное населения (тыс.человек)			Число предпринимательских структур (тыс.ед)		
	ВВП	ВРП Согд. обл.	ВРП Согдв % к ВВП	По респуб	По Согд. области	Доля области в общ. (в %)	По респуб.	По Согд. области	Доля области в общем (в %)
2000	1786,8	486,9	27,2	3246,7	434,0	13,4	1342,0	597,0	44,5
2005	7206,6	1764,5	24,5	3925,2	729,5	18,6	1669,0	423,0	25,3
2010	24707,1	5716,2	23,1	4548,9	771,0	16,9	2865,0	670,0	23,4
2015	48401,6	11597,2	24,0	5175,0	798,7	15,4	5176,0	1366,0	26,4
2016	54471,1	13876	25,4	5273,2	802,0	15,2	4919,0	1190,0	24,2

Источник: Таджикистан: 25-лет государственной независимости / Статистический ежегодник. –Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2016. –С. 27; 219; 245. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. –Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2017. –С. 12; 27; 222-223. Статистический ежегодник Согдийской области. –Худжанд: Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Согдийской области, 2017. –С. 11; 73

Как показывают данные таблицы, доля Согдийской области в обеспечении позитивных темпов экономического роста страны в целом имеет довольно заметные величины. Однако в этом направлении в последние годы наблюдалось некоторое сокращение, например, если в 2000 году производство ВРП Согдийской области в процентном соотношении к ВВП составило

27,2%, то в 2016 году этот показатель составил 25,4%, что произошло снижение на 1,8%. Однако данное сокращение не является существенным. Что касается численности экономически активного населения Согдийской области в общем контингенте занятого населения Республики Таджикистан, то, по данным таблицы, видно, что доля занятых в 2000 была 13,4%, а в 2016 году составила 15,2%, что говорит о наличии хотя малой, но некоторых позитивных тенденций в этом вопросе. По развитости предпринимательских структур в Согдийской области ситуация выглядит более настораживающей. Поскольку в общем контингенте предпринимательских структур по республике, если в 2000 году доля предпринимателей Согдийской области была около 44,5%, то в последнем рассматриваемом 2016 году составила 24,2%. Однако можно предполагать, что ресурсный потенциал Согдийской области еще полностью не задействован и имеет большие резервы в аспекте увеличения и внесения достойного вклада в повышение общего экономического успеха в стране.

В целом, на текущем этапе развития именно обеспечение эффективного использования ресурсов в каждом обособленном регионе страны является главным фактором экономического роста и способствует повышению конкурентных преимуществ государств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Клоцвог Ф.Н., Кушникова И.А. Макроэкономическая оценка ресурсного потенциала российских регионов // Проблемы прогнозирования. - 1998. -№ 2.
2. Мирошникова Р.Р. Информационное обеспечение управления ресурсным потенциалом региона // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2007. -№ 8.
3. Попов М.В. Ресурсный потенциал социально- экономического развития региона // Вестник Чувашского университета. - 2008. -№ 3.
4. Лемдяева Л.А. Ресурсный потенциал региона и подходы к его оценке (на материалах Сахалинской области) // Управление экономическими системами. - 2010. -№2(22).
5. Ломовцева О.А. Совокупный ресурсный потенциал региона: методология определения и измерения // Научные ведомости Белгородского государственного университета. -2012. -№ 1. -С. 61-67.
6. Якушкина Т.А. Роль оценки ресурсного потенциала в развитии региона // Вестник Брянского государственного университета. -2012. -№ 3. -С. 308-312.
7. Абалкин Л.И. Экономическая сущность производственного потенциала предприятий. – М.: Экономика, 1998. – 387 с.
8. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия. Т 4. / гл. ред. А.М. Румянцев – М.: «Советская энциклопедия», 1980. – 673 с.
9. Большая Советская Энциклопедия: В 51 т. [ред. Б.А. Введенский, С.И. Вавилов]. -2-е. изд. –М.: Научное изд-во, 1950-1958. – URL: http://bse.sci-lib.com/pdiletter1716.html

ТАДҚИҚИ ИҚТИДОРИ ЗАХИРАВИИ МИНТАҚА ДАР ШАРОИТИ МУОСИРИ РУШДИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур мафҳумҳои гуногуни «иқтидори захиравӣ» шарҳ дода шудаанд, ки барои баҳодиҳии иқтидори захираҳои минтақа ва аҳамиятнокии он бо нишондиҳандаҳо пешниҳод гардидааст. Инчунин, эволютсияи нигоҳҳои афкори илмӣ оид ба категорияи иқтидори захиравӣ нисбат ба объектҳои гуногуни тадқиқот пешниҳод гардидаанд. Шарҳи муаллифии мафҳуми иқтидори захиравии минтақа пешниҳод карда шудааст.

Калидвожаҳо: захира, иқтидор, иқтидори захираҳо, таҳлил, иқтидори минтақа, иқтисодиёти минтақа, рушди иқтисодӣ-иҷтимоӣ.

К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассматриваются различные трактовки понятия «ресурсный потенциал», а также приводятся показатели, необходимые для оценки ресурсного потенциала региона. Представлена эволюция научных взглядов на категорию «ресурсный потенциал» применительно к разным объектам исследования. Предложена авторская трактовка ресурсного потенциала региона.

Ключевые слова: ресурс, потенциал, ресурсный потенциал, анализ, потенциал региона, экономика региона, социально-экономическое развитие.

ON THE ISSUE OF RESEARCH OF THE RESOURCE POTENTIAL OF REGIONS IN THE MODERN CONDITIONS OF DEVELOPMENT OF TAJIKISTAN

The article discusses various interpretations of the concept of "resource potential" and provides indicators for assessing the resource potential of the region. Evolution of scientific views on a category «resource potential» with reference to different objects of research. The author’s treatment of resource potential of region is offered.

Key words: resource, potential, resource potential, analysis, potential of region, economy of region, social and economic development.

Сведения об авторе: ***Махмудов А.*** - ассистент кафедры информационно-вычислительных систем Таджикского государственно университета права, бизнеса и политики. E-mail: **abdurahmon.1991@mail.ru**. Телефон: **938-01-00-91; 985-00-79-1**

ШАРИКИИ ДАВЛАТ ВА БАХШИ ХУСУСӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ МУҲИММИ РУШДИ ИҚТИСОДИЁТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Қаландаров И.Э., Сафоев Ҳ.С., Дадоҷонова Н.М.
Донишгоҳи технологии Тоҷикистон

Барои фароҳам овардани шароити мусоиди рушди иқтисодӣ таҷрибаи кишварҳои пешрафтаи Аврупо ва Амрикои Шимолӣ барои кишварҳои рӯ ба тараққӣ мусоидат карда метавонад. Дар рушди ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ, муаммои умумӣ барои ҳамаи кишварҳо ин норасоии маблағҳо ба шумор меравад. Ҳамкориҳои байни давлат ва бахши хусусӣ он ҳалли мушкилоти асосӣ ва муҳимми иҷтимоӣ ва иқтисодӣ дар заминаи захираҳои ҷамъиятӣ ва хусусӣ ба ҳисоб меравад. Дар замони муосир, ҳангоми ташаккули муносибатҳои нави иқтисодӣ, зарурияти захираҳои иловагии молиявӣ барои ҳалли мушкилоти муҳимми иқтисодиву иҷтимоӣ, инчунин тағйироти назарраси сохторӣ дар асоси ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ вуҷуд доранд.

Мақсади асосии шарикии давлат ва бахши хусусӣ, ин татбиқи самарабахши лоиҳа бо ҷалби захираҳо ва таҷрибаи соҳибкорӣ мебошад. Ҳамин тариқ, дар ҳамкориҳои бахшҳои давлатӣ ва сектори хусусӣ ҳарду ҷониб ба татбиқи муваффақонаи лоиҳа манфиат доранд. Давлат манфиатҳои худро дар соҳаи беҳтар намудани сатҳ ва сифати хизматрасониҳо дар соҳаҳои инфрасохторӣ ва иҷтимоӣ равона месозад ва сохторҳои тиҷоратӣ барои баланд бардоштани даромаднокии худ кӯшиш мекунанд.

Тоҷикистон дорои таҷрибаи татбиқи механизмҳои ШДБХ мебошад, ки дар бахшҳои татбиқи механизмҳо дар марҳилаи ибтидоӣ, ба монанди энергетика ва роҳҳо (инфрасохтори нақлиёт) буданд. Мақомоти қонунгузорӣ барои ҷалби сармоягузории хусусӣ бо мақсади рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар монеа эҷод менамояд. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи консепсияҳо", ки соли 1997 қабул карда шудааст, заминаи ҳуқуқии додани таҷҳизот дар қалamрави кишварро танҳо ба сармоягузорони хориҷӣ иҷозат додааст. Бо мақсади бартараф намудани мушкилот ва маҳдудиятҳои қонунгузорӣ дар татбиқи лоиҳаҳои ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ дар соли 2011, Қонуни нав “Дар бораи консепсияҳо» қабул шуд, ки он барои ҷалби сармоягузориҳо инчунин барои татбиқи лоиҳаҳои консепсионӣ, аз ҳисоби шахсони воқеӣ ва ҳам шахсони ҳуқуқӣ ҷалб карда шудааст. Дар асоси пешниҳоди ташаббусҳо ва ташкили машваратҳо дар бораи консепсияи ШДБХ, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусӣ» қабул гардид. Қонуни мазкур ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусиро чунин муайян мекунад: «Ҳамкорӣ дар шарикии давлатӣ ва хусусӣ дар татбиқи лоиҳаҳо дар соҳаи инфрасохтор ва хизматрасониҳои иҷтимоӣ дар давраи муайяни муқаррарнамудаи созишнома дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусӣ». Қонунҳои қабулшуда ҳамоҳангсозии шарикии давлат ва бахши хусусиро дар лоиҳаҳо, аз ҷумла дар бахшҳои энергетика, коммуникатсия, роҳи оҳан, фурудгоҳҳо, соҳаи сайёҳӣ, телекоммуникатсия, маориф, тандурустӣ ва хизматрасониҳои коммуналӣ (обрасонӣ, ҷамъоварии партовҳо, бозорҳои коммуналӣ, терминалҳои автоматӣ ва ғ.), инчунин инфрасохтори саноатӣ ва хизматрасониҳои марбута (марказҳои тадқиқотӣ, лабораторияҳо ва марказҳои тестӣ), ба шумор меравад. То имрӯз, татбиқи лоиҳаҳои ШДБХ бо бунёди роҳи автомобилгарди Душанбе-Хуҷанд-Чанак (сарҳади Ҷумҳурии Ӯзбекистон) ба пудратчии хусусии Инновейтив Роуд (IRS), Помир Энерҷӣ истеҳсол ва тақсимоти неруи барқ дар Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон ва Сангтӯда 2 мебошад, ки самараи ҳамкориҳои давлатӣ бо бахши хусусӣ ба ҳисоб мераванд.

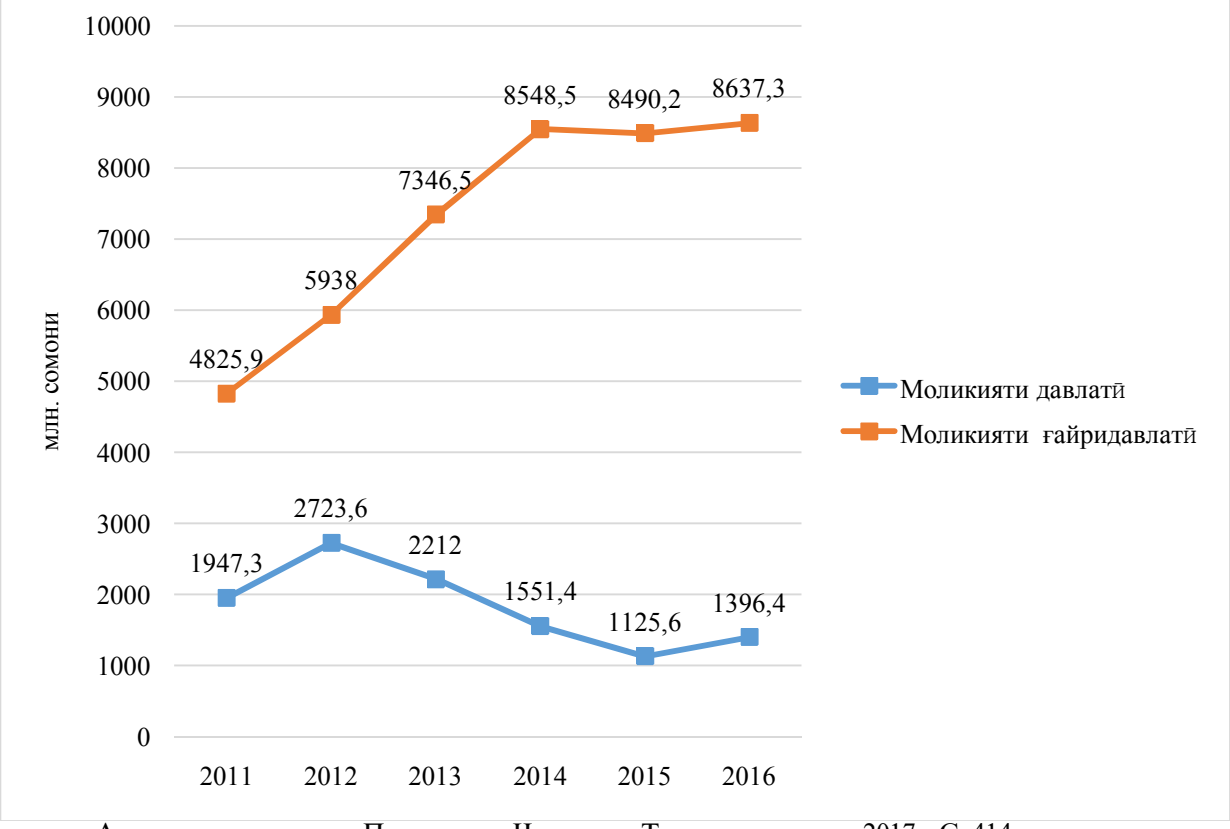
Истифодабарии 358 км роҳи пулакии роҳи Душанбе-Чанак соли 2010 амалӣ шуд. Бо пудратчии интихобшуда 33 сол бо назардошти манфиатҳои андоз барои амалиёт, нигоҳдорӣ ва беҳбуди равобити асосии роҳи автомобилгарди шимолу ҷанубӣ шартнома ба имзо расидааст. Неругоҳи барқи обии Помир дар дарёи Гуни дар Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон дар шарқи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷойгир мебошад, ки ин лоиҳа ба маблағи 27 млн доллари ИМА анҷом меёбад. Дар ин лоиҳа Хазинаи Оғохон, Корпоратсияи байналхалқии молиявӣ ва ҳукумати Швейтсария иштирок мекунанд, ки лоиҳа ба меъёрҳои байналмилалӣ ҷавобгӯ мебошад.

Таҳлили ташаккули маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011-2016 нишон медиҳад, ки ҳиссаи назарраси он дар соҳаи кишоварзӣ 20,6%, таъмири савдо ва мошинсозӣ 14,0, ҳиссаи саноат 15,1%, сохтмон – 11,1%-ро ташкил медиҳад. Қисми зиёди ММД ба кишоварзӣ рост меояд ва иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон аграрӣ-саноатӣ мебошад. Дар айни замон Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои дар амал татбиқ намудани стратегияи миллии рушди кишвар то давраи соли 2030,

ба як кишвари саноатӣ-индустриалӣ табдил додани мамлакатро дар назди худ вазифа мондааст, ки ба баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии аҳолии кишвар нигаронида шуда, дар татбиқи ин барномаи дарозмуддат ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ нақши муҳимро мебозанд.

Дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 22 декабри соли 2016 Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон қайд намуданд, ки 11 лоиҳаи сармоягузории давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади ба даст овардани истиқлолияти энергетикӣ ва 19 адад дар соҳаи роҳсозӣ амалӣ карда шудааст. Дар соли 2016 сармоягузории иқтисодиёти миллӣ 7,5 миллиард сомониро ташкил дод, ки аз он 51%-ро сармоягузориҳои мустақим ташкил медиҳанд. Дар давраи то соли 2030 бошад, барои беҳбуди фазои сармоягузорӣ дар Тоҷикистон 5 маротиба зиёд намудани сармоягузориҳо пешбинӣ шудааст. 23 январи соли 2015 дар Паёми худ Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон қайд карда буданд, ки барои татбиқи лоиҳаҳои афзалиятноки кишвар моро зарур аст, ки барои ҷонибдории шарикии давлат ва бахши хусусӣ чорабиниҳои иловагӣ андешида, ҳиссаи сармоягузориҳои мустақимро афзоиш диҳем.

Ҳамин тариқ, мавҷудияти лоиҳаҳои мазкур ва дастгирии ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ дар кишвар омили муҳимми рушди минбаъдаи соҳаҳои иқтисоди кишвар ба ҳисоб меравад. Лоиҳаи ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ дар татбиқи Стратегияи миллии рушди Тоҷикистон дар соли 2016 то соли 2030 нақши муҳимро ишғол мекунад. Нақш ва саҳми сармоягузориҳои хусусӣ дар рушди бахши хизматрасонӣ дар диаграмма оид ба динамикаи ҳаҷми хизматрасониҳое, ки дар бахшҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ пешниҳод шудаанд, нишон дода шудааст (рас. 1).



Сарчашма: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2017. -С. 414
Расми 1. Рушди ҳаҷми хизматрасониҳо дар бахшҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ дар солҳои 2011-2016

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки АГАР маблағи хизматрасониҳОи пулакӣ дар бахши давлатӣ дар соли 2011 1947, 3 млн сомониро ташкил дода бошад, пас, дар соли 2016 1396,4 млн сомониро ташкил дод, ки нисбат ба солҳои гузашта 821,7 млн сомонӣ, ё ин ки 28,3% кам гардид. Дар бахши ғайридавлатӣ бошад, ҳаҷми хизматрасониҳои пулакӣ дар соли 2011 4825,9 млн сомониро ташкил дода бошад, пас дар соли 2016 - 8637,3 млн сомонӣ, ё ин ки 79,7% афзудааст. Ҳиссаи бахши ғайридавлатӣ дар давраи таҳлилшуда аз 71,2% то 86,0% афзуд. Ҳамин тариқ, дар бахши хизматрасонӣ нақши асосиро корхонаҳои ғайридавлатӣ мебозанд.

Таҳлили сохтори ҳаҷми хизматрасониҳои пулакӣ аз рӯйи намудҳо дар шаклҳои моликият нишон медиҳад, ки соҳаҳои бахши ғайридавлатӣ бештар рушд карда истодаанд.

Ҳамин тавр, дар сохтори хизматҳои хонавода дар соли 2016 ҳиссаи бахши ғайридавлатӣ 99,3%, нақлиёти мусофирбарӣ - 82,7%, алоқа - 99,6%, маориф - 46,0%-ро ташкил дод. Дар соҳаҳои хоҷагии манзилию коммуналӣ бошад, ҳиссаи бахши ғайридавлатӣ танҳо 25%, тарбияи ҷисмонӣ ва варзиш - 46,8%-ро ташкил додааст. Бояд қайд кард, ки дар рушди бахши воқеии иқтисодиёт ва бахши хизматрасонӣ, корхонаҳои хурд ва тиҷорати хурд, асосан сармоягузориҳои хусусӣ, нақши муҳим мебозанд. Дар ҷумҳурӣ дар соли 2016 4,919 корхонаҳои хурди амалкунанда (дар соли 2015 дар маҷмӯъ 5,176 адад) фаъолият доранд. Ҳаҷми умумии маблағҳои онҳо аз фурӯши мол ва хизматрасонӣ дар соли 2016 3,7 миллиард сомонӣ (дар соли 2015 6,1 миллиард сомонӣ)-ро ташкил дод.

Барои ташкил ва рушди бозори лоиҳаҳои ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусӣ дар ҷумҳурӣ зарур аст, ки сармоягузорони рақобатпазирро барои амалисозии он ҷалб намоем. Ин, дар навбати худ, дастгирии сиёсии лоиҳаҳои ҳамкориҳои бахшҳои давлативу хусусиро дар сатҳи олии ҳукумати кишвар нишон медиҳад ва иттилоотро дар бораи нақшаҳои мақомоти давлатӣ дар бораи иншоотҳои инфрасохторӣ ва хизматҳои ба бозор воридшаванда фароҳам месозад.

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи консессияҳо», майи соли 1997.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи консессияҳо», декабри соли 2011.
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусӣ», декабри соли 2012.
4. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон аз 22 декабри соли 2016.
5. Белицкая А. Государственно-частное партнерство: историко-правовой аспект / А. Белицкая // История государства и права. - 2010. -№21.
6. Варнавский В.Г. Концессионные формы управления государственной собственностью / В.Г. Варнавский // Проблемы теории и практики управления. - 2002. -№ 4. -С. 40-46.
7. Market Update: Review of European PPP Market in 2016. EPEC. URL: http://www. eib. org/epec/index. html.

ШАРИКИИ ДАВЛАТ ВА БАХШИ ХУСУСӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ МУҲИММИ РУШДИ ИҚТИСОДИЁТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур масъалаи ташаккули шарикии давлат ва бахши хусусӣ дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мавриди баррасӣ қарор дода шуда, лоиҳаҳои ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ пешниҳод гардидаанд.

Калидвожаҳо: шарикии давлат ва бахши хусусӣ, сармоягузорӣ, хизматрасонӣ, заминаи қонунгузорӣ, соҳаҳои рушд, тиҷорати хурд, фазои соҳибкорӣ.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье изучается формирование развития государственно-частного партнерства в Республики Таджикистан, в частности, в различных отраслях, в которых рассматриваются тенденции развития проектов сотрудничества государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: государственно-частного партнерства, инвестиции, услуги, законодательная база, развитие отрасли, малый бизнес, бизнес-пространство.

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS AN IMPORTANT FACTOR OF DEVELOPMENT OF ECONOMY OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article explores the formation of public-private partnership in the Republic of Tajikistan, in particular, in various industries, which address trends in the development cooperation projects of state-private partnership.

Key words: public-private partnership, investment, services, legislation, industry development, small business, business space.

Сведения об авторах: ***Каландаров И.Э.*** **-** старший преподаватель кафедры экономики и управления Технологического университета Таджикистана. Телефон: **(+992) 933-83-80-84.** E-mail: **ilhomjon @ mail.ru**
Сафоев Х.С. **-** ассистент кафедры экономики и управления Технологического университета Таджикистана. Телефон: **(+992) 938-68-68-89**. E-mail: **safoev2017@mail.ru**
Дададжанова Н.М. **-** кандидат экономических наук, и.о. доцента, заведующая кафедрой экономики и управления Технологического университета Таджикистана. Телефон: **(+992) 919-97-77-85**. E-mail: **nasiba_dm@mail.ru**

ИҚТИДОРИ ИННОВАТСИОНИИ СОҲАИ КИШОВАРЗИИ ТОҶИКИСТОН

Садридинов С., Хоналиев Н., Наҷибуллоев А.
Институти иқтисодиёт ва демографияи АИ ҶТ

Имконоти рушди инноватсионии соҳаи кишоварзӣ, пеш аз ҳама, аз ҳолати марҳалаи оғоз, яъне аз иқтидори инноватсионии мамлакат, соҳаҳо, корхонаҳои кишоварзӣ вобастагӣ дорад. Бинобар ин тадқиқи таркибу моҳият ва сохтори иқтидори инноватсионӣ муҳиммияти махсусро доро мебошад, ки он асоси идоракунии самараноки амалии фаъолияти инноватсионӣ дар кишоварзӣ мебошад.

Пеш аз он ки дар моҳияту мазмуни иқтидори инноватсионӣ истода гузарем, бояд аниқ намуд, ки худи ин мафҳум чиро мефаҳмонад. Ақидаи воҳиди таърифи мафҳуми «иқтидори инноватсионӣ» миёни олимон ва дар сатҳи қонунгузорӣ муқаррар нашудааст. Дар Қарори қабулнамудаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 марти соли 2014 таҳти №144 Консепсияи рушди иннноватсионии комплекси агросаноатии Ҷумҳурии Тоҷикистон худи калимаи иқтидори инноватсионии кишоварзӣ дида намешавад.

Мазмуни мафҳуми «иқтидори инноватсионӣ» дар таҳқиқотҳои бисёр олимон бо заминаи рушди инноватсионӣ мушобеҳ карда мешавад.

Масалан Ушачев И.Г., Трубилин И.Т., Оглоблин Е.С., Санду И.С. иқтидори инноватсиониро ҳамчун маҷмӯи намудҳои захираҳои моддӣ, молиявӣ, зеҳнӣ, илмӣ-техникӣ ва дигар захираҳои зарурӣ барои баамалбарории фаъолияти инноватсионӣ дар истеҳсолоти кишоварзӣ муайян намудаанд.[2.с.20] Бешубҳа, ҷараёнҳои инноватсионӣ дар ҳама соҳаҳои фаъолият ва аз он ҷумла дар кишоварзӣ ба базаи захиравӣ асос меёбад, ки он бевосита дар нақши иқтидори инноватсионӣ баромад менамояд.

Кокурин Д.И., Павлова Е.Г. ва дигар тадқиқотчиён дар тадқиқи мазмуну мундариҷаи иқтидори инноватсионӣ шарҳдиҳии онро танҳо ҳамчун маҷмӯи захираҳо инкор менамоянд, зеро дар шароитҳои гуногун истифодабарии захираҳои хоҷагидории баробар кафолати натиҷаҳои якхелаи иқтисодӣ нест. Дар асоси иқтидори инноватсионӣ онҳо иқтидори захиравии фаъолияти инноватсионӣ, ҷараёнҳои инноватсионӣ, такрористеҳсоли моддиро дохил менамоянд.[3, с.54] Дар ин замина имкони баамалбарории ҷараёни инноватсионӣ дар бо ҳам пайвастани (ҳамгироии) оптималии шароитҳо ва захираҳо асос ёфтааст, ки он имкон медиҳад «имконот», «қобилият» ҳамчун қисми таркибии иқтидори инноватсионӣ баррасӣ карда шавад. Аммо муаллифон мушаххас накардаанд, ки маҳак барои бо ҳам пайвастани шароитҳо ва захираҳои оптималии иқтидори инноватсионӣ чӣ мебошад.

Айнан чунин ақида аз ҷониби як қатор олимон-иқтисодчиён – Баранчеев В.П., Масленникова Н.П., Мишин В.М., дастгирӣ ёфтааст, иқтидори инноватсиониро ҳамчун қобилият, иқтидор, омодагии иштирокчиёни ҷараёни инноватсионӣ дар сафарбаркунӣ-ҷалбкунии захираҳо ва фишангҳои ташкилӣ дар баамалбарории онҳо дар муҳлатҳои пешбинишуда ва хароҷотҳои муайян мефаҳманду шарҳу тафсир мекунанд.

Муҳиммияту таҳқиқу омӯзиши иқтидори инноватсионии кишоварзии Тоҷикистонро муайянкунии таркибу ҷузъҳои вай, ки ифодакунандаи асосу бунёд барои баҳодиҳии онҳо ва имконоти баамалбарорӣ аз ҷониби субъектҳои кишоварзӣ, давлат ва ҷомеа дар маҷмӯъ аст, талаб менамояд. Вазифаи афзалиятнок дар ояндаи миёнамуҳлат, ин гузариши иқтисоди кишоварзии Тоҷикистон ба роҳи рушди инноватсионӣ мебошад. Мамлакати мо баландкӯҳ, камзамин (0,7 га мазраъ ба сари аҳолӣ), мебошад, ки усулҳои суннатии пешбурди зироаткорӣ ва чорвопарварӣ минбаъд кам корсоз мебошанд. Танҳо усулҳои интенсивии пешбурди хоҷагидорӣ, ки ба роҳи рушди инноватсионӣ асос ёфтаанд, метавонанд самаранокии истеҳсолоти кишоварзии мамлакатро баланд бардоранд. Ҷустуҷӯ ва ёфтани роҳҳои нави рушди инноватсионӣ, бароҳмонии истифодабарии навъҳои нави серҳосили растаниҳо, зотҳои сермаҳсули чорво, технологияи нави пешбурди зироаткорию чорвопарварӣ, омодасозии мутахассисони баландихтисос ва кадрҳои коргарӣ барои соҳа хеле зарур мебошад. Ҳамаи ин захираҳои зиёди иқтидорӣ ва имконоти давлат, соҳа ва корхонаҳои кишоварзиро барои баамалбарории инноватсия талаб менамояд.

Иқтидори инноватсионии кишоварзӣ ба мавҷудияти захираҳое асос меёбад, ки онҳо таҳқурсӣ ва асос барои бевосита ба баамалбарории инноватсия – азхудкунии навоварӣ, ҷорӣ намудани навгонӣ нигаронида шудаанд. Имконоти иқтидори инноватсионӣ аз имконоти моддию техникӣ, молиявӣ, зеҳнию-кадрӣ, ташкилию иқтисодии корхонаҳои кишоварзӣ, минтақа, соҳа ва давлат оид ба ҷалби самараноки навгониҳо дар амалия иборат мебошад. Мухтасаран ба арзёбии ҳолати кунунии унсурҳои асосии иқтидори инноватсионию захиравии соҳаи кишоварзии Тоҷикистон истода мегузарем.

Захираҳои моддию техникӣ базаи техникию технологии иқтидори инноватсионии соҳаи кишоварзӣ, сатҳи фарсудашавии моддию маънавии сармояҳои асосиро муайян менамояд. Базаи моддию техникии хоҷагии қишлоқ таркиби арзишию натуравӣ дорад. Ба ин дохил мешавад олот ва предмети меҳнат – мошинҳо ва таҷҳизот, дигар воситаҳои техникӣ, иншоотҳои истеҳсолию иҷтимоӣ, дарахтони бисёрсола ва ҳосилдеҳ, воситаҳои ҳифзи растаниҳо ва чорво, тухмӣ, хӯрок, ашё, сӯзишворӣ, қисмҳои эҳтиётӣ ва ғайраҳо. Қисми асосӣ ва таркибии базаи моддӣ-техникии соҳаи кишоварзиро замин ташкил медиҳад, ки дар он бевосита ҷараёнҳои истеҳсолӣ дар масоҳати фонди заминӣ дар ихтиёри

субъекти истеҳсолоти кишоварзӣ барои истифобарии самаранок ҷудо шудааст, амалӣ мешаванд.

Таҳқиқот нишон медиҳад, ки дар солҳои 1991-2015 дар Тоҷикистон аз гардиши кишоварзӣ 620,0 хазор га (14,7%) замин берун гардидааст ва майдони кишт ба андозаи 152,4 ҳазор га ва ё 18,9% кам шудааст (ҷадвали 1). Ин ҳам сарфи назар аз он, ки замин дар шароити Тоҷикистон дар миқёси маҳдуд аст ва ин талаб менамояд, ки он самаранок истифода карда шавад. Дар соли 2015 ба сари ҳар як сокин умуман 0,43 га замини кишоварзӣ ва 0,077 га мазраъ (замини кишт) рост меомад. Таъминоти аҳолӣ бо заминҳои кишоварзӣ нисбат ба давраи то ислоҳот соли 1991 ба андозаи 44,9%, мазраъ – 48,7% кам шудааст. Шумораи нафар/одам ба сари ҳар як га мазраъ аз 6,74 нафар дар соли 1991 то 12,94 нафар дар соли 2015 ва ё зиёда аз 1,9 баробар зиёд шудааст. Бо чунин суръати афзоиш дар ояндаи дур Тоҷикистон мумкин аст бе майдони мазраъ бимонад.

Камшавии майдони заминҳои киштзор ва махсусан мазраъ ба ҳар сари аҳолӣ, аз як тараф ба суръати афзоиши баланди шумораи аҳолии мамлакат вобаста аст. Дар давраи солҳои 1991-2015 ба ҳисоби миёна 3018,4 ҳазор нафар (55,6%), яъне 1,85% ҳарсола афзоиш ёфтааст. Аз ҷониби дигар ба ин берун шудани захираи заминҳо аз гардиши кишоварзӣ бо мақсади истифодабарӣ барои сохтмонҳо, аз қабили сохтмони иншоотҳои саноатию шаҳрвандӣ, роҳҳо, иншоотҳои зерсохтории иҷтимоӣ ва инчунин бодхӯрдашавӣ, шӯрашавӣ, эрозияшавии хок ва дигар ҳолатҳо боис гардиданд.

Ҷадвали 1. Динамикаи тағйирёбии майдони кишоварзӣ ва мазраъ

	1991	2010	2015	Соли 2015 бо фоиз нисбат ба соли 1991
Майдони умумии кишоварзӣ	4232,7	3746,0	3611,9	85,3
Майдони умумии мазраъ	805,6	673,1	653,2	81,1
Шумораи миёнаи солонаи аҳолӣ (ҳазор нафар)	5433,2	7519,3	8451,6	155,6
Барои як сокин рост меояд:				
Майдони умумии кишоварзӣ (га)	0,78	0,50	0,43	55,1
Майдони умумии мазраъ	0,15	0,09	0,077	51,3
Ба 1 га майдони мазраъ рост меояд аҳолӣ (нафар)	6,74	11,17	12,94	192,0

Ҷадвал ҳисоб карда шудааст аз рӯйи: Кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷмӯаи оморӣ, 2016. –С.19; Тоҷикистон: 25-соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, 2016. –С.27

Дар солҳои истиқлолияти давлатӣ, сохтмони ҳар гуна объектҳо, манзилҳои шахсӣ дар заминҳои обӣ ҳолати паҳншуда гашт, ки ба ин дар шароити камзаминии ҷумҳурӣ набояд роҳ дода шавад. Гузашта аз ин, дар сохтори бе ин ҳам нокифояи заминҳои кишоварзӣ 76,7 фоизро майдони чарогоҳҳои каммаҳсул, 3,9 фоизро дарахтони бисёрсола ва танҳо ҳудуди 18,1 фоизро мазраъ ва 0,5 фоизро алафдаравҷойҳо (алафзорҳо) ташкил медиҳанд. Камзаминӣ ва сатҳи пасти маҳсулнокии онҳо наметавонад, ки пешбурди кишовразии интенсивӣ, истеҳсолоти маҳсулоти кифояи кишоварзӣ барои таъминоти дохилии талаботи зарурии аҳолиро, сарфи назар аз содироти маҳсулоти соҳа, таъмин намояд.

Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22 декабри соли 2016 вазифагузорӣ намуданд, ки «Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла Вазорати кишоварзӣ, Кумитаи давлатии идораи замин ва геодезӣ ва Агентии беҳдошти замин ва обёрӣ супориш дода мешавад, ки ҷиҳати пешгирии ин раванд ва ҳамасола зиёд намудани майдони заминҳои ба гардиши кишоварзӣ воридшаванда иҷрои «Барномаи давлатии азхудкунии заминҳои нави обёришаванда ва барқарорсозии заминҳои аз гардиши кишоварзӣ берунмонда барои солҳои 2012-2020»-ро таъмин намоянд».[1, с.2]

Нақши махсусро дар ташкили истеҳсолоти кишоварзӣ воситаҳои техникӣ–трактороҳо, комбайнҳо, нақлиёти боркашон, мошинҳои тухмипошӣ, нуripошӣ, мошинҳои дарав, иқтидорҳои энергетикӣ, зерсохторҳои хизматрасонӣ- базаҳои таъмиргарӣ мебозанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми гузариш ба муносибатҳои бозоргонӣ норасоии базаҳои моддию техникӣ ва энергетикии кишоварзӣ (ҷадвали 2) боз ҳам амиқтар гардид. Ҷараёни мунтазам паст шудани сатҳи таъминнокии техникии парки мошинҳои асосӣ идома ёфта, ҳанӯз ҳам аз ҳисоби кадом сарчашмаҳо пурра намудани парки мошину трактороҳои соҳа ва нигоҳ доштани ин ҷараёни манфӣ, масъалаи ҳалталаб мебошад. Корхонаҳои кишоварзии камиқтидор наметавонанд онро бо сабабҳои норасоии маблағҳо пурра намоянд. Маблағи аз ҳисоби фурӯши маҳсулот бадастмеомада танҳо барои баамалбарории такрористеҳсоли

одии наонқадар калон ва таъминнамоии талаботи худашон мерасад. Маблағҷудокуниҳои хурдашавӣ барои фарсудашавии фондҳои истеҳсолии асосӣ ҳисоб карда намешаванд ва мантиқан барои хариду бадастоварӣ андӯхт низ намешаванд, ки асос барои такрористеҳсоли онҳо мебошанд.

Ҷадвали 2. Шумораи мошинҳои асосии кишоварзӣ дар соҳаи кишоварзӣ (дар охири сол), адад

Номгӯйи мошинҳои кишоварзӣ	1991	2010	2015	2015 фоиз ба соли 1991	2015 фоиз нисбат ба с.2010
Трактороҳо	37054	13697	9197	24,8	67,1
Комбайнҳои ғалладарав	1383	604	375	27,1	62,1
Испорҳои тракторӣ	9449	3523	2770	29,3	78,6
Тухмипошакҳо	6078	2883	2000	32,9	69,4
Прескунакҳо-ҷамъкунакҳо	1502	233	147	9,8	63,1
Комбайнҳои алафдарав	1236	259	149	12,1	57,5
Комбайнҳои ҷуворимаккадравӣ	324	62	25	7,7	40,3
Мошинҳои пахтағундор	3011	170	106	3,5	62,4
Мошинҳои кӯракғундор	1030	71	46	4,5	64,8
Автомобилҳои боркаш	18307	4305	2575	14,1	59,8

Захираҳои молиявӣ – сарчашма ва ҳаҷми имконоти молиявии субъектҳои соҳаи кишоварзиро, ки метавон онҳоробарои татбиқи лоиҳаҳои мушаххаси инноватсионӣ истифода бурд, муайян мекунанд. Захираҳои молиявии корхонаҳои кишоварзӣ маҷмӯи даромадҳои пулӣ ва воридшавии маблағҳоро, ки дар ихтиёри субъектҳои хоҷагидорӣ қарор доранд ва барои таъмини фаъолияти хоҷагидории онҳо ва ҳамчунин барои иҷроиши уҳдадориҳо дар назди низоми молиявию қарзӣ пешбинӣ шудаанд, ифода менамояд.

Дар ҳоли ҳозир ҳолати молиявии корхона ва ташкилотҳои кишоварзии Тоҷикистон дар ҳолати душвор мебошад. Соҳа фаъолияташро асосан зарранок идома медиҳад, инчунин маблағҳои қарзии дебиторию кредиторӣ низ зиёданд (ҷадвали 3). Дар шаш соли охир фақат соли 2014 соҳаи кишоварзии мамлакат фаъолияти хоҷагидориашро бо 1,2 млн сомонӣ фоида ҷамъбаст намуд, солҳои боқимонда бошад, бо зарар ҷамъбаст шудаанд. Қарздории кредиторӣ ҳамеша зиёда аз 300 млн сомонӣ мебошад. Бо чунин нишондиҳандаҳои ҷамъбасти фаъолияти молиявии корхонаҳои кишоварзӣ наметавон оиди иштироки онҳо дар фаъолияти инноватсионӣ дар марҳалаи хозира ва дар ояндаи наздик сухан намуд.

Ҷадвали 3. Баҳодиҳии ҳолати молиявии корхонаҳои кишоварзӣ дар солҳои 2010-2015 (млн сомонӣ)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Маблағи фоида,зарар (-)	-12,8	-15,0	-17,0	-23,6	1,2	-1,9
Қарздории дебиторӣ	207,4	210,5	199,9	152,9	233,0	191,2
Қарздории кредиторӣ	365,8	382,6	361,6	298,8	307,1	300,2

Ҷадвал сохта шудааст аз рӯйи: Тоҷикистон: 25-соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, 2016. – С.509,519-520

Муносибати молиявии давлат ба соҳаи кишоварзӣ тавассути хароҷотҳои буҷетиро баррасӣ менамоем, ки шароитҳои маблағгузории молиявии соҳаро дар низоми иқтисоди миллӣ ифода менамояд. Яке аз самтҳои асосии муносибатҳои молиявӣ, ин хароҷоти буҷет ба рушди зироатпарварӣ, азхудкунии заминҳои нав, нигоҳдорӣ ва барқароркунии ҳосилхезии хоки заминҳои таъйиноти кишоварзӣ мебошад. Аз буҷет инчунин инвеститсияҳои давлатӣ барои гузаронидани маҷмӯи корҳои гидромелиоративӣ, техникӣ, агрохимиявӣ ва ғайраҳо равона мешаванд. Дар хароҷоти буҷет бояд инчунин дастгирии тухмипарвариии элитавӣ барои бадастоварии тухмиҳои элита, асосгузорӣ ва нигоҳубини дарахтҳои бисёрсола, дастгирӣ оид ба бадастоварии ҷавонаҳои хушзот, нигоҳдории хизматрасонии саршумори чорвои мода ва насловаранда, пешбинӣ шаванд. Аз буҷети давлатӣ инчунин захираҳои молиявӣ барои субсидиякунонии қисми хароҷотҳои молистеҳсолкунандаи кишоварзӣ аз рӯйи пардохтҳо барои суғуртакунии киштзорҳо равона карда мешаванд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон маблағгузории соҳаи кишоварзӣ аз буҷети давлатӣ бо маблағи хеле кам мебошад (ҷадвали 4). Дар соли 2015 хароҷти буҷети давлатӣ барои

дастгирии соҳаи кишоварзӣ нисбат ба соли 201о ба андозаи зиёда аз 3,3 маротиба афзудааст. Чунин афзоиши баланд ба ҳаҷми хеле ночизи хароҷоти дастгирии соҳа дар соли базавии муқоиса вобастагӣ дорад. Бо ифодаи мутлақ низ андозаи хароҷотҳо дар соли 2015 маблағи начандон зиёдро – 311386 ҳазор сомонӣ, танҳо 2,0% ҳамаи хароҷотҳои иқтисодиёт дар сурати будани ҳиссаи соҳаи кишоварзӣ дар ММД 21,9%-ро ташкил медиҳад. Аз ин ҷо чунин бармеояд, ки маблағгузории соҳаи кишоварзӣ якҷоя бо мониторинги қатъии истифодабарии самараноки маблағҳои буҷетӣ, бояд ба маротиб зиёд карда шавад. Воқеан бе равонасозии захираҳои молиявӣ ба ҳадди кифоя наметавон оид ба самаранокии соҳаи хоҷаги кишлоқи Тоҷикистон ҳарф зад.

Ҷадвали 4. Маблағгузории соҳаи кишоварзи аз буҷети давлатӣ (ҳаз.сомонӣ)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015 бо % нисбат ба с.2010
Хароҷотҳо – ҳамагӣ	6712582	8562034	9107856	11591551	13190396	15674565	233,5
Хоҷагии кишоварзӣ ва ҷангал, моҳидорӣ, шикор	92587,5	300299,5	235376,2	247808,9	274094,0	311386,0	336,3
Ҳиссаи кишоварзӣ дар: хароҷоти буҷети давлатӣ	1,4	3,5	2,6	2,1	2,1	2,0	142,9
дар ММД	19,6	23,8	23,3	20,4	23,4	21,9	111,7

Ҷадвал сохта шудааст аз рӯйи: Тоҷикистон: 25-соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, 2016. –С.466-486.

Иқтидори зеҳнию кадрии инноватсионии соҳаи кишоварзӣ ҳамчун кувваи муҳимми истеҳсолкунанда дар баамалбарории фаъолияти инноватсионӣ аз лаҳзаи пайдоиши ғоя – мақсад то ҷоринамоии он дар истеҳсолот баромад мекунад. Иқтидори зеҳнии соҳаи кишоварзӣ ҳамаи намудҳои фаъолияти зеҳнӣ – илм, маориф, навовариҳои алоқаманд бо истеҳсолоти кишоварзиро муттаҳид менамояд. Шахси асосӣ дар ин шароит соҳиби дониши илмӣ – олим, мутахассис одами кордони бахши кишоварзӣ мешавад. Дар шароити рушди инноватсионии соҳаи кишоварзӣ бояд нақши муассисаҳои марбута ба омодасозӣ, ташкил ва паҳнкунии донишҳо – донишгоҳҳо, институтҳои илмии самти фундаменталӣ ва амалӣ баланд бардошта шавад.

Иқтидори асосии зеҳнии соҳаи кишоварзии Тоҷикистон дар низоми Академияи илмҳои кишоварзӣ, ки соли 1991 таъсис ёфтааст, муттаҳид карда шудааст. Дар сохтори Академия 10 муассисаи илмӣ, ки дар он 1114 нафар, аз ҷумла 512 нафар ходими илмӣ, аз онҳо 30 докторони илм ва 118 номзадони илм (5, с.9). Ба ҳар 1 млн нафар аҳолӣ дар маҷмӯъ дар ҷумҳурӣ дар соли 2015 ба фаъолияти илмӣ 433 нафар (6, с.27.74), машғул буданд ва ба 1 млн нафар аҳолии деҳот бошад, ба илми кишоварзӣ 177 нафар машғул буданд (ҳисоб шудааст: 6, с.27; 5, с.9), ки ба андозаи 2,4 баробар кам мебошад.

Олимони Академия аз рӯйи 62 мавзӯъ ва самтҳо ба як қатор муваффақиятҳо ноил гардидаанд. Илми аграрӣ дар солҳои истиқлолияти давлатӣ миқдори зиёди навъҳои растаниҳо ва ваксинаҳо барои ҳифзи чорворо ба вуҷуд овардааст, ки ҷоринамоии онҳо дар соҳаи кишоварзӣ метавонист соҳаро ба сатҳи сифатан нав барорад. Аммо сатҳи татбиқи навовариҳо дар соҳаи кишоварзӣ чун ҳамешагӣ дар сатҳи паст қарор дорад. Дар соли 2015 7 навъи нави зироатҳои кишоварзӣ ноҳиябандӣ шудаанд, инчунин 8 номгӯй ба Комиссияи давлатӣ оиди санҷиши навъҳои нави зироатҳои кишоварзии Вазорати кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод шудаанд. Маркази механикунонии соҳаи кишоварзӣ ва технологияҳои инноватсионӣ барои ҳоҷагиҳои деҳқонӣ 6 намуди мошинҳои хурдҳаҷм барои омодасозии замин ба кишт ва ҷамъоварии ҳосили картошка, бехпиёз, ҷуворимакка ва дигар зироатҳоро кор карда баромадааст. Олимони Академияи илмҳои кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи натиҷаҳои баровардани навъҳои нави баландҳосили растаниҳо, доруҳои байторӣ ва коркарду таҳияи мошинҳои хурдҳаҷм барои коркарди замин 10 патент, 7 шаҳодатномаи муаллифӣ ва 2 тавсиянома барои корҳо гирифтаанд.

Маблағгузории илми кишоварзӣ дар Тоҷикистон дар соли 2016 дар ҳаҷми 16977,6 ҳазор сомонӣ (5, с.169) пешбинӣ шуда буд, ки қариб 30,0 фоизи ҳамаи хароҷоти буҷети давлатӣ барои илмро ташкил дод. Ҳиссаи маблағгузории илми кишоварзӣ дар ММД

соҳаи кишоварзӣ дар соли 2015 - 0,16 фоиз (ҳисоб шуд: 6, с.224; 5, с.74), дар қиёс 0,11% (ҳисоб шуд: 6, с.74, 219) дар маҷмӯъ барои соҳаи илм дар Тоҷикистонро ташкил дод.

Дар Тоҷикистон дар солҳои истиқлолияти давлатӣ шумораи донишҷӯён дар муассисаҳои таълимии миёнаи касбии кишоварзӣ аз 4173 нафар дар солҳои таҳсили 1991/1992 то 1347 нафар дар соли таҳсили 2015/2016 кам шудааст. Ҳиссаи онҳо дар дар шумораи омӯзишгирандагон дар давраи нишондодашуда аз 10,2% то 2,0% (6, с.59) кам шудааст. Дар ҳамин давра шумораи донишҷӯён дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбии кишоварзӣ аз 6303 нафар то 10580, ва ё 1,7 баробар афзудааст ва дар баробари ин ҳиссаи онҳо бошад, ба андозаи 3,1 банди фоизи кам шудааст. Омодасозии мутахассисон асосан дар базаи технологии куҳнашуда ва захираҳои ночизи моддӣ ва сохтори кадрии начандон боқуввати омӯзгорӣ ба амал бароварда мешавад.

Иқтидори кадрӣ аз маҷмӯи қобилияти ҷисмию рӯҳӣ ва амалан машғулбуда ба меҳнат аз рӯйи касби мушаххас ва ихтисос дар корхона, соҳа, ки тавсифкунандаи нишондиҳандаҳои миқдорию сифатӣ мебошад, иборат аст. Шумораи кормандони машғул дар соҳаи кишоварзии Тоҷикистон (якҷоя бо хоҷагиҳои ёрирасони шахсӣ) аз 881 ҳазор нафар дар соли 1991 (44,7%-и ҳамаи машғулин дар иқтисодиёт) то 1545,6 ҳазор нафар (64,9%) дар соли 2015 зиёд шудааст. Чунин сатҳи баланди машғулин дар шароити хеле шиддатнок будани бозори меҳнати ҷумҳурӣ наметавонад собиткунанда бошад, зеро ин дар шароити деиндустриализатсияшавӣ ва демеханизатсияи кори кишоварзӣ ва пастшавии маҳсулнокии меҳнат мегузарад. Дар давлатҳои рушдкардаи индустриалӣ дар соҳаи кишоварзӣ танҳо 3-7%-и аҳолии аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол машғул мебошанд, як нафар корманди кишоварзӣ метавонад 100 нафар ва зиёда аз ин нафарро хӯронад, аммо дар шароити Тоҷикистон чунин нест.

Музди миёнаи моҳона дар соҳаи кишоварзӣ дар соли 2015 - 278,18 сомониро ташкил дод, ки нисбат ба музд дар соҳаи миёнаравии молиявӣ 2320,60 сомонӣ ва нисбат ба музди миёнаи иктисодиёт 878,91 сомонӣ (6, с.135, 136) кам ва ё ақибмонӣ мувофиқан дар ҳаҷми 8,3 ва 3,2 баробар мебошад. Дар чунин ҳолати сатҳи пасти ҳаққи меҳнат мутавозинкунии муносибатҳои истеҳсолӣ, азхудкунии технологияҳои пешрафта ва ҳавасмандкунии кормандон ба меҳнати самараноки кишоварзӣ, дар сатҳи зарурӣ номумкин аст.

АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. «Народная газета», №52, 28 декабри соли 2016.
2. И.Г. Ушачёв, И.П. Трубилин, Е.С. Оглоблин, И.С. Санду – Инновационная деятельность в аграрном секторе экономики России. _М.: Колос, 2007. – 636 с.
3. Кокурин Д.И. инновационная деятельность 9монография). –М.: Экзамен, 2001. -576 с.
4. В.П. Баранчеев, Н.П. Масленникова, В.П. мишин Управление инновациями. –М.: Юрайт Издат, 2009. – 711 с.
5. Фаъолияти илмии Академияи илмҳои кишоварзии Тоҷикистон ва муассисаҳои комплекси агросаноатии ҷумҳурӣ дар соли 2016. -Душанбе, 2016. -243 с.
6. Тоҷикистон: 25-соли Истиқлолияти давлати. Маҷмӯаи оморӣ. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2016. -520 с.

ИҚТИДОРИ ИННОВАТСИОНИИ СОҲАИ КИШОВАРЗИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола паҳлуҳои назариявии таркибу моҳияти иқтисодии мафҳуми «иқтидори инноватсионӣ»-и соҳаи кишоварзӣ, сохтори он, баррасӣ ва ҳолати кунунии он дар мисоли соҳа дар Тоҷикистон баҳогузорӣ шудааст. Таҳқиқот нишон дод, ки марҳилаи кунунии сатҳи таъминоти иқтидори захиравии соҳаи кишоварзии мамлакат барои бамалбарории фаъолияти инноватсионӣ, амалан дар ҳолати ибтидоӣ қарор дорад. Соҳаи кишоварзии мамлакат сарфи назар аз пешравиҳо дар солҳои охир ҳанӯз ҳам қариб, ки дар ҳолати тамоюли демеханизатсия ва деиндустриализатсияи ҷараёнҳои истеҳсолӣ қарор дорад, ки ин ба рушди минбаъдаи соҳа таъсири манфӣ мерасонад.

Калидвожаҳо: инноватсия, кишоварзӣ, иқтидори захиравӣ, кадрӣ, зеҳнӣ, сармоягузорӣ ва техникӣ.

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассмотрены теоретические аспекты экономического содержания категории «инновационный потенциал» сельского хозяйства, его структура и дана краткая оценка его современного состояния на примере отраслей в Таджикистане. Исследования показали, что современный этап уровня обеспеченности ресурсного потенциала сельского хозяйства страны для осуществления инновационной деятельности практически находится в зачаточном состоянии. Сельское хозяйство страны находится в состоянии тенденции демеханизации и деиндустриализации производственных процессов, что оказывает отрицательное влияние на дальнейшее развитие отрасли.

Ключевые слова: инновации, сельское хозяйство, ресурсный, кадровый, интеллектуальный, инвестиционный и технический потенциал.

INNOVATIVE POTENTIAL OF AGRICULTURE OF TAJIKISTAN

The theoretical aspects of the economic content of the categories "innovative potential" of agriculture, its structure and a brief assessment of its current state on the example of the industry in Tajikistan are considered in the article. Research have shown that the current stage of ensuring the resource potential of the country's agriculture for the implementation of

innovative activities is practically in its infancy. The country's agriculture is in a state of demechanization and deindustrialization of production processes, which has a negative impact on the further development of the industry.
Key words: innovations, agriculture, resource, personnel, intellectual, investment and technical potential.

Сведения об авторах: ***Садридинов С.*** **–** ведущий научный сотрудник Институт экономики и демографии АН РТ. Телефон: **904-51-03-70**
Хоналиев Н. **-** ведущий научный сотрудник Институт экономики и демографии АН РТ. Телефон: **907-30-06-01**
Начибуллоев А. **-** младщий научный сотрудник Институт экономики и демографии АН РТ

ТАЪМИНИ РАҚОБАТПАЗИРИИ КОРМАНДОН ЧУН ОМИЛИ РУШДУ ТАВСЕАИ СОЗМОН ВА ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Абдулсабур Қодирӣ
Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон

Муҳимтарин ва ҳаётитарин дороии ҳар созмон неруи инсонии он созмон аст. Кайфият ва рақобатпазирии неруи инсонӣ муҳимтарин омили бақо ва ҳаёти созмон аст. Неруи инсонии рақобатпазир инсони рақобатнокро ба вуҷуд меоварад.

Рақобатпазирии коркунон яке аз техникаҳои муассир барои афзоиши баҳраварии коркунон ва истифодаи беҳина аз зарфият ва тавоноиҳои фардӣ ва гурӯҳии онҳо дар ростои аҳдофи созмонӣ аст. Рақобатпазирӣ фарояндест, ки дар он аз тариқи тавсеа ва густариши нуфуз ва қобилияти афроду тимҳо ба беҳбуд ва беҳсозии мустамари амалкард кумак мешавад.[1] Ба ибораи дигар, рақобатпазирӣ як роҳбурди тавсеа ва шукуфоии созмон аст. Мафҳумест, ки ҳам метавонад манофеи созмонро таъмин кунад ва ҳам эҳсоси моликият ва рақобатро дар коркунон эҷод намояд.

Аз назари Дрокер рушди иқтисодӣ вобаста ба рақобатпазир кардани коркунони фарҳехта аст. Созмони рақобатпазир муҳитест, ки коркунон дар гурӯҳҳои мухталиф дар анҷоми фаъолиятҳо бо ҳамдигар ҳамкорӣ мекунанд.[2]

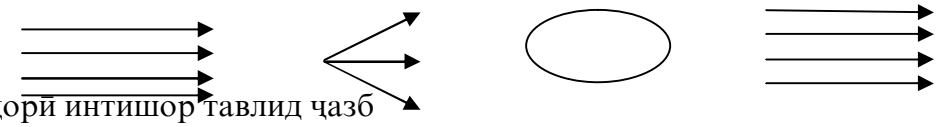
Рақобатпазирии коркунон меҳваритарин талоши мудирон дар навофаринӣ, тамаркуззудоӣ ва ҳифзи девонсолорӣ дар созмонҳо аст. Рақобатпазирии афрод муҷиб мешавад, то коркунон созмон ва шуғлро аз они худ бидонанд ва аз кор кардан дар он бар худ биболанд.[3] Бидуни рақобатпазирии манобеи инсонӣ мудирони созмонҳо наметавонанд дар дарозмуддат комёб бошанд. Мудири созмон муҳимтарин омил дар тавонмандсозии коркунон аст, зеро мудир ба таври мустақим ва ғайримустақим тамоми авомили муҳити созмониро таҳти таъсир қарор медиҳад. Мудири созмон бо тафвизи ихтиёр ва қудрати бештар ба мудирони мадорис ва баъдтар аз он бо тафвизи ихтиёр ба дабирон дар ҳадди вазоифи ҳар рада, бо додани истиқлол ва озодии амал дар онон фароҳам намудани ҳаққи мушоракати эҷоди фарҳанги кори гурӯҳӣ ва бо ҳифзи шароите, ки муҷиби беқудратӣ ва беангеза шудани коркунон шуда, ё мешавад.

Дар ҳоли ҳозир рақобатпазирӣ ба унвони шеваи навин дар эҷоди ангезиши коркунон ва неруи инсонии созмонӣ ба яке аз мабоҳиси рӯзи мудирият табдил шудааст. Соҳибназарони илми мудирият истилоҳи рақобатпазириро ба маънои фароҳам овардани манобеъ ва абзори лозим барои афрод, ба гунае ки барои онон қобили рӯят буда ва аз онҳо дар ҷиҳати масоҳи худ истифода кунанд, ба кор мебаранд.[4]

Спейр Нигару [5] танҳо донишро ба унвони мафҳуми калидӣ дар тавсеаи созмонҳои ёдгиранда медонад ва изҳор медорад, ки ағлаб созмонҳо тамоил доранд ба таври фазоянда бар дониш мутамарказ шаванд. Вай ақида дорад, ки мудирияти муваффақиятомези дониш ниёзманди чаҳор тавоноии ёдгирӣ дар ҷиҳати идора кардани ҷараёни дониш дар як созмон аст:

- Ҷазби дониш дар хориҷи созмон.
- Интишори дониш дар дохили созмон.
- Тавлиди дониши даруни созмон.
- Баҳрабардорӣ аз дониш дар маҳсулот ва хадамот аст, ки ба сурати зер метавон нишон дод:

Расми 4. Чаҳор тавоноии созмони ёдгиранда аз дидгоҳи Спейр Нигару ва Тенҳоф:



Баҳрабардорӣ интишор тавлид ҷазб

Дар соли 1990 Питер Санга бо интишори китоби «Панҷумин фармон» даричаи тозаеро дар баробари мудирият кушод ва мавзӯи ҷадидеро ба унвони созмонҳои ёдгиранда матраҳ намуд. Вай дар мақолаи дигаре, ки дар маҷаллаи «Инсон» ба чоп расонид, тарроҳии созмони ёдгирандаро вазифаи ҷадиди роҳбарони созмонҳо номид. Дар созмони ёдгиранда ба тафаккури системавӣ ба унвони мабонии тафсири созмонӣ нигариста мешавад. Санга муътақид аст, ки дар дунёи печида ва пуртағйири имрӯзӣ наметавон ба ин улгу, ки болоиҳо фикр кунанд ва поёниҳо амал кунанд, басанда кард. Фикр ва амал бояд дар тамоми сутуҳ якпорча бошад.

Бар асоси назари ӯ созгорӣ бо муҳити мутағайиру пӯё яке аз мароҳили ҳаракат ба самти созмонҳои ёдгиранда аст, ки ишора ба халлоқият ва навоварӣ дар созмон дорад [3].

Питер Санга аз панҷ қоида барои эҷоди созмонҳои ёдгиранда ном бурдааст, ки ин панҷ қоида ё панҷ фармон иборатанд аз:

- Нигариши системавӣ
- Рақобатпазирии қобилияти фардӣ
- Улгуҳои зеҳнӣ
- Ормони муштарак
- Ёдгирии тимӣ

Свонсон ва Арнолд (1997) муддаӣ шудаанд, ки парвариши манобеи инсонӣ дар як бофти созмонӣ ҳеҷ маънӣ ва мафҳуме надорад, магар ин ки ба амалкард иртибот пайдо кунад. Ин пажӯҳишгарон поро аз ин ҳам фаротар гузошта, баён мекунанд, ки ҳадафи аслии парвариши манобеи инсонӣ, ин таъсиргузории мустақим бар аҳдофи созмон аз тариқи беҳбуди амалкард аст.[6]

Конгру Кононгу (1988) далоили зайлро ҷиҳати шиддати таваҷҷуҳ ба рақобатпазирӣ бармешуморад, ки иборатанд аз:

- Мутолиаи маҳоратҳои мудирият нишон медиҳад, ки рақобатпазирии зердастон бахши муҳиме аз асарбахшии созмонӣ ва мудириятӣ аст.
- Таҷзия ва таҳлили қудрати назорат дар созмонҳо нишондиҳандаи ин аст, ки саҳим кардани коркунон дар қудрат ва назорат асарбахшии созмониро афзоиш медиҳад.
- Таҷрибиёти ташкили гурӯҳ дар созмон далолат бар ин дорад, ки роҳбурдҳои рақобатпазирии коркунон нақши муҳиме дар эҷод ва бақои гурӯҳ дорад.

Гослид Бикр (1996) бар ин бовар аст, ки як системаи манобеи инсонӣ, ки ба таври муносибе тарроҳӣ ва эъмол шуда бошад, метавонад дар ҳукми як дороии иқтисодӣ ва боарзиш барои як созмон мавриди таваҷҷуҳ қарор гирад.

Ҷовиран (1996) муътақид аст, ки мудирияти аршади созмон дар сурати таваҷҷуҳ ба манобеи инсонӣ, боло бурдани ангезаи онон, таваҷҷуҳ ба назариёти эшон, фароҳам кардани заминаи мушоракати онон, рушд ва иртиқои фароянҳои кориро эҷод мекунад.[7]

Яке аз усул ва қавоиди созмонҳои ёдгиранда аз дидгоҳи Питер Санга усули рақобатпазирии коркунон аст. Аз дидгоҳи вай коркунон дар сояи ин асл метавонанд қобилиятҳои шахсии худро дар созмон ба фаъолият дароваранд.

Бар асоси ин усул афрод дар созмон барои зуҳур ва бар ивази он чи ки амиқан барои онҳо аҳамият дорад, талоши мустамар мекунанд ва бо ин талош аз як сӯ сатҳи ёдгириро афзоиш медиҳанд ва аз сӯйи дигар фурсати навоварӣ меёбанд.

Ташвиқ ва эҷоди заминаи мусоид барои эҷоди заминаи халлоқият ва навоварӣ ҳангоме муассир мешавад, ки ибтидо шинохти амиқе аз алоқамандӣ ва рақобатпазириҳои фардӣ ба вуҷуд ояду сипас имкони талош барои алоқамандиҳо фароҳам бошад. Бар асоси ин асл рушди инсонҳо ҳамон қадар муҳим аст, ки қимате дар тиҷорати зери ин ду навъ танҳо бо якдигар мунофот надоранд, балки якдигарро тақвият мекунанд.[7]

Аз назари рӯйкарди рақобатпазирии коркунон бо мушорикат додани онҳо дар фаъолият ва тасмимсозиҳо, омӯзиш ва парвариши коркунон ва муаррифии барҷастагон ба даст меояд. Созмонҳое, ки хоҳони мудирияти кайфияти ҷомеъ ҳастанд, нишон доданд, ки созмонҳо метавонанд натоиҷи чашмгире дар беҳбуди фароянди баҳраварӣ, кайфият ва ризоияти муштарӣ дошта бошанд.

Рақобатпазирӣ метавонад дар се меҳвари умдаи зайл зоҳир шавад:

✓ Рақобатпазирии фардӣ: ба коркунон ба нисбати масъулиятҳо бояд ихтиёроти кофӣ дода шавад.

✓ Тавонмандсозии гурӯҳӣ: барои ҳалли мушкилот, беҳбуди фароянд ё мувоҷеҳ бо чолишҳои гурӯҳҳои муваққати рақобатнок ба вуҷуд меоянд.

✓ Гурӯҳҳои кории худгардон: коркунон дар қолаби гурӯҳҳо созмондеҳӣ мешаванд ва ба ҷойи раис ё сарпараст дорои мураббиён ё тасҳилкунандагон ҳастанд.

Ҷоизаи миллии Малколм Болдрич дар мабҳаси манобеи инсонӣ, чигунагии тавсеа ва истеъдоди коркунон, пайгирии аҳдофи созмон, наҳваи мудирияти манобеи инсонӣ, мушорикати коркунон, омӯзиш ва парвариш, арзёбии амалкард, муаррифии барҷастагон ва ахлоқ дар рафтори афродро мавриди баҳс қарор медиҳад.

Бар асоси назари Ивонс Линдси (1999) рақобатпазирӣ, яъне тавсеаи роҳбарӣ то сутӯҳи поёнтари созмон аз тариқи густариш ба самти поён ва берун, ин густариш заруратан ниёз ба омӯзиш дорад.[7]

Гарвин (1991) дар заминаи рақобатпазирӣ ба истифода аз тимҳои асарбахш ва низ ахази пешниҳоди коркунон муътақид буд. Афзоиши мушоракати коркунон дар кор ношӣ аз таваҷҷуҳ бар манобеи инсонӣ аст. Роҳбурдҳое чун кори тимӣ, омӯзиш ва тавонмандсозӣ муҷиби афзоиши масъулиятпазирӣ, иқтидор дар тасмимгирӣ ва афзоиши ангезиш мешаванд.[8]

Сирус Оғоёр дар нашрияи «Тааҳҳуд» дар мақолае таҳти унвони «Қудрати рақобатпазирӣ» мегӯяд: «Ман аз тариқи мусоҳиба бо садҳо нафар аз мудирон ва сарпарастони 120 созмон дар тӯли 11 сол арзишҳо ва боварҳое, ки заминасозӣ иштироки массоӣ дар афрод ва гурӯҳҳо ҷиҳати иҷрои рақобатпазириҳо дар созмон мешавад, ба даст овардам ва онҳо иборатанд аз:

- Ҳар фард мехоҳад бо ӯ рафтори мантиқӣ дошта бошанд.
- Ҳамаи афрод мехоҳанд дар тасмимҳои марбут ба худ мушорикат кунанд.
- Афрод маъмулан беш аз ҳарчи фикр мекунем, боҳуш ва шоистаанд.
- Ман ба танҳоӣ ҳама чизро намедонам, вале ҳамаи коркунон пешниҳодҳои хубе доранд, ки то кунун ба зеҳнам нарасидааст.
- Маъмулан ҳар касе дӯст дорад, ки кори хориқулодае анҷом диҳад, то боиси ифтихораш шавад.
- Бо ҳифзи мавонеъ метавон мизони тааҳҳуди афрод ба пайомадҳои натоиҷи мусбатро бештар ва осон кард.
- Эътимод боиси истеҳкоми равобит ва амалкард ва баръакс бадгумонӣ муҷиби тазъифи он мешавад.
- Мудирияти аршад бояд аввалин гоми самараноксозиро бардорад ва масири корро рӯшан кунад.

Модели таърихчаи рақобатпазирӣ. Таърихчаи рақобатпазирӣ. Аввалин таърифи истилоҳи рақобатпазирӣ ба соли 1788 бармегардад, ки дар он рақобатпазириро ба унвони тафвизи ихтиёр дар нақши созмонии худ медонистанд, ки ин ихтиёр мебоист ба фард ато, ё дар нақши созмонии ӯ дида шавад. Рақобатпазирӣ ба маънои иштиёқи фард барои пазириши масъулият вожае буд, ки аввалин бор ба таври расмӣ ба маънои посухгӯӣ тафсир шуд [9].

Гру (1971) ба таорифи роиҷи фарҳанги луғат аз рақобатпазирӣ ишора мекунад, ки шомили тафвизи қудрати қонунӣ, тафвизи ихтиёр кардан, маъмурият ва қудратбахшӣ аст. Дар соли 1990 Гондз самараноксозиро ба вогузории иттихози тасмим ба коркунон мафҳумгузорӣ кард. Аммо Зоймармен (1990) ба саҳл ва мумтанеъ будани ироаи таъриф аз он ишора мекунад ва муътақид аст, ки замоне ироаи таъриф аз рақобатпазирӣ осон аст, ки онро бидуни дар назар гирифтани вожаҳое монанди дармондагӣ, беқудратӣ ва бегонагӣ бихоҳем мавриди таваҷҷуҳ қарор диҳем ва ҳар гоҳ бихоҳем онро ба афроди гуногун таъриф кунем, бисёр мушкил аст.

Адабиёти рақобатпазирӣ то кунун дигаргуниҳои зиёде ба худ дидааст, то ин ки билохира Ли (2001) тавонмандсозиро заминае барои афзоиши муколамаҳо, тафаккури интиқодӣ, фаъолият дар гурӯҳҳои кӯчак медонад ва ишора мекунад, ки иҷоза додан ба фаъолиятҳое ҷиҳати ҳаракат ба фаросӯйи тасҳим, тақсим ва болоиши таҷрибиёт, тафаккур, дидан ва гуфтугӯҳо, аз аҷзои аслии рақобатпазирӣ ҳастанд.

Таорифи рақобатпазирӣ. Рақобатпазирӣ дорои маънои ом ва хос ва таъбирҳои бешуморест ва ин танаввӯи таърифҳо ва рӯйкардҳо, инсиҷом ва якпорчагиро аз ин мафҳум бо мушкил мувоҷеҳ сохтааст. Ба гунае ки дар таърифҳои рақобатпазирӣ авомиле чун ангезиши дарунӣ, идрок ва тааҳҳуд, сохтори шуғл, интиқоли қудрат ё ихтиёр ва тасҳими манобеъ ва иттилоот ба кор рафтааст. Вожаи англисии **Empower** дар фарҳанги фишурдаи Оксфорд қудратманд шудан, муҷаввиз додан, қудрат бахшидан ва тавоно шудан маънидод шудааст. Ин вожа дар истилоҳ дарбаргирандаи қудрат ва озодии амал бахшидан барои идораи худ аст ва дар мафҳуми созмонӣ ба маънои тағйир дар фарҳанг ва шаҳомат дар эҷод ва ҳидояти як муҳити созмонӣ аст. Ба баёни дигар, рақобатпазирӣ ба маънои тарроҳии сохтори созмон аст, Ба наҳве ки дар он афрод зимни назорати худ омодагии пазириши масъулиятҳои бештарро низ дошта бошанд.[8]

Терликсон рақобатпазириро фароянди тағйири амалкарди коркунон аз вазъияти он чи ба онҳо гуфта шавад анҷом диҳанд, ба он чи ки ниёз аст анҷом диҳанд, таъриф мекунад.

Бленчард омода сохтани шароит ҷиҳати арзаи беҳтарини манобеи фикрӣ дар ҳар замина аз амалкарди созмонро ба рақобатпазирӣ марбут медонад. Ба гумони вай ҳадаф аз рақобатпазирӣ ин аст, ки зисалоҳтарин коркунон бештарин нуфузро бо муносибтарин шеваҳо эъмол кунанд. Ба ин маъно ки ба афрод кумак кунем, то эҳсос ба нафси худро беҳбуд бахшанд, бар нотавонӣ ё дармондагии худ чира шаванд, дар афрод шӯру шавқи фаъолият эҷод ва ангезаҳои дарунии ононро барои анҷом додани вазифа муҳайё кунем. Рақобатпазирӣ дар коркунон шароитеро ба вуҷуд меоварад, ки онон зиндагии корияи худро дар партави он назорат мекунанд ва ба рушди кофӣ барои пазириши масъулиятҳои бештар дар оянда даст меёбанд.

Рақобатпазирӣ аз назари луғавӣ ба маънои қодир сохтани афрод барои анҷоми кор аст, вале дар истилоҳ иборат аст аз фароянди тақвияти эҳсоси қудрат дар афрод бо истифода аз шеваҳои расмии созмонӣ ва фунуни ғайрирасмии муҳайёсозии иттилооти мавриди ниёзи афрод, ки муҷиби асарбахшии онҳо мешавад.[10]

Рақобатпазирии неруи инсонӣ, яъне эҷоди маҷмӯаи зарфиятҳои лозим дар коркунон барои қодир сохтани эшон ба эҷоди арзиши афзуда дар созмон ва ифои нақш ва масъулияте, ки дар созмон бар уҳда доранд, тавъам бо коройӣ ва асарбахшӣ. Томас ва Волтос муътақиданд, ки рақобатпазирии равоншинохтӣ ба унвони маҷмӯае аз ҳавзаҳои шинохти ангезишӣ аст, ки илова бар худкоромадӣ, се ҳавзаи дигарро низ шомил мешавад. Ин се ҳавза иборатанд аз эҳсоси худмухторӣ, ҳаққи интихоб, эҳсоси маънидорӣ ва эҳсоси муассир будан. Спрейтзер низ як бӯъди дигарро ба мафҳуми рақобатпазирӣ изофа мекунад, ки шомили эҳсоси шоистагӣ ва худкифоӣ аст. Фокс бар асоси ду рӯйкард – механикӣ ва органикӣ ба тавзеҳи рақобатпазирӣ пардохтааст. Ба эътиқоди вай рӯйкарди механикии рақобатпазирӣ иборат аст аз тафвизи масъулиятҳо ва ҳисобгарӣ барои ахази натоиҷ, аммо дар рӯйкарди органикӣ рақобатпазирӣ ба маънои гуфтугӯ аз рискҳо, рушд, тағйир, фаҳми ниёзҳои коршиносон, шеваи рақобатнок намудани рафтор нисбат ба коршиносон, тимсозӣ ба манзури ташвиқи рафторҳои мубтанӣ бар ҳамкорӣ, ташвиқ ба рискпазирии ҳушмандона ва эътимоди коршиносон аст. Ба назари вай ҳолати беҳина таркибе аз ҳар ду рӯйкард дар созмон аст.[11]

Зарурати рақобатпазирии манобеи инсонӣ дар созмон. Паёмбари акрам (с) мефармояд: «Мардум маодане ҳастанд монанди маодани нуқра ва тилло.[8]

Рақобатпазирии манобеи инсонӣ яке аз абзорҳои муассир барои афзоиши баҳраварии коркунон ва истифодаи беҳина аз зарфиятҳо ва тавоноиҳои фардӣ ва гурӯҳии онҳо дар ростои аҳдофи созмонӣ аст. Созмонҳои имрӯз таҳти таъсири авомиле, аз қабили афзоиши рақобати ҷаҳонӣ, дигаргуниҳои ногаҳонӣ, ниёз ба кайфият ва хадамоти пас аз фурӯш ва вуҷуди манобеи маҳдуд ва ғайра зери фишорҳои зиёде қарор доранд. Пас аз солҳои зиёде таҷрибаи дунё ба ин натиҷа расидааст, ки агар созмоне бихоҳад дар иқтисод ва умури корияи худ пештоз бошад ва дар арсаи рақобатӣ ақиб намонад, бояд аз неруи инсонии мутахассис, халлоқ ва бо ангезаи боло бархурдор бошад. Манобеи инсонӣ асоси сарвати воқеии як созмонро ташкил медиҳад.

Байни сармояи инсонӣ ва баҳраварӣ дар созмонҳо робитаи мустақиме вуҷуд дорад. Ба ибораи дигар, сармояи инсонӣ калиде барои рушди иқтисодии ҷавомеъ маҳсуб мешавад ва як сармояи муҳим ва зарурӣ мебошад, ки ба созмон дар ҷиҳати рушд ва тавсеаи иқтисодӣ кумак мекунад ва аз ин назар метавон онро на танҳо бо сармояҳо ва дороиҳои физикии созмон муқоиса кард, балки аз онҳо дар бисёре аз маворид арҷ гузошт. Аз он ҷо ки тавоноӣ ва маҳорати афрод ба амалкарди беҳтар ва баҳраварии созмон кумак мекунад, анҷоми ҳар гуна хазина дар омӯзиш ва тавсеаи он навъи сармоягузории баландмуддат маҳсуб мешавад, ки созмон то муддатҳо метавонад аз натоиҷи он баҳраманд шавад. Далели ин амр ин аст, ки дар муҳити мутағайир ва шадидан рақобатии имрӯзӣ, танҳо бо кумаки неруи инсонии халлоқ ва навовар метавон ба мазияти рақобатӣ даст ёфт. Дар натиҷа созмонҳо бояд ба созмонҳои пӯё ва ёдгиранда табдил шаванд, то коркунонашон бо тавоноиҳое, ки аз худ нишон медиҳанд, қобилияти интибоқ бо тағйиротро дар асраи рақобат дошта бошанд. Бинобар ин, таваҷҷуҳ ба аҳамияти сармояи инсонӣ натоиҷеро ба ҳамроҳ хоҳад дошт, ки иборатанд аз:

-сармоягузорӣ бар рӯйи сармояи инсонӣ ба унвони яке аз аҷзои асосии созмон шинохта мешавад;

-бо сармоягузорӣ бар рӯйи манобеи инсонӣ коркунон дониш ва маҳоратҳои лозимро барои халқи маҳсулот ва хадамоти ҷадид ба даст меоваранд;

-бар баҳрабардории коркунон дар муҳити кор рақобатпазирӣ таъсиргузор аст;

- рақобатпазирӣ боиси тавоноии дарунии ширкат дар касби мазияти рақобатӣ мешавад;

-сармоягузорӣ бар рӯйи манобеи сармояи инсонӣ сабаби баҳраварӣ дар иқтисоди миллӣ мегардад (бар баҳраварӣ дар иқтисоди миллӣ таъсиргузор аст);

-сармоягузорӣ сабаби рушди иқтисоди миллӣ мешавад.

Аз дағдағаҳои муҳимми бунгоҳҳои муваффақи ҷаҳон гирдоварии сармояи инсониест, ки қодир ба эҷоди таҳаввул дар созмоне, ки муваффақи маҷмӯӣ асту таркибёфта аз инсонҳои бофарҳанги созмонӣ, андеша ва аҳдофи муштарак бо кори гурӯҳӣ дар низоми инъитофпазирии созмон, тиҷорат ва дониши худро бо ишқи пешрафти созмон дар ихтиёри мудирияти худ қарор медиҳад. Бинобар ин, ҳар фард нисбат ба созмон вазифае, ки анҷом медиҳад, эҳсоси моликият хоҳад кард.

Рақобатпазирии техникии навин ва муассир дар ҷиҳати иртиқои баҳраварии созмон ба василаи баҳраварӣ аз тавони коркунон аст. Коркунон ба воситаи дониш тақриба ва ангезаи худ соҳиби қудрати нуҳуфта ҳастанд ва дарвоқеъ рақобатпазирӣ озод кардани ин қудрат аст. Ин техника зарфиятҳои билқувваеро барои баҳрабардорӣ аз сарчашмаи он даста аз рақобатпазириҳо инсонӣ, ки аз он истифодаи комил мешавад, дар ихтиёр мегузорад ва дар як муҳити солими созмонӣ равиши мутаодилро дар байни эъмоли назорати комил аз сӯйи мудирият ва озодии амали комили коркунон пешниҳод менамояд. Муаллифаи қудрати рақобатпазирии созмонҳо ҳамвора дар ҳоли тағйир аст ва созмон бояд битавонад мутаносиб бо тағйирот навоварӣ дошта бошад, ки ҳар коре лозим аст барои ҳифзи муроҷеон анҷом диҳанд. Ба ибораи дигар, коркунон маҷбур мешаванд фикр кунанд ва интихоб кунанд.

Имрӯза мазияте, ки созмонҳо барои пеша гирифтан аз якдигар доранд, на дар бакоргирии фановарии ҷадид, балки дар боло бурдани эътимод ба нафс ва мизони тааҳуди коркунон ба аҳдофи созмонӣ нуҳуфта аст. Барои гузар аз марҳилаҳои гуногун созмонҳо бояд худро бо мавқеъиятҳои мухталиф созгор кунанд ва равишҳои ҷадидро фаро гиранд. Ҳамон тавр ки зикр шуд, рақобатпазирӣ мафҳумест, ки ҳам метавонад манофеи созмонро таъмин кунад ва ҳам робитаи байни созмон ва коркунонро эҷод кунад. Илова бар ин, аз соир мазиятҳои рақобатпазирӣ метавон мавориди зерро баён кард:

- ✓ Пиёдасозии беҳтарин ибдоот ва афкор бо эҳсоси ҳаяҷони бештар, моликият ва ифтихор.
- ✓ Кор бо эҳсоси масъулият ва тарҷеҳи манофеи созмон бар манофеи худ.
- ✓ Беҳбуди коркунони хатти тавлид, рақобатпазирӣ, саҳми бозор, вазъияти молӣ.
- ✓ Беҳбуди кайфияти хадамот, ризоияти муроҷеон ва истифодакунандагон аз хадамоти созмон.
- ✓ Беҳбуд ва баҳраварӣ, коройӣ, кайфияти амалиёт ва фарояндҳо ва барномаи замонбандӣ.
- ✓ Коҳиши чархаи замон, замони таваффуқи дастгоҳҳо, замони роҳандозӣ.
- ✓ Коҳиши хазинаҳо, хатоҳо, молҳои бесифат, дуборакорӣ, таъмироти зоеот, исқотӣ.
- ✓ Рондумони бештар, анҷоми кори бештар бо ҳамон теъдоди коркунон.
- ✓ Тавсеа ва сармоягузорӣ, озодсозии тавони созмон.
- ✓ Беҳбуди руҳияи коркунон, ризоиятмандии шуғлӣ, тааҳҳуди худангезишӣ, вафодорӣ нисбат ба созмон.
- ✓ Ироаи роҳкорҳо ҷиҳати беҳбуди иртиботот ва эътимоди мутақобил ва эҷоди ҳисси кори гурӯҳӣ дар байни коркунон.
- ✓ Коҳиши мизони тарки хизмати коркунон, гиламандӣ, эътисоб ва нооромии коркунон.
- ✓ Беҳбуди равобит миёни мудирият бо коркунон дар фарояндҳои корӣ аз тариқи дахолат додани онҳо дар фарояндҳои тасмимгирӣ.
- ✓ Пазириши осонтари эъмоли тағйирот, бакоргирии фановариҳои ҷадид, пазириши риски созгор бо тағйироти эҳтимолӣ.
- ✓ Беҳбуди кайфияти тасмимгириҳо ва мудирияти замон.
- ✓ Бархурдорӣ аз баҳраварии боло, қобилияти пӯёӣ ва инъитофпазирӣ ва дастёбӣ ба аҳдофи олитари касбу кор, ояндаи рӯшантар, мутмаинтар ва умедвортар.

Скот Важофа дар хусуси ин, ки чаро коркунонро бояд рақобатпазир созем менависад; «Созмонҳо ҳам аз дарун ва ҳам аз берун мавриди ҳуҷум қарор мегиранд. Аз назари берунӣ рақобати шадид дар сатҳи ҷаҳонӣ, тағйироти сареи боварнакарданӣ, тақозои ҷадид барои кайфияти хадамот ва маҳдудияти манобеъ, посухгӯии сареъро металабад. Аз ҷанбаи дарунӣ коркунон эҳсос мекунанд, ки бо онҳо содиқона бархӯрд намешавад, бинобар ин маъюс ва сархӯрда шуда ва пайваста аз созмон тавқеи бештаре доранд ва тақрибан қавоиди бозиро тайғир медиҳанд. Дар айни ҳол коркунон толиби

кори бомаъно буда, садоқати бештаре мехоҳанд ва дар пайи худёбӣ ва худкифоии бештар аз кори худ ҳастанд. Тағйири созмонҳои суннатӣ ва зуҳури созмони ҷадид низ лозимаи таваҷҷуҳи бештар ба рақобатпазирӣ аст.[11]

Фароянди рақобатпазирии манобеи инсонӣ ва авомили муассир бар он. Аз назари Фокс (1998) рақобатпазирии коркунон як фароянд аст ва аз тариқи он навъи фарҳанги рақобатпазирӣ тавсеа меёбад, ки дар он ормонҳо, аҳдоф, марзҳои тасмимгирӣ ва натоиҷи таъсирот ва талошҳои онон дар кулли созмон ба иштирок гузошта мешаванд. Дар чунин фарҳанге манобеъ ва рақобат барои касби манобеи мавриди ниёз ҷиҳати асарбахшии фаъолиятҳояшон фароҳам ва ҳимоят мешавад.[12]

Стратегияҳои рақобатпазирӣ. Вазифаи роҳбарони созмон фароҳам сохтани тасҳилот ҷиҳати пайдосозии стратегияи рақобатпазирӣ аст. Ин стратегияҳо ба таври мустақим ё ғайримустақим муҷиби тағйири нигариш ва рафтори коркунон мешаванд. Заминаро барои тарбияти неруи мутахассис ва рақобатпазирӣ муҳайё месозанд. Бо таваҷҷуҳ ба ҳадафи фалсафаи вуҷудии созмонҳо вижагиҳои созмон ва коркунону нақшаҳои онон метавон ба пайдосозии анвои стратегияҳо пардохт.

АДАБИЁТ

1. Дуоӣ Ҳабибуллоҳ. Мудирияти манобеи инсонӣ / Дуоӣ Ҳабибуллоҳ. -Машҳад: Донишгоҳи Фирдавсӣ, 1377. - 89с.
2. Герпотт Т. Эмпирические исследования лояльности клиента // Проблемы теории и практики управления, 2000. - №6.
3. Лютенс Ф. Организационное поведение. -М.: ИНФРА-М, 1999. -68 с.
4. Садриё Нигор. Тавонмандсозии коркунон дар созмон / Садриё Нигор // Мушовири мудирият. -№ 19. - 1387.
5. Lerende jrganisatie, helland management review, sept-okt/ 73-89
6. Абилӣ Худоёр. Даричае бар мафоҳими навини мудирият бо таъкид ба рӯйи тавсеаи манобеи инсонӣ / Абилӣ Худоёр, Муваффақӣ. -Теҳрон: Шева, 1382. -Ҷ. 3000. – С. 115.
7. Ғаниев Т. Б. Ташкили менеҷменти захираҳои башарӣ / Ғаниев Т. Б. -Душанбе: ДМТ, 2011. -С.472,212, 185.
8. Саодати Исфандиёр. Мудирияти манобеи инсонӣ / Саодати Исфандиёр. -Теҳрон: Самт, 1380.
9. Румянцева З.П. Общее управление организацией. Теория и практика: учебник. -М.: ИНФРА-М, 2001.-68с.
10. Абулалоӣ Беҳзод. Нақшҳои навини мудирияти манобеи инсонӣ / Абулалоӣ Беҳзод. -Теҳрон: Нашрияҳои баргузида, 1374. -Ҷ.222. -С. 10.
11. http://www.vasilievaa.narod.ru
12. Аштас Урду. Мудирияти манобеи инсонӣ дар бунгоҳҳои иқтисодӣ / Аштас Урду; тарҷумаи Риёҳӣ Мухсин. -Теҳрон: Созмони мудирияти саноатӣ, 1379. -Ч.3300. -С.272.
13. Молчанова Е. Н. Конкурентоспособность персонала как один из ключевых факторов конкурентоспособности организации // Молодой ученый. - 2014. -№6. -С.458-460. - URL https://moluch.ru/archive/65/10638/ (дата обращения: 15.12.2017).

ТАЪМИНИ РАҚОБАТПАЗИРИИ КОРМАНДОН ЧУН ОМИЛИ РУШДУ ТАВСЕАИ СОЗМОН ВА ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Рақобат хусусияти ҷудонопазири низоми иқтисоди бозоргонӣ мебошад. Ҳар як ташкилот ба дастгирии рақобатпазирии худ мекушад . Дар мақолаи мазкур муаллиф масоилҳои ташаккули омилҳоеро, ки ба ташаккули рақобатпазирии ташкилот таъсир мерасонанд, мавриди баррасӣ қарор додааст. Инчунин мафҳуми рақобатпазирии ҳайати кормандон таҳқиқ карда шудааст. Барои фаъолияти самараноки хоҷагидории ташкилот натанҳо технология, таҷҳизот ва маводи корӣ, инчунин фалсафаи идоракунии фаъолияти одамон хеле муҳим аст. Хамин тариқ имрӯз тағйироти омилҳои асосии рақобатпазирии корхона ба амал меояд ва яке аз таркибдиҳандаи асосии фаъолияти самаранок ва рақобатпазири корхона ин ташкили бошууронаи низоми меҳнат мебошад.

Калидвожаҳо: ҳайати кормандон, ташкилот, рақобат, рақобатпазирӣ, рушди ташкилот, ташкилоти рақобатпазир, баландбардории рақобат байни кормандон, кормандони баландихтисос.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПЕРСОНАЛА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ КОМПАНИИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Конкуренция является неотъемлемым атрибутом рыночной экономической системы. Каждая организация стремится к поддержанию своей конкурентоспособности. В данной статье автором рассмотрены проблемы формирования факторов, оказывающих влияние на формирование конкурентоспособности организации. Также исследуется понятие конкурентоспособности персонала. Для эффективной хозяйственной деятельности организации важны не только технологии, оборудование и материалы. Большое значение приобретает философия управления деятельностью людей. Таким образом, в настоящее время происходит изменение основных факторов конкурентоспособности предприятия. Теперь одним из ключевых составляющих эффективной и успешной деятельности предприятия является грамотно организованная система труда.

Ключевые слова: персонал, организация, конкуренция, конкурентоспособность, организационное развитие, конкурентоспособная организация, повышение конкуренции между работниками, квалифицированные работники.

ENSURING PERSONNEL COMPETITIVENESS AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF THE COMPANY AND NATIONAL ECONOMY

Competition is an indispensable attribute of a market economic system. Each organization seeks to maintain its competitiveness. In this article the author considers the problems of the formation of factors that influence the formation of the competitiveness of the organization. The concept of competitiveness of personnel is also explored. Not only technologies, equipment and materials are important for effective economic activity of an organization. Of great

importance is the philosophy of managing people's activities. Thus, at the present time there is a change in the main factors of the enterprise's competitiveness. Now one of the key components of an effective and successful operation of an enterprise is a competently organized labor system.

Key words: personnel, organization, competition, competitiveness, organizational development, competitive organization, increased competition between employees, qualified employees.

Сведения об авторе: ***Абдулсабур Кодири*** - соискатель кафедры менеджмента и экономики труда Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **(+992) 917-41-90-00**. E-mail: **saboorqaderi1981@gmail.com**; **morr.mazar@gmail.com**

ИНФЛЯЦИЯ И ПУТИ ЕЁ ПРЕОДОЛЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАДЖИКИСТАНА

Умарова С.Ф.
Финансово-экономический институт Таджикистана

Рыночная экономика, присущие ей принципы и их практическая реализация с каждым годом ставят перед странами мира необходимость решения глобальных проблем, и в этом плане Таджикистан не исключение.

С возникновением мировых политических противоречий Таджикистан в числе многих стран столкнулся с экономическими проблемами, связанными, прежде всего, с ростом цен, дефицитом государственного бюджета.

Основным и сущностным признаком инфляции является рост цен в среднем, т.е. не увеличение цены какого-либо отдельного товара или группы товаров, а увеличение средней цены всей номенклатуры товаров, выбранных в качестве базы выявления уровня инфляции. Необходимо отметить, что не существует какой-то нижней границы изменения цен, которая могла бы использоваться как критерий инфляции - например, если цены увеличились в среднем менее чем на 3%, инфляции нет, а если более чем на 3%, имеет место инфляция. Такого формализованного критерия не существует. Вместе с тем понятно, что в зависимости от того, какая номенклатура продукции или товаров взята в качестве базовой при характеристике инфляции, количественное выражение её уровня будет различным.

В условиях рынка наблюдается постоянное колебание цен на товары. Направление изменения цен для конкретных видов товаров и в конкретные периоды может быть различным. При этом есть и общие тенденции, которые характерны как для отдельных групп потребительских товаров, так и для всей номенклатуры этих товаров в целом.

Основным индикатором инфляции является рост индекса потребительских цен (ИПЦ). Последний может дополняться и другими индикаторами - индексом цен производителей и дефлятором ВВП, которые носят вспомогательный характер и совместно с ИПЦ дают полное представление об инфляционных процессах в масштабе страны.

Так, в Таджикистане за последние годы цены на продовольственные товары увеличивались высокими темпами, показывают данные, которые приведены в таблице 1.

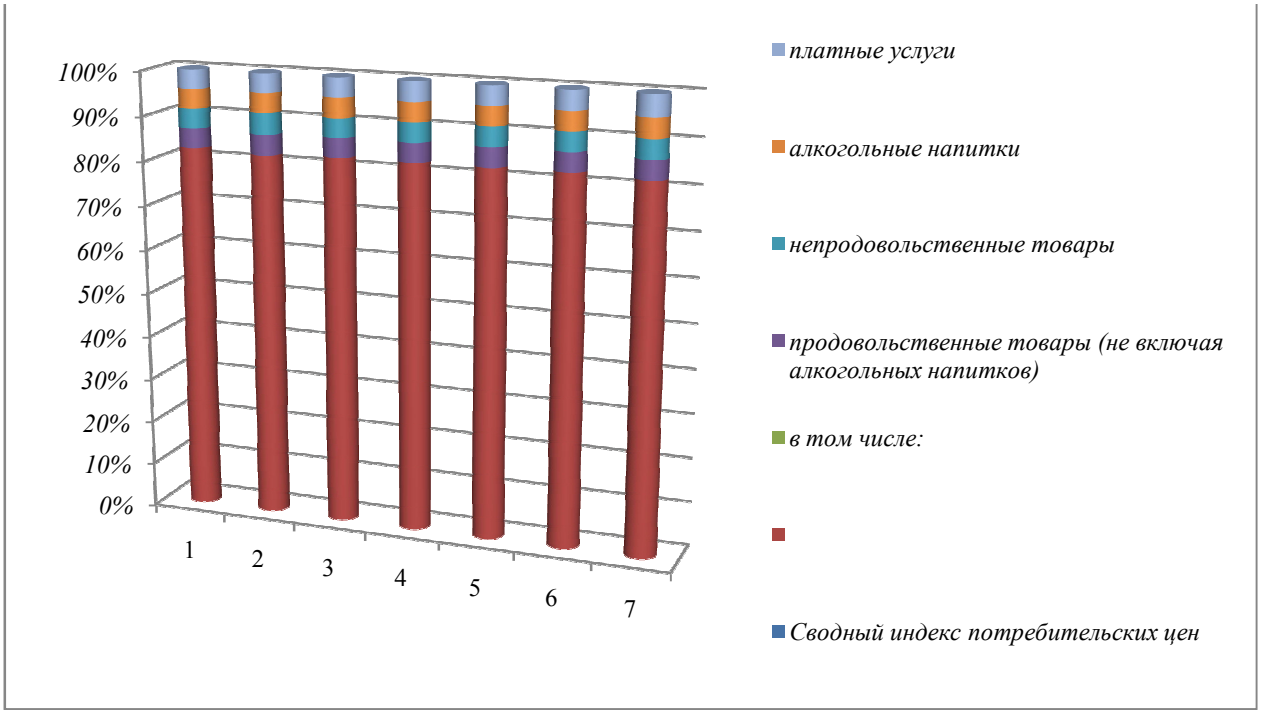
Таблица 1. Индекс потребительских цен в Республике Таджикистан в период 2010-2016гг.

в процентах к предыдущему году

Сводный индекс потребительских цен	годы						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
в том числе:							
продовольственные товары (не включая алкогольные напитка)	**106,5**	**112,5**	**105,8**	**105,1**	**106,1**	**105,8**	**105,9**
непродовольственные товары	106,0	117,4	103,5	105,4	107,6	102,8	104,7
алкогольные напитки	106,6	106,3	107,2	106,3	103,8	104,8	108,2
платные услуги	102,2	104,1	107,0	106,7	104,7	106,3	117,3

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. -Душанбе, 2017. -С.136

Диаграмма 1.



В 2015 году, несмотря на влияние мирового финансово-экономического кризиса, уровень инфляции составил – 5%, в 2016 году - 6%.[1]

Степень уязвимости к инфляции экономики Таджикистана ощущается в большей степени, по сравнению с другими странами, что обуславливает более мощный инфляционный потенциал страны. Причины этого явления разнообразны, и видное место в них занимает коррумпированность государственных чиновников, их неспособность предотвратить попытки повышения цен и тарифов со стороны монополистических сил; высокие процентные ставки и высокое налоговое бремя.

Существуют разные причины возникновения инфляции, которые обусловлены влиянием внутренних и внешних факторов.

Состояние экономики страны, слабый уровень развития и низкие темпы роста производства, способствуют образованию внутренних факторов. Они связаны с дефицитом госбюджета, который в 2016 году составил - 288599 тыс.сомони, структурой его расходной части, расходами на милитаризацию экономики, на социальные цели, с инфляционными ожиданиями, создающими ажиотажный спрос на товары, иногда даже не нужные, который приводит к росту цен, со структурными нарушениями на макро уровне - диспропорции между спросом и предложением, накоплением и сбережением, доходами и расходами государства и др.

К внешним факторам относятся мировые экономические кризисы, интернационализация хозяйственных связей, проявляющаяся в том, что инфляционные процессы в других странах через цены импортируемых товаров влияют на уровень внутренних цен товаров.

Известные российские учёные В. Смирнов и Т. Лукьянчикова в своих исследованиях по причинам возникновения инфляций, указывают на четыре инициатора возникновения инфляции: само правительство, утверждающее тарифы на электроэнергию и энергоносители, а также на разные услуги, олигархи, неумеренное стремление которых к обогащению толкает их на пути использования любого повода для повышения цен; торговые и финансовые посредники, и теневая экономика, где в покупательные фонды перекачиваются обналиченные оборотные средства предприятий, не учитываемая оплата труда [2с.48-54], т.е. указанные причины выше дополняются в работах названных учёных.

Негативные социально-экономические последствия инфляции обуславливают необходимость того, чтобы Правительство каждого государства в мире проводило антиинфляционную экономическую политику и принимало необходимые меры для её устранения.

Основоположенник мира и согласия, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своём послании Маджлиси Оли подчеркнул: обеспечение условий для достойной жизни жителей страны является высшей целью государства и

Правительства страны, и все наши ресурсы и возможности направляются нами для достижения этой цели.

2016 год для таджикского народа действительно считается историческим и удачным годом, и в целом мы подводим его итоги с заметными результатами.

То есть, несмотря на негативное влияние внешних факторов, сохранено стабильное экономическое развитие страны, в соответствии с приоритетными целями обеспечивается выполнение макроэкономических и социальных показателей.

ВВП составляет более 54 млрд. сомони и его реальный рост – 6,9%.

Несмотря на спад курса национальной валюты в отношении с иностранной валютой, цены на потребительском рынке сохраняются на нормальном уровне, инфляция составляет 6%.

С учетом того, что повышение уровня и качества жизни и социальная защита населения является важнейшим направлением политики Правительства страны, в 2016 году 52% расходной части бюджета, то есть 8,1 млрд. сомони направлено на эту цель.

С целью выполнения поручения предыдущего Послания заработная плата работников бюджетных сфер, а также пенсия и стипендия увеличены от 15 до 30%, для их выплаты в год направляется 1,2 млрд. сомони.

Следует отметить, что за 5 последних лет заработная плата бюджетных сфер увеличена в 2 раза и пенсия – в 1,6 раз.

Мы и в будущем продолжим эту инициативу.

В 2017 году государственный бюджет предусмотрен в объеме более 19 млрд. сомони, что на 10% больше, чем в 2016 году и более его половины направляется на социальные сферы.

Наряду с достижениями в 2016 году, в реальной ситуации экономики возникли недостатки и проблемы.

В частности, по причине слабого функционирования некоторых министерств и ведомств, а также в результате влияния негативных внешних факторов на экономику снизились платные услуги населению, внешний торговый оборот, импорт и кредитование, не обеспечилось выполнение доходной части бюджета. [3]

Несмотря на все меры, принимаемые Правительством, хотелось бы отметить, то, что завышенный инфляционный потенциал Таджикистана приводит к непропорциональным уровням доходов населения, росту цен и тарифов. На целый ряд жизненно важных товаров цены в стране оказались выше по сравнению со многими экономически развитыми регионами и странами мира. Средний же уровень заработной платы в Таджикистане ниже в десятки раз, чем в других странах.

Нельзя не согласиться с мнением известных таджикских учёных А. Мирсаидова и И. Неъматова, которые пишут: В Таджикистане управляемость экономикой государственными структурами продолжает оставаться критически низкой. В нашей стране очень часто наблюдается такая ситуация: правительство, желая быть сильным, пытается завязать основной массе субъектов рынка и населению довольно спорную линию поведения, отвечающую фактически интересам лишь одного слоя общества. Государство может и должно проводить экономическую политику только в тех интервалах, в каких она соответствует интересам налогоплательщиков. Нельзя допускать того, чтобы правительство существовало благодаря только лоббированию интересов наиболее крупных обладателей финансового капитала и обслуживающее только этот слой общества. [4 с.27-28]

Это усиливает необходимость решить вопросы уменьшения масштабов инфляционного потенциала в Таджикистане в качестве первоочередной задачи. Безусловно, в цепи решения таких вопросов в особом внимании нуждаются меры по ускоренному развитию импортозамещающих производств, в особенности в сельском хозяйстве, и других подсистемах продовольственного комплекса.

Мероприятия по устранению инфляции в экономике должны сочетать в себе долговременную и краткосрочную политику. Долговременная политика включает в себя следующие меры:

-по погашению инфляционных ожиданий населения, которые нагнетают текущий спрос, по обеспечению эффективного функционирования рынка, изменению потребительской психологии;

- изменение налоговой политики страны, т.е. постепенное сокращение ставок таких налогов, как НДС и подоходного налога, а потом их полнейшая отмена;

- главным налогом для юридических лиц должен стать налог на прибыль, а также его завышенные ставки;

- принятие государством необходимых мер по развитию деятельности страховых организаций в республике;

- по ослаблению влияния внешних факторов - уменьшению инфляционного воздействия переливов иностранного капитала в экономику.

Краткосрочная политика должна быть направлена на расширение совокупного предложения без увеличения совокупного спроса путём предоставления государством льгот предприятиям, выпускающим дополнительную продукцию, предоставление дотаций (целевых), в особенности для труднодоступных горных регионов республики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете на 2015,2016гг.».
2. Смирнов В. Инфляция и трудовые доходы / В. Смирнов, Т. Лукьянчикова // Экономист. – 2007. -№2. –С.48-54.
3. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 12:06, г. Душанбе.
4. Мирсаидов А. Государственное регулирование цены продовольственного продукта / А. Мирсаидов, И. Неъматов. –Душанбе, 2013. -С.27-28.

БЕҚУРБШАВӢ ВА РОҲҲОИ БАРТАРАФСОЗИИ ОН ДАР ИҚТИСОДИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур махсусиятҳои беқурбшавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва роҳҳои бартарафсозии он дида баромада шудаанд. Сиёсати кӯтоҳмуҳлат бояд ба васеъшавии пешниҳодоти маҷмӯӣ бе афзункунии талаботи маҷмӯӣ бо роҳи пешниҳоди имтиёзҳо аз ҷониби давлат ба корхонаҳои истеҳсолкунандаи маҳсулоти иловагӣ, пешниҳоди дотатсияҳои мақсаднок махсусан ба минтақаҳои дурдасти кӯҳии ҷумҳурӣ равона карда шавад.

Калидвожаҳо: беқурбшавӣ, махсусиятҳои беқурбшавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, роҳҳои бартарафсозии беқурбшавӣ, васеъсозии пешниҳодоти маҷмӯӣ.

ИНФЛЯЦИЯ И ПУТИ ЕЁ ПРЕОДОЛЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассмотрены особенности инфляции в Республике Таджикистан и пути ее преодоления. Краткосрочная политика должна быть направлена на расширение совокупного предложения без увеличения совокупного спроса путём предоставления государством льгот предприятиям, выпускающим дополнительную продукцию, предоставление дотаций (целевых), в особенности для труднодоступных горных регионов республики.

Ключевые слова: инфляция, особенности инфляции в Республике Таджикистан, пути преодоления инфляции, расширение совокупного предложения.

INFLATION AND WAYS OF ITS OVERCOMING IN THE ECONOMY OF TAJIKISTAN

This article examines the specifics of inflation in the Republic of Tajikistan and ways to overcome it. Short-term policy should be aimed at expanding the aggregate supply without increasing aggregate demand by providing the state with benefits to enterprises that produce additional products, granting subsidies (targeted), especially for hard-to-reach mountainous regions of the republic.

Key words: inflation, inflation peculiarities in the Republic of Tajikistan, ways to overcome inflation, expansion of the aggregate supply.

Сведения об авторе: ***Умарова С.Ф.*** **-** аспирант Финансово-экономичекого института Таджикистана

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ГРАНИЦЫ АУТСОРСИНГА

Низомов С.Ф., Сафаров Б.Ф.
Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

В современном мире компании сталкиваются с усилением конкуренции. Выживают и добиваются успеха те компании, которые ведут свой бизнес наиболее эффективным способом. Анализ теории и опыта работы передовых отечественных предприятий показывает, что повышение эффективности их основной деятельности обеспечивается за счет перестройки структуры организации, перехода к активной политике инновационного обновления, способности адаптироваться к изменениям рынка путем выделения непрофильных производств и организации аутсорсинга. Поэтому одним из методов решения проблемы стратегического маркетинга является аутсорсинг, который позволяет обеспечить реструктуризацию производства, оптимизировать структуру внешних отношений организации и сосредоточиться на ключевых компетенциях (целевых сегментах) рынка.

В Республике Таджикистан вопросы совершенствования организации бизнеса и создания рынка аутсорсинговых услуг, их значения и места в системе социально-экономических отношений считаются актуальными, а их значимость, с теоретической и практической точек зрения, возрастает.

Целью нашего исследования является изучение аутсорсинга как новой технологии ведения бизнеса в Таджикистане и других странах мира.

Достижение поставленной цели потребовало решения целого ряда задач:

- рассмотреть исторические корни и понятие аутсорсинга;
- исследовать развитие отечественного и зарубежного опыта аутсорсинга;
- проанализировать перспективы развития аутсорсинга в условиях мирового финансового кризиса.

Общеэкономическим вопросам формирования аутсорсинга вообще и применительно к странам с трансформирующейся экономикой, в частности, посвящено множество научных работ. К ним относятся научные работы исследователей стран СНГ: Аникин Б.А., Календжян С.О., Михайлов Д.В., Рудая И.Л., Агарков А.П., Омельченко И.Н., Котляров И.Д., Синяев В.В., Ханферян В.В., Филина Ф.Н., Исатаева А.Т., Артикбаева М.Д.

Вместе с тем, в научных исследованиях зарубежных ученых Доннеллан М., Йордон Э., Касси-ди Г., Клемент С., Хейвуд Дж. Б., Чэпман Р.Б., Бравар Ж.Л., Морган Р., Макдоналд М., Данвар Я., Брайс Д.Ж., Джансен М., Мэрфи М., Тиеман Р., Вреден Н., Спарроу Э., Ускем М., Халвей Ж.К., Мелби В.М. и др. исследуются различные аспекты сущности и содержания аутсорсинга и особенности формирования аутсорсингового рынка.

Среди отечественных работ по этому направлению следует отметить труды ученых-экономистов Шобекова М., Калемуллоева М.В., Низомова С.Ф., Садыкова С.И., Мирзоалиева А.А., Рахимова С.Х., Саидова Дж. и др.

Однако большинство из этих работ носят не теоретический, а информационный и прикладной характер. До сих пор остается множество вопросов, требующих дальнейшей разработки. Недостаточно раскрыты особенности аутсорсинга по странам, последствия его применения для экономики в целом и отдельных компаний, как за рубежом, так и в Республике Таджикистан.

Термин «аутсорсинг» («outsourcing») происходит от английских слов «outside resource using» - «использование внешних ресурсов». В международной практике этот термин определяет последовательность организационных решений, суть которых состоит в передаче некоторых, ранее самостоятельно реализуемых организацией функций, как принято говорить, «третьей стороне».

Понятие «outsourcing» для определения новой концепции управления был введен в 1989 году, когда компания Eastman Kodak наняла сторонние организации для приобретения, запуска и сопровождения своих систем обработки информации [1, с. 16].

В целях систематизации различных подходов ученых, мы сочли необходимым представить обзор некоторых точек зрения в табличной форме. В определенной мере они дополняют и уточняют друг друга (табл.1).

Таблица 1. Систематизация определений экономической категории «аутсорсинга»

№	Источник	Содержание идей
1.	Каледжян С.О. Аутсорсинг и делегирование полномочий в деятельности компаний. - М.: Дело, 2003. -С.9-10.	Аутсорсинг - это передача на длительный срок необходимых организации управленческих функций и, при необходимости, соответствующих ресурсов внешним исполнителям, при этом одним из основных условий аутсорсинга выдвигается метод делегирования управления - делегирование полномочий и ответственности. Аутсорсинг - это основанная на стратегическом решении передача на длительный срок в целом или частично необходимых организации управленческих функций или бизнес-процессов внешним исполнителям на контрактной основе для повышения эффективности деятельности организации, чтобы оставаться конкурентоспособными вынуждены постоянно снижать затраты и повышать качество обслуживания.
2.	Мхитарян А.А. и Селина М.С. Основы аутсорсинга. - М.:КноРус, 2012. С.16.	Аутсорсинг бизнес-процессов - это передача одного или нескольких бизнес-процессов, требующих IT-ресурсов или автоматизации процессов, внешнему поставщику, который в свою очередь владеет, администрирует и управляет данными процессами.
3.	Абрамов Э. Роль аутсорсинга и аутсоффинга в бизнесе// Аудит и налоги. - 2007. - №3. - С. 27.	Конкуренция требует роста эффективности и сокращения издержек бизнес-процессов, это возможно, если использовать аутсорсинг, который позволяет отдать часть процессов в «чужие руки»... Под аутсорсингом предполагается: сосредоточение всех ресурсов на том виде деятельности, который является основным для организации и передачи остальных или поддерживающих функций профессионалу... Под аутсорсингом понимается передача на договорной основе непрофильных или

		сопутствующих функций профессионалу.
4.	Брайан Хей- вуд Дж. Аутсорсинг: в поисках конкурентных преимуществ. М., 2004. - С. 26.	Аутсорсинг - это перевод внутреннего подразделения или подразделений предприятия и всех связанных с ним активов в организацию поставщика услуг, предлагающего оказывать некоторую услугу в течение определенного времени по оговоренной цене
5.	Филина Ф.Н. Аутсорсинг бизнес-процессов: проблемы и решения - М.: ГроссМедиа, 2008. - С.18.	Аутсорсинг подразумевает увеличение ценности, перекладывает ответственность на другую организацию, в том числе разработку прикладных программ; -максимальный, или полный, аутсорсинг, когда (штат сотрудников, а возможно, и активы, информационные технологии или финансы, передаются поставщику услуг на время действия контракта; -частичный или выборочный, аутсорсинг - соглашение, при котором значительная часть функций подразделения остается в ведении клиента; -совместный аутсорсинг - стороны соглашения являются партнерами; -промежуточный аутсорсинг - организация передает управление своими системами и платформами третьей стороне; -трансформационный аутсорсинг; -аутсорсинг совместных предприятий - создание новой компании для использования будущих деловых возможностей. Персонал и активы клиента будут затем переданы этому совместному предприятию, а не поставщику услуг. Целью будет не только повышение качества работы переведенного подразделения, но, что еще важнее, разработка услуг, которые могут быть проданы третьей стороне. Затем заказчик и поставщик услуг разделят прибыль, заработанную новой компанией. Таким образом, поставщик услуг сможет полностью использовать свои возможности по созданию систем, а клиент разделит с ним расходы на разработку нового программного обеспечения.
6.	Панков В.В., Наумова С.А. Аудит и финансовый анализ: научный журнал // Аутсорсинг в бухгалтерском учете - 2009.- № 8. - С.26.	Аутсорсинг бухгалтерского учета - это передача функций бухгалтерского учета или процессов ведения бухгалтерского учета или отдельных участков учета (учет заработной платы, учет основных средств, учет банковских операций и т.д.), иногда вместе с соответствующими активами внешнему (стороннему) поставщику или провайдеру, который предоставляет конкретную услугу по учету в течение установленного времени по согласованным сторонами расценкам, гарантируя определенное качество ведения учета и распределяя риски по ведению учета на себя и заказчика.
7.	Аникин Б.А., Рудая И.Л. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента: Учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - С.22.	Аутсорсинг предполагает существование особых экономических и правовых взаимоотношений хозяйствующих субъектов, а также применение специальных управленческих технологий. Аутсорсинг - использование специализированных услуг внешних организаций для создания ценности конечного продукта
8.	Сафарова Е.Ю. Аутстаффинг, аутсорсинг, лизинг персонала: новые технологии в бизнесе. - М.:ИНФРА-М, 2015. - С. 8.	Универсальным определением термина аутсорсинг можно считать способ организации бизнеса, предусматривающий передачу сторонней компании бизнес-функций, которые раньше велись в рамках компании-заказчика

Приведенный обзор мнений по определению категории «аутсорсинга» можно продолжить. Однако представляется, что и приведенных определений достаточно для

подтверждения мысли о том, что понятие аутсорсинг, будучи сложной комплексной экономической категорией, является многогранным.

Следует подчеркнуть, что при разрешении деловых споров в судебном порядке выполнение необходимых функций и ответственность берут на себя независимые юридические компании. Со временем многие из них расширяли спектр услуг, широко внедряя практику бизнес - консультирования. К началу XX века суммарный оборот таких компаний в экономически развитых странах, по оценкам специалистов, составлял около 50 млрд. долларов США в год. Наиболее крупные и известные аутсорсинговые компании - аудиторско-консалтинговые фирмы «Большой четверки» KPMG, Deloitte&Touch, PricewaterhouseCoopers, Ernst&Young - предлагают услуги аутсорсинга в области управления, информационных технологий, налогообложения, аудита, бухгалтерского учета и отчетности, юридического обеспечения [2, с. 36-37].

Введение термина «аутсорсинг» в теорию менеджмента связано с использованием ресурсов внешних организаций или провайдеров (от англ. to provide - «предоставлять услуги») в области информационных технологий. Многие специалисты полагают, что аутсорсинг получил распространение в связи с развитием информационных систем и технологий, и относят начало «эпохи аутсорсинга» к 60-м годов XX века, а именно - к 1962 года, дате основания Electronic Data System Corporation (EDS) [7, с. 28-29].

Мы считаем, что современный бизнес невозможно представить без аутсорсинга. Для этого существуют минимум два основных фактора:

1. Большинство современных компаний стремится к использованию всех новейших достижений науки, техники и технологии, чтобы выпускать качественную и конкурентоспособную продукцию, наилучшим образом отвечающую потребностям покупателей.

2. Современные технологии, знания и опыт находятся, как правило, в руках специалистов, которые с выгодой для себя и клиента предоставляют необходимые услуги компаниям на условиях аутсорсинга. Это удобно для обеих сторон, так как каждая из них может сосредоточить собственные ресурсы на развитии своих сильных сторон и перспективных направлений деятельности. Это приводит к существенному сокращению расходов на производство конечного продукта, так как каждая сторона выполняет именно ту работу, которую лучше всего умеет делать.

На сегодняшний день в мировой практике существует несколько видов аутсорсинга (рис. 1.) [3, с. 21].

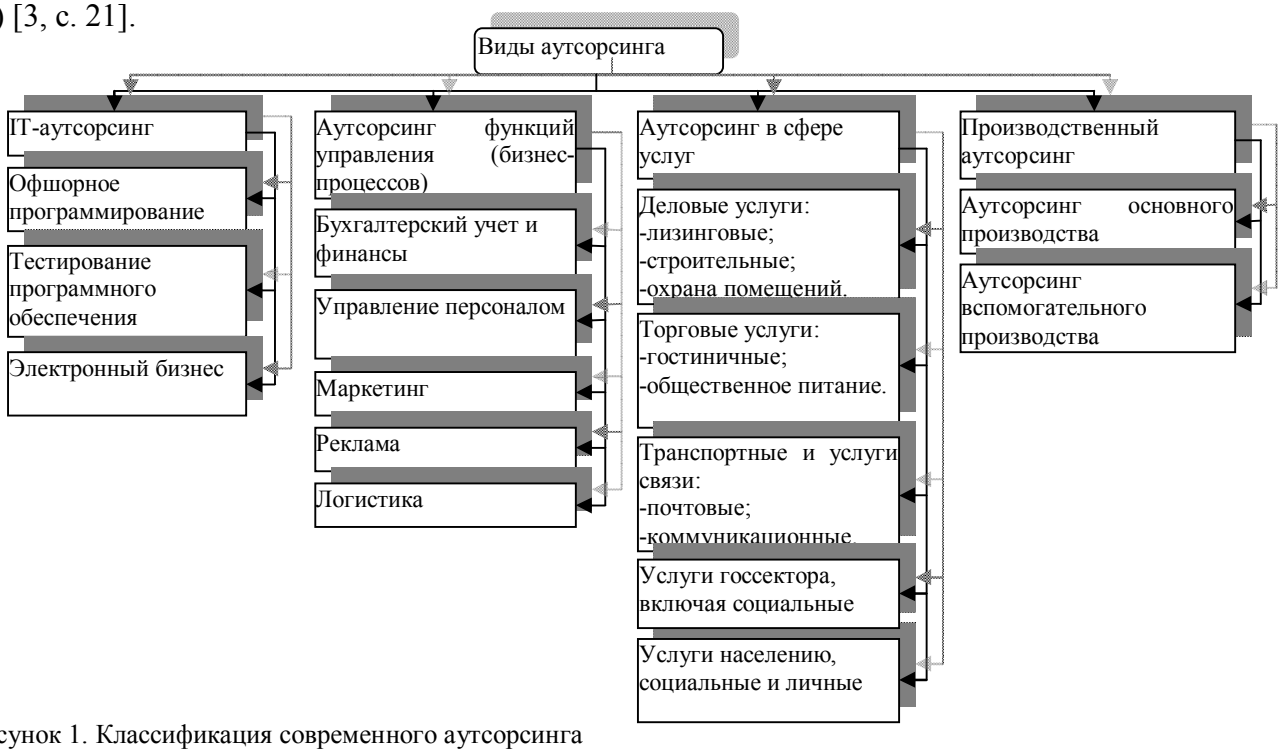


Рисунок 1. Классификация современного аутсорсинга

Следует отметить, что на сегодняшний день очень трудно найти компанию, которая не использовала бы в своей повседневной работе информационных технологий (ИТ).

Мы считаем, что IT-аутсорсинг является новым видом аутсорсинга и еще полностью не изучен, то есть требует весьма подробного рассмотрения. Ведь практически все компании, как

правило, начинают использование схемы аутсорсинга в самую первую очередь с IT-аутсорсинга, лишь только затем плавно, не торопясь, переходя к остальным видам современного аутсорсинга [4, с. 62-64].

Кроме того, широко развит аутсорсинг бизнес-процессов. Он подразумевает под собой аутсорсинг высокоуровневых процессов, которые, как правило, связаны с управлением финансами, персоналом, маркетингом, юридическим обеспечением, с информационными технологиями и управлением корпоративными информационными системами [12, с. 89].

Следовательно, на наш взгляд, производственной аутсорсинг позволяет компании:

- сосредоточиться на разработке совершенно новых продуктов и услуг для обеспечения конкурентного преимущества;

- увеличить гибкость производства - осуществление перестройки производственного процесса и диверсификации выпускаемой продукции.

Оффшорный аутсорсинг - один из видов аутсорсинга, предполагающий передачу некритичных для бизнеса процессов компаниям, находящимся в географическом удалении. Иными словами - это взаимовыгодное сотрудничество компаний, при котором физическое расположение офисов каждой из них не имеет значения. Наиболее значимой при этом является экономия за счет разного уровня оплаты труда [14, с. 18].

В применении аутсорсинга компании, как правило, разрабатывают собственные формы. В общем, их можно разделить на несколько групп:

1) полный аутсорсинг (фирма передает своим подрядчикам, к примеру, выполнение сбытовых операций и это происходит в сети Интернет, сюда непосредственно входят разработка веб-сайта, его заполнения и поддержание);

2) частичный аутсорсинг (предприятие передает только часть своих определенных задач, к примеру, программирование веб-сайта, а выработка всей стратегии, ее внедрение в практику остаются по прежнему внутренним делом);

3) усовершенствованный аутсорсинг (фирма, известная на рынке, передает сторонним компаниям определенные функции, оставляя за собой роль распределителя) [9, с. 17-22].

По мнению американского экономиста Дж.Б. Хейвуда, было выделено несколько новых форм аутсорсинга: совместное предприятие и доля в акционерном капитале партнера. Совместное предприятие на постоянной основе становится основным поставщиком товаров и услуг для заказчика, который может предоставить часть своих сотрудников и оборудования данному совместному предприятию. [5, с. 210].

Нами были разработаны наиболее типичные мотивы использования аутсорсинга, которые представлены на рисунке 2.

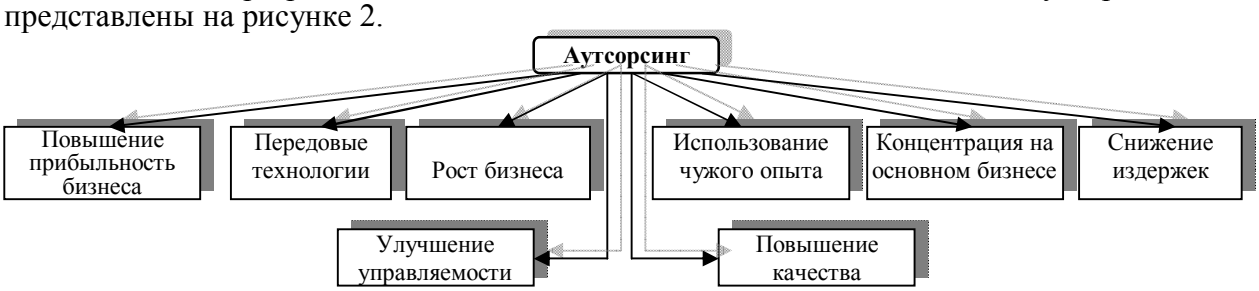


Рисунок 2. Предлагаемые авторами основные мотивы использования аутсорсинга

Таким образом, мы считаем, что фактором привлекательности аутсорсинга является то, что внешний поставщик услуг способен обеспечить экономию затрат, более высокий уровень услуг за счет специализации, более дешевой рабочей силы или эффекта масштаба. Однако аутсорсинг - это значительно больше, чем еще один способ сокращения затрат и повышения эффективности производства.

Аудиторы многих компаний уже ощутили влияние кризиса, кто-то сумел быстро отреагировать на сложившуюся ситуацию - скорректировать планы аудитов, перенаправить усилия на наиболее критичные области деятельности компании, переоценить риски и предложить менеджменту помощь в решении проблем. Но аудиторам не всех компаний такая задача оказалась по плечу [10, с. 76].

Изучив опыт зарубежных стран в анализируемой области, на наш взгляд, использованию аутсорсинга в Таджикистане препятствует ряд проблемных факторов системного характера, а именно:

- опасения и недоверие заказчиков, вызываемое, в том числе, наличием негативного опыта применения аутсорсинга в различных организациях;

- проблемы сохранения коммерческой тайны;

- отсутствие индустриальных стандартов;
- отсутствие страхования рисков деятельности, проводимой на условиях аутсорсинга;
- недостаток объективной информации и профессиональных кадров;
- достаточно часто - более высокие затраты на оплату услуг компаний - аутсорсеров, нежели выполнение работ собственными силами.

Таким образом, по нашему мнению, можно определить следующие пути, способствующие ускорению развития аутсорсинга в Таджикистане:

- прежде всего, необходима устойчивая правовая база, позволяющая всесторонне рассмотреть и предупредить проблемы развития аутсорсинга в стране;

-во-вторых, в силу малоиспользованности аутсорсинга в Таджикистане, и как следствие, отсутствия достаточного опыта работы, необходима программа отбора специалистов в данную сферу;

- в-третьих, необходимы построение и введение стандартов работы аутсорсинговых компаний.

На развитие аутсорсинга оказывают влияние внутренние и внешние факторы. Мы разработали схему, демонстрирующую совокупность факторов, воздействующих на развитие аутсорсинга в Таджикистане (рис. 3).

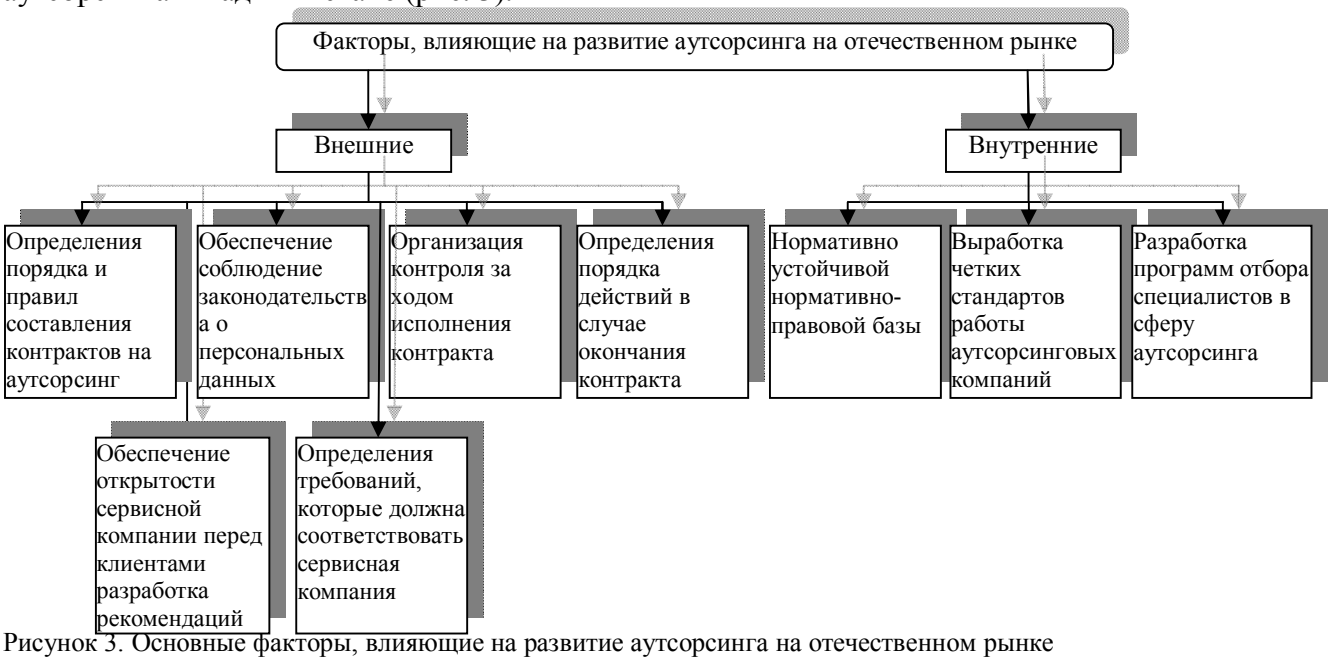


Рисунок 3. Основные факторы, влияющие на развитие аутсорсинга на отечественном рынке

По нашему мнению, к внутренним факторам, влияющим на развитие аутсорсинга на отечественном рынке относится сама фирма-заказчик и сферы деятельности, которые она может реструктуризировать и контролировать в своих интересах. Внешними факторами, в основном, являются элементы сферы воздействия государства и законодательства.

Помимо вышеперечисленных предложений по ускорению развития аутсорсинга на отечественном рынке необходимо не забывать о важном моменте - выборе и тщательной оценке предприятием потенциального подрядчика (компании-аутсорсера).

Существует несколько требований, которым должна соответствовать профессиональная сервисная компания. Одно из них - гибкость и быстрота принятия решений. До начала работы с подрядчиком достаточно сложно определить, обладает ли он этими качествами. Здесь следует обратить внимание на опыт работы аутсорсера на зарубежном рынке, а также на клиентскую базу в сфере деятельности вашего предприятия [7, с. 106].

Аутсорсинг - сравнительно новая для Таджикистана модель бизнеса, и не всегда можно сразу учесть в контракте все важные вопросы. Поэтому при оценке аутсорсера предприятие должно обратить внимание на его клиентоориентированность. Нужно понимать, что для аутсорсинговой компании ваше предприятие - лишь один из клиентов, и по тому, как аутсорсер ведет себя в процессе подготовки контракта, можно судить о том, как он отнесется к вам после его подписания.

Практика показывает, что, переведя одну непрофильную функцию на аутсорсинг и оценив ее эффективность, предприятия, как правило, задумываются о том, чтобы передать подрядчику и другие неосновные сферы деятельности. Выбор еще одного подрядчика, обследование предприятия, процесс передачи функции очень трудоемки, поэтому рациональнее передать

максимальное количество функций одного типа подрядчику, который уже доказал свою состоятельность [16, с. 96-97].

Проведенное нами исследования позволяет разработать предложения, направленные на дальнейшее расширение масштабов и совершенствование форм аутсорсинга в отечественной экономике:

1. Необходимо создавать профессиональные центры для подготовки квалифицированного ИТ-персонала.
2. Нужна кардинальная переориентация отечественных аутсорсинговых компаний на нужды клиента, повышение качества, комплексность и своевременность предоставления услуг при снижении цен на них.
3. Следует провести реструктуризацию внутрикорпоративных процессов и внешних отношений компании путем разъяснения заказчиками того, что возможен рост транзакционных издержек при снижении издержек трансформации.
4. Рекомендуется разработать программы развития рынка аутсорсинговых услуг.
5. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательной базы аутсорсинга.
6. Актуализировать вопросы безопасности и конфиденциальности в целях нейтрализации негативных последствий для компаний-заказчиков.

Таким образом, в заключение статьи следует подчеркнуть, что дальнейшее развитие аутсорсинга в Таджикистане - настоятельная необходимость в современных условиях. Чтобы выстоять в конкуренции отечественным компаниям нужно ориентироваться не только на самые передовые технологии и продукты, но и на самые прогрессивные формы организации хозяйственного механизма.

Л И Т Е Р А Т У Р А

1. Абрамов Э. Роль аутсорсинга и аутсоффинга в бизнесе / Э. Абрамов // Аудит и налоги. - 2007. -№3. -С.27-31.
2. Аксенов Е., Альтшулер И. Аутсорсинг: 10 заповедей и 21 инструмент. - СПб.:2009. - 464 с.
3. Аникин Б.А., Рудая И.Л. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента: Учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 320 с.
4. Аалдерс Р. ИТ аутсорсинг. Практическое руководство / Р. Аалдерс. - М., 2004. -256 с.
5. Брайан Хейвуд Дж. Аутсорсинг: в поисках конкурентных преимуществ / Дж. Брайан Хейвуд. -М.: Издательство: Вильямс, 2002. -300 с.
6. Каледжян С.О. Аутсорсинг и делегирование полномочий в деятельности компании. - М.: «ДЕЛО», 2003. - 272 с.
7. Клементс С. Аутсорсинг бизнес-процессов / С. Клементс, М. Доннелан. -М., 2006. -450 с.
8. Мхитарян А.А., Селина М.С. Объекты и субъекты аутсорсинга// Вестник РЭА. - 2008. - №2. - С. 79-83.
9. Официальный сайт международного института аутсорсинга.[Электронный ресурс]. http:www. outsourcing.com
10. Панков В.В., Наумова С.А. Аудит и финансовый анализ: научный журнал // Аутсорсинг в бухгалтерском учете - 2009.- № 8. - С.26-29.
11. Рустамова Х. Теоретические основы построения организационных структур управления / Х. Рустамова, А. Джураева // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2012. -№2/18(100). -С.151-153.12. Сафарова Е.Ю. Аутстаффинг, аутсорсинг, лизинг персонала: новые технологии в бизнесе. - М.:ИНФРА-М, 2015. - 48 с.
13. Филина Ф.Н. Аутсорсинг бизнес-процессов: проблемы и решения - М.: ГроссМедиа, 2008.- 208 с.
14. Хейвуд Дж.Б. Аутсорсинг: в поисках конкурентных преимуществ. М., 2004. - 152 с.
15. Э Андерсон, Боб Тринкл. Аутсорсинг в продажах. - М.: Издательство: Добрая книга, 2006. - 450 с.
16. Sloan A.P. My Years with General Motors. - Sidwick and Jackson, 1965. - P. 148.

АСОСҲОИ НАЗАРИЯВӢ ВА КОНСЕПТУАЛИИ ҲУДУДҲОИ АУТСОРСИНГ

Дар мақола ҷиҳатҳои назариявӣ ва методологии ташаккули бозори аутсорсинг, мафҳуми он, вазифаҳои он ва истифодабарии аутсорсинг дар замони ҳозира мавриди таҳқиқ қарор дода шудаанд. Диққати махсус ба коркарди механизми институтсионалии ташаккули бозори аутсорсинг дар ҳалли мушкилоти иқтисодии корхонаҳо ва ҷамъият равона карда шудааст. Механизмҳои ҷорӣ намудани бозори аутсорсинг, инчунин танзими давлатии он ва мушкилоти он дар Тоҷикистон таҳлил карда шудаанд. Маҳакҳои ҳалли мушкилоти иқтисодӣ ва иҷтимоии бозори аутсорсинг пешниҳод шуда, камбудиҳо ва норасоиҳои мафҳуми аутсорсинг дар раванди ҷаҳонишавӣ ба таври пурра таҳлил карда шудаанд. Инчунин, як намуди хизматрасонии аутсорсингӣ дар корхонаву ташкилотҳои ватанӣ ва истифода намудани он дар ин корхонаҳо ва дар шароити иқтисоди бозаргонӣ таҳқиқ карда шудааст.

Калидвожаҳо: аутсорсинг, бозори аутсорсинг, механизми ташаккули бозори аутсорсингӣ, хизматрасонии аутсорсингӣ, масъалаҳои иқтисодии корхонаҳо, аутсорсинг дар соҳибкорӣ, намудҳои аутсорсинг, назорати давлатии бозори аутсорсингӣ, механизми институтсионалии бозори аутсорсингӣ, аутсорсинг дар ҳуҷҷатгузории корхонаҳо.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ГРАНИЦЫ АУТСОРСИНГА

В статье исследуются теоретические и методологические аспекты формирования рынка аутсорсинга, его содержание и его использование в компаниях, организациях в современных условиях. Особое внимание уделено разработке институционального механизма формирования рынка аутсорсинга в решении экономических проблем компании и общества. Анализированы механизм внедрения аутсорсинга и государственного регулирования рынка аутсорсинга, а также существующие проблемы аутсорсинга в Таджикистане. Кроме этого, исследован и

рекомендован аутсорсинг как дополнительный вид деятельности для отечественных компаний, организаций и его использование со стороны компаний, организаций в условиях рыночной экономики.

Ключевые слова: аутсорсинг, рынок аутсторсинга, механизм формирования рынка аутсорсинга, аутсорсинговые услуги, экономические проблемы организаций, аутсорсинг в бизнесе, виды аутсорсинга, государственное регулирование рынка аутсорсинга, институциональный механизм рынка аутсорсинга, аутсорсинг в сфере документации организаций.

THEORETICAL FOUNDATIONS AND CONCEPTUAL BOUNDARIES OF OUTSOURCING

The article explores the theoretical and methodological aspects of the formation of the outsourcing market and its content and its use by companies and organizations in modern conditions. Particular attention is paid to the development of an institutional mechanism for the formation of the outsourcing market in the solution of the economic problems of the company and society. The mechanism of introduction of outsourcing and state regulation of the outsourcing market, as well as existing problems of outsourcing in Tajikistan is analyzed. In addition, it was researched and recommended outsourcing as an additional activity for domestic companies, organizations and its use by companies, organizations in a market economy.

Key words: outsourcing, outsourcing market, outsourcing market formation mechanism, outsourcing services, organizations' economic problems, business outsourcing, types of outsourcing, state regulation of the outsourcing market, institutional mechanism of the outsourcing market, and outsourcing in the documentation field of organizations.

Сведения об авторах: ***Низомов С.Ф.*** - доктор экономических наук, профессор кафедры бухгалтерского учета и аудита Таджикского государственного университета коммерции. E-mail: **samaridin@mail.ru.**
Телефон: **(+992) 904-49-04-25**
Сафаров Б.Ф. **-** аспирант Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан. E-mail: **behruz-s01@mail.ru**. Телефон: **(+992) 934-31-06-09**

ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО БАНКА ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

Киличева М.М.
Таджикский национальный университет

Современный банк как сложная система предоставления банковских услуг населению представляет собой совокупность связей, имеющих экономическую, социальную, организационную природу. Поэтому, с точки зрения социальных связей, подвергающихся социальному управлению и государственному управлению в частности, банковская система может обладать стабильностью только в том случае, если в процессе управления объекты данной системы будут обладать определенной степенью надежности.[1] Такой подход к анализу банка как сложной системы предоставления банковских услуг населению согласуется и с типами и формами финансового поведения населения.

По данным профессиональных экспертов, в конце XX века «около 90% банковских операций в мире осуществлялось через отделения банков и только 10% через банкоматы, мобильный и интернет-банкинг. В настоящее время ситуация изменилась до противоположной - 90% транзакций проводятся через удаленные каналы и 10% - через отделения банка. При этом, интернет-банкинг представляет собой не просто очередную информационную или платежную технологию, для внедрения которой достаточно подключить еще один модуль, а целую систему взаимодействия с клиентами в режиме реального времени».[2]

В экономической литературе отмечается, что категория банковских инноваций очень специфична и необходимо требует точного определения понятийного аппарата в рамках каждой исследуемой проблемы. Так, например, Полищук А.И. определяя инновационную банковскую услугу, отмечает, что «инновационность может проявляться исключительно в содействии клиенту в получении прибыли, а банку дополнительных комиссионных».[3] К.А. Шубин рассматривает инновационную банковскую услугу как «комбинированную, нетрадиционную форму банковского обслуживания, создаваемую на основе маркетинговых исследований потребностей рынка»,[4] а Т.Б. Рубинштейн и О.В. Мирошкина считают, что «инновационная деятельность отечественных коммерческих банков проявляется в создании и внедрении принципиально новых услуг, либо изменении таких параметров уже существующих услуг, которые приводят к изменениям в технологии обработки данных».[5] Классифицируя банковские инновации, В.С.Викулов подразделяет их по степени и характеру воздействия на процесс оказания банковской услуги и выделяет точечные и системные инновации.[6]

Исходя из подобного подхода, можно сделать вывод, что именно технологическая инновация порождает инновационный банковский продукт, но не изменяет технологию обслуживания клиента.[7]

Значительную долю банковских услуг, получаемых населением с помощью технологических каналов, составляют платежи без использования наличных денег, которые совершаются практически мгновенно, особенно в процессе денежных переводов. В результате, население, имея быстрый доступ к получению банковских услуг, в том числе к совершению мгновенных платежей при покупках в магазине, получило возможность «мгновенного удовлетворения потребностей»,[8] что привело к изменению мотивов финансового поведения населения. Как было показано выше, эти изменения в первую очередь коснулись банковского обслуживания, и они потребовали модернизации каналов взаимодействия банка с клиентом, в том числе с населением. Все это способствует и требует трансформации и расширения ассортимента банковских услуг населению.

Как показывает практика, наиболее успешны на рынке банковских услуг те банки, которые используют современные информационные технологии в виде развитых автоматизированных банковских систем (АБС-Банк). Использование развитой автоматизированной банковской системы с широким возможностями позволяет на базе конкретного банковского продукта, как базы, сформировать широкий ряд и расширить традиционный ассортимент банковских услуг с отличающимися параметрами обслуживания, позволяя максимально учесть все аспекты, намерения и определить поведенческие модели клиентов, тем самым двигаясь к более полному охвату населения банковскими услугами, привлекая их к использованию финансовых инструментов, заполняя все ниши. В этом направлении важна роль активизации банковского маркетинга, позволяющая на основе изучения потребностей клиентов разрабатывать как новые банковские продукты, так и модернизировать существующие, тем самым расширять и предоставлять широкий набор банковских услуг, способных удовлетворять их конкретные потребности и получать взаимную выгоды. При этом важно для каждого банка оптимизировать структуру своих банковских продуктов и банковских услуг, которые должны быть сбалансированы в отношении как их рентабельности, так и их разнообразия. Такой подход к банковским продуктам и банковским услугам позволит банку гибко и быстро реагировать на изменение рыночной конъюнктуры и предпочтения клиентов, особенно населения. Поддержание оптимального баланса охватывает и проблему сочетания «старых» и «новых» банковских продуктов и услуг, т.е. баланса между существующими, отжившими себя и новыми банковскими продуктами и услугами.

Основными видами банковских услуг, предоставляемых отечественными банками населению, являются:

- Депозиты. Услуги по накоплению, сбережению и хранению денежных средств населения.
- Кредитование. Прежде всего, потребительское и ипотечное кредитование.
- Расчеты и кассовые операции. Все виды расчетов для населения, как с открытием, так и без открытия счетов.
- Валютный обмен. Услуги по наличным и безналичным конверсионным операциям.
- Хранение и перевозка ценностей. Предоставление в аренду сейфов, ответственное хранение ценностей и всевозможные сопутствующие услуги.
- Выпуск и обслуживанию платежных карточек.

Проведенный анализ деятельности одного из крупнейших банков Таджикистана ОАО «Банк Эсхата» по развитию банковских услуг населению показал, что данное направление является динамично развивающимся направлением. Банк оказывает все виды банковских услуг для населения, перечисленные выше. Анализ рисунка 1, который приведен ниже, показывает, что оказание банковских услуг населению осуществляется посредством широкой филиальной сети (23 един.) и иных видов безбалансовых подразделений банка по территории страны, включая департаменты банковского обслуживания и услуг (ДБО и У) – 11 един.), операционные отделы -302 един., сети обменных пунктов 200 един., пунктов выдачи денежных

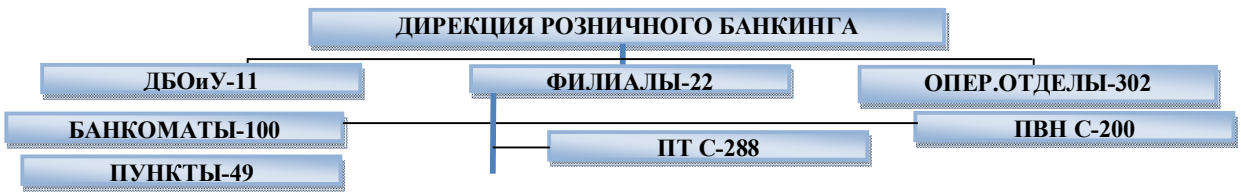


Рис.1. Организационно-функциональная и пространственная структура Дирекции розничного банкинга ОАО «Банк Эсхата»

переводов (49 един.), так и посредством использования автоматизированных технических средств, обеспечивающих дистанционный доступ к облуживанию счетов населением банкоматы 100 един, пост-терминалы 288 един., и пункты выдачи наличных (ПВН) устройства 200 един. Это позволило банку охватить банковскими услугами не только население крупных городов, но и отдаленных регионов, особенно горных и сельских местностей.

На примере этого банка можно также показать, что наличие развитой автоматизированной банковской системы (АБС) способствовало расширению ассортимента банковских услуг, оказываемых населению. Так, ее использование позволяет на базе такого банковского продукта как депозит, сформировать широкую линейку оказываемых банковских депозитных услуг населению, перечень которых вырос до девяти наименований. Они различаются между собою по таким параметрам, как обслуживание различных сегментов населения, включая сроки депозита, возможность его пополнения, порядка начисления процентов и их выплаты, формы выплаты начисленных процентов и их капитализации, возможности досрочного изъятия, применяемые штрафные санкции, использование валют и их комбинаций, первоначальных сумм взноса и т.д. Если одни виды депозитов для населения получили широкое признание (такие ее виды, как депозиты «Мухлатнок», «Капитал» и «Рамз»), то иные из-за неполного соответствия их параметров требованиям населения, остаются низко востребованными. Это позволяет в последующем пересмотреть и заменить их новыми или модернизировать по итогам дополнительных маркетинговых исследований.

О широком перечне оказываемых банковских услуг населению в части кредитов свидетельствует рис. 2.

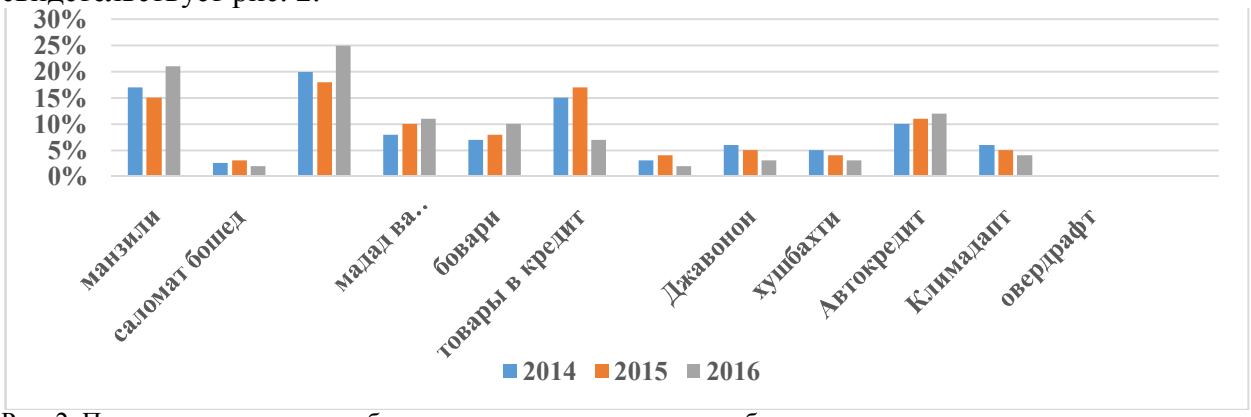


Рис. 2. Перечень и ассортимент банковских кредитов и их востребованность населением

Как показывают данные, наиболее востребованными со стороны населения банковскими кредитами являются «Кредиты на неотложные нужды», «Мигрант» и «Ипотека». Иные виды кредитов из-за низкой востребованности либо будут заменены, либо будут модернизированы, чтобы полностью соответствовать потребностям населения.

Другими словами, использование и дальнейшее «раскрытие» потенциала формализованной системы для современного банка, как института предоставления услуг населению позволяет выявить функции, которые присущи как банку, так и клиенту в этой системе и которые взаимодополняют друг друга, схематично это представлено в таблице 1.

В экономической литературе сложилось понимание того, что партнерство банка и клиента, как показывает таблица, является перспективным, так как банк предоставляет специфический продукт деньги. Следовательно, эффективность партнерских отношений связана с совпадением функций и задач кредитной организации, с функциями и задачами населения в процессе их взаимодействия.

Таблица 1. Взаимосвязь функций банка и интересов физического клиента (*населения*)

Банк	Клиент
1	2
1. Увеличение и сохранение собственного капитала и различных целевых фондов	1. Увеличение и сохранение собственных сбережений
2. Предоставление трех групп банковских услуг: - привлечение депозитов; - расчетное и кассовое обслуживание клиентов; - предоставление ссуд	2. Получение трех групп банковских услуг: - получение процентов по депозитам; - перевод денежных средств; - получение потребительского кредита
3. Выпуск ценных бумаг, в том числе депозитных сертификатов, банковских векселей	3. Долгосрочное инвестирование Собственных сбережений и средств

4. Приобретение ценных бумаг	4. Размещение и хранение ценных бумаг как формы размещения сбережений и инвестиционная активность
5. Обеспечение гарантий	5. Гарантия как обеспечение безопасности сбережений
6. Консультационно-информационное обслуживание клиентов и др.	6. Повышение финансовой грамотности, рост доверия, снижение рисков потери финансовых вложений, рост потребления новых банковских услуг

Таким образом, формы финансовых взаимоотношений между банком и населением выступают в двух видах: посреднические услуги и партнерские услуги. **Посреднические** услуги представляют собой традиционные виды банковского обслуживания населения: расчетные, кассовые, депозитные, валютные, кредитные и т.д. Составной частью этих взаимоотношений, как было указано выше, выступает консультационное и информационное обслуживание населения. **Банки, желающие наладить партнерские отношения**, должны обеспечить клиентам, включая население «пакетное» обслуживание. То есть, наряду с традиционными видами банковских услуг, предоставлять десятки новых видов услуг, включая валютные операции, трастовые и доверительные операции, прямые инвестиции и т.д. Пока таджикские банки не могут оказать населению услуги в таком формате отношений. Предстоит огромная работа, прежде чем отечественные кредитные учреждения в полной мере смогли развернуть все свои возможности, обеспечить высококвалифицированное обслуживание населения. Рассматривая такие отношения, возникающие при участии банков в предоставлении банковских услуг клиентам, можно предположить, что «сотрудничество» с населением на партнерских основах будет способствовать экономической стабильности в национальной экономике, при этом банки должны оказывать содействие развитию своих клиентов, не ставя их в трудное положение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тосунян Г.А. Банковское дело и банковское законодательство в России: Опыт, проблемы, перспективы / Г.А. Тосунян. -М.: Дело Лтд, 1995. -65 с.
2. Дьяченко О.А. Дистанционно-банковское обслуживание должно быть оперативным, эффективным и безопасным / О.А.Дьяченко // Национальный Банковский Журнал. - 2011. -№9(88). -С.34-38.
3. Полищук А.И. Банковский менеджмент / А.И. Полищук; под ред. О.И.Лаврушина. -М.: Кнорус, 2009. -560 с.
4. Шубин К.А. Управление банковскими инновациями на рынке дистанционного обслуживания на основе оценки экономической эффективности: автореферат дис. … канд. эконом. наук: 08.00.05 / К.А. Шубин. -Пермь, 2007. – С.9-15.
5. Рубинштейн Т. Б. Пластиковые карты / Т.Б.Рубинштейн, О.В. Мирошкина. -М.: Гелкос АРВ, 2005. –416 с.
6. Викулов В.С. Типология банковских инноваций / В.С. Викулов // Финансовый менеджмент. - 2004. -№6. -С.75-82.
7. Полищук А.И. Банковский менеджмент / А.И. Полищук; под ред. О.И.Лаврушина. -М.: Кнорус, 2009. -560 с.
8. Кинг Б. Банк 2.0. Как потребительское поведение и технологии изменят будущее финансовых услуг / Б. Кинг; пер. с англ. М. Мацковской. -М.: Олимп-Бизнес, 2012. -10 с.
9. Викулов В.С. Типология банковских инноваций / В.С. Викулов // Финансовый менеджмент. - 2004. -№6. -С.75-82.

СИСТЕМАҲОИ ИННОВАТСИОНИИ БОНКҲОИ МУОСИР БАРОИ ПЕШНИҲОДИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ АҲОЛӢ

Дар мақола ҷанбаҳои даромадҳои аҳолӣ ҳангоми хизматрасонии мизоҷон тавассути бонкҳо, ки қоидаҳои муқарраршудаи бурдани пардохтҳо ва хизматрасониҳои ҳисоббаробаркунӣ-хазинадориро дар низоми бонкӣ амалӣ менамояд, мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Технологияи иттилоотии муосир дар намуди системаҳои автоматии бонкӣ бо имкониятҳои васеъ дар асоси маҳсулотҳои бонкӣ ва хизматрасоҳои электронии бонкӣ ниҳоят муҳиманд. Мақсади хизматрасониҳои бонкӣ ба аҳолӣ ин, пеш аз ҳама, расидан ба рушди иқтисоди миллӣ ба ҳисоб меравад. Асосҳои рушди хизматрасониҳои бонкӣ бо ёрии кортҳои электронӣ амалӣ карда шуда, дастрасии хизматрасониҳои бонкиро ба аҳолӣ таъмин менамояд.

Калидвожаҳо: стратегияи рушди бонкӣ, муносибатҳои инжинерию метематикӣ, ҳамкориҳои шарикӣ, миёнаравӣ байни бонкҳо ва мизоҷон, нигоҳдории воситаҳои пулӣ ва афзун намудани амонатҳои шахсӣ.

ИННОВАЦИОННАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО БАНКА ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БАНКОВСКИХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

В статье рассмотрены аспекты, которые нужно грамотно сформулировать населению. Представлять современный банк не как сложную систему, но как целостную схему, включающую реализацию потребности населения. Акцентировано внимание на стратегию развития банка в направлении банковских услуг населению. Современные информационные технологии в виде использования автоматизированной банковской системы с широкими возможностями, на базе конкретного банковского продукта, сформулирован широкий ряд и расширен традиционный ассортимент банковских услуг с отличающимися параметрами обслуживания. Партнерское сотрудничество банков с населением с целью достижения экономической стабильности в национальной

экономике. Выявить основы развития банковских услуг, выявить направления по снижению издержек и, тем самым, увеличить доступность банковских услуг, предоставляемых банком для населения.

Ключевые слова: стратегии развития банка, инженерно-математический подход, партнерское сотрудничество, посредничество между банком и клиентом, сохранение денежных средств и увеличение собственных депозитов.

INNOVATIVE SYSTEM OF THE MODERN BANK FOR PROVIDING BANKING SERVICES TO POPULATION

The article considers aspects that need to be correctly formulated to the population. To represent a modern bank not as a complex system, but as a complete scheme, including the realization of the needs of the population. The attention is focused on the development strategy of the bank in the direction of banking services to the population. Modern information technologies, such as the use of an automated banking system with a wide range of capabilities, based on a specific banking product, formulate a wide range and expanded the traditional range of banking services with different parameters of service. Partnership cooperation of banks with the population in order to achieve economic stability in the national economy. Identify the basics of the development of banking services, identify areas to reduce costs, and thereby increase the availability of banking services provided by the bank to the public.

Key words: bank development strategy, engineering-mathematical approach, partner cooperation, mediation between the bank and the client, saving money and increasing its own deposits.

Сведения об авторе: ***Киличева М.М.*** – старший преподаватель кафедры информационных систем в экономике факультета экономики и управления Таджикского национального университета. Телефон: **93-777-67-51; 231-15-23**

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИСЛАМСКОГО БАНКИНГА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Хайров Ш.К.
Финансово-экономический институт Таджикистана

Глобальные и кардинальные изменения в финансовом секторе мировой экономики, особенно в ее банковской сфере, последнего десятилетия показали, что универсальных и устойчиво эффективных форм и механизмов банковской деятельности до сих пор не существует. Любая до сегодняшнего дня построенная схема и конструкция современной банковской деятельности уязвима и сильно зависит от многочисленных факторов, как внутреннего, так и внешнего, как локального, так и глобального характера. В связи с этим, в последнее время концепция и философия организации и управления банковских структур изменяется быстрыми темпами. Особенно чувствуется пристальное внимание современных финансовых структур к исламскому банкингу, т.е. организации банковской деятельности на основе исламских принципов кредитования и управления финансовой деятельности.

В современном мире принципы исламского кредитования и исламские банки достаточно развиты в ряде развитых стран мира, которые охватывают более 75 стран, где объем активов превышает 2 трлн. долларов США [3]. Эффективность и принципы исламского кредитования, которые становятся все более привлекательными для современной мировой банковской системы, в последние годы широко применяются на практике в развивающихся странах. В Республике Таджикистан нормативно-правовую основу исламских банков составляет Закон Республики Таджикистан «Об исламской банковской деятельности» от 26 июля 2014 года № 1108, который определяет правовые и организационные основы исламской банковской деятельности в Республике Таджикистан и создает благоприятные условия для её осуществления. Внедрение исламского банкинга в Таджикистане можно назвать формированием нового взгляда на мир финансов. Организация такой работы будет способствовать привлечению наибольшего объема капитала из других стран- членов Исламского банка развития (ИБР), поскольку растет число инвесторов, желающих вкладывать капитал в страны, где работают с исламским финансированием[6].

Следует отметить, что создание институциональных основ для организации и осуществления исламского банкинга само по себе не решит основные вопросы их эффективного функционирования и развития. Для этого необходимо прежде всего подготовить систему кадрового обеспечения, совместимости такого вида банковской деятельности с рыночными механизмами и конкурентной средой, а также подготовить благоприятную среду, особенно бизнес-среду, где будут востребованы кредиты, выданные на основе исламских принципов финансово-кредитного взаимоотношения. В связи с этим важным является изучение мировой практики исламского банкинга и роли исламских банков в обеспечении финансовой стабильности банковских структур, что особенно актуально для банковской системы Республики Таджикистан.

Что из себя представляет исламский банкинг? Исламский, или шариатский, банкинг можно определить как форму оказания или использования финансовых услуг и банковских продуктов на основе исламской религиозной практики и канонов шариата. Исламские финансовые услуги характеризуются запретом проведения кредитных операций по фиксированной или заданной ставке. Наряду с этим механизмы распределения прибыли и убытков, покупка и перепродажа товаров и услуг, а также предоставление услуг оплачивается на основе специального контракта. В этом случае ставка доходности по финансовым активам заранее не определяется или фиксирована до совершения сделки. В исламском банкинге существуют также ряд специфических контрактов в зависимости от права инвестора на управление проектами и сроков оборота денежных средств. Еще одна особенность исламских банков заключается в том, что им вообще запрещено торговать финансовым риском (так как это рассматривается как форма азартных игр), а также финансирование производства или торговли алкогольными напитками, свининой, неисламских СМИ и азартных игр. В многочисленных исследованиях главной особенностью исламского банкинга признается отказ от ставки процента, хотя принципы исламских финансов являются более широкими.

Основные характеристики исламской финансовой системы заключаются в существовании следующих элементов:

- Запрет ставки процента-так называемая «риба». «Риба»- в исламской финансовой системе запрещается. В основе риба лежит соблюдение принципов справедливости, так как использование процента не приводит к созданию продукта. В связи с этим в Коране и хадисах запрещается любой ссудный процент.
- Разделение риска, т.е. те, кто предоставляет денежные средства в долг, становится инвестором. Здесь собственник финансовых средств и предприниматель разделяют риски, возникающие в процессе использования вложенных средств.
- Деньги рассматриваются как «потенциальный» капитал. Факт существования денег не признается капиталом, до тех пор пока они не будут вовлечены в производственную деятельность.
- Запрет на спекулятивное поведение-«мейсир». Согласно принципам исламских финансов запрещается накапливать большое количество денег, играть в азартные игры и заниматься таким видом деятельности, который сопряжен с высоким рыском и неопределенностью. Следует отметить, что данный запрет противоречит принципам рыночной экономики, особенно главному признаку осуществления предпринимательской деятельности-риску.
- Соблюдение договоров. В системе исламских экономических взаимоотношений исполнение договорных обязательств признается важнейшей обязанностью сторон.

Вышеприведенные особенности исламских банков отличают их от традиционных западных банков. Наряду с этим, обязательность непосредственного участия банка в проекте, запрет заранее предопределенной процентной ставки по выданному кредиту, запрет кредитования таких видов деятельности, которые связаны операциями с определенными товарами, такими как табак, спиртосодержащие напитки, распространение азартных игр и т.п. относятся к особенностям исламского банкинга.

В работе Сундараджан и Эррико приводятся основные отличия исламского банкинга от традиционной модели (Табл. 1).

Таблица 1 Характерные черты исламских и традиционных банков

Характеристика	Исламские банки	Традиционные банки
Гарантированные выплаты по депозитам до востребования	Есть	Есть
Гарантированные выплаты по инвестиционным депозитам	Нет	Есть
Ставка процента по депозитам	Не определена, не гарантирована для инвестиционных депозитов.	Определена и гарантирована
Механизм определения ставки процента по депозитам	Определяется прибыльностью банка, доходностью инвестиций.	Не зависит от прибыльности банка.
Участие вкладчиков в прибылях и убытках банка	Есть	Практически нет
Использование исламских финансовых продуктов	Есть	Практически не применимо

Право банка выносить решение о выдаче кредита в зависимости от обеспечения.	При участии вкладчиков в прибыли и убытках исламского банка он чаще всего не имеет права дискриминировать клиентов в зависимости от имеющегося у них залога.	Есть всегда

Весь спектр проводимых операций в исламских банках подразделяется на 2 группы [4], т.е. транзакционные контракты и операции, в которых банк выступает в качестве финансового посредника. К транзакционным операциям относятся контракты, связанные с реальным сектором, а также финансирование экономической деятельности, включая торговлю и обмен информации. Посреднические операции подразумевают деятельность банка, связанную с привлечением и использованием средств вкладчиков в ликвидные и прибыльные активы.

Набор инструментов и ассортимент банковских продуктов в исламском банкинге достаточно многообразны. Сочетание всех видов финансовых инструментов, используемых в исламском банкинге составляют ядро исламских банков, так как в их специфике и заключается характерные черты исламских финансов (Рис. 1).

Рис. 1. Финансовые инструменты, используемые исламскими банками

Все исламские банковские продукты (услуги), по принципу формирования данных продуктов, делятся на три типа[5]:

1. Банковский продукт, основанный на партнерстве (или «разделения прибыли/прибыли и убытков»): мударaба и мушарака.

2. Банковский продукт, основанный на участии в сделках (или «долга по сделке»): мурабаха, иджара (лизинг), салам, истисна, истиджрар, кардул – хасан, вадия.

3. Банковский продукт, основанный на оплате комиссий (тарифов) банка (или «комиссионные» продукты): вакала (аккредитив).

Данные инструменты широко используются в многочисленных странах, не только исламского мира, но и других развитых стран. Как было выше отмечено, в Республике Таджикистан тоже заложена институциональная основа развития исламского банкинга. Следует отметить, что необходимость развития исламского банкинга неоднократно была отмечена в выступлениях Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона. На встрече с предпринимателями и инвесторами в 2014г. Президент поручил с целью удешевления кредитов и упрощения процедур получения кредита Национальному банку Таджикистана внедрить систему исламского банкинга, так как его неразвитость является фактором, негативно влияющим на предпринимательскую деятельность в стране.

Наряду с этим, в процессе двухсторонних и многосторонних встреч были достигнуты определенные договоренности по внедрению системы исламского банка в сотрудничестве с банками государства Бахрейн и создания нового банка, функционирующего на основе принципов исламского банка с участием катарского холдинга «Издон». Все это позволит в ближайшем будущем создать основу для дальнейшего развития системы исламского банкинга в Республике Таджикистан, так как национальная банковская система находится в кризисном состоянии.

В условиях кризисного состояния банковской системы Республики Таджикистан и их низкой инвестиционной активности внедрение системы исламского банкинга позволяет решить ряд важнейших проблем, к числу которых можно отнести привлечение капитала и восстановление доверия населения в банковской системе. Кроме, того в нынешней ситуации, когда кредитные и инвестиционные ресурсы коммерческих банков находятся в плачевном состоянии исламские банки могут стать не только мощным фактором оздоровления банковской системы, но и развития реального сектора экономики, как того требует Национальная стратегия развития Республики Таджикистана на период до 2030г.

Внедрение и широкое использование исламских финансовых инструментов и банковских продуктов способствуют решению задач недостаточности кредитных ресурсов, и самое главное, создают условия для проектного управления сотрудничества банка с клиентами, т.е. сопровождение инвестиционных проектов, так необходимого для развития отечественного предпринимательства. Все это в конечном итоге приведет к экономическому росту, обеспечению занятости, развитию внутреннего производства и пополнению доходной части местного и республиканского бюджета.

Интерес к исламским банкам и их активное применение также будет способствовать развитию и углублению финансового сотрудничества со странами исламского мира и исламскими банками. Это в свою очередь приведет к росту объемов исламского финансирования в национальной банковской системе, созданию новой системы кредитования и инвестирования экономики, насыщению внутреннего рынка банковскими продуктами и финансовыми инструментами. Можно утверждать, что укрепление и углубление валютно-финансовых связей со странами исламского мира, особенно арабской части, на наш взгляд, является перспективным направлением для развития банковской системы Республики Таджикистан.

Таким образом, внедрение и широкое использование исламского банкинга в Республике Таджикистан позволит диверсифицировать национальную кредитно-банковскую систему, внедрить новые формы индустриального и валютно-финансового сотрудничества с мусульманскими странами, создать институциональные основы для развития операционной деятельности исламских институтов и банков, и в последствии оказать положительное влияние на экономическую активность и благосостояние населения, что выступает важнейшей целью любых экономических реформ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «Об исламской банковской деятельности». 26 июля 2014 г.
2. Национальная стратегия развития Республики Таджикистана на период до 2030г.
3. Хайров Ш.К. Исламская финансовая и банковская система / Ш.К. Хайров. –Душанбе: Ирфон, 2017. -231 с.
4. Grais W. Regulating islamic financial institutions: The nature of the regulated / W. Grais, Z. Iqbal // World Bank Policy Research Working Paper. – 2004. - WPS3227, 2004/03/01.
5. [Электронный ресурс]. http://linova.ru
6. [Электронный ресурс]. http://nbt.tj/ru/news/441415.

БАЪЗЕ МАСОИЛИ ТАШАККУЛИ БОНКДОРИИ ИСЛОМӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Мақолаи мазкур ба баррасии махсусият ва бартариятҳои бонкдории исломӣ бахшида шуда, дар он тавассути тадқиқи назария ва унсурҳои бонкдории исломӣ мазмун ва моҳияти молияи исломӣ ошкор карда шудаанд. Дар баробари ин, унсурҳо ва маҳсулоти қарзии бонкҳои исломӣ оварда шуда, афзлият ва бартарияти он дар бозори молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шудааст.

Калидвожаҳо: бонкдории исломӣ, рибо, низоми молиявии исломӣ, маҳсулоти қарзӣ, лоиҳаи инвеститсионӣ, молияи олами ислом.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИСЛАМСКОГО БАНКИНГА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Данная статья посвящена исследованию специфики и преимуществ исламского банкинга, где на основе анализа теории и инструментов исламского банкинга раскрыта его сущность и значение. Наряду с этим, приведены элементы и кредитные продукты исламских банков, а также обоснованы преимущества и приоритетность его использования на финансовом рынке Республики Таджикистан.

Ключевые слова: исламский банкинг, риба, исламская финансовая система, кредитный продукт, инвестиционный проект, финансы исламского мира.

SOME ISSUES OF FORMING THE ISLAMIC BANKING IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article is devoted to the study of the specifics and advantages of Islamic banking, where, based on the analysis of the theory and tools of Islamic banking, its essence and significance are revealed. Along with this, the elements and credit products of Islamic banks are presented, and the advantages and priority of its use in the financial market of the Republic of Tajikistan are justified.

Key words: Islamic banking, riba, Islamic financial system, credit product, investment project, finance of the Islamic world.

Сведения об авторе: ***Хайров Шукрулло Курбоналиевич*** – кандидат экономических наук, доцент кафедры банковского дела Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: **918-94-94-48**

ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ҶАҲОНИШАВӢ АЗ ДИДГОҲИ ҲУҚУҚӢ: БАЪЗЕ МАСЪАЛАҲОИ УСЛУБӢ

Раҳмон Д.С.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҷаҳонишавӣ*, ки аз ҷумлаи маъмултарин падидаи замони муосир маҳсуб меёбад ва дар муҳити илмӣ аз серистеъмолтарин ифода арзёбӣ мегардад, воқеият аст. Ҳамчунин оне, ки мушкилоти глобалӣ ва равандҳои ҷаҳонишавӣ дар садсолаи наздик дурнамои рушди инсониятро муайян менамоянд, ин низ воқеият аст. Хатарҳои сар задани ҷанги ҳастаӣ ва аз пайи он таҳдидҳо барои нестшавии олам, низоъҳои минтақавӣ, ҷиноятқории муташаккилона, бухронҳои экологӣ, мушкилоти тансиҳатии аҳолӣ маҳз ҳамон масоили глобалие мебошанд, ки мубрамияти ин падидаро тақвият додаанд. Вале аз чӣ бошад, ки дар адабиёти ватанӣ ва доираҳои илмӣ, махсусан дар майдони уламои ҳуқуқшинос атрофи ин масъала таваҷҷуҳ камтар сурат гирифтааст [1].

Ҳарчанд аксарият бар онанд, ки ҷаҳонишавӣ ба истиснои ченакҳои молиявиву иқтисодӣ, ҳарбӣ ва экологӣ ҳамчунин аз ченакҳои фарҳангиву ҳуқуқӣ бархурдор аст, вале мубоҳисоту мулоҳизоти илмӣ аслан перомуни ҷанбаҳои ғайриҳуқуқии он сурат мегирад. Дар ҳоле, ки раванд ва тамоюлҳои ҷаҳонишавӣ кайҳост, ки ба олами ҳуқуқ ворид шудаанд ва зиёда аз ин, бархе аз даъватҳои он ба таври ногузир чораҷӯйиҳои ҳуқуқиро тақозо намуда, боиси тағдиди бархе аз арзишҳои ҳуқуқӣ дар манотиқи мухталифи ҷаҳон хоҳанд гардид. Масалан, бо таъсири маҳз ҳамон имплементатсия, ки пайомади ҷаҳонишавист, муқаррароти моддаи 10 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон [2] авлавияти санадҳои байналмилалиро дар низоми ҳуқуқии миллии кишвар пешбинӣ кардааст ва аз дунболи он амали мустақими ин меъёри конститутсионӣ тавассути татбиқи ҳатмии санадҳои эътирофшудаи байналмилалӣ дар қонунгузории миллӣ таъмин мегардад. Ин аст, ки аксарияти падидаҳои умумиҷаҳонии ҳуқуқӣ дар кулли сайёра ва минҷумла дар Тоҷикистон якранг фаҳмида мешаванд. Бо таъсири стандартҳои универсалии марбут ба ҳуқуқи башар низоми умумиҷаҳонии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ мисли дигар кишварҳои олам пазируфта шудааст. Ба ҳамин монанд мисолҳо хеле зиёданд, ки аз таъсири пайомадҳои ҷаҳонишавӣ ба олами ҳуқуқ ва низомҳои ҳуқуқӣ дололат менамоянд. Зеро яқин аст, ки ҳолати тақвиятёбии тамоюлҳои муосир дар ҳуқуқ ва равандҳои ҷаҳонишавӣ ба низомҳои ҳуқуқии кишварҳои муосир бе асар буда наметавонад.

Аз ҷумлаи маъмултарин тамоюлҳои ҳуқуқии умумиҷаҳонӣ, умумисозӣ (универсализатсия), ҳамоҳангсозӣ (интегратсия) ва якрангсозии (унификатсия) ҳуқуқ ба шумор мераванд. Универсализатсия чун кӯшиши коркарди муносибати ҳамаҷониба ва умумӣ бо ҳуқуқ, унификатсия чун «қоринамоии меъёрҳои ягона дар низомҳои ҳуқуқии давлатҳои ҷудогона» [3, 21] ва интегратсия чун кӯшиши ҳамкории давлатҳо барои таъмини фазои ягонаи ҳуқуқӣ дар ҳаёти давлатӣ-ҳуқуқии кишварҳои мухталиф зуҳуроти нав нестанд. Ба гумони олими машҳури рус В.С. Нерсесянс, ташаккул ва инкишофи ҳуқуқ, чи дар шаклҳои ибтидоии содаи он ва чи дар шаклҳои нисбатан такмилёфтааш, таърихан ба ягонашавӣ, ҳамгироӣ ва эъмори ҳуқуқи ягонаи ҷаҳонӣ майл дошт. Вале, агар дар асрҳои гузашта ин раванд тадричан ба таври таҳаввулӣ сурат гирифта бошад, дар асри ҷадид он хислати шиддатнок ва ба қавле инқилобӣ касб намудааст [4, 40]. Дар пайи таъсири ин тамюлҳои ҳуқуқӣ низоми ҳуқуқии аксарияти давлатҳои муосир рӯ ба дигаргунӣ овардаанд, вале таъсирбахшии онҳо дар минтақаҳои гуногуни олам якранг нестанд. Масалан, агар дар миқёси кишварҳои аъзои Иттиҳоди Аврупо интегратсияи ҳуқуқӣ дар сатҳи олӣ қарор дошта бошад, пас дар миқёси кишварҳои аъзои ИДМ ин ҳолат беҳбудиро тақозо дорад.

Дар сатҳи минтақавӣ бошад, тамоюли ба таври васеъ истифода шудани принсипҳои ҳуқуқӣ чун василаи танзими ҳуқуқӣ, нисбатан фаъол гардидааст. Зимнан, дар ин маврид на танҳо принсипҳои умумиэътирофшудаи ҳуқуқи байналмилалӣ дар назар дошта мешаванд, балки принсипҳое низ ба инобат гирифта мешаванд, ки миёни ба қавле «иштирокчиёни равандҳои ҷаҳонишавӣ» мувофиқа шудаанд. Инҳо чун анъана

* Манзурамон ҳамон истилоҳи маъмули “глобализатсия”ҳаст, ки ба таври шартӣ бо забони ҳуқуқӣ ҷаҳонишавӣ номидемаш. Зимнан, шояд дар фарҳанги забони тоҷикӣ калима ва ё иборае мавҷуд бошад ва ё сохта шавад, ки ин истилоҳро дуруст ва комилтар ифода карда тавонад. Бо дарёфти он ва мувофиқ омадан ба он тағйири мавқеъ хоҳем кард.

ташкилотҳои мухталифи минтақавӣ, ширкатҳои фаромиллӣ, гурӯҳҳои иттилоотӣ-молиявӣ, иттиҳодияҳои байналмилалии ғайриҳукуматӣ ва ғайра мебошанд. Дар миёни ин ниҳодҳо аз як ҷониб, ҳамчунин миёни онҳо ва давлат аз ҷониби дигар бо таъсири равандҳои ҷаҳонишавӣ баъзан муносибатҳое ба вуқӯъ меоянд, ки танзими ҳуқуқии онҳо дар доираи меъёрҳои мушаххас сурат нагирифта, тавассути маҳз ҳамин қабил принсипҳои ҳуқуқӣ анҷом меёбанд. Дар адабиёти муосири ҳуқуқӣ бештар ба чунин принсипҳо ишора мешавад, аз ҷумла принсипи ҳамкорӣ, принсипи мустақилияти иштирокчиёни ҷаҳонишавӣ, принсипи кумаки байниҳамдигарӣ зимни ҳалли масъалаҳои марбут ба идоракунии умумиҷаҳонӣ (global governance) ва ғайра [5, 121]. Вале вазъи кунунии равобити байниҳамдигарии «иштирокчиёни равандҳои ҷаҳонишавӣ» бозгӯи он мебошад, ки на ҳамаи ин принсипҳо дар амал ба таври аслӣ татбиқ мешаванд. Махсусан, ҳангоме ки сухан роҷеъ ба амалишавии принсипи ҳамкории муштараки давлат бо корпоратсияҳои трансмиллӣ дар мавриди таъмини сулҳ ва ҳуқуқҳои инсон меравад. Дар ҳамин росто ба риоя шудани ин принсип аз ҷониби ширкатҳои трансимиллие, ки ба таъмини дастрасии яроқ дар минтақаҳои даргири олам ва ё истифодаи қувваи арзони корӣ дар кишварҳои рӯ ба тараққӣ машғуланд, бовар намудан хеле душвор аст.

Тамоюли дигари ҳуқуқие, ки ҳам дар сатҳи минтақавӣ ва ҳам дар сатҳи умумиҷаҳонӣ шиддат гирифтааст, тақвиятёбии нақш ва аҳамияти ҳуқуқи судӣ, мувофиқан сарчашмаҳои он дар шакли амсоли судӣ ва таҷрибаи судӣ ба ҳисоб меравад. Дар шароити рушди равандҳои ҷаҳонишавӣ инъикоси ҳамаи ҳолатҳо дар қонунгузорӣ имконнопазир мегардад, ки ин ҳолат ногузир нақши таҷрибаи судиро дар ҳалли қазияҳои ҳуқуқӣ афзун мегардонад. Дар ин маврид ҳамгироӣ ва ҳамкории иқтисодии байни давлатҳо, махсусан муносибатҳои тиҷоратӣ хеле ривоҷ ёфта, дар пайи онҳо баҳсҳои иқтисодӣ низ ногузир ба миён омада, шакли нави ҳалли ҳуқуқиро тақозо намуда, мавқеи таҷрибаи судиро мубрам менамояд. Зуҳури чунин ҳолат на танҳо дар низоми ҳуқуқии англосаксонӣ, балки дар кишварҳои ба низоми ҳуқуқии романо-олмонӣ мансуббуда низ баръало мушоҳида мешавад.

Машҳуртарин тамоюли ҳуқуқии замони муосир, васеъшавии доираи ҳуқуқии марбут ба ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мебошад, ки ҳам дар зинаи умумиҷаҳонӣ, ҳам дар зинаи минтақавӣ ва ҳам дар сатҳи дохилидавлатӣ ба таври равшан эҳсос мегардад. Таҳкими низоми ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз Эъломияи умумии ҳуқуқи башар оғоз гардида, дар паймон ва қарордодҳои мухталифи байналмилаливу минтақавӣ идома ёфта, ба туфайли тақвиятёбии амали мустақими принсипҳои ҳуқуқи байналмилалӣ дар низоми ҳуқуқии давлатҳои ҷудогона ба қонунгузории дохилидавлатӣ омехта шудааст. Ин аст, ки кулли давлатҳои мутамаддин дар сатҳи конститутсионӣ дахлнопазирии ҳуқуқ ва озодиҳои инсонро эълом дошта, тавассути қонунҳои ҷудогона василаҳои эътироф, риоя, ҳимоя ва ҳифзи онҳоро мустаҳкам намудаанд. Муаммои ягона дар ин ҷода, дарки гуногуни мазмун ва моҳияти баъзе аз ҳуқуқ ва озодиҳо дар сатҳи тамаддун ва фарҳангҳои ҷудогона аст. Ҳамаи санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ низоми ҳуқуқ ва озодиҳои одамонро универсалӣ эълом дошта, махсусияти фарҳангӣ, динӣ, нажодиву ҷуғрофии онҳоро сарфи назар намуда, татбиқи якранги онҳоро дар ҳамаи сайёра талқин намудаанд. Чунин тарзи ҳалли масъала вақтҳои охир, ҳам дар муҳити илмӣ ва ҳам дар анҷуманҳои сиёсӣ баҳсҳои зиёдеро рӯйи кор овардааст [6, 8].

Дар сатҳи дохилидавлатӣ ва дохили низоми ҳуқуқӣ низ тамоюлҳои гуногун тақвият ёфта истодаанд. Инҳо, пеш аз ҳама, ҳолати рахна шудани сарҳад миёни соҳаҳои ҳуқуқи умумию хусусӣ ва омехташавии онҳо, тамоюли ба таври муҷтамаъ танзим шудани муносибатҳои ҷамъиятӣ ва монанди инҳо мебошанд. Дар сатҳи соҳаҳои гуногуни ҳуқуқ низ дигаргуниҳои куллӣ мушоҳида мешаванд, аз қабили сиёсишавии институтҳои мафкуравӣ дар ҳуқуқи конститутсионӣ, васеъшавии сарчашмаҳои ҳуқуқӣ, доираи танзими ҳуқуқӣ ва гуманизатсия дар ҳуқуқи ҷиноятӣ, бо дарназардошти вазъи криминогенӣ таҷдиди қонунгузорӣ ва либерализатсия дар ҳуқуқи ҷиноятӣ ва ғайра.

Вазъи баёншуда бори дигар бозгӯи он аст, ки ба падидаи ҷаҳонишавӣ дар радифи муносибат аз дидгоҳи иқтисодиёту сиёсат, ҳамчунин бояд таҳлилҳои илмӣ аз назари ҳуқуқӣ сурат бигирад. Зеро дар қиболи таҳдидҳо аз равандҳои ҷаҳонишавӣ ба иқтисодиёт, экология ва сиёсат, даъватҳо ба асолати фарҳанги ҳуқуқии миллӣ ҷой доранд. Мувофиқан, бо мақсади таъмини асолати фарҳанги ҳуқуқии миллӣ аз пайомадҳои манфии ҷаҳонишавӣ, уламои ҳуқуқшиносро лозим аст, ки ақидаи моли иқтисоддонҳо ва ё сиёсатшиносон будани “ҷаҳонишавӣ”, “глобализм”, “глобалистика” ва зуҳуроти ба он мансубро инкор намуда, аз пайи коркарди консепсияҳои ҷадид шаванд ва тавассути онҳо дурнамои низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар ояндаи наздик пешгӯӣ намоянд. Бо таъсири универсализатсияи ҳуқуқҳои инсон ва тақвиятёбии мақоми принсипҳои ҳуқуқи

байналмилалӣ, зарурати такмили қонунгузории амалкунанда ва таъмини мувофиқати он бо стандартҳои байналмилалӣ ва бо дарназардошти омезиш ёфтани соҳаҳои умумиву хусусӣ дар низоми ҳуқуқӣ, зарурияти тағйири муносибат ба сиёсати давлатӣ дар ин ҷода ба миён меояд. Новобаста аз оне, ки ин тамоюлҳои ҳуқуқӣ дар кадом шакл зуҳур мекунанд, такмил, таҷдид ва тағйири муносибат ба дурнамои инкишофи низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд оқилона, эҳтиёткорона, бо дарназардошти авлавияти манфиатҳои миллӣ сурат бигиранд.

АДАБИЁТ

1. Холиқов А.Ғ. Андешаи давлати миллӣ / А.Ғ. Холиқов. - Душанбе, 2013. -684 с.
2. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 6 ноябри соли 1994 дар раъйпурсии умумихалқӣ қабул карда шуд. 26 сентябри соли 1999, 22 июни соли 2003 ва 22 майи соли 2016 бо тариқи раъйпурсии умумихалқӣ ба он тағйиру иловаҳо ворид карда шудаанд.
3. Правовая система России в условиях глобализации и региональной интеграции: теория и практика / отв. ред. С.В. Поленина. – Москва, 2006. - С. 21.
4. Нерсесянц В.С. Процессы универсализации права и государства в глобализирующемся мире / В.С. Нерсесянц // Государство и право. -2005. - № 5. - С. 40.
5. Марченко М.Н. Тенденции развития права в современном мире: учебное пособие / М.Н. Марченко. – Москва, 2015. -С.121.
6. Сафаров Д.С. Баъзе масъалаҳо доир ба эътирофи консепсияи ягонаи ҳуқуқи инсон / Д.С. Сафаров // Давлат ва ҳуқуқ. -Душанбе, 2008. -№2. -С.83-90.

ҶАҲОНИШАВӢ АЗ ДИДГОҲИ ҲУҚУҚӢ: БАЪЗЕ МАСЪАЛАҲОИ УСЛУБӢ

Дар мақолаи мазкур доираи масъалаҳои муҳимми назариявӣ ва амалии оид ба инкишофи ҳуқуқ дар марҳилаи рушди муосири ҷомеа ва давлати тоҷикон тааллуқдошта мавриди барраси қарор дода шудааст. Ҷараёни инкишофи ҳуқуқ дар сатҳи байналмилалӣ, минтақавӣ ва миллӣ мавриди таҳлилу баррасӣ қарор дода шудааст. Вобаста ба ин эҳтимолияти самти рушди низоми ҳуқуқии миллии Тоҷикистон пешгӯӣ карда мешавад.

Калидвожаҳо: ҳуқуқи инсон, давлат, ҷаҳонишавӣ, озодии инсон, равандҳои инкишофи ҳуқуқ.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ С ПОЗИЦИИ ПРАВА: НЕКОТОРЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

В статье раскрывается круг теоретически и практически важных вопросов, касающихся тенденций развития права на современном этапе развития таджикского общества и государства. Тенденции развития права рассматриваются на глобальном, региональном и национальным уровнях. В этом контексте прогнозируется вероятный вектор развития национальной правовой системы Таджикистана.

Ключевые слова: права человека, государство, глобализация, свобода человека, тенденция развития права.

GLOBALIZATION FROM A LEGAL POINT OF VIEW: SOME METHODOLOGICAL ISSUES

The article reveals a range of theoretically and practically important issues concerning trends in the development of law at the present stage of the development of Tajik society and the state. Trends in the development of law are considered at the global, regional and national levels. In this context, the probable vector of development of Tajikistan's national legal system is projected.

Key words: human rights, state, globalization, human freedom, the trend of development of law.

Сведение об авторе: ***Рахмон Д.С.*** - декан юридического факультета Таджикского национального университета, доцент кафедры прав человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета, кандидат юридических наук. Телефон: **(+992) 918-67-52-82**

РОЛЬ ИНСТИТУТА ОПЕКИ, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И ПАТРОНАЖА В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Курбонализода Н.Ш.
Таджикский национальный университет

Логическая необходимость проведения анализа институтов опеки, попечительства и патронажа обусловлена необходимостью определения роли данных институтов в механизме реализации дееспособности несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц. Следует отметить, что масса источников, в частности источники римского частного права, свидетельствуют о том, что нужда в оказании содействия в реализации и защите прав и законных интересов лиц, не обладающих дееспособностью, либо частично ограниченных в дееспособности уже достаточно подробно были регламентированы с давних времен[1]. Анализируя существующую литературу, касающуюся данной проблемы, было выявлено, что данному вопросу было уделено внимание как отечественных, так и зарубежных учёных. При этом, в основном рассматривался вопрос об основаниях установления и прекращения института опеки и попечительства, а также об объёме права и пределов реализации и их осуществления, которые принадлежали опеку ну и попечителю. Необходимо

указать на тот факт, что идеи о целях установления института опеки и попечительства, выдвинутые отечественными учеными, не имели своего единообразия. На пример, в частности, В.И. Синайский утверждал, что данная цель характеризуется как «суррогат родительского попечения о детях, их личности и имуществе» [2]. Другим определением выступает идея о том, что опека выступает в качестве формы воспитания ребенка в семье опекуна [3]. Рассматривая данное определение, следует сказать, что оно является верным только с позиций семейного законодательства в той части, которая касается правового положения несовершеннолетних лиц. Следующее определение данного института заключается в том, что он выступает как одна из форм государственной защиты лица [4]. Существует еще одна более распространенная трактовка понятия институа опеки и попечительства, которая гласит, что опека и попечительство является особой формой заботы социального характера, т.е. это деятельность по обеспечению потребностей нуждающегося лица в заботе субъекта, которая осуществляется государством в лице его компетентных и уполномоченных на то органов, а также организациями и отдельными гражданами, в том числе членами семьи данного лица, т.к., он не способен сам самостоятельно, полностью, либо частично осуществлять и реализовывать свои права и свободы [5]. Данное определение указанных институтов имеет большое количество сторонников, поскольку считается наиболее оправданной на основе существования идеи о презумпции безвозмездного осуществления опекунами, либо попечителями возложенных на них обязанностей, которая заключается в обеспечении соответствующей заботы нуждающимся лицам, не имеющим имущества, которое могло бы принести доход.

Институт опеки и попечительства достаточно давно является центральным объектом научно-исследовательских дискуссий, как в отечественной, так и зарубежной правовой науке. В литературе неоднократно подчёркивается о том, что признание опеки и попечительства как способа восполнения дееспособности, которая отсутствует у ребенка, либо у недееспособного совершеннолетнего лица является необоснованным и неправильным, поскольку опека и попечительство является способом оказания содействия в осуществлении юридических действий тем лицам, которые ограничены в дееспособности, либо не имеющим возможности осуществлять свои права и выполнять свои обязанности самостоятельно в связи с состоянием здоровья, а их предназначение направлено на обеспечение устойчивости гражданского оборота[6].

Что же касается патронажа, то данная категория выступает в качестве особого вида опеки и попечительства. Патронаж будучи французским словом обозначает «покровительство», «поддержка». При этом, не следует смешивать патронаж с патронатом, который является особой формой семейного устройства несовершеннолетних детей. Обобщенно можно сказать, что под патронажем понимается форма оказания помощи совершеннолетним дееспособным лицам в осуществлении своих прав и свобод, т.е., данная категория устанавливается над совершеннолетним дееспособным лицом, который не может осуществлять и защищать свои права, а также исполнять свои обязанности самостоятельно по состоянию здоровья. Особенность установления патронажа заключается в том, что просьба о патронаже исходит от самого лица.

Итак, рассматривая данные институты с законодательной точки зрения, необходимо указать о нормах гражданского законодательства, которые направлены на регулирование исключительно данных правоотношений. Таким образом, статья 32 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан устанавливает, что «1. Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливается также в целях их воспитания». В соответствии с частью 2 указанной статьи «опекуны и попечители выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия». Институт опеки и попечительства устанавливается над несовершеннолетними в случае отсутствия у данных лиц родителей, усыновителей, лишении судом родителей родительских прав, кроме того в случаях, когда такие граждане по каким-либо другим причинам остались без родительского попечения, в частности, в случае если родители уклоняются от их воспитания либо защиты, что вытекает из части 3 названной статьи.

При этом, необходимо отметить об отличительных признаках, которые существуют между этими двумя правовыми категориями: во-первых, опека в соответствии с частью 1 статьи 33 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан устанавливается над малолетними лицами, и также над лицами, которые признаны недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия на основании решения суда. Попечительство же в соответствии с частью 1 статьи 34 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан устанавливается над несовершеннолетними

лицами в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, и также над лицами, которые ограниченны судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, сильнодействующими или другими одурманивающими веществами. Во-вторых, в соответствии с частью 2 статьи 33 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан, опекун является представителем подопечного на основании закона и совершает от имени своего подопечного и в его интересах все необходимые сделки, в то время как попечитель на основе части 2 статьи 34 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан даёт согласие на совершение тех сделок, которые лицо, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно, т.е., попечитель оказывает подопечному содействие в реализации ими своих прав и выполнения обязанностей, а также охраняет его от злоупотреблений со стороны других лиц.

В соответствии с законодательством, в частности статьи 35 ГК РТ местные органы государственной власти, органы самоуправления посёлков и сёл выступают в качестве органов опеки и попечительства, которые также осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей. Помимо этого, законодателем предусмотрено, что в течение трех дней со времени вступления в законную силу решения о признании лица недееспособным, либо ограничено дееспособным суд обязан сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту жительства этого лица с целью установления над ним опеки или попечительства.

Касаемо вопроса о назначении опекуна или попечителя, то нужно отметить, что они назначаются судом по месту жительства лица, которое нуждается в опеке, либо попечительстве, но в случаях, если имеются особенные обстоятельства, то их могут назначить по месту жительства опекуна, либо попечителя, в течение месяца с момента, когда указанным органам стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над данным лицом. В случае же, если лицу в течение месяца не назначен опекун или попечитель, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства, о чем свидетельствует статья 26 ГК РТ. Кроме того, частью 2 указанной статьи установляется, что опекуном и попечителем могут быть назначены только совершеннолетние дееспособные граждане, не лишенные родительских прав.

Рассматривая вопрос об опеке и попечении лиц, которые находятся в воспитательных, лечебных учреждениях, либо в учреждениях социальной защиты населения, то в качестве таковых выступают данные учреждения.

Анализируя вопрос о сделкоспособности лиц, над которым установлена опека или попечительство, то законодатель предусматривает, что «Сделка, совершенная гражданином, впоследствии признанным недееспособным, может быть признана недействительной по иску его опекуна, если доказано, что в момент совершения сделки гражданин способен понимать значения своих действий или руководить ими», но при этом, часть 2 статьи 197 определяет, что «В интересах малолетнего совершенная им сделка может быть по требованию его родителей, усыновителей или опекуна признана судом действительной, если она совершена в интересах малолетнего».

Касаемо вопроса о прекращении отношений опеки и попечительства в литературе указываются такие основания, как прекращение опеки в связи с наступлением юридических фактов, например, «смерть опекуна, или попечителя, а также подопечного, в полном объеме восстановление их дееспособности, достижение совершеннолетия или приобретение несовершеннолетним лицом полной гражданской дееспособности. Своеобразным основанием прекращения опеки является также ее трансформация в попечительство. Что же касается патронажа, то данные отношения, как уже отмечалось, прекращаются по волеизъявлению патронируемого гражданина; освобождение опекунов (попечителей, помощников) от исполнения возложенных на них обязанностей в случаях возвращения несовершеннолетнего его родителям или его усыновления; помещения подопечного в соответствующее воспитательное, лечебное учреждение, учреждение социальной защиты или другое аналогичное учреждение; а также при наличии уважительных причин (болезнь) дающих опекуну (попечителю, помощнику) право просить об освобождении его от исполнения возложенных на него обязанностей; отстранение опекунов (попечителей, помощников) от исполнения обязанностей по решению органа опеки и попечительства в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения, в том числе использования опеки и попечительства в корыстных целях или оставления подопечного без должного надзора и необходимой помощи» [7].

Что же касается вопроса о патронаже, то статья 42 ГК РТ устанавливает, что «1.По просьбе совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, над ним

может быть установлено попечительство в форме патронажа. Установление патронажа не влечет ограничения прав подопечного». С лингвистической точки зрения использование данного термина законодателем по мнению некоторых учёных, является странным, так как в некоторых словарях данный термин определяется как регулярное, систематическое оказание лечебно-профилактической помощи на дому новорожденным детям и некоторым категориям больных лиц [8]. На основе сказанного, другая группа учёных считает, что гораздо более правильным понятием по отношению к рассматриваемому институту является понятие патроната, которое определяется как покровительство, или как форма воспитания детей, потерявших родителей по поручению уполномоченных и компетентных на то государственных органов [9]. Помимо изложенного, в литературе касаемо данного вопроса также отмечается, что «по своей юридической природе приемная семья и патронат являются качественно однородными» [10]. Л.Ю. Михеева, достаточно глубоко и всесторонне изучив указанные институты и анализировав их принципиальные отличия, которые возникают в правоотношениях, связанных непосредственно с опекой и попечительством нуждающихся лиц, отмечает, что институты опеки и попечительства должны рассматриваться как родовое понятие, а приемная семья и патронат - как его виды [11].

Кроме того, необходимо отметить об отличительных признаках опеки и попечительства с патронажем: если для назначения и установления опеки, либо попечительства согласие лица, над которым они должно быть установлены, не является обязательным, то в случае установления патронажа согласие данного лица является обязательным условием, что указано в части 2 статьи 42 ГК РТ. Помимо этого, действие патронажа прекращается по требованию лица, которое и находится под патронажем, в то время как опека и попечительство над совершеннолетними лицами прекращаются на основании решения суда о признании подопечного дееспособным, либо отмены ограничений его дееспособности по заявлению опекуна, попечителя либо органа опеки и попечительства, что и обуславливает следующий отличительный признак, вытекающий из части 4 указанной статьи. Касаемо вопроса о распоряжении имуществом, которое принадлежит совершеннолетнему дееспособному подопечному, исполняется попечителем на основании договора поручения или доверительного управления, которое должно быть заключено между ними. Реализация же других бытовых сделок, которые направлены на содержание и удовлетворение бытовых потребностей подопечного, осуществляется попечителем с условием согласия подопечного. Другой немаловажный момент в рассмотрении данного вопроса заключается в представительстве опекунов (попечителей) в защиту прав и интересов их подопечных. Названным лицам - представителям доверенности не требуется, что обуславливается из сущности их взаимоотношений. Как участники соответствующих правоотношений их статус подтверждается опекунским удостоверением, а при его отсутствии - решением органа опеки и попечительства о назначении данного лица опекуном (попечителем). Но, несколько по другому строятся отношения в рамках установления патронажа: полномочия на совершение действий, связанных с распоряжением принадлежащим подопечному движимым или недвижимым имуществом, оформляются договором поручения и подтверждаются выдачей доверенности, наряду с чем может использоваться и договор доверительного управления имуществом.

Таким образом, рассматривая правовую природу патронажа, следует учесть то факт, что законодательство рассматривает данную правовую категорию как форму, либо разновидность попечительства. Но с учётом существующих многочисленных различий, которые существуют между названными институтами, такой подход не в полной мере может быть правильным. Между тем, как уже было нами отмечено выше, патронаж обладает группой принципиальных различий от попечительства, что в первую очередь связано с основаниями установления и прекращения данного института, а также по содержанию и порядку осуществления попечителем своих полномочий. Исходя из этого, современная правовая наука не определяет патронаж, как форму устройства граждан, что характерно для института опеки и попечительства [12]. Механизм реализации дееспособности физических лиц обуславливает причину того, что отмеченные принципиальные отличия приобретают еще более очевидный характер, поскольку тогда как задача патронажа заключается в обеспечении имущественных прав дееспособного лица путем исполнения юридически значимых действий на основании договора поручения либо доверительного управления имуществом, опека и попечительство же как особая социально-правовая функция реализовывается как над имуществом подопечного, так и над его личностью. При этом другим отличительном свойством выступает тот факт, что если при установлении патронажа учредителем доверительного управления выступает сам

подопечный, будучи полностью дееспособным лицом, то в случае установления опеки или попечительства в качестве такового выступает орган опеки и попечительства.

Многие правоведы придерживаются мнения о том, что изучение норм действующего законодательства говорит о необходимости замены понятия «патронаж» смежной правовой категорией – патронатом, поскольку данная необходимость обусловлена тем фактом, что, закрепляя данное понятие, законодатель, во-первых, неудачно выбрал термин, имеющий совсем другое значение, и, во-вторых, не взял во внимание возникновение коллизий с категорией «патронат», который также широко применяется [13].

Кроме того, законодателем предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, которые ни при каких обстоятельствах не вправе быть назначены в качестве попечителей. Данную группу составляют несовершеннолетние лица, которые признаны судом недееспособными, либо ограниченно дееспособными, а также лица лишенные родительских прав. Помимо этого, способность других лиц быть опекунами, либо попечителями подвергается надлежащей и должной проверке, в ходе которой должны быть определены условия жизни как лица, нуждающегося в опеке, так и потенциального опекуна (попечителя). Должны учитываться нравственные, моральные и иные личные качества предполагаемого опекуна (попечителя), их характер отношений, которые существуют между ним и лицом, нуждающимся в опеке, попечительстве или патронаже, желание подопечного также должны быть в полной мере учтены.

Данной проблематике посвящены нормы не только гражданского законодательства, но и нормы семейного права. Итак, Статья 147 Семейного Кодекса Республики Таджикистан устанавливает норму о несовершеннолетних, над которыми устанавливаются опека и попечительство. Часть 1 названной статьи определяет, что опека и попечительство устанавливаются над несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей с целью их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Кроме того, части 2 и 3 данной статьи указывают на конкретный возраст, с которого данные институты могут быть установлены: над несовершеннолетними, не достигшими возраста четырнадцати лет, устанавливается опека; над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет устанавливается попечительство.

Немаловажную роль играет вопрос о том, кто не может быть назначен опекуном и попечителем в соответствии с СК РТ: часть 2 статьи 147 данного акта устанавливает перечень тех лиц, которые не вправе быть назначенными на данную позицию, в числе которых помимо уже перечисленных лиц, также и есть больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

По состоянию здоровья быть не в состоянии осуществлять свои обязанности по воспитанию ребенка является одним из основных пунктов данной статьи. Перечень заболеваний, из-за которых осуществление своих обязанностей по воспитанию ребенка является невозможным, предусмотрен и утвержден Постановлением Правительства РТ от 1 октября 2004г. №406. В число таковых входят такие заболевания, как туберкулез (активный и хронический), заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации, злокачественные онкологические заболевания, инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета, все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключающие трудоспособность соответствующего лица [14].

Помимо указанных факторов, в процессе назначения опекуна или попечителя во внимание берется не только состояние их психического и физического здоровья, но и характер их работы, либо учебы, откуда запрашивается справка об описании характера выполняемой работы, поскольку деятельность опекуна или попечителя по осуществлению гражданских прав и исполнению гражданских обязанностей в отношении их подопечных должна иметь регулярный характер. Немаловажным условием также является наличие письменного согласия супруга, или супруги, а также совместно проживающих совершеннолетних членов семьи предполагаемого опекуна, либо попечителя, так как данное решение также затрагивает и их личные интересы. Правильность данного подхода несомненно обусловлена, поскольку неприязненность к подопечному со стороны других членов семьи его опекуна или попечителя, конфликты, возникающие на этой почве, неблагоприятно сказываются на психологическом состоянии подопечного лица, либо могут привести к нарушению его субъективных прав и законных интересов.

Что касается вопроса о патронаже, СК РТ содержит норму, которая регулирует данный вопрос. Часть 1 статьи 124 названного нормативно-правового акта устанавливает, что «Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление, удочерение), под опеку (попечительство), а при отсутствии такой возможности в соответствии с договором на воспитание в патронажные семьи (патронажному воспитателю) или в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (воспитательные учреждения, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения)». Помимо этого, часть 2 упомянутой статьи определяет, что «При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании».

Махмудов М.А. и Менглиев Ш.М., рассматривая вопрос опеки и попечительства в римском праве, отмечают, что появление данного института в римском праве является периодом развития данного права. Кроме того учёные также отмечают, что опека в римском праве устанавливалась над несовершеннолетними, женщинами и слабоумными. Попечительство же в соответствии с данным правом устанавливалось над совершеннолетними не достигшими 25 лет, либо над лицами, которые страдают какими-либо психическими заболеваниями [15]. Правоспособность и дееспособность, будучи элементами правосубъектности лица, определяют объем прав и свобод, а также границы возможной их реализации. Ограничение дееспособности влечет непосредственное ограничение всей правосубъектности человека, поскольку «Выявление понятия и структуры правосубъектности позволяет определить правовые способности субъекта, обладание которыми позволит ему вхождение в правовую систему и реализацию тех возможностей, которое оно предоставляет» [16], отмечается в литературе.

Таким образом, на основе вышеизложенного, мы приходим к таким выводам, что Республика Таджикистан направляет свою политику на обеспечение всевозможных условий и создание всевозможных средств, благодаря которым каждый человек может реализовать свои права и защитить свои законные интересы, о чем свидетельствуют нормы, принятые законодательством страны. Институт опеки, попечительства и патронажа является механизмами обеспечения прав и свобод лиц, которые сами самостоятельно по каким-либо причинам не в состоянии реализовать свои права, а также защитить их. Данные институты гражданского права также являются гарантом реализации прав и свобод, а также защиты законных интересов лиц, которые нуждаются в опеке и попечительстве государства в лице его уполномоченных и компетентных органов. Таким образом, благодаря созданию данных институтов не только дееспособное лицо, но и недееспособные, либо ограничено дееспособные имеют возможность участвовать в общественных отношениях как полноправные субъекты гражданских правоотношений, что тем самым позволит им найти свое место в обществе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дигесты Юстиниана. Т. IV. Кн. 26, 27. М, 2004. -С. 544-779.
2. Синайский В.И. Русское гражданское право / В.И.Синайский. –М.: Статут, 2002. - С. 529.
3. Пергамент А.И. Опека и попечительство / А.И. Пергамент. - М., 1968. -С. 7.
4. Гражданское право: Учебник/Отв. ред. Е.А. Суханов. Т. 1. -С. 142.
5. Н.М. Опека и попечительство. -М., 1971. -С. 6, 69.
6. Ожегов С. Толковый словарь русского языка / С.Ожегов, Н.Ю.Шведова. -М., 1999. -С. 496; Словарь иностранных слов / Вед.ред. Л.Н. Комарова. -М., 1990. -С. 377.
7. Воронина З.И. Правовые формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей: автореф. дис.... канд. юрид. наук / З.И. Воронина. СПб., 1993. -С. 6.
8. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика / Л.Ю. Михеева. Под ред. Р.П. Мананковой. -М., 2004. -С. 56.
9. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: Теория и практика / Л.Ю. Михеева. Под ред. Р.П. Мананковой. -М., 2004. -С. 85.
10. Махмудзода М. Семейное право Республики Таджикистан / М.Махмудзода, Б.Худоёрзода. Учебник. – Душанбе: Эр-граф, 2015.- С.421.
11. Махмудов М.А. Римское частное право (на тадж.яз.) / М.А.Махмудов, Ш.М. Менглиев. -Душанбе, 2004. -С.44.
12. Курбоналиев Н. Ш. Проблемы защиты гражданских информационных прав ребенка в Республике Таджикистан / Н.Ш.Курбоналиев. -Душанбе, 2014. -С.10.

НАҚШИ ИНСТИТУТИ ВАСОЯТ, ПАРАСТОРӢ ВА ПАТРОНАЖ ДАР МЕХАНИЗМИ АМАЛИГАРДОНИИ ҚОБИЛИЯТИ ҲУҚУҚДОРИИ ШАХСОНИ ВОҚЕӢ

Дар мақолаи мазкур мушкилии истифодаи институти васоят, парастории ва патронаж, ки нисбат ба шахсоне, ки имконияти мустақилона амалӣ гардонидани ҳуқуқ ва озодиҳои ҳуд ва ҳамчунин ҳимоя ва ҳифзи манфиатҳои қонунии худро бинобар сабаби ғайриқобили амал будан ва ё қобилияти амалдории маҳдуд доштан, надоранд, мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Хусусиятҳои фарқкунанда ва монандкунандаи

категорияҳои ҳуқуқии мазкур омӯхта шуда, таҳти таҳлилҳои амиқ гузошта шудаанд. Ҳамчунин мушкилиҳои дар амалия татбиқ кардани институтҳои номбурда ошкор гардида, роҳҳои ҳаллу фасли онҳо пешниҳод шудаанд.

Калидвожаҳо: васоят, парастории, патронаж, васӣ, парастор, қобилияти ҳуқуқдорӣ, ғайриқобили амал, шартнома, масъулият, уҳдадорӣ.

РОЛЬ ИНСТИТУТА ОПЕКИ, ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА И ПАТРОНАЖА В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В настоящей статье рассматривается проблематика использования института опеки, попечительства и патронажа над лицами, которые не могут самостоятельно осуществлять свои права и свободы, а также защищать свои законные интересы в силу своей недееспособности, либо существования ограниченной дееспособности. Рассматриваются и анализируются схожие и отличительные признаки данных правовых категорий. Выявляются проблемы установления указанных институтов и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: опека, попечительство, патронаж, опекун, попечитель, дееспособность, недееспособность, сделка, ответственность, обязанности.

THE ROLE OF THE CUSTODY INSTITUTION, GUARDIANSHIP AND PATRONAGE IN THE MECHANISM OF THE IMPLEMENTATION CAPACITY OF PERSONS

This article discusses the problems of the use of custody institution, guardianship and patronage over persons who are not able to exercise their rights and freedoms, as well as to protect their legitimate interests by virtue of their disability or the existence of a limited capacity. Examines and analyzes the similarities and characteristics of this legal categories and identifies the problems of establishing these institutions and are given the ways of their solution.

Key words: custody, patronage, guardianship, guardian, trustee, capacity, disability, deal, responsibility, obligation.

Сведения об авторе*: Курбонализода Н.Ш.* – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Бахромзода Б.
Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации

Профилактика преступлений против собственности имеет важнейшее значение, поскольку посягательства данного вида являются доминирующими в структуре учтенной преступности. По выводам одного из ведущих российских криминологов, профессора В.В. Лунеева, основанным на изучении существующих тенденций российской, региональной и мировой преступности, именно противоправные действия в отношении чужого имущества наиболее распространены в современном социуме [9, с.482-484]. В этой связи во всех странах предпринимаются различные меры по противодействию преступлениям против собственности.

При этом можно выделить три основных подхода и рассмотреть особенности их воплощения в законодательстве и правоприменительной практике постсоветских стран, объединившихся в Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). В Договоре о ЕАЭС [2] поставлена задача гармонизации законодательства, и хотя это содружество приоритетно носит экономический характер, автору статьи представляется важным выработать общие рекомендации относительно законодательного закрепления особенностей профилактики преступлений против собственности. Указанные деяния относятся к посягательствам в сфере экономики, их совершение препятствует развитию экономических отношений, поэтому в условиях активизации межгосударственного сотрудничества и упрощения трансграничного взаимодействия их профилактика должна строиться, по возможности, на общей основе.

Первый из апробированных в мире подходов подразумевает широкое применение усилий общесоциальной направленности (ресоциализация лиц, совершивших преступления, формирование стратегии взаимодействия правоохранительных органов и институтов гражданского общества, поддержка социально уязвимой и малообеспеченной части населения). Все названные меры подразумевают проведение ряда дорогостоящих преобразований, и поэтому оказались востребованными, в первую очередь, в странах с относительно высоким уровнем жизни (Великобритания, США, Германия, Франция, Австрия, Норвегия, Бельгия и др.) [1, с.149-154]. Вследствие того, что практически все постсоветские государства длительное время находились в условиях социально-экономической нестабильности, на данный момент в большинстве из них этот подход к профилактике преступлений против собственности не реализован.

Второй подход связан с расширением перечня уголовно наказуемых деяний и созданием новых норм об уголовной ответственности за совершение преступлений против собственности.

С одной стороны, это означает своевременное включение новых форм преступного поведения в систему уголовно-правовых запретов, осовременивание уголовного законодательства. С другой, отражает кумулятивный механизм формирования той степени общественной опасности, которая соответствует необходимости установления за содеянное именно уголовной ответственности. Например, летом 2016 г. в Уголовный кодекс РФ введена ст. 158.1, определяющая преступный характер мелкого хищения [10]. Здесь можно видеть своеобразный профилактический эффект: первый эпизод противоправного поведения имеет административно-правовую природу и квалифицируется по ст. 7.27 КоАП РФ, а второй влечет наступление уголовно-правовых последствий. Из этого можно заключить, что на лицо, совершившее мелкое хищение однократно, может отказаться от дальнейшего противоправного поведения. Разновидностью этого юридико-технического приема является включение в квалифицированные составы преступлений против собственности признака повторности (неоднократности) или совершения в условиях рецидива (например, в уголовном законодательстве Республики Беларусь [19]).

Третий подход сопряжен с разработкой и принятием специальных нормативных правовых актов, посвященных исключительно профилактике преступлений. Несмотря на то, что такая необходимость констатирована учеными достаточно давно [4, с.627-637], практическое ее воплощение шло в постсоветских странах весьма неспешными темпами и заняло длительный период.

Например, в Республике Беларусь в 2003 г. был принят Закон «Об основах системы профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [15], согласно ст. 20 которого в структуре органов внутренних дел создано два специальных подразделения – инспекции по делам несовершеннолетних и приемники-распределители для несовершеннолетних. К их функциям отнесены как обеспечение временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, так и коррекция их девиантного поведения. Пять лет спустя – Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [13], рассредоточивший меры профилактики не только в зависимости от специфики функций органов, ее осуществляющих, но и с учетом характера и степени общественной опасности профилактируемых преступлений, а также особенностей лиц, нуждающихся в контроле и надзоре. Благодаря его реализации, как полагают ученые [7, с.786-795], зарегистрированная преступность в стране в целом сократилась. При этом серьезно возросла нагрузка на сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих основную часть профилактических мероприятий (так, в среднем участковые уполномоченные осуществляли профилактический надзор приблизительно за 40 лицами [8, с.239-242]). В 2014 г. закон получил новую редакцию [14], в которой сохранились принципы многосубъектности профилактической деятельности и дифференциации профилактических мероприятий в зависимости от форм преступного поведения, а также лиц, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактика. Среди мер профилактики преступлений против собственности ст. 16 закона выделяет: проведение проверок состояния борьбы с хищениями на предприятиях, контроль за расходованием бюджетных средств, принятие мер, направленных на недопущение проникновения посторонних лиц в неохраняемые помещения (чердаки, подвалы), содействие гражданам и организациям в оборудовании зданий техническими средствами защиты (сигнализация, видеонаблюдение). Отдельные меры принимаются в отношении субъектов, ведущих асоциальный образ жизни (алкоголиков, наркоманов). Таким образом, белорусский законодатель демонстрирует комплексный дифференцированный подход к решению проблемы профилактики преступлений против собственности.

Для сравнения, в России Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [16] был принят еще в 1999 г., но в его исполнении наибольшая активность проявляется не столько органами внутренних дел, сколько органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетним и защите их прав. Органы внутренних дел включены в систему субъектов профилактики (ст. 20), причем с разграничением полномочий, относящихся к деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (ст. 21). Индивидуальная профилактика осуществляется в отношении 14 категорий несовершеннолетних правонарушителей, включает постановку на учет, проведение профилактических бесед воспитательного характера, контроль поведения. В целом опыт применения этого закона получил положительную оценку научного сообщества [5, с.51-53]. Однако принятие Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [17] состоялось только в 2016 г., и в настоящее время он находится в стадии практической апробации. При этом ученые подвергают его положения критике [6, с.67-

72]. Присоединяясь к высказанным суждениям, можно обратить внимание на неполноту правового регулирования специальных профилактических мероприятий (профилактическая беседа, профилактический учет, профилактический надзор не обеспечены нормами относительно порядка и периодичности проведения), использование двусмысленных формулировок (например, антиобщественное поведение прямо признается не образующим состава преступления или административного правонарушения, вследствие чего возникает вопрос о необходимости профилактических мероприятий). Но самой главной проблемой является то, что закон не адаптирован к профилактике конкретных видов и групп преступлений, в результате чего его положения приобретают расплывчатый и неконкретный характер.

В Республике Казахстан законодательное закрепление системы профилактики правонарушений имело аналогичные тенденции. В 2004 г. был принят Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [12], согласно ст. 10 которого органы внутренних дел уполномочены на проведение профилактических мероприятий в отношении подростков различных категорий (в том числе, освобожденных из мест лишения свободы). В настоящее время достаточно эффективно используется пробационный надзор за несовершеннолетними правонарушителями [1, с.149-154]. В 2010 г. произошло принятие Закона «О профилактике правонарушений» [11], в соответствии с которым, как и в России, не предусмотрено соотношения перечня профилактических мер с особенностями предупреждаемого преступного поведения. И это представляется существенным недостатком: например, одной из профилактических мер является превентивное ограничение свободы передвижения (п. 11 ч. 2 ст. 23 Закона). Эта мера применяется в отношении лиц без определенного места жительства и допускает их изоляцию на срок до 30 суток при отсутствии в их действиях признаков преступления или административного правонарушения. Хотя для этого требуется решение суда (ст. 29 Закона), соответствие воздействия с его заявленной необходимостью (установление личности) является достаточно спорным и открывает возможности для различных злоупотреблений.

Резюмируя изложенное, можно отметить, что опыт России, Республики Беларусь и Республики Казахстан может оказаться достаточно полезным для использования при совершенствовании законодательства об особенностях предупреждения преступности в Республике Таджикистан. Все прошедшие с момента обретения независимости годы Таджикистан сохраняет самые тесные связи с этими странами, в современный период демонстрирует потенциальную готовность к вхождению в Евразийский союз, а также имеет во многом родственную им правовую систему. Однако законодательство о профилактике преступности, отдельных видов преступлений и иных правонарушений в Таджикистане еще не формировалось. В Уголовном кодексе Республики Таджикистан [20] нашли отражение нормы о повышенной ответственности лиц, совершивших преступления повторно или в условиях рецидива; главой страны утверждена Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы [18]. Очевидно, что дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности может опираться на передовой опыт других государств.

В заключение необходимо сделать следующие выводы:

1. В странах, объединившихся в Евразийский экономический союз формирование законодательства о предупреждении преступности имело общие тенденции, обусловленные родственным правовым регулированием, сохранившимся с советского периода.

2. На сегодняшний день наиболее перспективным можно признать опыт принятия закона об основах системы профилактики правонарушений, в котором предусмотрены общепрофилактические направления деятельности, а также специальные меры, дифференцированные в зависимости от особенностей проявления конкретных форм преступного поведения и необходимости воздействия на конкретные группы населения, наиболее подверженные риску совершить преступления.

3. При совершенствовании законодательства Республики Таджикистан может быть учтен белорусский опыт правового регулирования (положения Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в котором предусмотрены конкретные профилактические меры в отношении предупреждения преступлений против собственности).

ЛИТЕРАТУРА

1. Аюпова, З.К., Кусаинов, Д.У. Инновации в уголовно-правовой политике и проблемы совершенствования правовой системы Республики Казахстан / З.К. Аюпова, Д.У. Кусаинов // Всероссийский криминологический журнал. – 2014. – № 2. – С. 149-154.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29.05.2014 (по сост. на 08.05.2015) // СПС «Консультант плюс» [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения – 04.02.2018)
3. Ефремова, О.С. О некоторых вопросах предупреждения преступлений на региональном уровне в зарубежных странах / О.С. Ефремова // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. – 2014. – № 1. – С. 46-47.
4. Жубрин, Р.В. Предупреждение преступности на современном этапе развития российского общества: понятие, содержание, принципы / Р.В. Жубрин // Всероссийский криминологический журнал. – 2016. –Т.10. –№4. – С.627-637.
5. Зайко, Т.М. О системе профилактики правонарушений несовершеннолетних / Т.М. Зайко // Российское право: Образование. Практика. Наука. – 2017. – № 1. – С. 51-53.
6. Зикеев, В.А. Критический анализ Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» / В.А. Зикеев // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 2. – С. 67-72.
7. Козырицкий, Л.А. Преступность в Республике Беларусь: критический анализ / Л.А. Козырицкий // Всероссийский криминологический журнал. – 2015. – Т. 9. – № 4. – С. 786-795.
8. Коляго, В.В. Административно-правовое регулирование профилактики правонарушений в Республике Беларусь / В.В. Коляго // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 3. – С. 239-242.
9. Лунеев, В.В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. – М.: Волтерс Клувер, 2005. – 868 с.
10. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности : Федер. закон от 03.07.2016 № 323-ФЗ [принят Гос. Думой 21.06.2016] // Рос. газ. – 2016. – 8 июля.
11. О профилактике правонарушений : Закон РК от 29.04.2010 № 271-IV // ИС «Параграф» [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30657323 (дата обращения – 04.02.2018)
12. О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности : Закон РК от 09.07.2004 № 591-II (по сост. на 18.04.2017) // ИС «Параграф» [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049318&doc_id2=1049318#activate_doc=2&pos=1;-8&pos2=148;52 (дата обращения – 04.02.2018)
13. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон РБ от 10.11.2008 № 453-З (утратил силу) // Законодательство Республики Беларусь [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://pravo.newsby.org/belarus/zakon0/z518.htm - Загл. с экрана.
14. Об основах деятельности по профилактике правонарушений : Закон РБ от 04.01.2014 № 122-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2014. – № 2/2120. – Режим доступа: URL: http://pravo.by/ (дата обращения – 04.02.2018)
15. Об основах системы профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон РБ от 31.05.2003 № 200-З (по сост. на 09.01.2017) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – 4 июня. – № 2/949.
16. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ [принят Гос. Думой 21.05.1999] (по сост. на 07.06.2017) // Рос. газ. – 1999. – 28 июня.
17. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ [принят Гос. Думой 10.06.2016] // Рос. газ. – 2016. – 28 июня.
18. Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы : утв. указом Президента РТ от 18.03.2013 № 1438 // ИПС «Параграф» [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31386405#pos=0;0 (дата обращения – 04.02.2018)
19. Уголовный кодекс Республики Беларусь. – СПб: Юридический центр-пресс, 2002. – 464 с.
20. Уголовный кодекс Республики Таджикистан. – Душанбе: Мати, 2017. – 480 с.

МУШКИЛИҲОИ ТАНЗИМИ ҚОНУНГУЗОРИИ САМТҲОИ АСОСИИ ПРОФИЛАКТИКАИ ҶИНОЯТҲО МУҚОБИЛИ МОЛИКИЯТ ДАР ҚОНУНГУЗОРИИ УЗВИ ДАВЛАТҲОИ ИТТИҲОДИ ИҚТИСОДИИ АВРУОСИЁ

Дар мақолаи мазкур таҳлили муқоисавӣ-ҳуқуқӣ ва хусусиятҳои танзими профилактикаи ҷиноятҳо муқобили моликият, ки узви давлатҳои иттиҳоди иқтисодии Авруосиё ҳастанд ва ё хоҳиши шомил шуданро доранд, гузаронида шудааст. Ба ақидаи муаллиф, роҳи хуби ин масоил қабули қонуни алоҳида оиди пешгирии ҷиноятҳо бо қайди махсуси профилактикаи намудҳои мухталифи таҷовузҳои ба ҷамъият хавфнок мебошад.

Калидвожаҳо: ҷиноят, ҷиноятқорӣ, профилактикаи ҷиноятқорӣ, моликият, иттиҳодияи иқтисодии Авруосиё.

ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

В статье проведен сравнительно-правовой анализ особенностей правового регулирования профилактики преступлений против собственности в странах, входящих в Евразийский экономический союз или выразивших политическую волю к присоединению к этой форме региональной экономической интеграции. Автор обосновывает, что оптимальным является принятие базового закона о предупреждении преступлений с выделением в нем особенностей профилактики общественно опасных посягательств различных видов.

Ключевые слова: преступление, преступность, профилактика преступлений, собственность, Евразийский экономический союз

SOME PROBLEMS OF NORMATIVE CONSOLIDATION OF THE MAIN DIRECTIONS OF PREVENTION OF CRIMES AGAINST PROPERTY IN THE LEGISLATION OF THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

In the article, a comparative legal analysis of the specific features of the legal regulation of the prevention of crimes against property in the countries belonging to the Eurasian Economic Union or expressed the political will to join this form of regional economic integration. The author justifies that it is optimal to adopt a basic law on the prevention of crimes with the identification in it of the features of preventing socially dangerous encroachments of various types.

Key words: crime, crime, crime prevention, property, Eurasian Economic Union

Сведения об авторе: ***Бахромзода Б.*** – Санкт-Петербургский университет МВД Российской Федерации, адъюнкт кафедры криминологии, старший лейтенант милиции. E-mail: **bahromzoda.b@mail.ru**. Телефон: **989-11-79-00**

НЕДОСТАТКИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ КАК ПРИЧИНА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ ВРЕДА

Мирзоев П.З.
Таджикский национальный университет

В своем Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президент Республики Таджикистан, Лидер нации Эмомали Рахмон от 22 декабря 2017 года отметил, что “обеспечение населения качественной продукцией является основным гарантом здоровья людей, относится к числу важных задач. Однако наблюдаются случаи ввоза разными путями на потребительский рынок страны недоброкачественной продукции, которая наносит вред здоровью граждан. Правительству страны поручается с целью совершенствования системы государственного санитарного и фитосанитарного контроля, стандартизации, сертификации и ветеринарного контроля провести необходимые структурные изменения. Для предотвращения ввоза некачественных и нестандартных товаров и продукции уполномоченным органам необходимо принять неотложные меры по неукоснительному соблюдению Закона Республики Таджикистан «О защите прав потребителей», разработать и осуществить Программу безопасности продовольственных товаров. Согласно данным Генеральной прокуратуры, деятельность рабочей группы по проверке качества ввозимой продукции в 196 торговых компаниях показала, что ежегодно в страну ввозится 500-600 тонн различных игрушек из 20 государств мира, 95 процентов которых по качеству не соответствуют требованиям безопасности и опасны для здоровья детей. С целью развития сферы птицеводства в стране и обеспечения потребительского рынка качественной отечественной продукцией, важно принять стимулирующие меры и предоставить налоговые льготы” [1].

Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товаров, работы или услуги, а также вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре, работе или услуге, подлежит возмещению продавцом или изготовителем товара, лицом, выполнившим работу или оказавшим услугу (исполнителем), независимо от их вины и от того, состоял потерпевший с ним в договорных отношениях или нет.

По мнению А.Р. Товмасян, в системе мер гражданско-правовой ответственности институт обязательств по возмещению вреда, причиненного недостатками товара, выполняет функцию «связующего звена» между общей внедоговорной ответственностью, основанной на принципе генерального деликта, и ответственностью за нарушение договорных обязательств, обеспечивая эффективную защиту прав граждан и организаций от последствий предпринимательской деятельности, сопряженной с риском причинения вреда там, где традиционных мер гражданско-правовой ответственности явно недостаточно [2,50].

Надо отметить, что на Западе уже достаточно давно разработана концепция «ответственности за продукт», положенная в основу нормативных актов, регулирующих ответственность производителя за вред, причиняемый недостатками продукта. Характерными чертами этой концепции являются, во-первых, ответственность производителя (продавца) независимо от вины; во-вторых, независимость права на возмещение ущерба от наличия договорных отношений с изготовителем (продавцом); в-третьих, возможность обращения с прямым иском к производителю (изготовителю), минуя посредническое звено [3, 20].

Согласно мнению американских и европейских ученых, предприятие несет «строгую ответственность» перед потерпевшим (кредитором), поскольку оно занимает лучшую позицию с точки зрения распределения рисков благодаря системе страхования ответственности: «Деликтное право превратилось в систему принудительного страхования, с помощью которого риск причинения крупного ущерба малому числу индивидов распределяется между всеми

потребителями товаров или услуг данного предприятия посредством взимания с них наибольшего дополнительного сбора, обременяющего цену товара» [4, 187].

В Гражданском законодательстве РТ институт возмещения вреда, причиненного недостатками товара (работы, услуги), построен на принципе объективного вменения, сближающего данный вид обязательств с ответственностью за вред, причиненный источником повышенной опасности. Он не отменяет и не замещает собой норм о договорной и общей внедоговорной ответственности, которые сохраняют свою силу и действуют наряду с правилами о специальной деликатной ответственности. В данном случае речь идет о восполнении пробела правового регулирования применительно к тем общественным отношениям, защита которых не может быть обеспечена ни общими нормами об ответственности за нарушение обязательств, ни общими правилами о возмещении причиненного вреда.

А.В. Гридин отмечает, что обязательством, вследствие причинения вреда недостатками товара, работы или услуги можно называть такое гражданско-правовое отношение, по которому потерпевший (кредитор) вправе требовать от причинителя вреда (должника) полного возмещения вреда, причиненного действиями причинителя вреда, а должник обязан возместить вред в полном объеме, если не докажет, что вред возник вследствие умысла потерпевшего, непреодолимой силы, или нарушения потерпевшим установленных правил пользования товаром, результатами работы, услуги или их хранения [5, 175].

В соответствии со ст. 1111 ГК РТ «Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина, либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товаров (работ, услуг), а также вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге) подлежит возмещению продавцом или изготовителем (исполнителем) независимо от их вины и от того, состоял ли потерпевший с ними в договорных отношениях или не состоял. Настоящее правило применяется лишь в случаях приобретения товара (работ, услуг) в потребительских целях» [6]. Данная статья также указывает на виды вреда, подлежащего возмещению вследствие недостатков товара, работы или услуги, круг лиц, имеющих право требовать возмещения такого вреда, а также устанавливает специальный состав для возникновения обязательства.

«Специальный состав включает в себя, во-первых, особый характер обстоятельств, при которых причинен вред, во-вторых, устанавливает срок, период времени, в пределах которого должно иметь место причинение вреда. Состав является усеченным, так как в него не включается такое условие, как вина причинителя вреда» [7, 996].

Необходимым условием возникновения обязательства является установление прямой причинной связи между возникшим вредом и неправомерным действием, т.е. доказывание того факта, что вред явился результатом проявления конструктивного, рецептурного или иного недостатка товара, ненадлежащего качества услуги, результата подрядных работ, а также в результате недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге).

Согласно § 3 гл. 55 ГК РТ, лицо, использующее товар (работу, услугу) в потребительских целях, в случае причинения вреда недостатками товара (работы, услуги) не должно доказывать противоправность действий причинителя вреда в силу презумпции о его (причинителя) виновности. Но по общему правилу (п. 1. ст. 511 ГК), бремя доказывания наличия недостатка (в частности, с предоставлением результата экспертизы) возлагается на потерпевшего. Однако если на товар установлен гарантийный срок, и вред причинен в течение действия этого срока, то действует презумпция ненадлежащего качества. В данном случае бремя доказывания надлежащего качества возлагается соответственно на изготовителя или продавца (п. 2. ст. 512 ГК).

Лицо, которому причинен вред, прежде всего физическое лицо, особенно в случае причинения вреда здоровью, находится в более «слабом положении», в связи с чем, считаем необходимым дополнить ст. 1111 ГК РТ абзацем вторым: «При причинении вреда жизни, здоровью или имуществу гражданина бремя доказывания отсутствия недостатков лежит на продавце».

Кроме того, следует внести изменения в наименование ст. 1111 ГК РТ «Сроки возмещения вреда, причиненного в результате недостатков товара, работы и услуги», и изложить его в следующей редакции: «Сроки, в течение которых вред, причиненный в результате недостатков товара, работы или услуги подлежит возмещению», в связи с тем, что наименование данной статьи не вполне корреспондируется по смыслу с ее содержанием».

Следует признать, что обязательства по возмещению вреда, причиненного недостатками товара (работы, услуги), являются составной частью юридического механизма обеспечения

безопасности покупателей (потребителей) и одним из способов обеспечения качества товаров, работ и услуг. Потерпевший (кредитор) вправе предъявить претензию о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товара, работы или услуги, а также вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге), в том случае, если вред возник в течение установленного срока службы или срока годности товара (работы, услуги); причем потребитель вправе выбирать, кому предъявлять претензию - изготовителю товара или организации, которая реализует ее на рынке, т.е. продавцу.

Возмещение убытков, как способ защиты, является универсальным способом восстановления имущественного права безотносительно от того, применяются ли он в сфере договорных или внедоговорных отношений и наиболее соответствующим интересам потерпевших [8, 386].

На сегодняшний день в Таджикистане практически не распространено страхование ответственности за качество товаров, работ или услуг. При наличии у страхователя (в качестве которого могут выступать изготовитель, продавец, исполнитель) договора страхования ответственность за качество товаров, работ или услуг, все вопросы, связанные с такими претензиями, решает страховая компания. Суть этого страхования сводится к страхованию безопасности для третьих лиц (юридических и физических) при потреблении ими товаров, результатов работ (услуг). Это позволяет защитить страхователя от материальных издержек, связанных с его обязанностью, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан возместить вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина, либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товара, работы или услуги.

По договору страхования при наступлении страхового случая страховщик возмещает: ущерб и сопутствующие расходы, связанные с причинением вреда имуществу потребителей (утрата, гибель, повреждение и др.) в результате потребления товаров, услуг (результатов работ) ненадлежащего качества (имущественный вред); ущерб и сопутствующие расходы, возникшие в результате причинения вреда жизни и здоровью потребителей (физический вред); судебные расходы страхователя по делам о возмещении вреда потребителям.

ЛИТЕРАТУРА

1. Э. Рахмон. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2017 г./ Э. Рахмон [Электронный ресурс]. http://president.tj/ru/node/16772.
2. Товмасян А.Р. Обязательства по возмещению вреда, причиненного недостатками товара (работы, услуги): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08, 12.00.03 / А.Р. Товмасян. МВД РФ, Юридический институт. - М., 1999.
3. Кулагин М.И. Защита интересов потребителей и развитие современного французского права // Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран: Сб. норматив. актов: Обязательственное право / М.И. Кулагин. - М., 1989.
4. Palmer V. Trois principea de la responsabilite sans tatue II Revue intern, de droit compare / V. Palmer. - 1987. -№4.
5. Гридин А.В. Гражданско-правовые способы обеспечения качества товаров, работ и услуг: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.03 / А.В. Гридин. – Краснодар, 2006.
6. Гражданский кодекс Республики Таджикистан (Часть вторая) от 11 декабря 1999 года, № 884// Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г. - №12. -Ст. 323; -2002. - №4. -Ч.1. -Ст. 170; -2006. -№4. -Ст. 193; -2009. -№12. -Ст.821; -2010. - №7. -Ст. 540; Закон РТ от 03.07.2012г., №849, ЗРТ от 22.07.2013г. -№977.
7. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части второй: В 3 т. / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина / Ин-т государства и права РАН. - М.: Юрайт-Издат, 2004.
8. Менглиев Ш.М. Защита прав по восстановлению прежнего имущественного положения / Ш.М. Менглиев // Избранные труды по гражданскому праву. –Душанбе: Истеъдод, 2011.

НОРАСОИИ МОЛҲО, КОРҲО ВА ХИЗМАТРАСОНИҲО ҲАМЧУН САБАБИ УҲДАДОРИҲО ОИДИ ҶУБРОНИ ЗАРАР

Дар мақолаи мазкур муаллиф масъалаи норасоии молҳо, корҳо ва хизматрасониҳоро ҳамчун сабаби уҳдадориҳои оиди ҷуброни зарар дида баромада, такмили қонунгузориро дар соҳаи мазкур мешниҳод менамояд.

Калидвожаҳо: уҳдадориҳо оиди ҷуброни зарар, таъминоти сифат, норасоии молҳо, корҳо, хизматрасониҳо.

НЕДОСТАТКИ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ КАК ПРИЧИНА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ ВРЕДА

В данной статье автор рассматривает вопрос о недостатках товаров, работ и услуг как причины обязательств по возмещению вреда и предлагает совершенствование законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: обязательства по возмещению вреда, обеспечение качества, недостатки товаров, работ, услуг.

DISADVANTAGES OF GOODS, WORKS AND SERVICES AS THE CAUSE OF OBLIGATIONS TO REDUCE THE HARM

In this article, the author addresses the issue of the shortcomings of goods, works and services as the reason for the obligation to compensate for harm and suggests the improvement of legislation in this area.

Key words: obligations on compensation for harm, quality assurance, shortcomings of goods, works, services.

Сведения об авторе: ***Мирзоев П.З.*** – кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **907-40-55-50**

МАВҚЕИ ПРОКУРАТУРА ДАР НИЗОМИ МАҚОМОТИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ

Маҳмудов И.Т.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҳар як давлат новобаста аз сохтори сиёсии худ низоми кафолатҳоеро муайян месозад, ки ҷиҳати таъмини қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон, манфиатҳои қонунии ҷомеаву давлат равона шудаанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ин низом мавқеи муҳимро мақомоти прокуратура ишғол менамояд. Прокуратура аз рӯйи ваколатҳои конститутсионии худ дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, бахусус мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мавқеи хоссае дорад. Шаҳодати он, ин дар боби алоҳидаи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (боби нуҳум, моддаҳои 93-97) мустаҳкам намудани ҳолати ҳуқуқии прокуратура аст. Мувофиқи моддаи 93-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон Прокурори генералӣ ва прокурорҳои тобеи он дар доираи ваколати худ амалӣ менамоянд. Ба мақсади таъмини волоияти қонун, ягонагӣ ва мустаҳкам намудани реҷаи қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва инчунин манфиатҳои ҷомеаву давлат мақомоти прокуратура фаъолияти худро дар соҳаҳои алоҳидаи назоратӣ ба роҳ мемонад. Мустақилият аз мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва дигар иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, нораво будани дахолат ба фаъолияти хоҷагӣ ва дохилии онҳо аз он муқаррароттҳоеанд, ки ҳолати давлатӣ-ҳуқуқии прокуратура ва мавқеи махсуси онро дар низоми механизмҳои давлатӣ муайян намудаанд. Мувофиқи моддаи 9-уми Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳокимияти давлатӣ дар асоси таҷзияи он ба ҳокимияти қонунгузор, иҷроия ва судӣ амалӣ карда мешавад. Бояд қайд намуд, ки прокуратура яке аз механизмҳои муҳимми амалишавии ҳокимияти давлатӣ буда, таъмини волоияти конун, ягонагӣ ва мустаҳкам намудани қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсону шаҳрванд, манфиати ҷомеаву давлатро таъмин менамояд. Тамоми шохаҳои ҳокимият дар маҷмӯъ ҳамчун ҳокимияти ягонаи давлатӣ барои нигоҳдорӣ ва пойдории қонуният, ки асосан аз ҷониби прокуратура таъмин мешавад, манфиатдор мебошанд. Бе таъмини реҷаи ягонаи қонуният дар кишвар ҳокимияти давлатӣ наметавонад самарабахш вазифаҳои худро иҷро намояд. Таҳлили меъёрҳои Конститутсия дар бораи мавқеъ, функсияҳо ва ҷойи он дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ бозгӯи онанд, ки мақомоти прокуратура дар низоми давлатӣ мавқеи хосса дошта, ба тамоми шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ҳамкориҳои зичро амалӣ менамояд.

Дар шароити бунёди давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд дар Тоҷикистон таъмини реҷаи ягонаи қонуният ва таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд беш аз пеш аҳамияти аввалиндараҷаро пайдо менамояд. Бояд изҳор дошт, ки дар қатори дигар механизмҳои миллӣ, нақши муҳимро дар ҷодаи таъмини низоми қонуният ва волоияти қонун дар кишвар мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро менамояд. Дар иртибот ба ин масъала профессор Искандаров З.Ҳ. бисёр бамаврид зикр менамояд, ки прокуратура ҳамчун мақомоти давлатӣ ба гурӯҳи институти давлатии ҳимояи ғайрисудии ҳуқуқи инсон шомил буда, дар ҷодаи ҳимояи ҳуқуқи инсон ва таъмини қонуният дар кишвар саҳми назаррас дорад [1].

Назорати прокурорӣ дар солҳои истиқлолияти давлатӣ ба як фишанги муҳимми таъмини қонуният ва фазои ягонаи ҳуқуқӣ дар Тоҷикистон табдил ёфтааст. Маҳз дар ҳамин давра, заминаҳои боэътимоди ҳуқуқӣ ва ташкилӣ барои рушду инкишофи фаъолияти мақомоти прокуратура фароҳам оварда шудаанд. Танҳо дар зарфи 26-соли истиқлолияти давлатӣ бо дарназардошти зарурат ва тағйирёбии муносибатҳои ҷамъиятӣ се маротиба (солҳои 1992,1996 ва 2005) оид ба фаъолияти мақомоти прокуратура қонунҳои алоҳида қабул карда шуданд. Дар иртибот ба ин масъала, маврид ба қайд аст, ки фаъолияти мақомоти прокуратураи кишвар дар маркази таваҷҷуҳи ҳамешагии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор дорад. Иштироки бевосита ва суханронии Сарвари Давлат дар вохӯрӣ бо кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бахшида ба ҷашни 80 -

солагии мақомоти прокуратураи Тоҷикистон аз 24-декабри соли 2004, ҷаласаи васеи ҳайати мушовараи Прокуратураи Генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 июли соли 2014 ва ҷаласаи Шӯрои амнияти кишвар аз 17 феврали соли 2015 шаҳодати равшани ин гуфтаҳоянд. Зимни баргузории ин вохӯриҳо Президенти кишвар фаъолияти мақомоти прокуратураро ҳаматарафа мавриди таҳлилу баррасӣ қарор дода, ҷиҳати бартараф кардани камбудиҳои ҷойдоштаи ин низом ва беҳ сохтани фаъолияти он дар самти назорати иҷрои қонунҳо дар оянда дастуру супоришҳои мушаххас дода буданд. Бо назардошти натиҷаи баргузории ҳамин вохӯриҳо профессор Искандаров З.Ҳ. якчанд омилҳои минбаъд дар оянда таҳким бахшидани волоияти қонун ва таҳкими реҷаи қонуниятро аз ҷониби мақомоти прокуратура дар кишвар таъкид кардааст [2].

Асоси мавқеи ҳуқуқии ҳар як мақомоти давлатиро меъёрҳои ҳуқуқие ташкил медиҳанд, ки мақсад, вазифа, функсия ва ваколатҳои онро дар низоми мақомоти давлатӣ муайян мекунанд. Вале бояд қайд сохт, ки миёни меъёрҳои ҳуқуқие, ки мавқеи расмии мақомоти давлатиро муаяйн мекунанд, пеш аз ҳама, афзалият ба меъёрҳои ҳуқуқии дар Конститутсия мустаҳкамшуда дода мешавад. Зеро ки онҳо қоидаҳои умумиро мустаҳкам намуда, мавқеи ҳуқуқӣ-конститутсионии мақомоти давлатиро равшан мекунанд. Аз ин рӯ, мавқеи умумии ҳуқуқии прокуратура ҳамчун мақомоти давлатӣ, пеш аз ҳама, бо меъёрҳои қонуни асосии кишвар – Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон муаяйн карда мешавад. Яке аз фарқиятҳои асосиву махсуси прокуратура он аст, ки фаъолияти худро бо дарназардошти таъйиноти дар Конститутсия ва дигар қонунҳои амалкунанда мустаҳкамшуда ба роҳ мемонад. Прокуратура ҳамчун низоми ягонаи марказонидашуда назорати иҷрои якхелаи қонунҳоро дар қаламрави кишвар таъмин менамояд.

Дар саҳифаҳои адабиётҳои ҳуқуқӣ, мақолаҳои илмӣ, монографияҳо ва васоити таълимӣ нуқтаҳои назари мухталифи олимон, давлатшиносон ва кормандони амалӣ дар хусуси мавқеи ҳуқуқӣ ва ҳамчунин ба ин ва ё он шохаи ҳокимияти давлатӣ мансуб донистани прокуратура ҷой дорад. Бахусус кӯшишҳои олимони ватанӣ ва кормандони амалии мақомоти прокуратура тайи солҳои охир бобати таҳқиқи масоили марбут ба мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти давлатӣ ва ҳамчунин нақш ва вазифаҳои он дар ҷодаи таъмини қонуният, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон мавриди ба зикр аст [3].

Дар адабиётҳои ҳуқуқӣ кайҳост, ки дар хусуси ба сифати шохаи мустақили ҳокимияти давлатӣ эътироф намудани фаъолияти назоратии прокуратура ақидаҳо ҷой доранд. Чунин ақидаро асосан олимони рус Ю.Е. Винокуров, К. Амирбеков, Н.В. Мелников ва В.В. Черников ҷонибдоранд. Аз ҷумла, ба андешаи Н.В. Мелников бояд назорати прокурорӣ ҳамчун шохаи ҷоруми мустақили ҳокимияти давлатӣ расман мавриди танзими ҳуқуқӣ қарор дошта бошад [4].

Дар хусуси мансубияти прокуратура ба ин ё он шохаи ҳокимият андешаву назарҳои мухталиф ҷой доранд.

Тарафдорони ақидаи ба шохаи ҳокимияти қонунгузор мансуб будани прокуратура мавқеи худро чунин асоснок мекунанд: мақомоти қонунгузор қонун кабул менамоянд ва иҷроиши онҳоро дар қаламрави кишвар прокуратура назорат мебарад. Бинобар ин, онҳо бар он ақидаанд, ки назорати прокурорӣ ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ маҳз аз ҷониби ҳокимияти конунгузор соҳиби ваколат мегардад, ташаккул меёбад ва бинобар ҳамин ба он бояд тобеъ бошад [5]. Ҳамчунин мансубияти прокуратураро ба ҳокимияти қонунгузор бо назардошти таҷрибаи замони Шӯравӣ асоснок мекунанд. Зеро дар гузаштаи начандон дур дар асоси Конститутсияи соли 1977 ИҶШС Прокурори генералии ИҶШС аз ҷониби мақомоти олии ҳокимияти давлатӣ - Шӯрои Олии ИҶШС ба муҳлати панҷ сол таъйин мешуд (моддаҳои 164, 165 Конститутсияи ИҶШС). Прокурори генералӣ ба Шӯрои Олӣ масъул ва ҳисоботдиҳанда буд. Дар давраи байни иҷлосияҳо бошад, ба Раёсати Шӯрои Олии ИҶШС масъул ва ҳисоботдиҳанда буд. Ба Прокурори генералии ИҶШС танҳо Шӯрои Олӣ барои иҷрои амали муайян нишондодҳо медод. Шӯрои Олӣ метавонист Прокурори генералиро пеш аз муҳлат аз иҷрои вазифааш бо қарори худ озод кунад. Раёсати Шӯрои Олии ИҶШС сохтори марказии дастгоҳи прокуратураи иттифоқиро тасдиқ менамуд. Ҳамин тариқ, то андозае Шӯрои Олии ИҶШС ва раёсати он дар ташаккули прокуратура саҳмгузор буда, фаъолияти онро зери назорат қарор медоданд. Маҳз аз ҳамин ҷиҳат дар хусуси мақомоти назоратии ҳокимияти олии қонунгузорӣ будани прокуратура хулосабарорӣ карда мешуд. Ҳамин тариқ, то замони қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон прокуратура то адозае зери назорати ҳокимияти қонунгузор карор дошт. Дар шароити кунунӣ саҳми ҳокимияти қонунгузор дар ташаккули сиёсати кадрӣ нисбат ба роҳбарияти Прокуратураи генералӣ назаррас аст. Зеро мувофиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон Маҷлиси миллӣ барои таъйин ва аз

вазифа озод кардани Прокурори генералӣ ва муовинони ӯ ризоият медиҳад (банди 4, моддаи 56). Ҳамзамон, Прокурори генералӣ дар назди Маҷлиси миллӣ масъул аст (моддаи 94). Бо вуҷуди саҳми ҳокимияти қонунгузор дар ҳалли баъзе аз масъалаҳои ташкилӣ ва ҳамкориҳои прокуратура бо он, ба назари мо прокуратура наметавонад қисмати шохаи ҳокимияти конунгузор бошад, зеро ки функсияҳои ин сохторҳои муҳимми давлатӣ аз ҳамдигар фарқ мекунанд. Ҳокимияти қонунгузорро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Точикистон намояндагӣ карда, чун дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ мустақилона амалӣ мекунад.

Айни замон баъзе муаллифон бо назардошти равандҳои таърихии таъсиси мақомоти прокуратура, таҷрибаи як қатор давлатҳои хориҷӣ ва таҳлили функсияҳои он бар он ақидаанд, ки прокуратура вобаста ба табиати ҳуқуқии худ ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб аст.

Ба ақидаи профессор А.М. Диноршоев, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор мақомоти давлатие арзи ҳастӣ доранд, ки дар низоми шохаҳои ҳокимият мавқеи онҳо норавшан мондааст. Ба ин мақомотҳо ӯ прокуратура ва бонки миллиро шомил намудааст. Аз ин рӯ, дар асоси таҳлили қонунгузории амалкунанда ба хулосае омадааст, ки прокуратура ва бонки миллӣ ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб мебошанд [6].

Профессор И.Л. Петрухин прокуратураро ҳамчун мақомоти ҳокимияти давлатӣ эътироф намуда, ҳамзамон чунин менигорад, ки дар давлатҳои мутамаддини муосир прокуратура мақомоти ҳокимияти иҷроия ба ҳисоб рафта, тобеи вазорати адлия аст [7].

Бояд қайд кард, ки прокуратура бо шохаи ҳокимияти иҷроия алоқамандии зич дорад. Ба прокуратура ягон нишонаи ҳокимияти иҷроия хос набуда, гузашта аз ин, фаъолияти ин шохаи ҳокимият зери назорати прокурорӣ қарор дорад. Мақомоти прокуратура назорати иҷроиши қонунҳоро ба амал бароварда, ба мақомоти ҳокимияти иҷроия дар бобати ба амал баровардани вазифаҳои онҳо дар доираи қонун мусоидат менамояд. Фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроия хислати идоракуниро дорад. Покуратура бошад, идоракунии корҳои давлатиро ба роҳ намонда, карорҳои идоракунии характери ҳокимиятӣ доштаро қабул намекунад. Дар муносибат ба мақомоти ҳокимияти иҷроия таъйиноти прокуратура ҳамчун мақомоти назоратӣ дар назорати риояи қонунҳо аз ҷониби ин мақомот ва шахсони мансабдори онҳо ва ба қонун мувофиқат намудани санадҳои ҳуқуқии онҳо ифода мегардад. Тамоми фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ тобеи назорати прокурор мебошад.

Тарафдорони ба шохаи ҳокимияти судӣ нисбат донистани мақомоти прокуратура аз он бармеоянд, ки прокуратура вобаста самтҳои фаъолият ва иҷроиши функсияҳои худ ба ҳокимияти судӣ наздикӣ дорад. Ба андешаи олими давлатшиноси тоҷик А. Имомов, прокуратура мувофиқи усули таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ба шохаи ҳокимияти судӣ мансуб мебошад [8].

Воқеияти имрӯзаи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон собит месозад, ки прокуратура бо шохаи ҳокимияти судӣ дар самти таъмини адолати судӣ ва иҷтимоӣ дар кишвар ҳамкориҳои судмандро бо дарназардошти эҳтироми принсипи мустақилияти судҳо амалӣ менамояд. Яке аз самтҳои асосии фаъолияти прокуратура ин иштирок дар суд аст. Прокурорҳо мувофиқи конунгузории мурофиавии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасии парвандаҳо дар суд иштирок намуда, нисбати санадҳои ғайриқонунӣ ва беасоси судҳо эътироз меоранд. Масалан, мувофиқи Конститутсияи Федератсияи Россия прокуратура дар боби 7, ки ба ҳокимияти судӣ бахшида шудааст, дар доираи як модда (моддаи 129) мустаҳкам шудааст [9].

Ба ақидаи П. Кулагин, мақомоти прокуратура бояд зери қаноти ҳокимияти президентӣ қарор дошта бошад [10]. Ба ҳокимияти президентӣ мансуб донистани прокуратура чандон мувофиқи мақсад нест, ҳарчанд ки Президент ҳамчун сардори давлат, кафили риояи Конститутсия ва ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар ҷараёни ташкил ва фаъолияти мақомоти прокуратура нақши муҳим дорад.

Таҳлили меъёрҳои Конститутсия дар бораи мавқеъ, функсияҳо ва ҷойи он дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ бозгӯи онанд, ки мақомоти прокуратура дар низоми давлатӣ мавқеи хосса дошта, ба ягон шохаи ҳокимияти давлатӣ мансуб нест.

Профессор Мелкумов В.Г. ҳанӯз дар марҳилаи рушди илму амалияи назорати прокурорӣ дар даврони Шӯравӣ назорати олии прокурориро ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ эътироф намуда буд [11].

Ҷой ва мавқеи мақомоти прокуратура дар он ифода меёбад, ки он ҳамчун элементи низоми худнигоҳдорӣ ва мувозинат на танҳо шохаҳои алоҳидаи ҳокимиятро аз амалҳои ғайриқонунӣ ва беасос боз медорад, инчунин ҳамкориҳои онҳоро бо мақсади таъмини конуният ва тартиботи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон таъмин менамояд. Ба

мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти давлатӣ Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ- Пешвои миллат, Президенти кишвар, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар вохӯрӣ бо кормадони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бахшида ба ҷашни 80-солагии мақомоти прокуратураи Тоҷикистон баҳои арзанда дода буданд: «Прокуратура яке аз сохторҳои муҳимтарини низоми давлтадорӣ буда, ба ягон шохаи ҳокимият тааллуқ надорад ва иҷрои ҳатмии қонунҳоро аз ҷониби тамоми шохаҳои ҳокимият, корхонаҳо, ташкилоту муассисаҳо ва шахрвандон назорат намуда, дар мамлакат фазои ягонаи ҳуқуқиро фароҳам меорад» [12].

Прокуратура ҳамчун яке аз рукнҳои муҳимми давлатдорӣ дар шароити муосир дар самти таъмини волоияти қонун, ҳифзи арзишҳои истиқлолияти давлатӣ, таъмини мустақилият ва соҳибихтиёрии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳми бориз дорад [13].

Қобили зикр аст, ки дар ягон давлати ҷаҳон модели ягонаи мақомоти прокуратура мавҷуд нест. Ҳар як давлат бо дарназардошти низоми ҳуқуқӣ, таърих ва низоми давлатдорӣ, анъана ва минталитети мардум, воқеияти ҳуқуқӣ мақомоти прокуратураро таъсис медиҳад. Масъалаи хусусиятҳои моделҳои муосири мақомоти прокуратура дар кишварҳои ҷаҳон ва тамоюлҳои рушди онҳо аз ҷониби намояндаи мақомоти прокуратура Халифаев М.Н. батафсил мавриди таҳлил қарор гирифтаанд [14].

Натиҷаи таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар ақсои олам моделҳои гунонуни прокуратурасозӣ арзи ҳастӣ менамоянд. Масалан дар ИМА, Киргизистон, Эстония прокуратура ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб буда, дар Испания, Болгария, Латвия ва Грузия ба шохаи ҳокимияти судӣ тааллуқ дорад. Дар Италия, Фаронса, Руминия он мавқеи миёнагириро дар низоми шохаҳои ҳокимияти иҷроия ва судӣ ишғол менамояд. Дар як қатор давлатҳои пасошӯравӣ, аз ҷумла Тоҷикистон он ба ягон шохаи ҳокимият тааллуқ надорад. Дар шароити ҷаҳонишавӣ ва ҳамгироии минтақавӣ ба мақсад мувофиқ аст, ки Тоҷикистон ҳамчун кишвари мустақил роҳу усулҳои такмили фаъолияти самарабахши прокуратураро бо назардошти воқеияти имрӯзи низоми қонунгузорӣ ва саҳми назарраси он дар ҷодаи таъмини фазои ягонаи ҳуқуқии кишвар интихоб намояд. Табиист, ки гузариш ба сохти нави давлатдорӣ ва низоми хоҷагидорӣ зарурияти таъсиси ниҳоду сохторҳои навро дар бахшҳои мухталиф, аз ҷумла ҳифзи ҳуқуқ ба миён меорад. Таъсиси сохторҳои нав дар соҳаи ҳифзи ҳуқуқи инсон, ки мувофиқи талаботи замон сурат гирифтаанд, ба ҳеҷ ваҷҳ боиси маҳдуд гаштани ваколатҳои назоратии прокурорҳо нагашта, баръакс онҳо якдигаро дар ҷодаи ба даст овардани вазифаву мақсадҳои ягона пурра месозанд. Чунин дигаргунӣ ва навовариҳо, ки воқеан дар марҳилаи имрӯзаи таърихӣ барои кишвари мо заруранд, моҳияти таъйиноти конститутсионии мақомоти прокуратураро, ки дар ба амал баровардани назорати иҷрои қонунҳо дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад, халалдор намесозанд.

Таъйиноти конститутсионии мақомоти прокуратура, ин ба амал баровардани назорати прокурорист. Назорати прокурорӣ ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ бо як қатор нишонаҳои худ аз дигар шаклҳои фаъолияти давлатӣ фарқ мекунад:

- *Назорати прокурорӣ аз номи давлат амалӣ мешавад.* Ин фаъолияти давлатиест, ки аз тарафи низоми ягона ва марказонидашудаи мақомоти прокуратура ба мақсади назорати иҷрои аниқ ва якхелаи қонунҳо дар қаламрави Тоҷикистон ба амал бароварда мешавад.
- *Назорати прокурорӣ аз ҷониби субъектони махсуси ба ин амал ваколатдоршуда – прокурорҳо ба амал бароварда мешавад.* Прокурорҳо намояндаи ҳокимияти давлатӣ ваколатҳои худро дар доираи қонунгузории амалкунандаи кишвар амалӣ менамоянд.
- *Махсусияти назорати прокурорӣ.* Назорати прокурорӣ ин фаъолияти расмии оммавӣ-ҳокимиятии аз ҷониби давлат муқарраршудае мебошад, ки дар асоси шаклу усулҳои бо қонун муайяншуда ба роҳ монда мешавад. Ин фаъолият аз дигар шаклҳои фаъолияти давлатӣ бо он фарқ мекунад, ки таъмини назорати иҷроиши қонунҳо ваколати истисноии мақомоти прокуратура ба ҳисоб меравад. Фаъолияти баъзе мақомотҳои давлатӣ, ки хусусияти назоратиро доранд, танҳо ҷиҳати таъмини назорати он қонунҳое равона шудаанд, ки соҳаи алоҳидаи фаъолияти идоравиро танзим мекунанд. Ягон мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти назорати идоравӣ ва ғайриидоравӣ қудрату салоҳияти назоратии прокуратураро оид ба санҷиши иҷрои қонун дар Тоҷикистон надорад.

- *Назорати прокурорӣ доираи васеи таъсиррасонӣ дорад.* Назорати прокурорӣ ба доираи васеи объектҳои назоратӣ, аз ҷумла вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ ва дигар идораҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, мақомоти идораи ҳарбӣ, мақомоти назорат, бонкҳо, корхонаҳо, муассисаҳо, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва динӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва иттиҳодияҳои дигар, сарфи назар аз тобеият, мансубият ва шакли моликияти онҳо, инчунин шахсони мансабдор паҳн мешавад.

- *Надоштани ваколатҳои маъмурӣ аз ҷониби прокуророн.* Прокурорҳо ҳуқуқи дахолат кардан ба фаъолияти дохилӣ-хоҷагии корхона, муассиса, ташкилотҳоро надоранд. Прокурорҳо ба мисли намояндагони шохаи ҳокимияти иҷроия ваколати бевосита бекор кардани қарорҳои ғайриқонунӣ ва ё оҷилан бартараф намудани қонуншиканиҳоро надоранд. Дар аксари мавридҳо ҳангоми ошкор намудани қонуншиканӣ прокурор шахсан онҳоро бартараф накарда, танҳо диққати мақомоти дахлдори давлатӣ ва шахсони мансабдорро, ки барои бартараф намудани ин қонуншиканиҳо масъуланд, ҷалб менамояд.

- *Мустақил будани назорати прокурорӣ.* Назорати прокурорӣ шакли махсуси фаъолияти давлатӣ буда, бе дахолати дигар мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор мустақилона дар асоси қонун аз ҷониби прокурорҳо амалӣ карда мешавад.

Ҳамин тариқ, дар асоси истифодаи андешоти назариявии олимони соҳаи мухталифи илми ҳуқуқшиносӣ, омӯзиш ва таҳлили ҳамаҷонибаи қонунгузории амалкунанда ва таҳлили муқоисавии қонунгузории кишварҳои хориҷ чунин хулоса намудан мумкин аст, ки прокуратура дар Тоҷикистон мақомоти мустақили давлатӣ буда, дар сохтори давлатӣ мавқеи муҳимро ишғол менамояд. Бо назардошти муайян намудани мавқеъ ва нақши мақомоти прокуратура дар ҷодаи таъмини волоияти қонун ва таъмини қонуният дар кишвар, тобиши миллӣ додан ба он ба мақсад мувофиқ аст, ки аз ҷониби мақомоти салоҳиятдори давлатӣ барномаи ислоҳот ва ё консепсияи инкишофи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда шавад. Аз лиҳози дурнамо, он бояд чун мақомоти назорати иҷрои қонунҳо дар давлат нигоҳ дошта шуда, функсияҳои ҳуқуқмуҳофизавии он бояд густариш дода шавад. Ба мақсад мувофиқ аст, ки мазмуни консепсия фарогири масъалаҳои зайл бошад:

1) муайян намудани мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, алоқамандӣ ва муносибати он бо дигар шохаҳои ҳокимият ба хотири муҳайё намудани низоми самарабахши «мувозинат ва худнигоҳдорӣ»;

2) такмили минбаъдаи назорати прокурорӣ оид ба ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионӣ ва соҳавии инсон ва шаҳрванд;

3) муайян намудани ҳудуди ба амал баровардани функсияи назоратӣ ва таъқиботи ҷиноятӣ аз ҷониби прокурор дар мурофиаи судии ҷиноятӣ;

4) густариши ҳамаҷонибаи функсияи ҳуқуқмуҳофизавии мақомоти прокуратура ва дар ин замина такмили танзими ҳуқуқии соҳаҳои назорати прокурорӣ оид ба риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ки арзиши олӣ эътироф гардидаанд, иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва таъсиси сохторҳои дахлдор доир ба ин соҳахои назоратӣ дар низоми мақомоти прокуратура;

5) такмили минбаъдаи функсияҳои иштирок дар фаъолияти ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мубориза бо ҷиноятқорӣ;

6) тақвияти минбаъдаи фаъолияти мақомоти прокуратура дар самти ба роҳ мондани корҳои тарғиботиву ташвиқотӣ ҷиҳати огоҳонидан ва пешгирии қонуншиканӣ, боло бурдани фарҳанг ва донишҳои ҳуқуқии аҳолӣ дар Тоҷикистон.

АДАБИЁТ

1. Искандаров З.Ҳ. Ҳуқуқи инсон ва механизми миллии ҳимояи он / З.Ҳ. Искандаров. - Душанбе: Эҷод, 2007. -С.122-125.
2. Искандаров З.Ҳ. Бо нияти нек, азму иродаи қавӣ, садоқат ба Ватан масъулиятро иҷро намуда, қонуниятро таҳким мебахшем (дар партаив иҷои дастуру супоришҳои Сарвари Давлат) / З.Ҳ. Искандаров //Минбари ҳуқуқшинос. Нашрияи факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. -2015, 12 май. -№ 9-10 (24-25). -С.3.
3. Искандаров З.Х. Прокуратура и государственная защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе / З.Х. Искандаров // Государство и право. -Душанбе, 2005. -№ 3; Халифаев М.Н. Место и роль органов прокуратуры в современном обществе: взгляды и тенденции / М.Н. Халифаев // Законность. -Душанбе, 2009. -№ 1; Олимов М.М. Место и задачи органов прокуратуры по защите прав граждан в Республике Таджикистан / М.М. Олимов // Законность. -Душанбе, 2009. -№ 1.
4. Мельников Н.В. Прокурорская власть и личность: правовые средства обеспечения конституционных прав и свобод граждан России / Н.В. Мельников. – М.: Изд-во «Юристъ», 2003. -С.338.
5. Виноградов О. Прокуратура в системе органов государственной власти / О. Виноградов // Законность, 1997. -№ 4; Ломовский В.Д. О понятии и значении прокурорского надзора в современных условиях / В.Д. Ломовский // Закон и право, 2001.- № 2. -С. 25.
6. Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. ... канд. юрид. наук / А.М. Диноршоев. -Душанбе, 2006. -С. 7–8.
7. Петрухин И.Л. Прокурорский надзор и судебная власть: учеб. пособие / И.Л. Петрухин. -М., 2001. -С. 16.
8. Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / А. Имомов. - Душанбе: Матбуот, 2007. -С. 425.
9. Чуглазов В. Прокуратура в системе органов государственной власти / В. Чуглазов // Законность, 2003. - № 2. -С. 30.

10. Кулагин П. Прокуратура должна стать органом президентской власти / П. Кулагин // Законность. - 2001. -№1. - С.29.
11. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора: автореферат на соик. … д.ю.н. / В.Г. Мелкумов. – Душанбе, 1971. -С.8.
12. Народная газета. -2005, 5 января. -№ 1.
13. Маҳмудов И.Т. Роҳҳои такмили самаранокии назорати прокурорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / И.Т. Маҳмудов // Қонуният (маҷаллаи илмию-амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). -Душанбе, 2015. -С.22-29.
14. Халифаев М.Н. Место и роль органов прокуратуры в современном обществе: взгляды и тенденции / М.Н. Халифаев // Законность. -Душанбе, 2009. -№ 1. -С. 101-106.

МАВҚЕИ ПРОКУРАТУРА ДАР НИЗОМИ МАҚОМОТИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои вобаста ба мавқеи прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шуда, қайд мешавад, ки прокуратура яке аз сохторҳои муҳимми низоми давлатдорӣ ба ҳисоб рафта, ба ягон шохаи ҳокимияти давлатӣ дохил намешавад. Прокуратура назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро дар ҳудуди Тоҷикистон ба амал бароварда, фазои ягонаи ҳуқуқиро таъмин менамояд.

Калидвожаҳо: прокуратура, назорати прокурорӣ, ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, таъмини қонуният, волоияти қонун.

МЕСТО ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В данной статье автором рассматривается вопрос о месте прокуратуры в системе органов государственной власти. В частности отмечается, что прокуратура в Таджикистане является одной из важнейших структур государственнсти и не входит ни в одну ветвь государственной власти. Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Таджикистан и создает единое правовое поле в стране.

Ключевые слова: прокуратура; прокурорский надзор; государственная власть; органы государственной власти; обеспечение законности; верховенство закона.

LOCATION OF PROSECUTOR'S OFFICE IN THE SYSTEM OF STATE POWER

In this article, the author considers the issue of the place of the prosecutor's office in the system of public authorities. In particular, it is noted that the prosecutor's office in Tajikistan is one of the most important structures of statehood and does not belong to any branch of state power. The prosecutor's office supervises the exact and uniform execution of laws on the territory of the Republic of Tajikistan and creates a single legal field in the country.

Key words: Office of Public Prosecutor; prosecutor supervision; government; government departments; ensuring the rule of law; law supremacy..

Сведения об авторе: ***Махмудов И.Т***. – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой судебного права и прокурорского надзора. Телефон **(+992) 935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Сангинов Д.Ш.
Таджикский национальный университет

За годы государственной независимости Республики Таджикистан Правительством страны были предприняты меры по развитию человеческого потенциала. В своём послание Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президент Республики Таджикистан, Лидер нации, уважаемый Эмомали Рахмон от 22 декабря 2016 года отметил, что: «В последующие 5 лет деятельность Правительства будет направлена на повышение качества развития человеческого потенциала, серьезное внимание будет уделено вопросам науки, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и занятости, в результате осуществления этих мер Таджикистан будет иметь высокий уровень человеческого развития. В этот период всё взрослое население минимум будет иметь среднее общее образование и не менее половины работоспособного населения – среднее и высшее профессиональное образование. Поэтому, в период реализации стратегических документов с целью повышения планки показателей человеческого потенциала необходимо проявлять особое внимание развитию науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, обеспечению населения чистой водой, другими коммунально-жилищными условиями и окружающей среде» [1].

Человеческий потенциал - совокупность знаний, умений, навыков, использующихся для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом. Впервые этот термин использовал американец Теодор Шульц в 1961 году, а его последователь - Гэри Беккер развивал эту идею с 1965 года, обосновав эффективность вложений в человеческий потенциал и сформулировав экономический подход к человеческому поведению. За свою теорию он

получил в 1992 году Нобелевскую премию по экономике. Первоначально под человеческим потенциалом понималась лишь совокупность инвестиций в человека, повышающая его способность к труду - образование и профессиональные навыки. В дальнейшем понятие человеческого потенциала существенно расширилось. Последние расчёты, сделанные экспертами Всемирного банка, включают в него потребительские расходы - затраты семей на питание, одежду, жилища, образование, здравоохранение, культуру, а также расходы государства на эти цели. Человеческий потенциал в широком смысле - это интенсивный производительный фактор экономического развития, развития общества и семьи, включающий образованную часть трудовых ресурсов, знания, инструментарий интеллектуального и управленческого труда, среду обитания и трудовой деятельности, обеспечивающие эффективное и рациональное функционирование человеческого потенциала как производительного фактора развития [2].

Таджикистан находится на 129 месте из 188 в списке стран мира по индексу человеческого развития (ИЧР) с индексом соответствующего среднему уровню человеческого развития – 0,624 и имеет значительный потенциал для продвижения вверх по всем основным параметрам ИЧР. В 2014 году индекс гендерного неравенства составлял 0,357 и Таджикистан занимал 69 место из 155 стран мира. Важные преобразования произошли в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Уровень младенческой, детской и материнской смертности снизился более чем в 2 раза. Были возведены и сданы в эксплуатацию сотни учреждений образования, больниц, культурных и спортивных объектов [3].

В литературе предлагаются следующие определения человеческого потенциала:

- У. Боуэн: «Приобретенные знания, навыки, мотивация и энергия, которыми наделены люди и которые могут использоваться в течение определенного периода времени в целях производства товаров и услуг»;
- Л. Туроу: «Способность индивида к производству благ, его производительные способности, дарования и знания»;
- Г. Беккер: «Формируется за счет инвестиций в человека, среди которых можно назвать обучение, подготовку на производстве, расходы на здравоохранение, миграцию и поиск информации о ценах и доходах»;
- М. Блауг: «Человеческий потенциал есть приведенная стоимость прошлых инвестиций в навыки людей, а не ценность людей самих по себе;
- Э. Дж. Долан и Д. Линдсей: «Капитал в виде умственных способностей, полученный через формальное обучение или образование, либо через практический опыт»;
- Д. Бегг: «Запас профессионального опыта, накопленного работником, ценность для потенциального роста доходов в будущем»;
- С. Фишер, Р. Дорибуш и К. Шмалензи: «Есть мера воплощенной в человеке способности приносить доход, включает врожденные способности и талант, а также образование и приобретенную квалификацию» [4].

По нашему мнению, человеческий потенциал - это совокупность конституционных прав граждан на охрану здоровья, свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве, пользоваться их достижениями, на образование, развитие массового спорта, физической культуры и туризма, обеспечивающие эффективное и рациональное функционирование человека в государстве.

Эти права граждан со стороны государства не только обеспечиваются бесплатно, но и государство предоставляет возможность гражданам осуществлять свои права на основе гражданско-правовых договоров. Перечисленные права граждан на платной основе реализуются на основе договора возмездного оказания услуг. На удовлетворение духовных, интеллектуальных потребностей и поддержание нормальной жизнедеятельности граждан направлены социально-культурные услуги [5].

Сфера социально-культурных услуг служит мощным фактором развития человеческого потенциала, а их важность для личности в сочетании с социальной и гуманистической направленностью делает социально-культурные услуги эффективным средством социализации личности. Опыт развития большинства стран подтверждает, что неразвитость сферы социально-культурных услуг замедляет процесс развития современного человека как работника, личности, гражданина и семьянина. Высокая «экономия» на услугах оборачивается крупными потерями в самом материальном производстве, усложняет реализацию человеческого фактора с позиции модели «человеческого потенциала». Эти потери могут ощущаться в пьянстве, наркомании, резком падении общей культуры и духовности общества; потерях рабочего времени из-за болезни, усталости, дискомфорта, психологической напряжённости и т.д. Всё это сказывается

на снижении возможностей реализации творческого, интеллектуального потенциала человека как главной производительной силы современного общества. Именно поэтому внимание современного общества должно обратиться на личностно-персональную значимость социально-культурного сервиса: познание человеком культуры в процессе получения социально-культурных услуг несет в себе заряд гуманизма и способствует восприятию общечеловеческих ценностей, создавая и формируя тем самым условия и образ жизни человека [6]. Это означает, что качественное оказание социально-культурных услуг является вкладом в развитие человеческого потенциала.

Социально-культурные услуги – это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по удовлетворению духовных, интеллектуальных, физических потребностей потребителя, поддержанию его нормальной жизнедеятельности, обеспечению и восстановлению здоровья, физического развития личности и повышению его профессионального мастерства. К социально-культурным услугам относятся медицинские услуги, культурные услуги, туристско-экскурсионные услуги, образовательные услуги и физкультурно-спортивные услуги [7].

На наш взгляд, для качественного развития человеческого потенциала в Республике Таджикистан необходимо:

1. Гражданский кодекс Республики Таджикистан (части 2) дополнить статьей 798(1) следующего содержания:

«Статья 798 (1). Социально-культурные услуги Социально-культурные услуги - это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по удовлетворению духовных, интеллектуальных, физических потребностей потребителя, поддержанию его нормальной жизнедеятельности, обеспечению и восстановлению здоровья, физического развития личности и повышению его профессионального мастерства.

Предметом договора социально-культурных услуг как подвида договора возмездного оказания услуг являются медицинские услуги, культурные услуги, туристско-экскурсионные услуги, образовательные услуги и физкультурно-спортивные услуги».

1. Принят Предпринимательский кодекс Республики Таджикистан и в статье, содержащей основные понятия, предусмотреть следующие понятия:

- Социально-культурные услуги - это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по удовлетворению духовных, интеллектуальных, физических потребностей потребителя, поддержанию его нормальной жизнедеятельности, обеспечению и восстановлению здоровья, физического развития личности и повышению его профессионального мастерства:

- Медицинская услуга - это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сферы здравоохранения в целях поддерживания, восстановления и (или) улучшения состояния здоровья потребителя;

- Культурная услуга - это действие индивидуальных предпринимателей и юридических лиц отрасли культуры в целях духовного развития потребителя;

- Туристско-экскурсионная услуга - это действия, осуществляемые туроператором или турагентом по своему усмотрению или по конкретному заказу заказчиков, направленные на обеспечение и восстановление физических сил туристов, поддержание их нормальной жизни и деятельности, установление деловых контактов, а также способные удовлетворить их духовные и интеллектуальные потребности;

- Образовательная услуга - это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сферы образования в целях обучения и воспитания потребителя, направленные на духовное, интеллектуальное, культурное его развитие и профессиональную компетентность;

- Физкультурно-спортивная услуга - это действия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сферы физической культуры и спорта, направленные на укрепление здоровья, развитие физических способностей потребителя, пропаганду здорового образа жизни, подготовку к соревнованиям с целью достижения спортивных результатов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рахмон Э. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2016 / Э. Рахмон. [Электронный ресурс]. http://president.tj/ru/node/13747 (дата обращения: 25.01.2017 г.).
2. Человеческий капитал. – [Электронный ресурс]. https://ru.wikipedia.org/wiki/ (дата обращения: 25.01.2017 г.).
3. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года от 1 декабря 2016 года, № 636. – Душанбе, 2016. – С.16.

4. Курганский С.А. Теория формирования и использования человеческого капитала: учебное пособие / С.А. Курганский. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2004. – С.43.
5. Сангинов Д.Ш. Правовое регулирование отношений в сфере оказания социально-культурных услуг: монография / Д.Ш. Сангинов. – Душанбе: ЭР-граф, 2014. -С.77.
6. Асанова Э.С. Социально-культурный сервис современной России: генезис и тенденции развития / Э.С. Асанова, О.Ю. Крынина //Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. -2010. -№3. [Электронный ресурс]. http://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-kulturnyy-servis-sovremennoy-rossii-genezis-i-tendentsii-razvitiya. (дата обращения: 29.01.2016г.).
7. Сангинов Д.Ш. Понятие и особенности социально-культурных услуг по законодательству Республики Таджикистан / Д.Ш. Сангинов // Чёрные дыры в Российском законодательстве. – М., 2014. - №1. – С. 147.

ҶАНБАҲОИ ҲУҚУҚИИ РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНӢ

Дар мақола дар асоси далелҳои назариявӣ ва амалӣ ҷанбаҳои ҳуқуқии рушди сармояи инсонӣ асоснок карда шудааст. Дар заминаи базаи далелҳо мафҳуми сармояи инсонӣ аз ҷониби муаллиф пешниҳод гардида, барои рушди сармояи инсонӣ тағйиру иловаҳо ба қонунгузории кишвар пешкаш гардидааст.

Калидвожаҳо: ҷанбаҳои ҳуқуқӣ, сармояи инсонӣ, хизматрасонии иҷтимоию фараҳангӣ, хизматрасонии тиббӣ, хизматрасонии фарҳангӣ, хизматрасонии сайёҳию экскурсионӣ, хизматрасонии таълимӣ, хизматрасонии тарбияи чисмонию варзишӣ.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

В статье на основе теоретических и прикладных аргументов обосновывается правовые аспекты развития человеческого потенциала. На основе доказательной базы предлагается авторское понятие человеческого потенциала и внесение изменений и дополнений в действующее законодательство для развития человеческого потенциала.

Ключевые слова: правовые аспекты, человеческий потенциал, социально-культурные услуги, медицинские услуги, культурные услуги, туристско-экскурсионные услуги, образовательные услуги и физкультурно-спортивные услуги.

LEGAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF HUMAN POTENTIAL

In the article, on the basis of theoretical and applied arguments, the legal aspects of the development of human potential are justified. Based on the evidence base, the author's concept of human potential and introduction of changes is proposed and supplemented in the current legislation for the development of human potential.

Key words: legal aspects, human potential, socio-cultural services, medical services, cultural services, tourist and excursion services, educational services and sports and sports services.

Сведения об авторе: ***Сангинов Д.Ш.*** – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и коммерческого права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **988-42-82-82**

ИҶЛОСИЯИ XVI ШӮРОИ ОЛӢ ВА РУШДИ ҚОНУНГУЗОРИИ АВФ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Саидвализода Б.С.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Иҷлосияи таърихии XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳаёти сиёсиву иқтисодӣ ва иҷтимоии халқи тоҷик нақши муассир ва сарнавиштсозеро бозид. Аҳамият ва асолати ин иҷлосияро Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 20 апрели соли 2012 таъкид карда, қайд намуданд, ки «Иҷлосияи таърихии XVI Шӯрои Олӣ барои барқарорсозии сохти конститутсионии кишвар ва эъмори давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёду дунявии Тоҷикистон оғози устувор бахшид ва заминаи нахустини ҳамдигарфаҳмиву ризоияти миллӣ ва сулҳи тоҷиконро фароҳам овард».

Бояд тазаккур дод, ки иҷлосия фаъолияташро дар давраи ниҳоят мушкилу хатарнок ва ҳассосе, ки ҷанги шаҳрвандӣ ҷумҳуриро фаро гирифта буд, оғоз намуд. Нобасомониҳо, вазъияти шадиди буҳрони иқтисодӣ, сиёсӣ, аз вазъияти ноустувор сӯиистифода намудани қувваҳое, ки душмани давлатдории халқи тоҷик ва истиқлолияти давлатии ӯ буданд, боло гирифтани эҳсоси маҳалгароиву минтақапарастӣ ва мансабхоҳии гурӯҳҳо омилҳои манфие буданд, ки оқибат боиси парешонии миллат гардида, бар асари ҷангу ҷидолҳо талафоти калони молию ҷонӣ ба мардуми кишвари азизамон расонида шуд.

Дар чунин як вазъи ҳассос мардум беш аз ҳама оромию суботро мехост ва сулҳу оромию тинҷиро бузургтарин неъмат мешуморид. Аз рӯзҳои аввал Раиси тозаинтихоби Шӯрои Олӣ – муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳамагон сиёсати сулҳҷӯёнаро талқин менамуд: «Мусолиҳаи миллӣ барои ҷумҳурӣ чун обу ҳаво зарур аст. Мо танҳо бо роҳи вахдат, якдигарфаҳмӣ истиқлоли

кишварро муҳофизату пойдор ва ягонагии мардуми ҷумҳуриро устувор карда метавонем. Анҷоми ҳамаи ҷангҳо оштист, хосса низоъҳое, ки дар сари ҷаҳлу ғазаб, нофаҳмӣ ё бо ангезаи қуввахои бадхоҳ байни бародарон сар мезанад. Имрӯз Тоҷикистон бо марҳилаи нав қадам мегузорад ва ҳар як фарзанди он, агар нангу номус дошта бошад, дар ин ҷаҳони пуртазод бояд ғами ояндаи фарзандони худ ва давлату миллатро хӯрад». Бо чунин суханрониву нақшаҳо, ниятҳо ва аз ҳама муҳимаш ифода ва дастгирӣ кардани манфиатҳои мардум Раиси Шӯрои Олӣ Эмомалӣ Раҳмон муҳаббату боварии мардумро соҳиб гашт. Иқдому амалҳои шоистаи Сарвари давлат дар мавриди музокироти сулҳ, баргардонидани гурезаҳо, қатъи ҷангу хунрезӣ, барқарор намудани артиш ва дигар сохторҳои қудратӣ, халъи силоҳ намудани гурӯҳҳои ғайриқонунии мусаллаҳ, бо озуқа таъмин кардани мардум, фаҳмонидани ҳадафҳои сулҳ ва ваҳдати миллӣ боварии ҳамагонро ба ояндаи нек қавӣ гардонид.

Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии ҷумҳурӣ қадами устуворе ҷониби иттиҳоду ҳамбастагии тамоми миллатҳо ва халқиятҳои сокини мамлакат буд. Он ба ташкили давлату ҳукумати нави Тоҷикистон замина гузошт. Ин давраи хеле ҳассос ва сарнавиштсоз дар таърихи давлатдории тоҷикон маҳсуб мешавад. Ҳақ бар ҷониби Сарвари давлат, ки навиштааст: «Маҳз дар ҳамин давра (солҳои 90-уми садаи гузашта) имконияти таърихии иттиҳоди неруҳои фаъоли ҷомеа ва ваҳдати мардуми тоҷик барои расидан ба ҳадафҳои олӣ - истиқлолияти миллии Тоҷикистон фароҳам омада буд, вале, мутаассифона, ин имконияти бузурги таърихӣ ҳангоми парокандашавии империяи абарқудрати Шӯравӣ оқилонаву зиракона истифода нашуд. Раванди фарорасии истиқлолияти давлатӣ ва худро ҷумҳурии мустақилу субъекти комилҳуқуқ эълон намудани Тоҷикистон аз лиҳози шаклу мазмун ба дигар ҷумҳуриҳои тозаистиқлоли Шӯравӣ шабоҳат дошта бошад ҳам, ҷараёни минбаъдаи он ба муқовимату ихтилофҳои шадиди иҷтимоӣ ва сиёсисозии мушкилоти ҷомеа печида, оқибат ҷанги таҳмилии шаҳрвандиро ба бор овард» [1].

Дар иҷлосия бо сарварии Раиси Шӯрои Олӣ муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон беш аз панҷоҳ санади меъёрию ҳуқуқӣ қабул гардид. Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи гурезаҳо», «Дар бораи Парчами давлатӣ» ва дар радифи дигар қонунҳо Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи аз ҷавобгарии ҷиноӣ, интизомӣ ва маъмурӣ озод кардани шахсоне, ки дар давраи аз 27 март то 25 ноябри соли 1992 ҷиноят ва амалҳои ғайриқонунӣ содир кардаанд» қабул гардид. Ин қонунҳо ба барқарор намудани сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намуданд. Ба ин васила тадбирҳои амалисохтаи Сарвари давлат ба фаъолияти қонунгузории Тоҷикистони соҳибистиқлол ибтидо гузошт.

Бояд қайд намуд, ки ҳамзамон барои ба даст овардани якдигарфаҳмӣ, сулҳу субот ва ваҳдати миллӣ нақши падидаи авф беҳамто аст. Раванди пайдоиши падидаи авф ва бахшиши гуноҳ ба асрҳои I-II то милод (дар аҳди зардуштиён) мансуб дониста мешавад. Он замон дар китоби муқаддаси «Авасто» на танҳо намуди ҷиноятҳо, балки тарзи татбиқи ҷазо, номгӯйи ҷиноятҳое, ки мавриди бахшидан ё авф қарор мегиранд, дарҷ гашта буд. Сипас, даврахои минбаъда дини мубини ислом низ ҷангу низоъро маҳкум намуда, сулҳу оштиро дар сураҳои Қуръони карим тачассум намуд. Дар сураи «Ҳуҷурот»-и Қуръони карим оварда шудааст, ки «Ва агар ду гурӯҳ аз муъминон бо якдигар ҷанг кунанд, пас, миёни онҳо сулҳ кунед» (49:9). Дар давлати Сомониён низ фармонҳои бахшиши ҷазо ва авф ба тасвиб мерасиданд. Ниёгонамон дар ашъорашон авфро тарғиб менамуданд, чунончи ҳанӯз дар асри XVI Ҳусайн Воизи Кошифӣ гуфта буд:

Авф фармудан муборак хислатест,
Ҳар ки дорад авф соҳибдавлатест.
Дил зи рӯйи авф равшан мешавад,
В-аз насимаш сина ҷавшан мешавад.
Дӯст дорад авфро Парвардигор,
Ҳар-чӣ Эзид дӯст дорад, дӯст дор.

Авф кардан, бахшидани гуноҳи ҳамдигар бузургтарин оини ҷавонмардист. Бахшанда будан дар рисолати ҷавонмардӣ на танҳо ба дӯстон, балки ба душманон низ раво дониста шудааст, ки дар ин маврид Шайх Аттор фармудааст:

Касе, к-ӯро ҷавонмардист дар тан,
Бибахшояд-ш бар дӯстону душман.

Маҳз дар заминаи рисолати ҷавонмардӣ, саховату бахшандагии Сарвари давлат Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун хислати ҳамидаи инсонӣ бо мақсади оромию тинҷии кишвар амнияти мардум зуҳур ёфт ва дар авфҳои қабулнамуда дар замони истиқлол тачассум гардид.

Қонунгузории авфи даврони истиқлолро ба ду марҳила ҷудо намудан мумкин аст. Марҳилаи аввали тараққиёти қонунгузории авф баҳри барқарор намудани асосҳои давлатдорӣ ва таъмини қонуният, сулҳ ва ризоияти миллӣ, дар Иҷлосияи XVI Шӯрои

Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон шурӯъ гашт, ки он солҳои 1992-1999-ро дар бар гирифта, санадҳои авф баҳри барқарор кардани сулҳ ва ризоияти миллӣ ба тасвиб расида буданд.

Марҳилаи дуюм давраи соли 2001 то имрӯзро дар бар гирифта, санадҳои авф бахшида ба таҷлили ҷашнвораҳои муҳим ва амалисозии сиёсати иҷтимоию сиёсии давлат ба тасвиб мерасанд. Аз соли 1991 то инҷониб 17 санади авф қабул карда шудааст, ки амали онҳо нисбати зиёда аз сад ҳазор нафар татбиқ гардидааст.

Фармонҳои Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи авф» аз моҳи июли соли 1993 ва аз моҳи августи соли 1994 бо мақсади хотима бахшидан ба ҷанги дохилӣ ба тавсиб расида буданд.

Қарорҳои минбаъдаи Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 августи соли 1997 «Дар бораи авфи иштироккунандагони муқовиматҳои сиёсӣ ва низомӣ», аз 13 ноябри соли 1998 «Дар бораи авфи умумӣ», аз 14 майи соли 1999 «Дар бораи авфи умумӣ» бошанд, марҳилаи аввали инкишофи қонунгузории авфро дар Тоҷикистони соҳибистиқлол ва ҷангу зиддиятҳои шахрвандиро дар ҷумҳурӣ анҷом доданд. Ҳамчунин, ин санадҳои авф боис гаштанд, ки санаи 27 июни соли 1997 дар ш.Москва созишномаи истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ ба тавсиб расад.

Моҳияти авф дар бахшиши гуноҳи шахсони гунаҳгор аз ҷониби давлат ифода меёбад. Аз нигоҳи мо, санади авф танҳо бояд ба хотири таҷлили ҷашнвораҳои махсусан муҳимми давлатӣ ва муътадил намудани вазъи сиёсии кишвар қабул гарданд. Зарур аст, ки қабули санади авф, пеш аз ҳама, бо назардошти таъмини ҳуқуқу манфиатҳои ҷабрдида ба роҳ монда шавад. Яъне, танҳо нисбати он шахсоне авф бояд татбиқ гардад, ки зарари аз ҷиноят расонидашударо ба пуррагӣ талофӣ намуда бошанд. Иҷрои чунин амал барои амалӣ шудани меъёрҳои Қонуни асосии кишвар, ки дар моддаи 21 пешбинӣ шудааст: «Ҳуқуқи ҷабрдидаро қонун ҳифз мекунад. Давлат ҳифзи судӣ ва ҷуброни зарарро барои ҷабрдида кафолат медиҳад», мусоидат менамояд.

Ҳамчунин зарур мешуморем, ки санади авф дар ҳолати махфият таҳия гардида, пеш аз ба қувваи қонунӣ даромаданаш набояд дар васоити ахбори омма муҳокима гардад, зеро пешакӣ донистани қабули санади авф боис мешавад, ки дар ҷумҳурӣ ҷиноятҳои бечазо зиёд гарданд.

Моро зарур аст, ки ба қадри неъмати бузурги соҳибватан ва соҳибдавлат будан, ба қадри осоиштагию сулҳу ваҳдати кишварамон бирасем, онро муқаддас бидонем. Аз сабақу дастовардаҳои нодири сулҳофаринамон тамоми дунёро бохабар созем. Зеро ба ҳамагон маълум аст, ки то ҳанӯз халқу миллатҳое мавҷуданд, ки бо вуҷуди фарзандони фарзонаю мубориз доштанашон, давлати мустақили миллӣ надоранд. Ин аст, ки то ҳанӯз дар ҷаҳони муосир муборизаҳои миллии озодихоҳӣ идома доранд ва ҳазорҳо нафар дар ин роҳ қурбон гаштаанд.

Дар фароварди сухан қайд менамоем, ки муҳимтарин дастоварди кори иҷлосия, ин тантанаи қонун аз болои қонуншиканӣ, бозгаштан ба роҳи мусолиҳаомези ҳалли масъалаҳои тезу тунди иҷтимоиву сиёсӣ ва ба бахти халқи тоҷик ба ҳайси Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон интихоб гаштани муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон буд. Чунки Сарвари давлат бо хислатҳои ҳамидаи худ ба мисли ватандӯстӣ, ҷасорат, масъулияти баланди вазифашиносӣ, садоқат ба мардум тавонист ба ҳар хонадон сулҳ биёрад, миллатро аз вартаи нобудшавӣ наҷот диҳад, нуфузи кишвари азизамонро дар арсаи ҷаҳон баланд бардорад.

Санадҳои ҳуқуқии авф бошанд, бори дигар собит сохтанд, ки роҳбарияти Ҳукумати Тоҷикистон бо сарварии муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон тарафдори сулҳу осоиш буда, баҳри бунёди ҷомеаи ҳуқуқбунёду демократӣ азму талош доранд ва ҳимояи шарафи инсонии ҳар фардро вазифаи аввалиндараҷаи худ медонанд.

АДАБИЁТ

1. Эмомалӣ Раҳмон. Тоҷикон дар оинаи таърих / Э. Раҳмон. -Душанбе, 2009. -С.515.

ИҶЛОСИЯИ XVI ШӮРОИ ОЛӢ ВА РУШДИ ҚОНУНГУЗОРИИ АВФ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Иҷлосияи таърихии XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳаёти сиёсиву иқтисодӣ ва иҷтимоии халқи тоҷик нақши муассир ва сарнавиштсозеро бозид. Бояд тазаккур дод, ки иҷлосия фаъолияташро дар давраи ниҳоят мушкилу хатарнок ва ҳассосе, ки ҷанги шаҳрвандӣ ҷумҳуриро фаро гирифта буд, оғоз намуд. Муҳимтарин дастоварди кори иҷлосия, ин тантанаи қонун аз болои қонуншиканӣ, бозгаштан ба роҳи мусолиҳаомези ҳалли масъалаҳои тезу тунди иҷтимоиву сиёсӣ ва ба бахти халқи тоҷик ба ҳайси Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон интихоб гаштани муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон буд. Чунки Сарвари

давлат бо хислатҳои ҳамидаи худ ба мисли ватандӯстӣ, ҷасорат, масъулияти баланди вазифашиносӣ, садоқат ба мардум тавонист ба ҳар хонадон сулҳ биёрад, миллатро аз вартаи нобудшавӣ наҷот диҳад, нуфузи кишвари азизамонро дар арсаи ҷаҳон баланд бардорад.Дар кори Иҷлосия дар навбати аввал як қатор санадҳои меъёрӣ - ҳуқуқӣ қабул гардид, ки оиди сиёсати инсондӯстонаи роҳбарияти давлат шаҳодат медиҳанд – қонунҳо «Дар бораи авф», «Дар бораи гурезагон», дар бораи дастгирии оилаҳои камбизоат ва пешниҳоди имтиёзҳо ба маҷрӯҳон.

Калидвожаҳо: Иҷлосияи таърихии XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳаёти сиёсиву иқтисодӣ ва иҷтимоии халқи тоҷик, дастоварди кори иҷлосия, қонунгузории авфи даврони истиқлол.

XVI СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АМНИСТИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

XVI историческая Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан сыграла важную и роль в политической, экономической и социальной жизни общества. Следует констатировать, что сессия начала свою работу в очень трудный и опасный для молодой республики период. Ее историческая значимость заключалась в определении государственной структуры управления и конкретизации фундаментальных принципов государства. Сессия определила дальнейший путь развития страны и на этой Сессии было создано новое Правительство во главе с Эмомали Рахмоном. Он показал свою приверженность принципам гуманизма. Своими разумными идеями он смог изменить ход процесса Сессии. Произнося клятву, он отметил, что будет служить таджикскому народу и оставаться верным его Конституции, Флагу и Гербу. На Сессии в первую очередь был принят ряд нормативно-правовых актов, которые свидетельствовали о гуманистической политике нашего руководства - законы «Об амнистии», «О беженцах», о поддержке малообеспеченных семей и предоставлении льгот для инвалидов.

Ключевые слова: XVI историческая Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан, политическая, экономическая и социальная жизнь таджикского народа. достижения в работе сессии, законодательство об амнистии.

XVI SESSION OF THE SUPREME COUNCIL AND DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON AMNESTY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The XVI historical session of the Supreme Council of the Republic of Tajikistan played an important role in the political, economic and social life of the society. It should be noted that the session began its work in a very difficult and dangerous period for the young republic. Its historical significance was in determining the state structure of governance and concretizing the fundamental principles of the state. The session determined the further development of the country and a new Government headed by Emomali Rahmon was created at this session. He showed his commitment to the principles of humanism. With his reasonable ideas, he was able to change the course of the Session process. In his oath, he noted that he would serve the Tajik people and remain faithful to his Constitution, Flag and Coat of Arms. At the session, first of all, a number of normative and legal acts were adopted, which testified to the humanistic policy of our leadership - the laws "On Amnesty", "On Refugees", on supporting low-income families and granting privileges for the disabled.

Key words: XVI historical session of the Supreme Council of the Republic of Tajikistan, political, economic and social life of the Tajik people. achievements in the work of the session, legislation on amnesty.

Сведения об авторе*: Саидвализода Б.С.* – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права, начальник Правового управления Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан

ДОИР БА МАСОИЛИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТӢ - ҲУҚУҚИИ ФАЪОЛИЯТИ ИҚТИСОДИ ХОРИҶӢ

Соҳибназарзода М.С.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Иқтисоди бозорӣ на танҳо иқтисоди худтанзимшаванда мебошад, балки танзими ҳуқуқии он бояд аз тарафи давлат низ сурат гирад. Таҷриба нишон медиҳад, ки бе давлат, бе таъсири танзимгардонии он ба иқтисодиёт инкишофи муътадили муносибатҳои хоҷагидорӣ ғайриимкон мебошад [1, 74]. Аз тарафи дигар, истифодаи муносибатҳои моливу пулӣ дар рушди иқтисоди бозорӣ сабаби дур шудани давлат аз идоракунии иқтисод шуда наметавонад. Яъне, давлат иқтисодиётро то дараҷае ба асосҳои худидоракунӣ гузаронида, бо ҳамин ба субъектҳои хоҷагидорӣ мустақилият, озодӣ ва имконияти васеъи ташаббус намуданро муҳайё менамояд. Ин ташаббусҳои давлат, ки ба танзими давлатии муносибатҳои иқтисодӣ бозорӣ равона шудаанд, бо истифода аз усулҳое, ба монанди: муқаррар кардани стандартҳои умумӣ, маҳдуд намудани фаъолияти инҳисорӣ, танзими асъор ва назорати асъор инчунин тавассути муқаррар намудани андозҳо ва боҷҳои давлатӣ амалӣ карда мешавад [2, 151].

Ба ҳамин маъно фаъолияти иқтисоди хоричӣ ҳамчун шакли фаъолияти субъектҳои хоҷагидор бе ҷой доштани танзими давлатӣ-ҳуқуқӣ вуҷуд дошта наметавонад. Аз ин рӯ баҳри амалӣ намудани фаъолияти иқтисоди хоричӣ ҷараёни таъсиррасонии мақсадноку муташаккил ва арзишиву меъёрӣ ба рафтори субъектҳои хоҷагидор ташкил карда

мешавад, ки баҳри ташкили дурусти фазои фаъолияти иқтисоди хориҷӣ мусоидат менамояд.

Танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти иқтисоди хориҷӣ гуфта, фаъолияти давлатро дар симои мақомотҳои дахлдори он меноманд [3, 451], ки бо мақсади эҷоди шароити мусоид ҷиҳати инкишофи фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор, аз қабили эҷоди пояи зарурии ҳуқуқӣ; баробарсозии даври иқтисодӣ; истиқрори муомилоти пулӣ; эҷоди фазои рақобати солими субъектҳои хоҷагидор; сиёсати босуботи нархгузорӣ ва эҷоди низоми босуботи созгори андоз дар фаъолияти иқтисоди хориҷиро меноманд.

Танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор бо роҳу усулҳои муайян амалӣ карда мешавад.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки давлатҳо бо мақсади нигоҳ доштани устувории амалиёти савдои хориҷӣ, таъмини самаранокии таносуби содироту воридоти ашёи хом ва молу маҳсулот, роҳ надодан ба номутаносибии онҳо ва умуман бо мақсади ҳифзи манфиатҳои иқтисодии кишвар танзими дурусти фаъолияти иқтисоди хориҷиро, ки бо сиёсати давлатӣ дар ин самт вобаста аст, ташкил менамоянд. Чунин сиёсат ба воситаи низоми танзими давлатии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ татбиқ мегардад. Дар танзими давлатии фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор методҳои *маъмурӣ* ва *иқтисодӣ* истифода бурда мешаванд.

Методҳои маъмурӣ аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ қабул гардидани асноди қонунӣ ва меъёрӣ, ба монанди қонунҳо, кодексҳо, қарору фармоишҳои ҳукумат ва қарорҳои дигари мақомоти ҳокимияти давлатӣ (фармон, дастурурамал) мебошанд, ки ҷараёни татбиқи фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидорро ба тартиб дароварда, шарикони тиҷоратиро уҳдадор менамояд, ки қоидаю маҳдудиятҳои муайян ва монеаҳои дигарро ҷиддан риоя намоянд.

Методҳои иқтисодӣ бошад, - чораҳое мебошанд, ки мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба қадри имкониятҳои иқтисодии худ андешида, онҳо ба фароҳам овардани шароит барои инкишофи муомилоти иқтисоди хориҷӣ, мутавозинии пардохтҳо ва ҳавасмандгардонии амалиёти содироту воридот равона гардидаанд. Бо ин усулҳо давлат метавонад аз буҷети кишвар барои маблағгузории бевоситаи содироту воридот маблағ ҷудо кунад, миқдори андозҳоро аз содиркунандагон кам кунад, қарздиҳӣ ва суғуртаи содиротро таъмин намояд.

Агар усулҳои маъмурии танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ дорои хусусияти маҳдудкунанда бошанд, пас усулҳои иқтисодӣ хусусияти ҳавасмандкунанда доранд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади суръат бахшидани фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, ҷалби инвеститсияҳои хориҷӣ, воридоти техникаю технология ва бо молҳои истеъмолӣ пур кардани бозори дохилӣ, 17 июли соли 1992 фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти № ФИ-130 қабул шуд. Ин фармон ҳуқуқи субъектҳои хоҷагидорро дар фаъолияти иқтисоди хориҷӣ васеъ карда, тартиби танзими робитаҳои иқтисодии хориҷиро дар ҷумҳурӣ аниқ муайян намуд [4].

Шаклҳои танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, бори аввал бо дарназардошти қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», ки 27 декабри соли 1993 (моддаи 12) бо қарори Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №870 дар амал ҷорӣ гардида буд, аниқ карда шуда буанд.

Шаклҳои мазкур инҳоро дар бар мегирифтанд: бақайдгирии субъектҳои фаъолияти иқтисодии хориҷӣ; муқаррар намудани низоми андозу имтиёзҳои тафриқанок, аз ҷумла асъорӣ; бунёди низоми давлатии таъмини иттилоотии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ; расонидани кумаки молиявӣ дар шакли дотатсия, субсидия, субвенсия, қарзи буҷетӣ, кредити бонкии марбут ба татбиқу инкишофи фаъолияти иқтисодии хориҷии минтақаҳо, корхонаҳо ва шаҳрвандони алоҳида; таҳия, маблағгузорӣ ва гузаронидани экспертизаи барномаҳои мақсадноки комплексӣ оид ба инкишофи шаклҳои мухталифи робитаҳои иқтисодии хориҷии ҷумҳурӣ; экспертизаи қарордод, шартнома ва созишномаҳои баимзорасида ва асноди дигари ҳуқуқие, ки манфиатҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар бар мегиранд; декларатсиякунонии молҳо ва амволи дигари ба Ҷумҳурии Тоҷикистон воридшаванда ва аз Ҷумҳурии Тоҷикистон содиршаванда; муқаррар намудани тартиби содироту воридоти маҳсулот (кору хизмат); ташаккул ва истифодаи маблағҳои фонди асъорӣ ва фондҳои дигар.

Шаклҳои муҳимтарин ва дар амал бештар истифодашавандаи танзими давлатии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ инҳо мебошанд:

1. Бақайдгирии иштирокчиёни фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, ки бо мақсади танзими фаъолияти субъектҳои хоҷагидорӣ дар мавриди анҷоми амалиёти савдои хориҷӣ гузаронида мешавад. Тартиби бақайдгириро Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян

менамояд. Ҳоло ҳамаи ашхоси ҳуқуқию воқеӣ дар Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта мешаванд. Пас аз бақайдгирӣ, аз рӯйи баъзе намудҳои фаъолият бошад, дар сурати мавҷуд будани иҷозатнома (литсензияи истеҳсоли спирти этил ва маҳсулоти спиртдор), иштирокчиён барои татбиқи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ ҳуқуқ пайдо мекунанд.

2. Муайян намудани квота ва литсензиякунонӣ - чунин тартиби танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ мебошад, ки мақомоти ҳокимияти давлатӣ ба намудҳои мушаххаси моли дар давоми вақти муайян содир ё воридшаванда маҳдудиятҳои махсуси миқдорӣ муқаррар менамоянд.

Квотаи содиротӣ бо мақсади ҳифзи молистеҳсолкунандагону истеъмолгарони ватанӣ аз камбуди муваққатии ин навъи мол, нигоҳ доштани нархи онҳо дар бозори ҷаҳонӣ, таъмини истифодаи мутавозини захираҳои мавҷуда дар бозори дохилӣ (эҳтиёҷоти истеъмолкунандагони ҷумҳурӣ) ва бозори хориҷӣ (захираҳои содиротӣ) ҷорӣ карда мешаванд. Квотаҳо, чун қоида, дар асоси созишномаҳои баимзорасидаи байналхалқӣ дар бораи маҳдудияти ихтиёрӣ муқаррар карда мешаванд. Вале, азбаски чунин созишномаҳо ҳеҷ гуна подошро барои кишвари содиркунанда пешбинӣ намекунанд, квотаҳо бе мувофиқаи пешакӣ ҷорӣ карда мешаванд.

Квотаҳои воридотӣ маъмулан бо мақсади ҳифзи саноати миллӣ аз рақобати молрасонандагони хориҷӣ, инчунин барои маҳдуд сохтани хароҷоти асъори озод баландшаванда барои хариди молҳои хориҷӣ ҷорӣ карда мешаванд.

Литсензиякунонӣ низоми иҷозатномаҳои хаттии (литсензияҳои) намунаи муқарраршуда мебошад, ки аз ҷониби мақомоти ваколатдори ҳокимияти давлатӣ барои содироту воридоти мол (кору хизматрасонӣ), ки номгӯйи онҳоро ҳукумати кишвар тасдиқ менамояд, дода мешаванд. Литсензияҳо мувофиқи тартиби муқараргардида барои ҳар воҳиди мол, миқдори муайян ва намудҳои алоҳидаи он бо зикри ҳатмии ҳаҷм, арзиши моли содиркунанда ва қабулкунандаи (кишвари таъйиншудаи) мушаххаси мол дода мешаванд.

Дар таҷрибаи ҷаҳонӣ литсензиякунонӣ мутобиқи Кодекси қоидаҳои литсензиякунонии дар гуфтушунидҳои бисёрҷониба дар доираи АГТС (Ассамблеям генералии тарифҳо ва савдо) эътирофгардида, ки соли 1973 дар Токио оғоз ёфта, соли 1979 дар Женева (Швейтсария) ба итмом расиданд, ба амал бароварда мешавад. Кодекси мазкур бо мақсади сода кардани расму қоидаҳои литсензиякунонии воридот ва таъмини риояи софдилона ва одилонаи онҳо таҳия гардидааст. Кодекси қоидаҳои литсензиякунонӣ ба баланд бардоштани шаффофияти таҷрибаи литсензиякунонӣ мусоидат намуд, зеро он нашри ошкорои асноди дахлдори миллии қонунӣ ва меъёриро талаб мекард.

3.Декларатсиякунонии мол зимни содироту воридот. Декларатсиякунонии мол шарти ҳатмии воридот ва содироти молҳои аз тариқи сарҳади гумрукии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба воситаи нақлиёти роҳи оҳан, ҳавоӣ, автомобилӣ ва нақлиёти дигари интиқолшаванда, аз ҷумла ба воситаи трубопровод, дар бағоҷи ашхоси аз сарҳади гумрукӣ убуркунанда ба суроғаи ҳар субъекти хоҷагӣ (шахс), сарфи назар аз шакли ташкилию моликият, мансубият ва маҳалли бақайдгирӣ, расонидани онҳо мебошад.

Декларатсиякунонии мол дар мақомоти гумрук сурат гирифта, аз ҷониби ашхоси интиқолдиҳандаи мол (декларантҳо) ё брокерони гумрукӣ ба амал бароварда мешавад.

Барои ҳар миқдори муайяни моли ворид ва содиршаванда декларатсияи гумрукии бор ва варақаҳои иловагии он, ки бланкаҳояшонро Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тайёр мекунад, пур карда мешаванд. Дар декларатсияи гумрукии бор сабт намудани маълумоти баръало бардурӯғ боиси ҷавобгарӣ мутобиқи қонунҳои ҷорӣ мегардад.

4. Экспертизаи қарордодҳо. Экспертизаи қарордоду созишномаҳо бо мақсади муайян намудани самаранокии иқтисодии онҳо аз нуқтаи назари ҳифзи манфиатҳои давлат ва пешгирии зарари эҳтимолӣ ба иқтисодиёти кишвар гузаронида мешавад. Экспертизаро мақоми ваколатдори ҳокимияти давлатӣ мегузаронад. Ин мақом дар асоси баррасии асноди пешниҳодгардида, шартҳои таҳвил, пардохт, нархи моли дар қарордод зикргардида хулосаи мусбат (манфӣ) мебарорад.

Хулосаи мусбат дар баробари асноди дигари пешниҳодгардида барои барасмиятдарории гумрукии бор асос мебошад. Чунин тартиби гузаронидани экспертизаҳои қарордоду шартномаҳо ба содироти (воридоти) молҳое дахл дорад, ки феҳрасти онҳо аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда мешавад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 27 июни соли 1995 бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №437 «Дар бораи тартиби экспертизаи қарордодҳо, шартномаю созишномаҳо ва асноди дигари ҳуқуқие, ки ба манфиатҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобастаанд,

бақайдгирию баҳисобгирӣ ва назорати иҷрои онҳо» ҷорӣ карда шуд. Бо ин қарор вазифаи экспертизакунӣ, баҳисобгирӣ ва назорати иҷрои қарордоду шартномаҳо ба зиммаи Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон гузошта шуд [5].

5. Тадбирҳои ба тартиб даровардани содироту воридоти мол (кору хизмат).

Ин тадбирҳоро Ҳукумати ҷумҳурӣ ва мақомоти дигари ҳокимияти давлати бо дарназардошти вазъияти дар бозори дохилии кишвар ва бозори хориҷӣ бамиёномада меандешанд.

Чораҳои мазкур инҳоянд:

-тасдиқ намудани феҳрасти молҳое (кору хизматрасониҳое), ки содироти онҳо аз кишвар манъ аст;

-тасдиқ намудани феҳрасти молҳое (кору хизматрасониҳое), ки содироташон мувофиқи тартиби муайяннамудаи ҳукумати кишвар сурат мегирад;

-тасдиқ намудани феҳрасти молҳое (кору хизматрасониҳо), ки содироту воридоташон барои таъмини эҳтиёҷоти истеҳсолии ташкилоту корхонаҳои ҷумҳурӣ ба амал бароварда мешавад;

-иҷозат додани мубодилаи ашёи хом ва молу маҳсулот дар доираи кооператсияи байналхалқии истеҳсолот;

-иҷозат додани содироти ашёи хом ва молу маҳсулот ҷиҳати пардохти қарз аз шарикони хориҷӣ барои молрасонии пеш аз муҳлат мутобиқи қарордодҳои (шартномаҳои) қаблан баимзорасида.

Солҳои охир Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мавриди ба тартиб даровардани содироту воридоти мол (кору хизмат) як қатор тадбирҳо андешид.

6. Танзими асъор ва назорати асъорӣ оиди фаъолияти иқтисодии хориҷӣ. Ин шакли танзими давлатии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ тартиби танзими асъор ва назорати асъор, инчунин механизми мушаххаси барои расонидани молҳои содиротию воридотӣ ба ҳисобномаҳои ташкилоту корхонаҳои ҷумҳурӣ гузаронидани маблағҳои асъори хориҷиро муқаррар менамояд. Зимни содироту воридоти мол низоми ҳисобу китоб ва кредитонии амалиёти содиротию воридотӣ, баҳисобгирӣ ва назорати истифодаи даромади асъор аз фурӯши мол пешбинӣ карда мешавад. Ин шакли танзими давлатӣ принсипҳои анҷоми амалиёти асъорӣ, ҳифзи асъори миллӣ ва механизми истифодаи асъори хориҷӣ, тартиби интиқол, ворид сохтану ба хориҷи кишвар баровардан ва ирсоли асъори хориҷӣ ва қарзҳои арзишнокро муайян менамояд. Ҷараёнҳои мазкур мутобиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асъор ва назорати асъор», ки бо қарори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 13 июни соли 2013 таҳти №964 дар амал ҷорӣ гардид, танзим карда мешаванд.

Мутобиқи Қонуни мазкур мақоми давлатии танзимкунандаи асъор Бонки миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон (моддаи 4) мебошад [6].

Вазифаҳои Бонки миллӣ дар соҳаи танзими асъор иборатанд аз:

- тартиби ба резидентҳо додани иҷозатномаро барои фаъолияте, ки бо анҷомдиҳии амалиёт бо асъори хориҷӣ вобаста мебошад, муайян менамояд;

- соҳа ва тартиби истифода, муомилоти асъори хориҷӣ ва қоғазҳои қиматнокро бо асъори хориҷӣ муайян мекунад;

- тартиби анҷомдиҳии амалиёти асъориро барои резидентҳо ва ғайрирезидентҳо, аз ҷумла барои бонкҳои ваколатдор муайян менамояд;

- шаклҳои ягонаи баҳисобгирӣ ва ҳисоботи амалиёти асъорӣ, тартиб ва мӯҳлати пешниҳоди онҳоро барои резидентҳо ва ғайрирезидентҳо, аз ҷумла барои бонкҳои ваколатдор муқаррар менамояд;

- омори амалиёти асъориро таҳия ва нашр менамояд;

- қурби расмии пули миллиро нисбат ба асъори хориҷӣ бо мақсади баҳисобгирӣ ва пардохтҳои ҳатмӣ муайян ва эълон менамояд;

- вазифаҳои дигареро, ки Қонуни мазкур ва санадҳои қонунгузорӣ пешбинӣ намудаанд, амалӣ менамояд.

Дар ин вазифаҳои Бонки миллӣ моҳият ва механизми мушаххаси қисми аввали шаклҳои зикргардидаи танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ танзими асъор нишон дода шудааст.

Қисми дуюми шаклҳои зикргардидаи танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ *назорати асъор* мебошад. Мақсади он таъмини риояи қонунҳои ҷорӣ зимни анҷоми амалиёти асъорӣ мебошад. Мақсад ва вазифаҳои назорати асъор (моддаи 17) иборатанд:

- муайян кардани мувофиқати амалиёти асъорӣ ба қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва тартиби муқарраргардидаи анҷомдиҳии онҳо;

- санҷиши асоснокии пардохтҳо ва интиқолҳои марбут ба амалиёти асъорӣ ва мавҷудияти ҳуҷҷатҳои зарурӣ барои анҷомдиҳии онҳо;

- санҷиши пуррагӣ ва воқеӣ будани баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳии амалиёти асъорӣ.

Назорати асъорро *мақомот ва агентҳо* ба амал мебароранд.

Мақомоти назорати асъор Бонки миллӣ, Вазорати молия ва Кумитаи гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, *агентҳо* бошанд, бонкҳои ваколатдоре мебошанд, ки дар фаъолияти ҳуд ба Бонки миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисобот медиҳанд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиби ба амал баровардани назорати асъор ба низом дароварда шудааст. Соли 1996 «Низомномаи тартиби татбиқи назорати асъор бо воридоти даромади асъорӣ аз содироти мол бадастомада ба Ҷумҳурии Тоҷикистон» таҳия гардид, ки аз ҷониби Бонки миллӣ ва Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ гардида, бо Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ба мувофиқа расонида шудааст.

Дар низомномаи мазкур тартиби амали мақомоту агентҳои назорати асъор, содиркунандагони ашёи хом, молу маҳсулот, механизми мушаххаси ба расмият даровардани бору аснод, гардиши асъор (даромад), пешниҳоди маълумот доир ба ҳамаи самтҳои мазкур ва шаклҳои коркард, ҳамоҳангсозӣ ва назорати онҳо, инчунин масъулияти ҳамаи иштироқчиёни амалиёти савдои ҳориҷӣ муайян шудаанд.

Тибқи низомномаи мазкур ҳамаи содиркунандаҳо, сарфи назар аз шакли моликияташон, инчунин ашхоси воқеӣ, вазифадоранд, ки ба ҳисобномаи асъори бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба онҳо хизматрасонанда гузаронидани маблағи асъори аз фурӯши мол дар хориҷи ҷумҳурӣ ба даст овардаашонро таъмин намоянд.

Мутобиқи низомномаи мазкур маҷмӯи асноди меъёрие тавсия гардида, амал мекунанд, ки дар асоси онҳо назорати асъор ба амал бароварда мешавад.

Бояд иброз дошт, ки дар ҷараёни танзими давлатӣ нақши асоси ба низоми гумрукии кишвар тааллуқ дорад. Ташаккул ва инкишофи низоми гумрукии давлати ҷавони соҳибистиқлол ҷараёни хеле мураккабест, ки таҳияи маҷмӯи санадҳои қонунии меъёрӣ ва татбиқи амалии онҳоро бо мақсади мусоидат ба баркароркунии робитаҳои иқтисодии хориҷии ҷумҳурӣ ва таъмини иштироки он дар ҳамкории байналхалқӣ доир ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ дар бар мегирад.

Татбиқи принсипҳои низоми гумрукии танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар ҷумҳурӣ мутобиқи Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки 3 декабри соли 2004 қабул шудааст, сурат мегирад.

Низоми гумрукии танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ бо роҳҳои зайл татбиқ мегардад;

- ситонидани боҷу ҳироҷи гумрукӣ, андозу пардохтҳо ва расму қоидаҳои маъмулӣ барои воридоту содироти мол (кору хизмат) ва интиқоли транзитии онҳо муқарраргардида;

- риояи мамнуияту маҳдудиятҳо дар мавриди интиқоли намудҳои муайяни мол (кору хизмат) аз тариқи сарҳади гумрукӣ;

- истифодаи низоми мувофиқагардонидашудаи тасвир ва бо рамз ифода кардани мол, ба монанди феҳристи ягонаи эътирофгардидаи молии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ;

- арзёбии дурусти гумрукии мол, роҳ надодан ба расонидани зарар ба манфиатҳои давлат [7].

Тадбирҳои андешидашаванда ва чораҳои амалӣ дар мавриди танзими гумрукӣ дар ҳар кишвар ба сиёсати иқтисодии дар марҳилаи мушаххас татбиқшаванда вобастаанд.

Зимни интиқоли мол ва ашёи дигар аз тариқи сарҳади гумрукии давлат, танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ бо роҳи ба амал баровардани низоми назорати гумрукӣ ва барасмиятдарории гумрукӣ сурат мегирад.

Рукни асосии назорати гумрукӣ ва барасмиятдарории мол декларатсиякунонии молу амвол, инчунин муайян намудани шаклҳои муомилоти молҳои интиқолшаванда мебошад.

Шакли муомилоти молҳои (кору хизматрасониҳои) интиқолшаванда аз мақсади истифодаи онҳо вобаста аст. Агар моли аз сарҳади гумрукӣ интиқолшаванда ба мақсадҳои тиҷоратӣ истифода шавад, шакли муомилот тиҷоратӣ номида мешавад ва агар мол бидуни мақсади тиҷорат интиқол дода шавад, дар сурати ҷой надоштани амали хариду фурӯш ва ба даст овардани фоидаи иқтисодӣ, муомилоти ғайритиҷоратӣ номида мешавад.

Низоми гумрукии танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ бо тадбирҳои танзими тарифӣ ва ғайритарифӣ амалӣ гардонида мешавад.

Танзими тарифӣ, ин (системаи) тадбирҳои танзими фаъолияти иқтисодии хориҷӣ мебошад, ки ба ситонидани боҷу хироҷи гумрукӣ аз молҳо бо роҳи истифодаи мизони тарифӣ асос меёбад. Тарифи гумрукӣ воситаи муҳимтарини танзими гумрукӣ буда, аз

феҳрасти муназзами молҳое (кору хизматрасониҳое) иборат аст, ки зимни содироту воридот аз онҳо боҷу хироҷи гумрукӣ ситонида мешавад. Тарифи гумрукӣ инчунин усулҳои муайян намудани нархи гумрукии мол ва ситонидани боҷу хироҷи гумрукӣ, механизми ҷорӣ намудан, тағйир додан ё бекор кардани онҳо ва қоидаҳои муайяннамудаи кишвари истеҳсолкунандаи молро дар бар мегирад.

Танзими ғайритарифӣ, (система) чораҳои мутобиқи усулҳои (шаклҳои) маъмурӣ ва иқтисодии танзими давлатии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар мавриди ба расмият даровардани амалиёти содироту воридот андешидашаванда мебошад. Ба он маҳдудиятҳои миқдорӣ, экспертизаи қарордодҳо, муайян намудани квота, литсензиякунонӣ, монеаҳои техникӣ ва тадбирҳои дигари қаблан иброзгардида дохил мешаванд.

Тадбирҳои ғайритарифӣ на ҳамеша, вале метавонанд боиси маҳдудиятҳои фаъолияти иқтисоди хориҷӣ гарданд. Мисоли чунин тадбирҳо системаҳои мухталифи назорат ба содироту воридот, боҷу хироҷи тағйирёбанда ва тадбирҳои дигаре мебошанд, ки аҳли башар онҳоро ҳамчун маҳдудкунии савдои хориҷӣ арзёбӣ менамояд.

Тарифи гумрукӣ аз рӯйи маънои иқтисодии худ категорияи арзиши бозории танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ мебошад ва бинобар ин танзими гумрукӣ бо роҳи ситонидани маблағҳои (пардохтҳои) гумрукӣ ба амал бароварда мешавад.

Мутобиқи Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон зимни интиқоли бор (кору хизматрасонӣ) аз тариқи сарҳади гумрукӣ ва дар ҳолатҳои дигар маблағҳои зерини гумрукӣ пардохта мешаванд: боҷу *ҳироҷи гумрукӣ;* андози арзиши иловашуда; аксизҳо; боҷ барои додани литсензия ва шаҳодатномаи вижаи мутахассиси *барасмиятдарории гумрукӣ ва* барқарор намудани амали онҳо; боҷи гумрукӣ барои барасмиятдарории (расму қоидаҳои) гумрукӣ; *боҷи гумрукӣ барои ҳифзу* нигоҳдории *мол;* пардохт барои додани маълумот ва машварат; пардохт барои қабули қарори пешакӣ; пардохт барои иштирок дар музоядаҳои гумрукӣ.

Боҷу хироҷи гумрукӣ аз фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор мутобиқи низоми гумрукии аз ҷониби мақомоти гумрукии ҷумҳурӣ муайяншаванда пардохта мешаванд. *Низоми гумрукӣ* маҷмӯи муқаррароте мебошад, ки мавқеи мол ва воситаҳои нақлиётии аз сарҳади гумрукии давлат интиқолшавандаро дар фаъолияти иқтитсодии субъектҳои хоҷагидор барои мақсадҳои гумрукӣ муайян менамоянд.

Дар моддаи 155 Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон 18 намуди зерини низоми гумрукӣ муайян гардидаанд:

1) иҷозат барои муомилоти озод;
2) содирот;
3) транзити гумрукии байналмилалӣ;
4) коркард дар қаламрави гумрукӣ;
5) коркард барои муомилоти озод;
6) коркард берун аз қаламрави гумрукӣ;
7) воридоти муваққатӣ;
8) анбори гумрукӣ;
9) реимпорт;
10) реэкспорт;
11) нобудкунӣ;
12) даст кашидан ба манфиати давлат;
13) содироти муваққатӣ;
14) савдои бебоҷ;
15) минтақаи озоди гумрукӣ;
16) анбори озод;
17) интиқоли захираҳо;
18) низомҳои гумрукии махсус [8].

Ҳамин тавр, танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор воситаи муҳимми мақсаднок ба фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор ба ҳисоб рафта, дуруст амалӣ намудани он барои беҳбудии фаъолияти иқтисодии хориҷии субъектҳои хоҷагидор ва ҳифзи истеҳсолкунандагони моли ватанӣ аз молҳои мушобеҳи рақобаткунанда шароити мусоид фароҳам меоварад, ки ин ба баланд гардидани буҷети давлатии кишвар мусоидат мекунад.

АДАБИЁТ

1. Раҳимов М.З. Ҳуқуқи соҳибкорӣ / М.З. Раҳимов. – Душанбе: Деваштич, 2007. – С.74.
2. Раҳимов М.З. Развитие законодательства республики таджикистан в период независимости / М.З. Раҳимов // Международные отношения и внешняя политика. Международное и европейское право. – 2013. - №9.

3. Фарҳанги истилоҳоти ҳуқуқ,Зери таҳрири академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, доктори илмҳои ҳуқуқ, профессор, Маҳмудов М.А. –Душанбе: ЭР-граф, 2009. –С. 451.
4. Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 июли соли 1992. - № ФИ-130.
5. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 июни соли 1995, таҳти № 437 «Дар бораи тартиби экспертизаи қарордодҳо, шартномаю созишномаҳо ва асноди дигари ҳуқуқие, ки ба манфиатҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобастаанд, бақайдгирию баҳисобгирӣ ва назорати иҷрои онҳо»
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи танзими асъор ва назорати асъор», аз 13 июни соли 2013, таҳти №964 (Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 1995. -№ 21. -Мод. 251. -1997. -№ 23-24. -Мод. 333; -1998. -№10. -Мод. 119; - 1999. -№ 9. -Мод. 230; - 2002. -№4, г-1. -Мод.284; - 2004. -№12. қ-1. -Мод. 691; -2007. -№7. -Мод. 676).
7. Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз 3 декабри соли 2004 № 62 (АМОҶТ – 2004. -№12. -Қ.2. -М. 704; - 2006. -№3. -М. 159; - 2007. -№7. -М.681; -2008. -№6. -М. 459; -№10. -Мод.818; -2011. -№3. -М.160; -№6. -М.458; -2012. - №4. -М.250; -№7. -Мод.695. -Мод.724; -№8. -Мод.818; -№12 қ1. -Мод.1000; -2013. -№12. -мод.879; - 2015. -№3. -Мод.211).
8. Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон (АМОҶТ – 2004. -№12, қ.2. -М. 704; -. 2006. -№3. -М. 159; - 2007. -№7. -М.681; - 2008. -№6. -М. 459; -№10. -Мод.818; -2011. -№3. -М.160; -№6, -М.458; -2012. -№4, -М.250; -№7. -Мод.695. -Мод.724; -№8. -Мод.818; -№12 қ1. -Мод.1000; -2013. -№12. -Мод.879; -2015, -№3. -мод.211).

ДОИР БА МАСОИЛИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТӢ-ҲУҚУҚИИ ФАЪОЛИЯТИ ИҚТИСОДИ ХОРИҶӢ

Дар мақолаи мазкур танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти иқтисоди хориҷии субъектҳои хоҷагидор таҳлил шуда, дар доираи он методҳои маъмурӣ, иқтисодӣ ва шаклҳои танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ муайян карда шудаанд.

Калидвожаҳо: танзими давлатӣ-ҳуқуқӣ, фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, методҳои маъмурӣ ва иқтисодӣ, шаклҳои танзими фаъолияти иқтисоди хориҷӣ.

К ВОПРОСУ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье анализируется государственно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, в рамках которого административными, экономические методами и формами определяется экономическое регулирование внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: государственно-правовое регулирование: внешняя экономическая деятельность: административные и экономические методы: формы регулирования внешнеэкономической деятельности.

TO QUESTION STATE-LEGAL REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

The article analyzes the state-legal regulation of foreign economic activity of economic subjects, in which the defined administrative and economic methods and forms of economic regulation of foreign economic activity.

Key words: state-legal regulation: foreign economic activity: administrative and economic methods: the regulation forms of foreign economic activity.

Сведения об авторе: ***Сохибназарзода М.С.*** **–** Таджикский национальный университет, соискатель юридического факукльтета. Телефон: **888-88-00-87; 918-93-9810**

БАРРАСИИ АМАЛКАРДИ ДИИШ АЗ МАНЗАРИ ҲУҚУҚИ БАШАРДӮСТОНА ВА ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛ

Маҳмуд Рабеӣ

Бо пайдоиши Созмони Милал, кулли кишварҳои ҷаҳон дар қолаби як созмони байналмилал гирди ҳам омада, мутааҳҳид ба иҷрои ҳуқуқи башар гардиданд. Созмони Милали Муттаҳид ҳамвора ҳуқуқи башарро дар канори тавсеа, сулҳ ва амният ба унвони пояҳои фаъолият ва амалкарди худ мавриди таваҷҷуҳ ва таъкид қарор додааст.

Мудохилаи башардӯстонаро метавон, иқдоми қаҳрия ва иҷборӣ тавассути як ё чанд давлат, бо истифода аз неруҳои мусаллаҳ дар кишвари дигар, бидуни ризояти мақомоти он кишвар ва бо ҳадафи ҷилавгирӣ аз ранҷ ё куштори густурдаи сокинонаш таъриф намуд.

Истилоҳи ҳуқуқи башардӯстона ё дар муқобили истилоҳи ҳуқуқи башар ё зоҳиран истилоҳест, ки солҳои ахир ва он ҳам шояд бештар бо ибтикори Созмон Салиб Сурхи ҷаҳонӣ ва созмонҳои мушобеҳ, мисли Ҳилоли Аҳмар дар сатҳи ҳуқуқи байналмилали матраҳшуда баҳси ҳуқуқи башар, ки баҳис хубе аст, истилоҳан ё ба шакли ҷадид он решаи чандсадсола дорад ва ба ин идда, ки башар ба унвони як мавҷуди арзишманд ва дорои каромат аз ҳуқуқи инсонӣ бархурдор аст, бармегардад, ки ин ҳуқуқ тобеи қавмият, миллат, нажод, ранг, забон ва фарҳанг нест ва дарвоқеъ эъломияи ҷаҳонии ҳуқуқи башар бар ҳамин асос шакл гирифта, ки ҳуқуқеро барои навъи башар ё қатъи назар аз ҳамаи мушаххасаҳо ва тафовутҳо табйин бикунад. Аммо, ҳуқуқи башардӯстона дарвоқеъ ба як зарфи хос, ки зарфи ҷанг ва мавқеияти ҷангӣ аст, нозир мебошад, ки умдатан ин ҳуқуқ дар ин қисмати матраҳшуда бармегардад ба ҳуқуқи афроде, ки ба наҳве аз инҳиноъ гирифтори ҷанг мешаванд, ки бахусус таъкид рӯйи касоне аст, ки даргири масоили низомӣ ва ҷангӣ

нестанд, ё касоне, ки даргир ҳастанд, вале аз саҳнаи даргирӣ ба наҳви аз онҳо хориҷ мешаванд, мисли асирони ҷангӣ, ки дарвоқеъ дар зарфи асорат амалан аз саҳнаи ҷанг хориҷ мешаванд, дар ин фазо баҳси ҳуқуқи башардӯстона матраҳ шудааст.

Гурӯҳи террористии ДИИШ аз замони оғоз ва густариши фаъолияти худ дар Ироқ ва Сурия ҷиноятҳои зиёдеро муртакиб шудааст. Дар тамоми ин муддат кишварҳои Аврупо ва Америка дар канори Қатар ва Арабистон ва бархе дигар аз кишварҳои минтақа, ин гурӯҳро ба ашколи мухталиф тақвият карданд.

Ҳадафи аслӣ аз анҷоми ин таҳқиқ баррасии амалкарди ДИИШ аз манзари ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилал мебошад. Ва масъалаи аслии таҳқиқи ҳозир ин аст, ки аз манзари ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилал амалкарди ДИИШ чӣ гуна аст?

Баҳси ДИИШ дар ҷаҳон имрӯз аз аҳамият бисёр зиёде бархурдор мебошад; Зеро ДИИШ гурӯҳи террористӣ мебошанд, ки бо эҷоди ваҳшат дар дили миллатҳо саъй дар тасхири кишварҳо доранд. ДИИШ бо иддаои мусулмонӣ камар ба нобудии мусулмонон ва эҷоди зеҳнияти ғалат аз мусулмонон дар арсаи ҷаҳонӣ бастааст. Бо кумаки ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилалӣ бояд фикре барои нобудии ин гурӯҳи террористӣ намуд.

Дар ин таҳқиқ аз равиши тавсифӣ истифода шудааст, ки бо баррасӣ ва мутолиаи кутуби мухталифи ҳуқуқӣ, мақолот, сайтҳо ва ғайра ба ҷамъоварии иттилооти лозима ва таҷзияву таҳлили матолиби ҷамъоваришуда пардохта шуд.

Агарчи бисёре бавежа дар миёни таҳлилгарони ғарбӣ пайдоиши ДИИШ ё Давлати Исломии Ироқу Шомро соли 2013 яъне, ҳамон замони шурӯи таҳаррукоти он дар Сурия медонанд. Аммо, дар ҳақиқат зуҳури ин гурӯҳи террористиро метавон ҳамзамон бо суқути Саддом ва ҳудуди соли 2003 мелодӣ донист. Дар боби решаҳои гурӯҳҳои террористӣ монанди ДИИШ гуфта мешавад, ки ин гуна гурӯҳҳо дар миёни ҳувиятҳо ва фарҳангҳое, ки аз сӯйи ҳувиятҳо ва фарҳангҳои дигар ба ҳар далел мавриди таҳқир қарор гиранд ва низ дар кишварҳои дар ҳоли тавсеа, ки навсозии пуршитоб ва албатта, ғофил аз баъдифарҳангӣ ва диниро тай мекунанд, эҳтимоли вуқӯи бештаре дорад. Аммо, дар решаёбии гурӯҳи салафӣ такфири ДИИШ бешак метавон ба Ибни Тайимима ва ваҳоббият расид ва дар воқеияти амр ҳам шабоҳатҳои зиёде миёни он ва вҳоббият ба чашм мехӯрад. Гурӯҳи такфири ДИИШ ҳамчунин нишонаҳои боризе аз ал-Қоидаро бо худ дорад ва аз ин рӯ, ҳамсӯйӣ ва ҳамрешагӣ ДИИШ, ваҳоббият ва ал-Қоида пурвозеҳ аст.

Ин гурӯҳ, аз замоне ки бо тавассул ба ҳарбаҳое, мисли ваҳшатофаринӣ, ҷангравонӣ ва аъмоли ваҳшёна ва бо кумаки расонаҳои ғарбӣ дар ҷиҳати хунрезӣ ва ғайритамаддунӣ намоёндани мусулмонон ва кишварҳои исломӣ матраҳ шуд, ҳамвора эълом намуд, ки дар пайи эъмол хилофат бар ҳама мусулмонон аст ва ҳадафи бас бузургро дар сар мепарваронад. ДИИШ агарчи аз шароити муҳайёи минтақавӣ ва байналмилалӣ, ҳамчун кумакҳои молӣ ва таслиҳоти Туркия ва Арабистон, бавежа рӯёрӯйии Арабистон ва Эрон дар мавзӯи Сурия ва норизоияти бозмондагони ҳизби БААС дар Ироқ, нокоромадии артиши Ироқ ба вуҷуд омадааст ва бахшҳое аз сарзамини Сурия ва Ироқро дар тасарруф дорад, аммо дар миёни ғолиб мардумон бавежа мусулмонони минтақа ҷойгоҳе надорад ва ба сабаби тафриқаафканӣ, ривоҷи бародаркушӣ ва ҷанг миёни мусулмонони манфур мебошад. ДИИШ беш аз ҳар чиз офаридаи сиёсатҳои империалистии бозигарони минтақавӣ ва фаромintақавӣ аст, ки бо бар сохтани гурӯҳҳои террористии такфирӣ ва ҳимояти ҳамаҷониба аз онҳо, дар ҷиҳати таҳаққуқи аҳдофи сиёсӣ ва махсусан иқтисоди хеш гом бар медоранд. Исроил дар канори Америка ва Англия яке аз ҳомиёни аслии ин ҷараёни такфирӣ аст, ки аз диди бисёре аз таҳлилгарон худи онро ба сабаби ваҷҳаҳои ғолиби ифротгароӣ, хушунат, терроризм, бунёдгароӣ ва ваҳшатофаринӣ бояд ҳамрадифи ДИИШ ва дар як рада ва гурӯҳ ҷой дод. Албатта, ҳимоятҳои Арабистони Саудӣ аз ин гурӯҳ дар ҷиҳати ҷуброни шикаст дар муқобили Эрон дар Сурия ва нокомӣ дар муқобила бо ба истилоҳ ҳилоли шиӣ, ки таваҳҳуми худаш будааст, низ ҳомиёни аввалияи ДИИШ ба шумор меравад.

Рафтор ва амалкарди ДИИШ. Чехрае, ки бо шунидани номи ДИИШ дар зеҳни ҳама тадоӣ мешавад, афроде мусаллаҳ бо аъмоли ваҳшиёна, ки бо тавассул ба исломи ифротӣ, муддаии барпои исломи ростин ҳастанд, ҳарчанд ки дар ибтидо ин гуна вонамуд мешуд, ки ин гурӯҳро аҳли тасаннун ва аъроб ташкил додаанд, аммо акнун ба равшанӣ дида мешавад, ки ин гумонзаниҳо сурати воқеӣ надорад.

Аз масоиле, ки дар он дидгоҳи ДИИШ бо дигар мусулмонон мутафовит аст, мавзӯи тавассул ба Паёмбар (с) ва аҳли байт аст. Ҳамчунин, онҳо муътақиданд, ки сохтани бино барои эшон ва зиёратшон ширк маҳсуб мешавад. Ин гуна тарзи фикри онон, ки ба марҳалаи амал ва буруз ҳам расида, шабоҳатҳои зиёде ба гурӯҳи ваҳоббият дорад, ҳатто

дар ин хусус метавон гуфт, ки аз фатвоҳои онон нашъат мегирад. Тибқи изҳороти Оятуллоҳ Наимободӣ, «хостагоҳи ДИИШ ва гурӯҳҳои террористӣ мушобеҳи ваҳоббият ва афкори ифротии ин фирқа мебошад».

Он чи ДИИШ-ро дар расидан ба афкораш пеш мебурд, ҷанги мусаллаҳона нест, балки ҷанги равонӣ аст. Бо таваҷҷуҳ ба ҷамъияти бисёр кам, онон барои пешбурди аҳдофи худ маҷбур ба мутавассил шудан ба бархе аъмоли ваҳшёна ҳастанд. Дар ин миён нақши расонаҳо бисёр пурранг аст. Террористҳои такфирӣ бо иқдомоти ваҳшёнаи худ дар Ироқ ва Сурия, фурсати истисноиро дар ихтиёри расонаҳои ғарбӣ қарор доданд. Америка ва бархе кишварҳои ҳамроҳи он дар тавҷеҳи далоили ҳамла ба Афғонистон ва Ироқ дар монда буданд ва эътибори худро дар миёни афкори умумӣ аздастрафта медиданд, дар чунин шароите бо барномарезии ҳисобшуда, хашинтарин ва ваҳшитарин гурӯҳҳои терористиро дар минтақа ба вуҷуд оварданд ва бо ҳимояти молӣ ва таслиҳотӣ, заминаи шаклгирии як падидаи терористиро фароҳам сохтанд ва бо таҳрики онҳо ба эҷоди ваҳшат ва таҳияи филм ва тасвир аз ҷиноятҳои худ ва пахши он аз расонаҳои ҷаҳонӣ, тавонистанд дар сатҳи густурдае афкори умумиро дар маърази ин тарҳи печидаи таблиғотӣ қарор диҳанд.

Он чи рафтор ва гуфтори ДИИШ-ро нишон медиҳад, ин мавзӯъ аст, ки онон дар пайи касби хилофат бар кулли мусулмонон ҳастанд, лекин мавозеи сиёсӣ ва мазҳабӣ ва ҳамчунин иҷтимоии минтақа аз ҳеҷ ҷойгоҳе бархурдор нестанд ва нахоҳанд буд. «Вақте тазоҳуроти густурдае дар минтақаи ал-Анбор ва Рамодӣ дар муҳити суннинишини Ироқ ва алайҳи давлати Нуралмоликӣ дар ҷараён буд, ДИИШ барои тасарруф ин минтақа талош дошт. Дар чунин вазъият ашоири суннии ин навоҳӣ, ки ҳатто ба дидгоҳи салафӣ ҳам наздик буданд, бо ҳимоят аз артиши Моликӣ бо неруҳои ДИИШ даргир шуданд ва алайҳи онҳо амал карданд».

Бо баррасии ин ҳодиса бештар метавон бо ҷараёни фикрии ин гурӯҳ ошно шуд ва пай бурд, ки ДИИШ бо ифротгароии худ, ҳатто аз гурӯҳҳои салафии дигар низ, дур шудааст. Аз сӯйи дигар, гурӯҳи Ҷабҳат ан-Нусра хостори ҷудоии ДИИШ-и Сурия ва гурӯҳи ДИИШ-и бисёр тундрави Ироқ шуд. Ҳарчанд, ки ин хоста бо посухи манфии ал-Бағдодӣ мувоҷеҳ шуд ва ин мухолифат то он ҷо пеш рафт, ки Холид ал-Сурӣ, раҳбари ҷараёни Аҳрор аш-Шом, тавассути гурӯҳи ДИИШ кушта шуд, лекин ин мисоле тааммулбарангез аст, ки гурӯҳе, ки худ муҷиби салби озодии мардуми бегуноҳ шудаанд ва мабнои кори худро террор қарор додаанд ва аз ин ҳайс бо ДИИШ-и Ироқ шеваи ҳамросто иттихоз кардаанд, гурӯҳи дигареро, ки муддаии дӯстӣ ва ҳамроҳӣ бо онон ҳастанд, мардуд медонанд ва хостори хурӯҷи онон аз минтақа мешаванд.

Дар моҳҳои ахир, ДИИШ аз терроризм ба унвони тактика ҷиҳати назорати қаламрав ва тавсеаи сарзамине истифода карда, дар амалиёти печидаи низомӣ даргир шудааст. Дар ҳоле ки ДИИШ сармаст аз узвияти 30 ҳазор ҷангҷӯ аст, эъломи вақоеи назири ҳамалоти кӯркӯрона ба ғайрнизомиён, назири ақаллиятҳои мазҳабӣ ва қавмӣ, таҷовуз ва бардагии ҷинсӣ ба шакли густурда ва созмонёфта, бакоргирии кӯдакони сарбоз, эъдомҳои худсарона, одамрабоӣ ва шиканҷа, ба сурати рӯзона сархатти ахбори байналмилалӣ аст. Дар 15 августи соли 2014 Шӯрои амният дар қатъномаи 2170 аз давлатҳои узв хост, ки "кулли тадобири зарурӣ ва мутаносибро бар асоси тааҳҳудоташон вафқи ҳуқуқи байналмилал, ҷиҳати ҷилавгирӣ аз ташвиқ ба иртикоби иқдомоти террористии иртикобӣ ба василаи ашхос ва гурӯҳҳои ҳампаймони ДИИШ ба кор гиранд ва ононро таслими адолат кунанд".

Илова бар ин, Шӯрои ҳуқуқи башар дар қатъномаи S-22-1 аз комиссариати олии ҳуқуқи башар хост, ки як маъмурияти таҳқиқиро ҷиҳати баррасии нақзи муқаррароти ҳуқуқи башари байналмилалӣ тавассути ДИИШ дар Ироқ бо рӯйкарди "адами масуният ва тазмини посухгӯйии комил" ихтисос диҳад.

Шӯрои амният дар мавриди ДИИШ (вазъияти Ироқ) то кунун ду баёнияи матбуоти раиси шӯро ва як қатънома бар асоси фасли шашуми маншур ва ба иттифоқи ороъ содир кардааст. Дар ин аснод, ҳарчанд ДИИШ ба унвони як гурӯҳи террористӣ шинохта шудааст, аммо аз мақулаи ҷиноёти ҷангии ин гурӯҳи террористӣ дар манотиқи мухталифи Ироқ ба миён наомадааст. Дарвоқеъ, хурӯҷиҳои асноди Шӯрои амният дар мавриди ДИИШ чунин аст: ДИИШ, ба унвони як гурӯҳи террористӣ талаққӣ шудааст. Таҳдидҳои ДИИШ дар се бӯъд – мардуми Ироқ, кишвари Ироқ ва минтақа маҳраз шудааст. Ин гурӯҳи террористӣ таҳрим шудааст. Осори ғайриинсонии иқдомоти ин гурӯҳ дар Ироқ, ки ҳамроҳ бо ҳамалоти мусаллаҳона будааст, шиносоӣ шудааст. Хариди нафт аз ДИИШ мамнӯъ эълом шудааст. Тараддуди аъзои ДИИШ ва истифода аз қаламрави давлатҳои минтақа мамнӯъ шудааст.

Бо ин ҳол, шӯро нисбат ба муаллифаҳои ҳуқуқии зер иқдом ва тасмимеро иттихоз накардааст:

Иқдомоти низомии ДИИШ дар баробари артиши Ироқ, ба унвони як даргирии мусаллаҳонаи ғайрибайналмилалӣ талаққӣ мешавад. Албатта, шӯро ба таври куллӣ нисбат ба нақзи ҳуқуқи башардӯстона тавассути ДИИШ назар додааст, ки метавонад талвеҳан ба маънои қабули моҳияти даргирии мусаллаҳона дар тавсифи амалкарди ДИИШ ва вазъияти Ироқ бошад.

Бо ин ки нақзҳои густурдае аз ҳуқуқи башар ва ҳуқуқи башардӯстона, бавежа ғайринизомён, занону кӯдакон ва ақаллиятҳо ва ҳамчунин намояндагони сиёсии дигар кишварҳо ва ҳамла ба амокини дипломатӣ ва консулӣ матраҳ шудааст, шӯро дақиқан иртикоби ҷиноёти байналмилалӣ, аам аз ҷиноёти ҷангӣ ё алайҳи башариятро иҳроз накардааст.

Дарвоқеъ, шӯро намебоист ба террорист донистани ин гурӯҳ ва иттихози тадобири таҳримӣ ва назорати ин гурӯҳ дар қолаби қавоиди зиддитерроризм иктифо мекард. Балки иқдомоти террористии ДИИШ дар Ироқ, ки бо ташкили дастаҷоти низомӣ, таҷаммӯи таҷҳизоти сангини ҷангӣ ва ғорати анборҳои низомии Ироқ дар манотиқи таҳти ишғол ва ҳамчунин таҷҳиз аз манобеи давлати хориҷӣ ҳамроҳ будааст, дорои сатҳи як даргирии мусаллаҳонаи ғайридавлатӣ аст.

Дар даргириҳои ғайрибайналмилалӣ, ҳуқуқи даргириҳои мусаллаҳона (бавежа башардӯстона) эъмол мешавад ва иқдомоти ДИИШ алайҳи ғайринизомён, аҳдофи ғайринизомӣ ва ҳамчунин эъдоми худсаронаи аъзои артиши Ироқ, ки тавассути ин гурӯҳ дастгир шуда буданд, ба унвони ҷиноёти ҷангӣ талаққӣ мешаванд.

Дар сурате, ки ин дарича ба рӯйи таҳлили амалкарди ДИИШ боз мешуд, мешуд интизор дошт, ки талошҳои ҷомеаи байналмилалӣ алайҳи ин гурӯҳи террористӣ на танҳо шомили назорат ва маҳдудсозии натоиҷи иқдомоти онҳо ва озодсозии манотиқи таҳти ишғол бошад, балки бо муҷозоти байналмилалии ҷинояткорон, заминаҳои решакан кардани он низ фароҳам шавад.

Шӯрои амният дар қатъномаи 2169 муаррихи 30 июли соли 2014 (8 мурдод 1393) ДИИШ-ро ба унвони гурӯҳи террористӣ шинохтааст ва нисбат ба ҳамлаҳои густурдаи таҳоҷумии ин гурӯҳ ва гурӯҳҳои террористии вобаста ба онҳо, ки ба хисороти шадиди инсонӣ мунҷар гардидааст, ибрози нигаронии ҷиддӣ шудааст. Аммо, тамаркузи аслии шӯро дар ин қатънома умдатан бар сарзамин ва ваҳдати миллии Ироқ буда, хисорот ва садамоти инсони иқдомот ин гурӯҳ он гуна, ки боистааст, маврид таваҷҷуҳ қарор нагирифтааст.

Аз ҳамин рӯ, дар заминаи гуфтумони муқобила бо ҷиноёти байналмилалии ДИИШ лозим аст тамаркузи талошҳои ҷомеаи байналмилалӣ ба самти рафъи ин костии бузург дар рӯйкарди Шӯрои амният савқ дода шавад. Дар ин робита, дархости комиссияи олии ҳуқуқи башари Ироқ дар заминаи вуруди маҷомеи байналмилалӣ ба мақулаи ҷиноёти ҷангии ДИИШ ва масъулиятҳои кайфарии сарон ва коргузорони он, дархости ба ҷо аст. Зимни ин ки ҷомеаи байналмилалӣ дар қиболи ин ҷиноёт ва ба манзури ҷилавгирӣ аз муҷозоти гурези омилони онҳо, масъулиятҳои қатъӣ ва ғайриқобили иғмоз дорад, ки тайи ду моҳи ахир бидуни иҷро ва таваҷҷуҳ мондааст.

Комиссияи олии ҳуқуқи башари Ироқ, ки як ниҳоди давлатӣ аст, бо судури баёнияе муқаррар доштааст: «Аносири ДИИШ наслкушӣ ва ҷиноёти зиддибашарӣ алайҳи ақаллиятҳо дар Ироқ муртакиб шудаанд ва ин амр эҷоб мекунад, ки ҷомеаи байналмилалӣ ҷаласаи фаврии Шӯрои амният ва Шӯрои ҳуқуқи башар вобаста ба Созмон Милал дар Женеваро баргузор кунад, то ҷиноёти ДИИШ алайҳи ақаллиятҳо ва соир ақшори мардуми Ироқро наслкушӣ ва ҷинояти зиддибашарӣ қаламдод ва омилони онро дар девони байналмилалии кайфарӣ мавриди пайгард ва муҷозот қарор диҳад.

Ҳуқуқи башардӯстона. Асоси шаклгирии ҳуқуқи башардӯстона, маҳдуд кардани озодии амали давлатҳо дар ҷиҳати инсонӣ кардани мухосимот аст. Ҳуқуқи башардӯстона барои он ки давлатҳоро ба ҷанги инсонӣ мултазам намояд, аз оғоз бар маҳдудияти корбурди силоҳ ба унвони василаи ҷангӣ такя намудааст. Ҳуқуқи башардӯстона талош дорад маҳдудиятҳоеро бар наҳваи ҷангидан эъмол намояд, бо ҳадафи коҳиши асароти ҷанг.

Аз манзари ҳуқуқи башардӯстона, танҳо ҳадафи машрӯе, ки давлатҳо бояд дар анҷом ва иҷрои он дар тайи ҷанг талош кунанд, тазъиф ва таваққуфи неруи низомии душман ва хориҷ кардани разманда аз ҳолати ҷанг ва тавони идомаи корзор аст. Дифоъ аз ҳаёт ва амнияти кишвар набояд ба қимати таҳдиди ҷиддӣ алайҳи амнияти байналмилалӣ бошад. Бақои давлат арзиши ниҳоӣ нест, ки заруратан ва илзоман кулли арзишҳои дигар, бавежа арзишҳои нуҳуфта дар ҳуқуқи башардӯстонаро канор бигузорад.

Ҳуқуқи байналмилал: натиҷагирии таҳқиқ. ДИИШ аз лиҳози идеологӣ як ҷараёни салафӣ чун ал-Қоида аст, аммо аз соир ҷанбаҳо чун фаъолиятҳо ва тактикаҳои низомии муҷаззо амал мекунад. Ба баёни дигар, онҳо фақат ба фаъолиятҳои маҳдуди чирикӣ (инқилобӣ) иктифо накардаанд ва қаламрави кушой ва фатҳи сарзаминҳои дигар ва густариши қаламрави исломӣ аз муҳимтарин мабонии ҷанги ин гурӯҳ аст. ДИИШ беҳтарин сиёсатҳои ҷангиро эъмол мекунад ва аз тариқи фишор ва нуфуз дар гурӯҳҳои мардумӣ ва ашоирӣ, амалиётҳои интиҳорӣ аз дохилро созмондиҳӣ мекунад. ДИИШ аҳамияти хоссае барои фатҳи манотиқе қоил мешавад, ки дорои манобеи энергӣ бошанд, аз ҷумла нафт, ки ҳам истихроҷ ва ҳам фурӯшаш дар минтақа осон аст. Ин тактика, илова бар сармоя ва қудрати молӣ, барои ДИИШ тазъифи руқаборо низ бо худ ба ҳамроҳ меоварад.

Фармони ахлоқ дар мудохилаи башардӯстона мутлақ нест. Монеаҳои вуҷуди як тавофуқи байни давлатҳо ва дар фиқдони марҷаи хос, ки дифоъ аз ҳуқуқи инсонҳо ва пешгирӣ аз нақзи имтиёзоти асосии онон ва низ таъмини сулҳ ва амнияти байналмилалиро бар уҳда дорад, вазифаи ахлоқӣ ҳар давлате аст, ки сукут накунад ва ҳатто, мустақилан вориди амал шавад. Аммо дар давраи пас аз маншур бо таваҷҷуҳ ба омира будани қоидаи мамнӯияти тавассул ба зӯр ва тавофуқи давлатҳо бар ин амр, ки ба ҳеҷ рӯй аз ҷанг ба унвони абзори сиёсати миллӣ истифода накунанд, метавон пазируфт, ки пойбанди давлатҳо ба адами мудохилаи худ амре ахлоқӣ аст. Ҳамагон аз назари ахлоқ ва ҳуқуқ мутааҳҳиданд ба қоидаи тиллоии вафо ба аҳд, пойбанд бошанд ва дар ҳеҷ шароите онро зери по наниҳанд. Бад-ин тартиб, бар ғайриахлоқӣ будани хушунат ва ҷанг таъкид мекунем ва танҳо дар мақоми дифои машрӯъ ҷангро ғайрахлоқӣ намедонем. Давлатҳо тааҳҳуди ахлоқӣ доранд, дар баробари нақзи густурдаи ҳуқуқи инсонҳо бетафовут набошанд, аммо на ба ин маъно, ки битавонанд мутавассил ба мудохилаи низомӣ шаванд ва ҳокимияти миллии кишварҳо, бавежа агар мубтанӣ бар демократия бошад, нақз кунанд.

Сарфи назар аз ин ки асосномаи девони байналмилалии кайфарӣ бозигарони давлатӣ ва ғайридавлатиро дар сатҳи байналмилалӣ, дар канори ҳам қарор додааст, яке аз чолишҳои асосии девон дар мувоҷеҳа бо ДИИШ, қудрати эъмоли салоҳияти он аст, ки ночиз аст. Ин бад-он хотир аст, ки девон ба таври комил мутаккӣ бар ҳамкории ҷомеаи байналмилалӣ ва давлатҳои узви асоснома, ҳатто барои ибтидоитарин коркардҳои қазоии худ назири иҷрои қарорҳои ҷолиб аст. Асосномаи Рим дар садади созиши байни ду даста аз манофеи мутақобил, яъне ҳокимияти давлатҳо ва қавоиди ҳуқуқи байналмилал аст. Ин чолишҳо то кунун садди маҳкаме дар муқобили таъқиби аъзои ДИИШ дар девони байналмилалии кайфарӣ эҷод кардааст.

Иқдомоти гурӯҳи ДИИШ нақз фоҳиши ҳуқуқи башар ва ҳуқуқи башардӯстона мебошад ва ин амал, қатъан таҳдиде алайҳи сулҳу амнияти байналмилалӣ мебошад.

АДАБИЁТ

1. Оқоҳусейнӣ Алирзо, Алӣ Тадайюнрод. ДИИШ ва Исроил (ғайриятҳо ва ҳамгироии Ховари Миёнаи исломӣ) / Оқоҳусейнӣ Алирзо, Алӣ Тадайюнрод // Фаслномаи илмӣ-тахассусии «Ҳабл-ул-матин». - №8. – 1393. Соли севум. –С. 86- 106.
2. Ҷаҳон, лузуми пайгарди ҷиноёти ҷангии ДИИШ дар ҳуқуқи байналмилал. [Захираи электронӣ]. 22/5/1393, коди матлаб 40927, дар www.Humanrights-iran.Ir
3. Харрозӣ, Сайид Муҳаммадсодиқ. ДИИШ дар Ховари Миёна ба думболи чист? / Харрозӣ, Сайид Муҳаммадсодиқ // Бошгоҳи хабарнигорон, 25/6/1393 ш.
4. Рӯзгорӣ, Халил. Таҳлиле бар иқдомоти террористии ахир дар Ироқ аз манзари ҳуқуқи байналмилал / Рӯзгорӣ, Халил. [Захираи электронӣ]. Муассисаи ҳуқуқи байналмилали Порс, дар www.Internationallaw.Ir
5. Замонӣ, Сайид Қосим. Коркарди манофеи миллии ҳаётӣ дар ҳавзаҳои инсони ҳуқуқи байналмилал: ҳуқуқи башардӯстона / Замонӣ, Сайид Қосим, Ҳайдар Пирӣ // Маҷаллаи «Ҳуқуқи додгустарӣ». - № 79. – 1391. – С.38 - 71.
6. Зангина, Паймон. Радикализми салафии ДИИШ ва масъалаи амнияти инсонӣ дар Ироқ ва Сурия (бо таъкид бар пайомадҳо ва роҳкориҳо) / Зангина, Паймон; хулосаи мақолоти дувумин конфронси байналмилалии амнияти инсонӣ дар Ғарбу Осиё. Интишороти Субҳи имрӯзии Хуросони Ҷанубӣ, 1394.
7. Сипоҳӣ Муҷтабо. Роҳбурди Фаронса дар қиболи ҷараёнҳои такфирии ДИИШ дар Сурия ва Ироқ / Сипоҳӣ Муҷтабо, Марями Манучеҳрӣ, Муҳаммадмаҳдӣ Рӯҳонӣ // Фаслномаи илмӣ-тахассусии «Ҳабл-ул-матин». - №8. – 1393. Соли севум. – С. 122-138.
8. Қодирӣ Муллоқодир. Нақши истеъмори ғарбӣ дар шаклгирии гурӯҳҳои тундрав ва ифротӣ / Қодирӣ Муллоқодир, Шуайб Нодирзода // Фаслномаи илмӣ-тахассусии «Ҳабл-ул-матин». - №8. – 1393. Соли севум. – С.139- 151.
9. Қурбонниё, Носир. Нисбат миёни ҳуқуқи башар ва ҳуқуқдӯстона: рисолаи докторӣ / Қурбонниё, Носир. Донишгоҳи Техрон, Донишкадаи ҳуқуқ ва улум сиёсӣ, 1385.
10. Марио Бруно. Таъқиби ДИИШ дар девони кайфарии байналмилалӣ: чолишҳо ва мавонеъ / Марио Бруно. [Захираи электронӣ]. www.Internationallaw.Ir
11. Нақибзода Аҳмад. Хостагоҳи ДИИШ, ваҳоббият ва афкори ифротӣ аст / Нақибзода Аҳмад, Оятуллоҳ Наимободӣ // ИРНА, коди хабар 201270, 20/6/1393.

12. Atran,Scott, The Moral Logic and Growth of Suicide Terrorism, The Washington Quarterly, Spring 2006, in: Http://www.Twq.Com

БАРРАСИИ АМАЛКАРДИ ДАВЛАТИ ИСЛОМӢ АЗ МАНЗАРИ ҲУҚУҚИ БАШАРДӮСТОНА В А ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛ

Ҳадафи аслӣ аз анҷоми ин таҳқиқ баррасии амалкарди давлати исломӣ аз манзари ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилал мебошад. Ва масъалаи аслии таҳқиқи ҳозир ин аст, ки аз манзари ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилал амалкарди давлати исломӣ чӣ гуна аст? Баҳси давлати исломӣ дар ҷаҳон имрӯз аз аҳамият бисёр зиёде бархурдор мебошад; Зеро давлати исломӣ гурӯҳи террористӣ мебошанд, ки бо эҷоди ваҳшат дар дили миллатҳо саъй дар тасхири кишварҳо доранд. давлати исломӣ бо иддаои мусулмонӣ камар ба нобудии мусулмонон ва эҷоди зеҳнияти ғалат аз мусулмонон дар арсаи ҷаҳонӣ бастааст.

Калидвожаҳо: давлати исломӣ, амалкарди давлати исломӣ, ҳуқуқи башардӯстона, ҳуқуқи байналмилалӣ, гурӯҳи террористӣ, кумаки ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилалӣ

ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯНИЙ ИСЛАМСКОГО ГОСУДАРСТВА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Данная статья рассматривает деятельность Исламкого государства с точки зрения международного гуманитарного права. На сегодняшний день во всем мире подпольными группировками ИГИЛ ведется пропаганда среди граждан разных стран, целью которой является вербовка. Эффективность борьбы с этой террористической организацией зависит от сочетания политических, военных, экономических и социальных мер и от координации антитеррористической деятельности стран

Ключевые слова: исламское государство, деятельность исламского государства, гуманитарное международное право, террористическая группа, гуманитарная международная правовая помощь.

A STUDY OF THE ACTS OF THE ISLAMIC STATE FROM THE POINT OF VIEW OF INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

This article examines the activities of the Islamic state from the point of view of international humanitarian law. To date, all over the world, ISIS clandestine groups have disseminated information to citizens of different countries, the purpose of which is recruitment. The effectiveness of the fight against this terrorist organization depends on a combination of political, military, economic and social measures and on the coordination of the anti-terrorist activities of the countries

Key words: Islamic state, Islamic state activity, humanitarian international law, terrorist group, humanitarian international legal assistance.

Сведения об авторе: ***Махмуд Рабеї*** **-** магистрант отдела государственного управления в Исламской Республике Иран.E-mail:**rabii@gmail.com**

ИҚОМАТГОҲ ВА НАҚШИ ҲУҚУҚИИ ОН ДАР ЭРОН

Имон Рабеӣ

Дар мавриди иқоматгоҳ таорифи мутааддид ва мухталифе сурат гирифтааст, вале таърифи воҳиде ироа нашудааст. Аз ин рӯ, дар зер ба нақли таориф пардохтаем, ки назари моро аз ҷанбаи баррасии моҳияти тобеият ва иқоматгоҳ дар ҳуқуқи байналмилали хусусӣ бароварда намояд:

1. Бархе аз ҳуқуқдонон иқоматгоҳро «робитаи моддӣ ва ҳуқуқие, ки шахсро бидуни таваҷҷуҳ ба тобеият ба қисмате аз хоки як давлат пайванд медиҳад», медонанд (Маданӣ, 1372, 91).

2. Баъзе дигар муътақиданд, ки иқоматгоҳ «робитаест ҳуқуқӣ дорои баъзе аз хасоиси сиёсӣ, ки байни ашхос ва ҳавзаи муайяне аз қаламрави давлатӣ барқарор мешавад ва бадин васила ашхос, бидуни он ки воҷиди васфи табаа бошанд, аз гурӯҳи сокинин ва мутааллиқин ба он ҳавза ташхис мешаванд» (Насирӣ, 1383, 26).

3. Бархе дигар дар мавриди таърифи иқоматгоҳ мегӯянд: «Иртиботи ҳар шахс бо муҳити атрофи худ, маҳалле, ки дар он зиндагӣ мекунад, ё ба касбу коре иштиғол дорад, таҳти унвони иқоматгоҳ мавриди баррасӣ қарор мегирад».

4. Иқоматгоҳ дар луғат ба маънои маҳалли сукунат ба кор рафта ва дар истилоҳи ҳуқуқӣ «иқоматгоҳи ҳар шахс иборат аз маҳаллест, ки шахс дар он ҷо сукунат дошта ва маркази муҳимми умури ӯ низ дар он ҷо бошад».

Чунончи аз таорифи фавқуззикр ба даст меояд, дар илми ҳуқуқ «иқоматгоҳ» ба маънои ҷойгоҳи ҳуқуқи шахс дар як кишвар дар ҳуқуқи дохилӣ ва низ дар ҳуқуқи байналмилалии хусусӣ унвон дорад. Ба ибораи дигар, ин мавзӯъ ҳам аз масоили ҳуқуқи дохилӣ ва ҳам аз масоили ҳуқуқи байналмилал аст. Густариши мабоҳис ва нақши «иқоматгоҳ» дар ҳуқуқи дохилӣ бо ҳуқуқи байналмилалӣ яксон нест ва ғолибан таорифе, ки аз он дар ин ду навъ ҳуқуқ мешавад, мутафовит аст. Агар бихоҳем бидуни таваҷҷуҳ ба падидаи марз, «иқоматгоҳ»-ро мутолиа ва баррасӣ кунем, дар ин сурат иқоматгоҳ монанди як мавзӯи ҳуқуқи дохилӣ моҳияти маданӣ дорад. Масалан, фалон шахс

иқоматгоҳаш Кобул аст ва он дигаре иқоматгоҳаш Ҳирот аст. Дар ин ҷо ҳар ду нафар тобеи режими ҳуқуқии яксон мебошанд, яъне тобеи режими ҳуқуқии Афғонистон. Ба қавли баъзе донишмандон «иқоматгоҳ» дар мафҳуми дохилии мукаммал ҳувияти шахс аст ва ҳар ҷо, ки авомили ҳувияти шахсро радиф мекунанд, «иқоматгоҳ»-ро ҳам меафзоянд (ном, фамилия, номи падар, шуғл, иқоматгоҳ) ба ин тартиб, ҳувият ва мушаххасоти фард дақиқан маълум мешавад ва дар мавоқеи лузум осори ҳуқуқӣ бар он мутараттиб мегардад. Аммо, чунончи «иқоматгоҳ»-ро аз назари ҳуқуқи байналмилалӣ мулоҳиза кунем ва агар гуфта шавад, ки фалон шахс «иқоматгоҳаш» Афғонистон аст ва он дигаре «иқоматгоҳаш» Канада аст, «иқоматгоҳ» иборат хоҳад буд аз макони муайян дар як кишвар, ки як робитаи моддӣ ва ҳуқуқии байни шахс ва он кишвар эҷод менамояд ва ҳамон гуна, ки зикр шуд, бархилофи «тобеият», ки як робитаи маънавӣ байни давлат ва фард аст ва тааллуқи шахс ба кишвари муайянеро мерасонад. Бинобар ин, иқоматгоҳ дар ҳуқуқи байналмилали хусусӣ ба мафҳуми иртиботи шахс бо давлате аст, ки ба василаи он афрод қаламрави хударо аз соир ашхос ҷудо месозад ва ҳар кишваре бо мушаххас намудани афроди муқим дар қаламрави худ як навъ сиёсатеро мадди назар дорад.

Вожаи иқоматгоҳ дар қонун. Иқоматгоҳ макони муайянест, ки фаъолиятҳо ва умури шахс дар он ҷо мутамарказ мебошад. Иқоматгоҳи шахс бештар аз лиҳози қазоӣ аҳамият дорад.

Сукунат ё ҳузури воқеии шахс дар иқоматгоҳ зарурӣ нест, балки фарз ин аст, ки вай дар иқоматгоҳи худ аст, агарчи воқеан чунон набошад. Бинобар ин, ҳар гуна ихтор роҷеъ ба умури ҳуқуқии шахс ба иқоматгоҳ ӯ иблоғ мешавад ва дар ин сурат чунин талаққӣ хоҳад шуд, ки вай он ихторро дарёфт карда ва аз мазмунаш иттилоъ ёфтааст. Хулоса, иқоматгоҳ низ монанди ном, барои мушаххас сохтан ва шиносонидани шахс кумак мекунад.

Иқоматгоҳ, бештар, аз лиҳози қазоӣ аҳамият дорад. Мавориди зер осори қазоии иқоматгоҳро мушаххас мекунад:

1. Даовӣ роҷеъ ба амволи манқул дар додгоҳе иқома мешавад, ки иқоматгоҳи хонда дар ҳавзаи он додгоҳ бошад.
2. Даовӣ роҷеъ ба таракаи мутаваффо, модом ки тарака тақсим нашуда бошад, дар додгоҳи маҳаллӣ иқома мешавад, ки иқоматгоҳи мутаваффо дар он маҳал будааст.
3. Даовии таваққуфи бозаргон дар додгоҳе, ки иқоматгоҳи бозаргон мутаваққиф дар ҳавзаи он воқеъ аст, иқома мешавад.
4. Авроқ ва ихторҳои додгоҳ ба иқоматгоҳи ҳар як аз тарафайни даовӣ иблоғ мешавад.

Иқоматгоҳ дар Қонуни мадании Эрон. Моддаи 1002 Қонуни мадании Эрон муқаррар медорад: «Иқоматгоҳи ҳар шахс иборат аз маҳаллест, ки шахс дар он ҷо сукунат дошта ва маркази умур ӯ низ дар он ҷо бошад ва агар маҳалли сукунати шахс ғайр аз маркази муҳимми умури ӯ бошад, маркази умури ӯ иқоматгоҳ маҳсуб аст. «Иқоматгоҳи ашхоси ҳуқуқӣ маркази амалиёти онҳо хоҳад буд». Вақте ин моддаро дақиқан мутолиа мекунем, ба ду нуктаи муҳим бармехӯрем:

Аввал он, ки иқоматгоҳи шахс мумкин аст аз маскани ӯ ҷудо бошад. Байни иқомат ва сукунат ва байни иқоматгоҳ ва маскан бояд фарқ гузошт. Маскан ҷоест, ки шахс феълан дар он сукунат дорад. Маскан мумкин аст мутағайир ва муваққат бошад, лекин иқоматгоҳ ҷанбаи субот ва истиқрор дорад. Сукунат осори ҳуқуқии иқоматгоҳро фоқид аст, магар он ки қонун ба он тасреҳ кунад. Чунончи касе дар маҳалле назди зан ва фарзанди худ зиндагонӣ намояд ва дар маҳалли дигар умури муҳимми зиндагонии хударо идора намояд, монанди тоҷире, ки шабҳо барои хобидан ба манзили худ дар Шимирон меравад ва рӯзҳо дар тиҷоратхонаи худ дар Теҳрон ба умури тиҷорӣ иштиғол дорад, тиҷоратхона маҳалли иқомат ӯ маҳсуб мегардад.

Моддаи 1003 Қонуни мадании Эрон муқаррар медорад: «Ҳеҷ кас наметавонд беш аз як иқоматгоҳ дошта бошад». Ин амр аз калимаи (маркази умури муҳим) низ истинбот мегардад, зеро инсон беш аз як маркази муҳим барои умури худ наметавонд дошта бошад.

Анвои иқоматгоҳ. Тибқи асли 33 Қонуни асосӣ: «Ҳеҷ касро наметавон аз маҳалли иқомати худ табъид кард, ё аз иқомат дар маҳалли мавриди алоқааш мамнӯъ, ё ба иқомат дар маҳалле маҷбур сохт, магар дар мавориде, ки қонун муқаррар медорад».

Дар ҳуқуқи Эрон се навъи иқоматгоҳ пешбинӣ шудааст: ихтиёрӣ, иҷборӣ ва интихобӣ. Тақсимбандиҳои дигаре бо андаке тафовут дар ҳуқуқи кишварҳои дигар низ мушоҳида мешавад.

1. Иқоматгоҳи ихтёрӣ ё ҳақиқӣ: ин иқоматгоҳ маҳалест, ки фард дар он сукунат дорад ва маркази муҳимми умури ӯст. Дар сурате, ки маҳалли сукунати шахс ғайр аз

маркази муҳимми умури ӯ бошад, ин марказ иқоматгоҳи ихтёрӣ ё ҳақиқии ӯ ба шумор меояд

Тибқи асли 33 Қонуни асосӣ: «Ҳеҷ касро наметавон аз маҳалли иқомати худ табъйид кард, ё аз иқомат дар маҳалли мавриди алоқааш мамнӯъ, ё ба иқомат дар маҳалле маҷбур сохт, магар дар мавориде ки қонун муқаррар медорад».

2. Иқоматгоҳи иҷборӣ: ин иқоматгоҳ ба маҳалли гуфта мешавад, ки бар ҳасби қонун барои бархе аз ашхос бо таваҷҷуҳ ба шуғл ва мақом эшон, ё ба лиҳози иртиботи онон бо ашхоси дигар таъйин мешавад, яъне қонун ба таври табъи иқоматгоҳ бархе аз ашхоси монанди падарро барои бархе дигар, масалан фарзанди сағири вай муайян медонанд ва мафруз медорад, ки маркази муҳимми умури шахс дар онҷост. Ба ин навъ иқоматгоҳ, иқоматгоҳи «қонунӣ», ё «табъӣ» низ гуфта мешавад

Бархе аз ашхоси дорои иқоматгоҳи иҷборӣ ҳастанд:

1. Зани шавҳардор: бар асоси моддаи 1005 Қонуни маданӣ «Иқоматгоҳи зани шавҳардор ҳамон иқоматгоҳи шавҳар аст...». Бо ин ҳол, зайл ҳамин модда бархе мавориди истисноро ёд кардааст.

2. Маҳҷур: иқоматгоҳи ашхос, ки аз тасарруф дар амволу идораи умури ҳуқуқии хеш мамнӯанд, тибқи моддаи 1006 Қонуни маданӣ ҳамон иқоматгоҳи авлиёи эшон аст.

3. Маъмурони давлат: тибқи моддаи 1007 қонуни маданӣ «Иқоматгоҳи маъмурини давлатӣ маҳалест, ки дар он ҷо маъмурият собит доранд».

4. Афроди низомӣ: тибқи моддаи 1008 Қонуни маданӣ «Иқоматгоҳи афроди низомӣ, ки дар сохлу (подгон) ҳастанд, маҳалли сохлуи онҳост».

5. Хадама: афроде чун саройдорони аппортоментҳо ва манозиле, ки маъмулан назди дигаре кор ё хидмат мекунанд, тибқи моддаи 1009 Қонуни маданӣ иқомтгоҳашон ҳамон иқоматгоҳи корфармост.

3. Иқоматгоҳи интихобӣ ё қарордодӣ: тибқи моддаи 1010 Қонуни маданӣ ин навъ иқоматгоҳ маҳалёст, ки тарафайн барои иҷрои тааҳҳудот, ё даовии ношӣ аз қарордод ё иблоғи авроқи додрасӣ марбут ба онон интихоб мекунанд. Ин маҳал маъмулан маркази муҳимми умури фард нест, вале тарафайн барои суҳулат дар тарҳи даовӣ ва иҷрои тааҳҳудоти ношӣ аз қарордоди муайян, онро бо тавофуқ ба ановини иқоматгоҳ дар назар мегиранд.

Моддаи 590 Қонуни тиҷорат тасреҳ мекунад: «Иқоматгоҳи шахси ҳуқуқӣ маҳалест, ки идораи шахси ҳуқуқӣ дар онҷост» ва зайли моддаи 1002 Қонуни маданӣ, ки пас аз он ба тасвиб расидааст, мегӯяд: «Иқоматгоҳи ашхоси ҳуқуқӣ маркази амалиёти онҳо хоҳад буд».

Бархе аз ҳуқуқдонон бар ин бовараанд, ки мақсуди Қонуни маданӣ аз «маркази амалиёт» ҳамон маркази умур ва идораи шахси ҳуқуқӣ аст ва миёни ин ду моддаи таорузе вуҷуд надорад.

Бархе дигар аз ҳуқуқдонон муътақиданд, ки мақсуди қонунгузор аз «маркази амалиёт» ва «маркази идора» ду чиз аст, зеро маркази амалиёт маҳалест, ки аъмоли моддии шахси ҳуқуқӣ чун санъат, тиҷорат, зироат ё умури хайриядори он сурат мегирад, дар ҳоле ки маркази идораи маконӣ аст, ки руасо ва мудирон дар он ҳузур доранд ва тасмимоту аъмоли куллӣ ва асосии марбут ба шахси ҳуқуқӣ дар он ҷо сурат мегирад.

Аз ин рӯ, инон муътақиданд, ки ин ду модда бо якдигар мутаоризанд ва барои ҳалли ин таоруз низорёти мухталифе матраҳ кардаанд:

Осори иқоматгоҳ дар ҳуқуқи байналмилали хусусӣ:

1. Дар ҳуқуқи байналмилалии хонда дар Эрон дорои иқоматгоҳ набошад, хоҳон метавонад даовии худро ба тартиб дар додгоҳи маҳалли сукунати муваққатӣ ва дар сурати набудани он дар додгоҳе, ки дар ҳавзаи он моли ғайриманқул дорад ва дар сурати надоштани он дар додгоҳи иқоматгоҳи худ тарҳ кунад.

2. Ҳар додгоҳ барои ёфтани қонуни ҳоким бар даовии байналмилалӣ, қавоиди ҳалли таорузи қавонини кишвари худро мелок қарор медиҳад. Бинобар ин, пас аз иҳрози додгоҳи солеҳ, қонуни солеҳу ҳоким низ муайян мегардад. Аз ин рӯ, метавон гуфт, ки иқоматгоҳ ба таври ғайримустақим дар таъйини қонуни ҳоким муассир аст.

3. Аз осори муҳимми иқоматгоҳ нақши он дар тобеият аст. Дар мавриди ашхоси ҳуқуқӣ, фард барои таҳсили тобеияти як кишвар лозим аст муддати муайян дар он кишвар иқомат дошта бошад.

4. Дар бархе аз кишварҳо, аз ҷумла Шветсия ва Англия, афрод дар аҳволи шахсӣ тобеи қонуни кишваре ҳастанд, ки дар он иқоматгоҳ доранд, на тобеи қонуни кишвари матбӯи худ. Дар ин гуна кишварҳо, иқоматгоҳи ашхос аҳамияти босазое дорад ва дар даовӣ роҷеъ ба аҳволи шахсӣ қонуни иқоматгоҳи афрод бар онон ҳоким хоҳад буд.

Абъоди ҳуқуқии иқоматгоҳ дар ҳуқуқи Эрон: Дар ҳуқуқи Эрон бо шинохта шудани арзиши ҳуқуқии иқоматгоҳ аз ҳайси танзими салоҳияти маҳалли додгоҳҳои қонунгузор

мубодарат ба таърифи он кард ва дар мароҳили баъдии таҳаввули ҳуқуқи Эрон дар таърифи пешини он таҷдиди назар ба амал овард ва нақшҳои гуногуни онро дар паҳнои ҳуқуқ муайян сохт, мароҳили шакл гирифтани ин мафҳум ва таҳаввулҳои баъдии он дар ҳуқуқи Эрон аз соли 1290 (ҳ.ш) то соли 1319 (ҳ.ш) дорои фароз ва нишебҳои бисёре будааст. Аммо, тибқи моддаи 1002 Қонуни маданӣ: «Иқоматгоҳи ҳар шахсе иборат аз маҳалест, ки шахс дар он ҷо сукунат дошта ва маркази муҳимми умури ӯ низ дар он ҷо бошад, агар маҳалли сукунати шахсе ғайр аз маркази муҳимми умур ӯ бошад, маркази умури ӯ иқоматгоҳ маҳсуб мешавад, иқоматгоҳи ашхоси ҳуқуқӣ маҳалли амалиёти онон аст». Дар ибтидо бо назар дар банди 1 ин модда қонунгузор бо баёни ин ки дар ташхиси иқоматгоҳ маркази муҳимми умури фард авлавият дорад, шоеъ ба эҳтисоби маҳалл исукунатро ба унвони иқоматгоҳ аз зеҳни афрод зудуда аст. Аммо бо таваҷҷуҳ ба банди ахири модда таорузи байни ин модда ва моддаи 590 Қонуни тиҷорат, ки баён мекунад: «Иқоматгоҳи шахси ҳуқуқӣ маҳалест, ки идораи шахси ҳуқуқӣ дар он ҷо аст» ва ба ақидаи бархе аз асотид моддаи 1002 қ.м носихи моддаи 590 қ.т мебошад, аммо бархе низ Қонуни тиҷоратро нозир ба иқоматгоҳи идории ширкат ва бархе маркази амалиёт ва маркази умур ва идора ва ширкат медонанд. Аммо, масъалае, ки дар тағйири иқоматгоҳ матраҳ аст, ин аст, ки қонунгузор дар тағйири маҳалли сукунат, тағйири маҳалли муҳимми умури афродаро шарти тағйири иқоматгоҳи эшон қарор додааст. Дар ин модда омадааст: «Тағйири иқоматгоҳ ба василаи сукунати ҳақиқӣ дар маҳал ба амал меояд, машрут бар ин ки маркази муҳимми умури фард низ, ба ҳамон маҳал интиқол ёфта бошад». Ин модда низ дар ибтидои амр эҷоди ашкол мекунад ва бояд гуфт, ки ин модда ва моддаи 1002-ро бояд дар канори якдигар қарор дод, то битавон ба як натиҷаи мантиқӣ расид, чаро ки мафҳуми мухолифи моддаи 1004 ин аст, ки агар шахс маркази муҳимми умури худро тағйир диҳад, то замоне ки маҳалли сукунати ӯ тағйир накардааст, иқоматгоҳ ҳамон маҳалли сукунат аст ва бояд маркази умур низ бо маҳалли сукунат яке бошад. Вале ин мафҳум бо мантиқи моддаи 1002 таоруз дорад ва муътабар нест ва бояд пазируфт бо тағйири маркази муҳимми умури иқоматгоҳ низ тағйир мекунад.

Дар моддаи 1003 Қонуни мадании Эрон омадааст, ки «Ҳеҷ кас наметавонд беш аз як иқоматгоҳ дошта бошад», моддаи мазбур нозир ба иқоматгоҳи иқоматгоҳи ҳақиқӣ ва умумӣ аст. Ашхос метавонанд зимни қарордодҳое, ки бо дигарон мебанданд чандидин иқоматгоҳи интихобӣ дошта бошад, ки маҳалле, ки барои иблоғи ихтирияҳо дар даъвои хос ба додгоҳ эълом мешавад. Дар ойини додарсии мусавваби соли 1379 дар мавриди иблоғ дар моддаи 68 суҳбат аз маҳалли сукунат ё маҳалли кор сухан ба миён овардааст ва дар банди охири моддаи 68 одам 1379 талвеҳан муайяди моддаи 1007 қ.м аст. Дар ин табсара омадааст: «...барои иблоғ дар маҳалли коркунони давлат ва муассисоти маъмур ба хадамоти умумӣ ва ширкатҳо, авроқ ба коргузини қисмати марбут ё назди раиси корманди марбут ирсол мешавад…» ва ба таври зимнӣ пазируфтани маҳалли кор ба унвони иқоматгоҳи кормандони давлат барои онон аст.

Аммо он чи дар мавриди моддаи 1003 Қонуни маданӣ боқӣ мемонад ин аст, ки ин асл, ки ҳар фард наметавонд беш аз як иқоматгоҳ дошта бошад, дар ҳуқуқи Фаронса, Англия ва Швейтсария ба ҳамин наҳв аст, вале дар ҳуқуқи Олмон ашхоси (аам аз шахси ҳақиқӣ ва ҳуқуқӣ) метавонанд чандин иқоматгоҳ дошта бошанд (банди 2 аз моддаи 7 Қонуни мадании Олмон).

Моддаи 1005 қ.м дар мавриди иқоматгоҳи зани шавҳардор ҳукм баён намудааст ва баён мекунад: «Иқоматгоҳи зани шавҳардор ҳамон иқоматгоҳи шавҳар аст, маазолик зане, ки шавҳари ӯ иқоматгоҳи маъмуле надорад ва ҳамчунин зане, ки бо ризояти шавҳари худ ва бо иҷозаи маҳкама маскани алоҳида ихтиёр карда метавонад, иқоматгоҳи шахсии алоҳида низ дошта бошад».

Моддаи 1006 қ.м. иқоматгоҳи сағир ва маҳҷурро ҳамон иқоматгоҳи волӣ ё қаюми онҳо медонад ва ин аам аст аз ин, ки зан маҳҷур бошад, ки иқоматгоҳи ӯ бо таваҷҷуҳ ба моддаи 1005 ва ба қиёси авлавият иқоматгоҳи шавҳари ӯст. Аммо, чизе маҳалли ихтилоф аст, иқоматгоҳи зане аст, ки шавҳараш маҳҷур аст, ки ақида бар ин аст, ки иқоматгоҳи зан замоне тобеи шавҳар аст, ки шавҳар худ дар ҳолати ифоқа аст ва роҳбари хонаводаро бар уҳда дорад. Пас иқоматгоҳи зан бояд бар тибқи қавоиди умумӣ маркази муҳимми умури ӯ бошад.

Охирин моддае, ки дар Қонуни маданӣ дар хусуси иқоматгоҳ ба он пардохта шудааст, моддаи 1010 Қонуни маданӣ аст, ки дар мавриди иқоматгоҳи интихобӣ аст, ки ба афрод иҷоза додааст, ки барои иҷрои тааҳҳудоти ҳосила аз муомилоти худ ва нисбат ба даовии роҷеа ба муомилоти худи маҳаллеро, ки худ мадди назар доранд, интихоб кунанд ва он маҳалли иқоматгоҳи эшон шумурда мешавад ва ҳамчунин, нисбат ба иблоғи авроқи даовӣ ва эҳзор ва ихтори маҳаллеро ғайр аз иқоматгоҳи ҳақиқии худ муайян кунад. Аммо

бояд таваҷҷуҳ дошт, ки иқоматгоҳи интихобии нисбӣ ва маҳдуд ба ҳамон робитаи ҳуқуқӣ аст ва нисбат ба шахси солис асар надорад, тағйири ин иқоматгоҳ низ, танҳо бо ризоияти ду тараф имкон дорад, магар ин ки шарт ба суди яке аз он ду бошад, ки дар ин сурат машрутилайҳ метавонад аз он сарфи назар кунад.

Агар иқоматгоҳи интихобӣ ҳовии шаҳр ва маҳалли иқомат бошад, ҳам додгоҳи солеҳро муайян мекунад ва ҳам маҳалли иблоғро. Вале, ҳар гоҳ шаҳри муайяне интихоб шавад, танҳо нозир ба таъйини додгоҳи солеҳ аст ва иблоғҳо бояд ба маҳалли иқомати воқеӣ фиристода шавад. Ва дар сурате, ки иқоматгоҳи интихобӣ ҳамон иқоматгоҳи ҳақиқӣ бошад, тағйири иқоматгоҳи воқеӣ дар эътибори иқоматгоҳи интихобӣ муассир нест.

Наҳваи таъйини иқоматгоҳ. Маъмулан, маркази аслии ширкат дар асоснома муайян мешавад ва ширкат, ҳангоми сабт бояд дорои маркази аслӣ бошад. Аммо, оё таъйини иқоматгоҳ ба майли ширкат аст, ё ин ки иқоматгоҳи таъйиншуда дар асоснома бояд бо маҳалле, ки ширкат воқеан дар он ҷо воқеъ аст, татбиқ кунад? Агар ба фарзе, ширкате дар асоснома Теҳронро ба унвони иқоматгоҳи худ муайян кунад, вале маркази аслиаш, дар амал, Карач бошад, аз назари ашхоси солис иқоматгоҳи ширкат дар Теҳрон аст, ё дар Карач?

Доктор Сутуда Теҳронӣ муътақид аст: «Чун тибқи моддаи 1010 Қонуни маданӣ ашхос барои худ метавонанд иқоматгоҳи интихобӣ таъйин намоянд ва чун дар асосномаи ширкат маркази аслии ширкат сароҳатан бояд таъйин шавад, иқоматгоҳи ширкати тиҷоратиро метавон ҳамон маҳалле донист, ки дар асоснома таъйин шудааст». Ба ибораи дигар, метавон «маҳалли маркази аслии таъйиншуда дар асосномаро иқоматгоҳи ширкат донист». Албатта, ин назария то ин ҳад қобили қабул аст, ки иқоматгоҳи таъйиншуда дар асоснмома бояд иқоматгоҳи ширкат талаққӣ шавад.

Шароити тағйири иқоматгоҳи ашхоси ҳуқуқӣ дар Қонуни маданӣ. Яке аз авомили ташхис ва тақсими ҷуғрофиёии ашхос, иқоматгоҳ аст. Чунончи тобеият низ, аз ҷумлаи ин авомил ба шумор меравад. Иқоматгоҳ иборат аст аз робитаҳои моддӣ ва ҳуқуқӣ, ки шахсро ба маҳалли муайяне муртабит месозад.

Ба ҳар ҳол ҳар шахс вобастагӣ ба маҳалле дорад, ки дар он ҷо сукунат гузида ва хонавода, шуғл, манофеъ ва дигар умур зиндагии ӯ дар он ҷо аст. Истиқрори шахс дар ин маҳалли хос боиси назм ва тартиб дар равобит ва аъмоли ҳуқуқии вай мегардад. Дар илми ҳуқуқ ба ин вазъият иқомат мегӯянд ва маҳалли ёдшуда, иқоматгоҳ номида мешавад.

Ҳуқуқи мадании Эрон барои ҳар фард, маҳалли иқомати махсусе таъйин кардааст, ки онро маҳалли иқомати қонунӣ гӯянд. Агарчи шахси мазбур дар ҳақиқат ва дар амал дар он маҳал набошад. Шахс мумкин аст дорои чанд маҳалли сукунат бошад, аммо танҳо як маҳал аст, ки зиндагонӣ ва умури муҳимми худро дар он ҷо анҷом медиҳад, ки онро иқоматгоҳ гӯянд.

Ба назар мерасад, ки шоиста аст иқоматгоҳи ашхоси ҳуқуқиро «маркази идорӣ»-и онон бидонем, на маркази фаъолияти онҳо, мисли корхона ва дигар таъсисоти амалиётӣ. Зеро, чи ба лиҳози иблоғ ва чи ба лиҳози тарҳи даовӣ, маркази идориест, ки тасмимгиранда аст. Табиист, ки дар маҳалли иҷрои лоиҳа мақоми масъуле, ки дар масоили ҳуқуқӣ ва қазоӣ тасмимгиранда бошад, нест. Пас, маркази идории муносибтарин иқоматгоҳи шахси ҳуқуқӣ аст.

Тағйири иқоматгоҳ ба василаи сукунати ҳақиқӣ дар маҳалли дигар ба амал меояд. Машрут бар ин ки маркази муҳимми умури ӯ низ ба ҳамон маҳал интиқол ёфта бошад.

АДАБИЁТ

1. Имомӣ, Ҳасан. Ҳуқуқи маданӣ / Имомӣ, Ҳасан–Теҳрон, 1363.– Ҷ. 4.
2. Оли Каҷбоф. Масъалаи иқоматгоҳи мусулмонони муқими кишварҳои ғайрисломӣ / Оли Каҷбоф, Ҳусайн Ғуломризо Маданиён, Нуздаҳумин конфронси байналмилалии ваҳдати исломӣ. – Теҳрон, 1385.
3. Ҷаъфари Лангарудӣ, Муҳаммадҷаъфар. Мабсут дар терминологияи ҳуқуқ / Ҷаъфари Лангарудӣ, Муҳаммадҷаъфар.–Теҳрон, 1378.–Ҷ. 1.
4. Ҷалолуддин, Маданӣ. Ҳуқуқи байналмилали хусусӣ / Ҷалолуддин, Маданӣ. – Теҳрон: Ганҷи дониш, 1372. Чопи дувум.
5. Хуррамӣ, Аҳмад. Иқоматгоҳ / Хуррамӣ, Аҳмад. [Захираи электронӣ] http://persianblog.Ir
6. Ризоӣ, Ҳошим. Баррасии тобеият ва иқоматгоҳи ашхоси ҳақиқӣ / Ризоӣ, Ҳошим. Муассисаи фарҳангии «Башорат», 1394.
7. Салҷуқӣ, Маҳмуд. Ҳуқуқи байналмилали хусусӣ / Салҷуқӣ, Маҳмуд. – Теҳрон, 1370. – Ҷ. 1.
8. Сафоӣ, Ҳусайн. Ҳуқуқи маданӣ: ашхос ва маҳҷурин / Сафоӣ, Ҳусайн, Муртазо Қосимзода. – Теҳрон,1377.
9. Ибодӣ, Муҳаммадалӣ. Ҳуқуқи тиҷорӣ / Ибодӣ, Муҳаммадалӣ. – Теҳрон, 1377.
10. Насирӣ, Муҳаммад. Ҳуқуқи байналмилали хусусӣ. – Теҳрон: Огоҳ, 1383. Чоп даҳум.

ҶОЙИ ИСТИҚОМАТ ВА АҲАМИЯТИ ҲУҚУҚИИ ОН ДАР НИЗОМИ ҲҚУҚИИ ҶУМҲУРИИ ИСЛОМИИ ЭРОН

Аҳамияти ҳуқуқии ҷойи истиқомат ҳам барои ҳуқуқи граждании моддӣ ва ҳам барои ҳуқуқи граждании протссесуалӣ хеле муҳим аст. Ҷойи истиқомат ҷое эътироф мегардад, ки дар он шахрванд доимо

зиндагӣ менамояд. Бо ҷойи истиқомат чунин тахмин алоқаманд аст, ки шаҳрванд ҳамеша дар ҷойи муайян ширкат дорад, ҳатто агар як вақти муайян он ҷисман он ҷо буда натавонад. Ширкат надоштани муваққатӣ ҷойивазкунии ҷойи зистро дар назар надорад. Дар таҷрибаи ҳуқуқӣ тахмини ҷойи шаҳрванд дар ҷойи зисти ӯ қоидаи асосӣ мебошад, ки ба он суроға даъватҳои расмӣ, огоҳинома, огоҳиномаи судӣ равона карда мешавад. Давлат ба шаҳрванд озодиро дар ҳалли маъсалаи интихоби ҷойи зист вогузор менамояд. Дар мақолаи мазкур муаллиф ҷойи истиқомат ва аҳамияти ҳуқуқии онро дар низоми ҳуқуқии Ҷумҳурии исломии Эрон мавриди баррасӣ қарор додааст.

Калидвожаҳо: ҷойи истиқомат, интихоби ҷойи истиқомат, аҳамияти ҳуқуқии ҷойи истиқомат, ҳуқуқи граждании протсессуалӣ.

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА И ЕГО ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

Правовое значение места жительства велико как для гражданского материального, так и для гражданского процессуального права. Местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. С местом жительства связано предположение, что гражданин всегда присутствует в определенном месте, даже если в течение какого-то промежутка времени его там фактически может не быть. Временное отсутствие не означает перемену места жительства. Правовое значение места жительства велико как для гражданского материального, так и для гражданского процессуального права. В правоприменительной практике важным правилом является предположение нахождения гражданина в месте своего жительства, куда и направляются официальные вызовы, извещения, судебные повестки. Государство предоставляет гражданину свободу в решении вопроса о выборе места жительства. В данной статье автором рассмотрено место жительства и его правовое значение в правовой системе Исламской Республики Иран.

Ключевые слова: место жительства, выбор места жительства, правовое значение места жительства, гражданское процессуальное право.

PLACE OF RESIDENCE AND ITS LEGAL SIGNIFICANCE IN THE LEGAL SYSTEM OF THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

The legal significance of the place of residence is great for both civil substantive and civil procedural law. Place of residence is a place where a citizen permanently or primarily resides. The residence is connected with the assumption that the citizen is always present in a certain place, even if for some period of time it there actually may not be. Temporary absence does not mean a change of residence. The legal significance of the place of residence is great for both civil substantive and civil procedural law. In law enforcement practice, an important rule is the assumption that a citizen is in his / her place of residence, where official calls, notices, and subpoenas are sent. The state grants the citizen the freedom to choose his / her place of residence. In this article the author considers the place of residence and its legal significance in the legal system of the Islamic Republic of Iran.

Key words: place of residence, choice of place of residence, legal meaning of place of residence, civil procedural law.

Сведения об авторе: ***Имон Рабеи*** – магистрант отдела государственного управления в Исламской Республике Иран. E-mail:**rabii@gmail.com**

ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

Ходжаев Ш.Ш.
Таджикский национальный университет

Ю.А. Тихомиров выделяет шесть взаимосвязанных элементов законодательной техники: познавательно-юридический, нормативно- структурный, логический, языковой, документально-технический и процедурный, - каждый из которых содержит набор требований-правил, которые следует строго соблюдать. Их применение с учетом этапов движения законопроекта должно быть последовательным и взаимосвязанным[1].

Познавательный элемент служит определением предмета законодательного регулирования, выбором и анализом процессов, явлений и отношений, которые могут быть объектом законодательного воздействия. Они исходят из следующих законодательно регулируемых отношений: а) высокая социальная значимость их для общества, государства и гражданина; б) стабильность; в) первично-нормативное регулирование; г) предопределенность конституций; д) правомочность субъекта законодательной деятельности. Эти составляющие, по мнению автора, связаны с выбором формы правового акта, с учетом его места в правовой системе и классификационных признаков как официальных, так и доктринальных [2].

В юридической литературе особое внимание уделяется также таким элементам законодательной техники, как язык закона, правовая логика, набор средств документального оформления законопроекта, соблюдение процедурных правил подготовки законопроекта, юридическая терминология. Язык закона, это более широкое явления языка права как особого логико-лексического строя речи. Данная проблема получила разработку как в отечественной, так и в зарубежной юридической литературе [3].

Это понимание юридического языка как специфических, слов, которые образуют предложения, составляющие емкие юридические формулы. Краткость, концентрированность, однозначность, простота понимания - важнейшие требования к такого рода языку. Предписания лучше выражать посредством долженствующее - предписывающего и констатирующе - предписывающего способов. Язык права, закона является важной формой выражения и познания подлинной реальности. Он всегда задает определенную точку зрения на все обозначаемое. Без него все распространенные в юридической литературе факторы останутся весьма далекими от действительности [4].

Говоря о таком элементе законодательной техники, как правовая логика, следует указать, что вообще логика в праве, как для юристов-ученых, так и для практиков, является абсолютно необходимым знанием [5]. В литературе, верно, отмечается необходимость использования формальной логики в правотворческом процессе, когда правильное применение закона тождеств позволяет избегать полисемии (многозначности) и других нарушений в оформлении логико-языковых конструкций права. Важны и ее основные положения относительно логической природы, содержания и объема понятий, правил формулирования последних.

Так, Л.Ф. Ашт, указывает на **необходимость разработки логики законотворчества - прикладной науки о** специфических способах, путях профессионального применения логики в данной сфере политико-правовой деятельности, которая необходима в процессе формулирования легальных определений[6].

Л.Н. Ушакова в качестве нетипичных элементов законодательной техники выделяет соблюдение процедурных правил подготовки законопроекта, при этом раскрывает основные стадии указанных правил, ими являются: подготовка первоначального текста; обсуждение и согласование текста; получение заключений; подготовка требуемых документов - пояснительной записки, финансово-экономического обоснования, внесение законопроекта в установленном порядке; учет иных требований регламентов[7]. В качестве примера можно привести главу третью Закона Республики Таджикистан «О нормативно- правовых актов» от 29 марта 2009 года предусматривает структурные элементы и дефиниции, относящиеся к требованиям нормативно- правовых актов. Таким образом, в планах разработки проектов нормативных правовых актов указываются:

- наименование проекта нормативного правового акта, отражающего его уровень, вид и предмет регулирования;
- сроки разработки;
- государственные органы, ответственные за разработку проекта.

2. При разработке проектов планов разработки нормативных правовых актов могут быть приняты во внимание предложения соответствующих органов, научных учреждений, а также предложения граждан и их объединений.

3. Государственные органы, составляющие и утверждающие планы разработки проектов нормативных правовых актов, могут включать в планы другие требования, отражающие разработку проектов этих нормативных правовых актов.

4. Планы разработки проектов нормативных правовых актов не исключают разработки проектов нормативных правовых актов вне планов по предложению субъекта, обладающего правом законодательной инициативы, поручениям правотворческих органов или по собственной инициативе разработчика проекта нормативного правового акта.

Однако следует отметить то, что правила установленные в законе, исключает нетипичность дефиниций, но при этом создает немало нестандартных ситуационных моментов при самой разработке нормативного -правового акта. Написание любого проекта нормативного акта должно начинаться с формулирования понятий, которыми затем приходится оперировать в тексте документа, уточнять и детализировать. Именно с помощью такого средства законодательной техники, как дефиниция нормативно-правовому акту придается согласованность, а сформулированные с ее помощью понятия являются цементирующим началом содержания документа и по большому счету создают условия для однозначности в праве. Яркими примерами дефиниций в действующем законодательстве являются дефиниции понятий «преступление», «кража», «моральный вред» и многие другие.

В законодательной технике дефиниции используются в качестве одного из наиболее распространенных ее средств. В то же время они выступают в качестве различного рода связей между регулирующими предписаниями в системе законодательства, актами различных ее уровней, положениями одного, как правило, кодифицированного акта.

Нормативно-правовые дефиниции есть нормативно-правовые предписания, раскрывающие содержание правового понятия путем указания его основных юридически значимых признаков или элементов в целях обеспечения единства правового регулирования [8].

Кроме того, существует целый ряд правил, приемов и способов законодательной техники, которые применяются при построении легальных дефиниций, формулировании норм права (абстрактный, казуистический способы); изложении их в статьях законодательных актов (прямой, отсылочный, бланкетный способы); при перечислении в текстах законов объектов, условий, обстоятельств (исчерпывающий, примерный перечень); при внесении изменений и дополнений в законы, официальном признании их утратившими силу; при использовании примечаний, оговорок, написании количественных показателей меры, веса, объема, длины, расстановке знаков препинания, употреблении аббревиатур, разделительных и соединительных союзов и пр.

Именно благодаря правовым средствам законодательной техники формируется скелет, основные конструкции права, нормы права находят свое закрепление в юридических документах, становятся официально действующими предписаниями.

С помощью правовых средств достигаются основные направления законодательной техники, в частности юридическая корректность формулирования нормативной ткани готовящихся законов, экспертная оценка законопроектов с точки зрения соблюдения правил законодательной техники, недопущение и возможность исправления законодательных ошибок, правильное понимание смысла законов и содержания правовых норм, верное применение их и как основания для издания подзаконных актов, осуществления юридических действий, использования механизма правовой защиты граждан и юридических лиц.

Применение приемов и средств законодательной техники всегда вызывает улучшение качества закона и, в конечном счете, повышает его социальную полезность.

Согласно важнейшему правилу юридической техники, которое состоит в единстве содержания правовой нормы и формы ее выражения, норма права должна быть изложена посредством нормативных правовых предписаний, правовых формул различных видов, позволяющих единообразно и однозначно понимать ее содержание. Легальные дефиниции, являющиеся неотъемлемым нетипичным правовым средством законодательной техники, в которых дается определение понятия или термина, его разъяснение, обязательное для адресатов нормативного акта, используются для достижения данной цели, а также для достижения точности и деланности терминов, их единообразного понимания[7].

В силу более детального рассмотрения вышеперечисленных структурных элементов нормативно-правового акта следует провести анализ отдельных норм действующего закона Республики Таджикистан «О нормативных- правовых актов».

Согласно статье 34 Закона РТ «О нормативно - правовых актах» нормативно-правовой акт может состоять из: преамбулы, части, раздела, подраздела, главы, параграфа, статьи, части в статье, пункта, подпункта, абзаца.

Преамбула является структурным элементом нормативного правового акта, содержащим информацию о целях принятия нормативного правового акта, предмете и методе его правового регулирования. Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается.

Преамбула, обозначая предмет регулирования закона, наименование во многом определяет сферу его действия, служит основным средством правильного выбора необходимого нормативного материала, начальным этапом ознакомления с содержанием закона, важным инструментом для учета и систематизации законодательства [9]. В то же время А.С. Пиголкин указывает, что некоторые заголовки трудно отнести к тому или иному виду, так как из названия в некоторых случаях видно, что правотворческий орган дает оценку рассматриваемому вопросу, но конкретное содержание этой оценки видно лишь в самом акте[10]. Кроме этого, заголовки закона могут быть условно разделены на заголовки, касающиеся либо одного предмета, либо нескольких, тесно между собой связанных.

При формировании собственно наименования закона следует соблюдать следующие правила техники законотворчества:

- правило связи наименования закона с его содержанием;
- правило ограниченного использования в наименованиях законов расширяющих предмет акта, например, фраз «и другие», «и так далее», «и тому подобное»[11];
- правило недопустимости использования в наименованиях законов многозначных терминов, поскольку каждое слово наименования закона должно наделяться определенной смысловой нагрузкой.

В заголовке законопроекта о внесении изменений в действующие законы необходимо назвать конкретную норму, в которую вносятся изменения, а в случае неоднократного изменения одной и той же нормы - дополнительно указывать, в какой именно части она изменяется. Например: Закон Республики Таджикистан от 29.03.2012 г. № 599 «О внесении изменения в статью 1 закона РТ «О нормативно - правовых актах» [12]. Одним из важнейших требований, предъявляемых к преамбуле большинством авторов, является отсутствие в ее тексте нормативных предписаний.

Вместе с тем, по вопросу о допустимости включения в преамбулу собственно норм права единство в науке отсутствует до настоящего времени. Так, в ряде исследований по конституционному праву, преамбулы конституций расценивались как нормативные.

Например, И.Е. Фарбер и В.А. Ржевский писали: «...преамбулы конституций... также обладают нормативными свойствами, хотя и не формулируют определенных прав и обязанностей. Политическое содержание преамбул в... конституциях имеет нормативное значение в том смысле, что они юридически обязывают органы государства и должностных лиц следовать целям и задачам государства» [13]. Аналогичной точки зрения придерживаются Л.М. Бойко, А.В. Мицкевич, отмечая, что хотя положения преамбул и не являются нормами права, это вовсе не означает, что они лишены какого-либо нормативного содержания [14].

К правилам формулирования постановляющей части закона следует отнести и правила рубрикации.

Как пишет А.С. Пиголкин, «различные подразделения рубрикации (глава, раздел, часть) желательно нумеровать различными символами»[15]. Кроме того, тождественные подразделения рубрикации на всем протяжении законодательного акта подлежат обязательной сквозной нумерации, чтобы облегчить пользование законом. Абзацы в нормативном акте, как правило, не нумеруются, а отграничиваются друг от друга точкой или точкой с запятой. Например, согласно закону РТ «О нормативных - правовых актах» от 12 марта 2009 года часть нормативного правового акта является самостоятельным структурным элементом, объединяющим разделы кодекса или объёмных нормативных правовых актов, значительных по объему. Часть обозначается римскими цифрами, после которых ставится точка. Часть состоит из нескольких разделов и может иметь название, которое пишется после цифр прописными буквами и размещается в центре строки. В конце названия части точка не ставится.

Раздел как отдельное подразделение рубрикации является структурным элементом нормативного правового акта, объединяющим в себе главы и параграфы нормативных правовых актов. Раздел обозначается римскими цифрами, после которых ставится точка. В зависимости от объема раздел может подразделяться на подразделы. Раздел имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами. Название раздела размещается в центре строки. В конце названия раздела точка не ставится.

Подраздел является структурным элементом раздела нормативного правового акта, объединяющим в себе главы и параграфы нормативного правового акта. Подраздел обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Подраздел имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами. Название подраздела размещается в центре строки. В конце названия подраздела точка не ставится.

Глава является структурным элементом нормативного правового акта, объединяющим в себе несколько близких по содержанию статей (пунктов) этого нормативного правового акта. Глава обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Глава имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами и размещается в центре строки. В конце названия главы точка не ставится. Глава нормативного правового акта большого объема может быть разделена на параграфы.

Параграф является частью раздела или главы и выделяется знаком "§" (параграф). Параграф обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Параграф должен иметь название, которое пишется строчными буквами, но начинается с прописной буквы и размещается в центре строки. В конце названия параграфа точка не ставится.

Текст нормативного правового акта, в зависимости от его вида, может подразделяться на статьи или пункты, которые объединяются в частях, разделах, главах или параграфах.

Статья является структурным элементом законодательного акта. Пункт является структурным элементом другого нормативного правового акта и не имеет названия. Статья и пункт нормативного правового акта содержат законченные нормативные положения. Статья имеет название, отражающее его содержание и сущность, за исключением статей закона, вносящего изменения и дополнения в действующий закон.

Статья законодательного акта обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Название статьи пишется вслед за цифрами строчными буквами, но начинается с прописной буквы, в конце названия статьи точка не ставится.

Часть в статье законодательного акта является структурным элементом нормативного правового акта, представляющим собой смысловое единство, и может подразделяться на пункты или абзацы. Часть в статье законодательного акта обозначается арабскими цифрами, после которого ставится точка. Если статья состоит из одной части, то цифрой не обозначается.

Пункт статьи законодательного акта или иного нормативного правового акта является подразделом части текста, обозначаемым арабскими цифрами, после которого ставится знак закрывающейся скобки ")". Пункты могут подразделяться на подпункты или абзацы.

Подпункт статьи законодательного акта или иного нормативного правового акта является составной частью пункта, обозначаемый строчными буквами, после которых ставится знак закрывающейся скобки ")". Подпункты могут подразделяться на абзацы.

Абзацы могут выделяться знаком дефис "-" после знака двоеточия ":" и пишутся со строчной буквы. Каждый такой абзац заканчивается точкой с запятой ";", за исключением последнего абзаца, в конце которого ставится точка.

Нумерация всех структурных элементов нормативного правового акта должна быть сквозной за исключением случаев, установленных настоящей статьей.

Нумерация частей в статьях, параграфов в каждой главе и подразделов в каждом разделе нормативного правового акта является самостоятельной, а не сквозной.

Нумерация пунктов и подпунктов статьи самостоятельна для каждой статьи. Нумерация пунктов является сквозной для всего нормативного правового акта, в которых основным структурным элементом является пункт. Буквенное обозначение подпунктов таких нормативных правовых актов самостоятельно для каждого пункта. Нумерация структурных элементов должна быть единообразной для всего нормативного правового акта. Не допускается использование в структурных элементах нормативного правового акта обозначений, не указанных в настоящем Законе. Значительный по объему нормативный правовой акт может содержать оглавление.

Также достаточно интересным представляется вопрос об использовании отсылок при формулировании текста закона.

Известно, что ссылки в статьях нормативных правовых актов могут быть условно разделены на:

1) нормоустановительные, то есть имеющие регулирующее значение и определяющие, какими статьями или актами регулируется тот или иной вопрос; 2) ссылки пояснительного, комментаторского характера, основная задача которых - облегчить понимание норм и указать на их связь с другими, близкими нормами[16]. Применение ссылок в законе Республики Таджикистан «О нормативном правовом акте» установленная норма отдельной статьи, та статья 37 упомянутого закона гласит:

Ссылки на структурные элементы нормативного правового акта, а также на иные нормативные правовые акты применяются в случаях, если необходимо показать взаимную связь между этими нормативными правовыми актами или избежать дублирования.

При первичном применении ссылки на нормативные правовые акты (их структурные элементы) указываются:

- точная (до абзаца) норма, на которую делается ссылка (при ее применении на отдельный структурный элемент нормативного правового акта);
- вид нормативного правового акта;
- дата принятия нормативного правового акта;
- номер нормативного правового акта (кроме законов Республики Таджикистан, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан);
- регистрационный номер нормативных правовых актов, имеющих общеобязательный характер, подлежащих регистрации в Министерстве юстиции Республики Таджикистан;
- источник официального опубликования, в том числе изменений и дополнений, касающихся данного структурного элемента или данного вопроса в случае внесения изменения и дополнения в закон.

Также закон РТ «О нормативно - правовых актах» при первичном применении ссылок на нормативный правовой акт в утвержденном акте (его структурный элемент) указываются:

- конкретная (до абзаца) норма, на которую делается ссылка (при применении ссылки на отдельный структурный элемент утвержденного акта);

- вид и название утвержденного акта;

- вид, дата принятия и регистрационный номер нормативного правового акта, которым утвержден данный акт.

При неоднократном применении ссылок (кроме первой ссылки) на закон Республики Таджикистан указывается только его название. При неоднократном применении ссылок на иной нормативный правовой акт указываются его наименование, дата принятия, номер или регистрационный номер. При неоднократном применении ссылок на утвержденный акт указываются его вид и название, дата принятия и регистрационный номер нормативного правового акта, которым утвержден данный акт.

Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается с использованием слов "настоящий" или "данный".

Следует отметить, что ссылки имеют ряд положительных черт - создают компактность законодательного акта, ликвидируют ненужные и удлиняющие текст повторения, обуславливают связь правовых норм между собой. Также ссылки не только указывают на необходимость использовать другие предписания для толкования и применения юридической нормы, на то, что ее следует понимать с учетом содержания других норм, но и являются непосредственным отражением различных взаимосвязей и зависимостей, существующих между правовыми нормами, наглядным примером юридического единства законодательства.

При этом, несомненно, число норм прямого регулирования в законах должно быть несравненно больше, чем отсылочных. Это необходимо для возрастания роли закона в общей системе российского законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тихомиров Ю.А. О правилах законодательной техники // Журнал российского права. 1999. №11. -С. 115.
2. Законодательная техника М.,-2000. –С.8-9.
3. Власенко Н.А. Язык права / Н.А. Власенко. Иркутск, 1997; Язык закона. -М., 1990; В.С. Нерсесиянц Проблемы общей теории государства и права / В.С. Нерсесиянц. –М., 2002. -С.223-224; Сатыволдиев Р.Ш. Теория государства и права / Р.Ш. Сатыволдиев. -Душанбе, 2002. -С 294.
4. Кулакова Ю.Ю. Язык права / Ю.Ю. Кулакова II Юридическая техника, 2007 № 1. -С. 220.
5. Ивлев Ю.В. Логика для юристов / Ю.В. Ивлев. -М,1996.
6. Василенки Н.А. Язык закона / Н.А. Василенки. - М., 1009. -С.143-153.
7. Ушакова Л.Н. Дефиниция как нетипичное правовое средство законодательной техники / Л.Н. Ушакова. -Санкт-Петербург, 2009. -С.31-54, 43.
8. Давыдова М.Л. Дефиниции действующего российского законодательства: смысл теории и практики / М.Л. Давыдова // Законодательная дефиниция: логико-гносеологические, юридические, морально-психологические и практические проблемы. Нижний Новгород, 2007. С. 383.
9. Научные основы советского правотворчества / Отв. Ред. Р.О. Халфина. М., 1981. С. 268.
10. Пиголкин А. С. Язык закона: черты, особенности /А.С. Пиголкин // Язык закона. – М.: Юрид. лит., 1990. -С. 110. Заголовки такого типа в большей степени характерны для подзаконных нормативно-правовых актов (Справочно- информационная система «Консультант-Плюс», выпуск «Сахалинская область»). От 12.10.01.
11. Губернские ведомости. 1998. 13 октября. № 132 (596).
12. Ахбори маљлиси Олї № 8 от 2009 года.
13. Фарбер И.Е. Вопросы теории советского конституционного права / И.Е. Фарбер, В.А. Ржевский. Вып. 1. Саратов, 1967. -С. 12.
14. Бойко Jl. М. Законодательная техника (теория и практика). дисс...канд. юр. Наук / Jl. М. Бойко. –Ташкент, 1984. -С. 61; Мицкевич А.В. Акты высших органов власти и управления / А.В. Мицкевич. -М., 1974. -С. 150; Теория государства и права. -М., 1968. -С. 449.
15. Пиголкин А.С. Подготовка проектов нормативных актов / А.С. Пиголкин. -С. 123.
16. Каратаев П.Ю. Техника законотворчества: проблемы совершенствования и развития на современном этапе / П.Ю. Каратаев. -Санкт- Петербург: 2007, -С.131.

ЭЛЕМЕНТҲОИ ТЕХНИКАИ ҚОНУНГУЗОРӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф элементҳои техникаи қонунгузориро мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Бо ёрии воситаҳои ҳуқуқӣ самтҳои асосии техникаи қонунгузорӣ, аз ҷумла дурустии ҳуқуқии ба тасвият даровардани матни меъёрии қонунҳои тайёршаванда, баҳои экспертии лоиҳаҳои қонун аз нуқтаи назари риояи қоидаҳои техникаи қонунгузорӣ, роҳ надодан ва имконияти ислоҳи хатогиҳои қонунгузорӣ, дарки дурусти муҳтавои қонунҳо ва мазмуни меъёрҳои ҳуқуқӣ, истифодаи дурусти онҳо ҳамчун асос барои баровардани санадҳои зерқонун, амаликунии амалҳои ҳуқуқӣ, истифодаи механизми ҳифзи ҳуқуқии шаҳрвандон ва шахсони ҳуқуқӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Истифодаи воситаву усулҳои техникаи қонунгузор ҳамеша беҳтар сохтани қонун ва дар интиҳо фоиданокии иҷтимоии онро баланд мебардорад.

Калидвожаҳо: қоидаҳои техникаи юридикӣ, ягонагии мазмуни меъёри ҳуқуқӣ ва шаклҳои ифодаи он, меъёри ҳуқуқ, дастурамалҳои меъёрӣ – ҳуқуқӣ, формулаҳои ҳуқуқии навъҳои гуногун.

ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

В данной статье автором рассмотрены элементы законодательной техники. С помощью правовых средств достигаются основные направления законодательной техники, в частности юридическая корректность формулирования нормативной ткани готовящихся законов, экспертная оценка законопроектов с точки зрения соблюдения правил законодательной техники, недопущение и возможность исправления законодательных ошибок, правильное понимание смысла законов и содержания правовых норм, верное применение их и как основания для издания подзаконных актов, осуществления юридических действий, использования механизма правовой защиты граждан и юридических лиц. Применение приемов и средств законодательной техники всегда вызывает улучшение качества закона и, в конечном счете, повышает его социальную полезность.

Ключевые слова: правила юридической техники, единство содержания правовой нормы и формы ее выражения, норма права, нормативно - правовые предписания, правовые формулы различных видов.

ELEMENTS OF LEGISLATIVE TECHNIQUE

In this article, the author examines the elements of legislative technology. With the help of legal means, the main directions of legislative techniques are achieved, in particular the legal correctness of the formulation of the regulatory fabric of the draft laws, the expert evaluation of draft laws in terms of compliance with the rules of legislative technology, the avoidance and the possibility of correcting legislative errors, the correct understanding of the meaning of laws and the content of legal norms, and as a basis for issuing subordinate legislation, implementing legal actions, using the legal Ita citizens and legal entities. The use of techniques and tools of legislative machinery always causes an improvement in the quality of the law and, ultimately, enhances its social utility.

Key words: rules of legal technology, the unity of the content of the legal norm and the form of its expression, the rule of law, regulatory legal provisions, legal formulas of various types.

Сведения об авторе: ***Ходжаев Ш.Ш.*** **–** кандидат юридических наук, ассистент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **987-12-03-03**

МУШКИЛОТИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚИ ИСТЕЪМОЛКУНАНДАГОНИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ ТАЪЛИМӢ ДАР СОҲАИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ КАСБӢ МУТОБИҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Муминов Н.И.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар замони муосир рушди соҳаи маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон хусусияти гузариш ба марҳилаи нави рушдро касб намуда, комил гардидани танзими ҳуқуқӣ дар фаъолияти таълимӣ бо назардошти талаботи истеъмолкунандагонро тақозо мекунад. Мутобиқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 2012, таҳти № 334 Стратегияи миллии рушди соҳаи маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 ба тасвиб расид. Дар матни ин қарор қайд карда мешавад, ки шароити имрӯзаи системаи маорифи кишвар имконияти комилан иҷро намудани вазифаи захираи асосии рушди иҷтимоиву иқтисодии ҷумҳурӣ ва баланд гардидани некуаҳволии мардумро фароҳам оварда наметавонад. Доираи таълимоти касбии олӣ дар ҷумҳурӣ чандон қонеъкунанда нест. Ба таҳсилоти олии касбӣ фаро гирифтани аҳолии синну соли муайян қариб 18%-ро дар бар мегирад, ки 2,5 баробар аз давлатҳои дигари рӯ ба тараққии Аврупо ва кишварҳои Осиёи Мркзӣ пасттар мебошад. Дар маҷмӯъ, зиёда аз нисфи аҳолӣ ё имкони идомаи таҳсили фарзандонашонро надоранд, ё баъди хатми макотиби миёна зарурати идомаи таҳсили онҳоро дар макотиби олии касбӣ зарур намедонанд. Дар самти таҳсилоти олии касбӣ инчунин номутаносибиҳои чашмрас ба мушоҳида мерасанд, ки қисми зиёди онҳоро (52%) донишҷӯён аз рӯйи тахассусҳои гуногуни илмҳои гуманитарӣ, иҷтимоӣ, фарҳанг ва 16% ба илмҳои дақиқ ташкил медиҳад. Донишҷӯёни тахассусҳои сохтмониро қариб 15% аз шумораи умумии хонандагон ташкил медиҳанд. Ҳангоми норасоии шадиди омӯзгорони соҳибтахассус касби муаллимиро ҳамагӣ 5% донишҷӯёни донишгоҳҳо интихоб мекунанд.

Хоҷагии қишлоқ яке аз бахшҳои рӯ ба инкишофи соҳаи иқтисоди кишвар маҳсуб меёбад, аммо муҳассилине, ки дар риштаҳои гуногуни соҳаи аграрӣ ба таълим фаро гирифта шудаанд, ҳамагӣ 3%-ро ташкил медиҳанд. Соҳаҳои хизматрасонӣ 1% дар бар мегирад. Дар шароити муосир бозори меҳнат имкони бо ҷойи кор таъмин намудани қисмати зиёди хатмкардагони макотиби олиро тибқи дараҷаи тахассусии онҳо надорад. Мутахассисони соҳибкасб кишварро тарк мекунанд ва иқтисоди Тоҷикистон аз мамолики

дигар сармоягузорӣ карда мешавад. Қисматҳои алоҳидаи сохторҳо бо масъалаҳои иловагии таъйиноти кадрии соҳаи маориф ва ҳолати моддӣ ва техникӣ рӯ ба рӯ мегарданд.

Дар Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 афзалияти асосии Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола, мақсад ва вазифаҳои “Маориф барои ҳама”, инчунин дигар санадҳои муҳимми стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба инобат гирифта шудаанд. Ин санад бояд барои ҳалли масоили ҷойдошта мусоидат намуда, ҳамоҳанг кардани амалҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистонро бо вазорату идораҳои дахлдор, ҷомеаи шаҳрвандӣ дар самтҳои афзалиятноки рушди маориф, ба даст овардани ҳадафҳои ислоҳот таъмин намояд. Ин санад инчунин барои сарфакорона ҷудо намудани захираҳои давлатӣ ва барои ҷалби маблағҳои саромоягузорон дар ҳалли проблемаҳои ҷойдоштаи соҳаи маориф мусоидат менамояд. Стратегияи миллӣ баҳри азнавсозии соҳаи маориф равона гардидааст, ки метавонад нақши калидиро дар баланд бардоштани некуаҳволии шаҳрвандон дошта бошад ва ба таҳдидҳои шадиди иқтисоди замони муосир дар раванди ҷаҳонишавӣ ҷавобгӯ бошад. Стратегияи миллии рушди маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020 бо назардошти таҷрибаи мусбати ҷаҳонӣ ва мутобиқшавӣ ба шароити воқеии ҷаҳонӣ ва дурнамои рушди кишвар таҳия карда шудааст.

Паст гардидани талабот ба донишгоҳу донишкадаҳои алоҳида ва филиалҳои онҳо, барои омода кардани мутахассисини оянда дар шароити кифоя набудани кадрҳои зеҳнӣ, васоили моддиву техникӣ дар донишгоҳҳо ба сифати тайёр кардани мутахассисон таъсири манфӣ мерасонад. Гуфтаҳои боло аз зарурати тақвият бахшидани базаи меъёриву ҳуқуқӣ, таҳким бахшидани таъминоти кадрӣ, моддӣ ва техникии макотиби олӣ шаҳодат медиҳанд.

Дар донишгоҳҳо омода кардани мутахассисони маҳдудтахассус ба соҳаҳои устувор ва истифодабарандагони босубот нигаронида шудааст, ки махсуси нақшаи иқтисодиёт мебошад. Махсусан дар сатҳи минтақавӣ шарикии иҷтимоӣ ва омода намудани кадрҳо тибқи талаботи корхонаҳои алоҳида таваҷҷуҳ ва рушди махсусро металабад. Бо сабаби нокифоя будани музди меҳнат ва паст будани нуфузи касби муаллимӣ хатмкунандагони донишгоҳу донишкадаҳои кишвар хоҳиши идомаи кор дар макотиби олиро надоранд. Аз ин рӯ синну соли миёнаи устодоне, ки унвони илмӣ доранд, аз 50 сол боло рафтааст, ки ин омил нигаронкунанда мебошад[1].

Ба мушкилоти иқтисодӣ нигоҳ накарда, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамеша маблағгузории соҳаи маорифро меафзояд. Масалан, агар ҳаҷми маблағгузории давлатии соҳаи маориф дар соли 2000 41 млн сомониро ташкил медод, ин рақам дар соли 2014 ба 2,5 млрд сомонӣ расид. Дар натиҷа, агар дар солҳои таҳсили 1991-1992 дар Тоҷикистон шумораи макотиби олӣ ба 13 адад мерасид, дар 2015 ин шумора ба 34 адад макотиби олӣ ва 8 адад филиалҳо расид, шумораи муҳассилин аз 69,3 ҳазор то ба 119 ҳазор нафар расид.

Дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 19 майи соли 2009, таҳти №531 «Дар бораи таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ» [2], аз 1 августи соли 2012, таҳти № 895 «Дар бораи тайёр намудани мутахассисон бо назардошти талаботи бозори меҳнат» [3], аз 22 июли соли 2013, таҳти №1004 «Дар бораи маориф» [4], Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 феврали соли 2014, таҳти №138 "Дар бораи созмон додани Маркази миллии тестӣ дар назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ", аз 24 июни соли 2015, таҳти №511 "Дар бораи ворид намудани иловаҳо дар Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 феврали соли 2014, таҳти №138", Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 ноябри соли 2006, таҳти №484 "Дар бораи Консепсияи рушди таҳсилоти олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон", аз 3 марти соли 2011, таҳти №118 "Дар бораи тасдиқи Низомномаи намунавӣ оид ба таъсиси таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон», аз 2 ноябри соли 2011, таҳти №552 "Дар бораи тасдиқи меъёрҳои давлатии таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон ", аз 6 декабри соли 2012, таҳти № 716 "Дар бораи созмон додани Муассисаи давлатии " Маркази ҷумҳуриявии тамоюли касбӣ ва

рушди таҳсилот", аз 3 январи соли 2014, таҳти № 25 "Дар бораи Низомномаи намунавии идоракунии муассисаҳои таълимии ғайридавлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ", аз 30 майи соли 2014, таҳти №344 "Дар бораи Низомнома оид ба омодагӣ ва таълим дар кафедраҳои ҳарбии муассисаҳои давлатии таҳсилоти олии касбӣ", аз 1 августи соли 2015, таҳти №495 "Дар бораи Тартиби гузаронидани имтиҳоноти марказонидашудаи дохилшавӣ дар муассисаҳои таҳсилоти миёна ва олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон ", аз 2 июли соли 2015, таҳти №428 "Дар бораи Қоидаҳои қабули донишҷӯён дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбии ҷумҳурӣ тибқи квотаҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон " ва дигар санадҳои ҳуқуқӣ, ҳамчун Консепсияи рушди таҳсилоти касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 ноябри соли 2006, таҳти №484, Низомномаи гузаронидан, баркароркунӣ ва хориҷ намудани донишҷӯёни муассисаҳои таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 4 феврали соли 2010, таҳти №160 ба тасвиб расидаанд.

Инчунин, Низомномаи намунавӣ оид ба муассисаи таълимии таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 марти соли 2011 таҳти №118, Стандарти давлатии таҳсилоти олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 ноябри соли 2011 таҳти №552, Низомномаи намунавӣ дар бораи идоракунии муассисаи таҳсилоти олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 январи соли 2014 таҳти № 25, Низомномаи Маркази миллии тестӣ дар назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 феврали соли 2014, таҳти № 138, Низомнома "Дар бораи ташкил ва омӯзиш дар кафедраҳои ҳарбии муассисаҳои давлатии таҳсилоти олии касбӣ" аз 30 майи соли 2014, таҳти № 344, Тартиби гузаронидани имтиҳоноти дохилшавӣ дар муассисаҳои таҳсилоти миёна ва олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 августи соли 2015, таҳти № 495 қабул шудаанд.

Ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, танзими ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагони соҳаи маориф дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ чун ҳарвақта ба таври бояду шояд самаранок ба роҳ монда нашудааст.

Аз ҷумла, дар қонунгузорӣ санади комплексии ҳуқуқӣ-меъёрие, ки қавонини хизматрасониҳои ройгон ва музднокро дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ ба танзим дарорад, вуҷуд надорад, мафҳумҳои “хизматрасонии таълимӣ”, “сифати хизматрасониҳои таълимӣ”, “ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагон” шарҳи ҳуқуқӣ надоранд, имконияти суғуртаи хатарҳое, ки ҳангоми расонидани хизматҳои таълимӣ расонида мешаванд ба назар гирифта нашудаанд, механизми таъмини сифати хизматрасониҳои таълимӣ ҳанӯз номукаммал боқӣ мемонад, ки дар маҷмӯъ имкони ҳарф заданро дар бораи мавҷудияти имкониятҳои самарабахши ҳуқуқӣ баҳри ҳифзи истеъмолкунандагони хизматрасониҳои таълимро намедиҳад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи танзими ҳуқуқии хизматрасонӣ дар рисолаи Ҳошимов Д. Д. (соли 2012) дар мавзӯи “Хизматрасониҳо ҳамчун объекти ҳуқуқи граждани тибқи қонунгузории ҶТ ҳаллу фасли худро ёфтааст. Дар илми ҳуқуқшиносӣ Табаров О.С. (“Масъалаҳои таъминоти бехатарии иқтисодии рушди бозори хизматрасониҳои таълимӣ”), Абдураҳмонов У.М. (“Ташаккул ва рушди бозори хизматрасониҳои таълимӣ”), Шамсов И. С. (“Механизми таъсири бозори меҳнат ва хизматрасониҳои таълимӣ дар шароити марҳилаи гузариш”, Ҷураева А. (“Татбиқ намудани вазифаҳои иҷтимоиву иқтисодии баланд бардоштани сифати таълими таҳсилоти олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”), Катаева З. А. (“Асосҳои ташкиливу иқтисодии ташаккул ва рушди бозори хизматрасониҳои таълимӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”, рисолаҳои худро доири ин мавзӯъ дифоъ намуданд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки новобаста ба гуногунии асарҳои илмие, ки аз як тараф ба танзими ҳуқуқии хизматрасониҳои таълимӣ, аз тарафи дигар ба муносибатҳои соҳаи ҳуқуқии истифодабарандагон дар самти хизматрасониҳои соҳаи таҳсилоти олии касбӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудаанд. Мавзӯи мазкур айни замон предмети таҳқиқи алоҳидаи илмӣ дар илми ҳуқуқшиносӣ нагардидааст. Асарҳои илмии муаллифони исмашон қаблан зикргардида, асосан, масъалаи ҳуқуқи истеъмолкунандагони хизматрасониҳоро дар маҷмӯъ мавриди баҳс қарор додаанд, ки дар таҳқиқотҳои

анҷомшуда вижагиҳои ин хизматрасониҳо дар самти таҳсилоти олии касбӣ ошкор нагардидаанд.

Аз ин рӯ, барои бартараф намудани мушкилоти танзими ҳуқуқии ҳифзи истеъмолкунандагони хизматрасониҳои таълимӣ дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ мутобиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, мо чунин пешниҳодҳоро пешкаш менамоем:

I. Дар лоиҳаи Қонун “Дар бораи маориф”-и Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин мафҳумҳо ва муқаррарот дарҷ карда шаванд:

1. Химзатрасониҳои таълимӣ дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ–фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ оид ба таъмини таълим, тарбия, фаъолияти илмӣ ва омодасозии касбии мутахассисон (бакалавр, магистр), мутобиқ ба майлу рағбат, маҳорат ва талаботи меъёрӣ дар самти таҳсилоти олии касбӣ.

2. Истеъмолкунандагони хизматрасониҳои соҳаи таҳсилоти олии касбӣ – донишҷӯён (бакалавр, магистр), ки бевосита ба онҳо хизматҳои таълимӣ дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ расонида мешавад.

3. Сифати хизматрасониҳо дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ –маҷмӯи нишондодҳои меъёрҳои давлатии таълимӣ ва талаботи давлатӣ баҳри омода кардани донишҷӯ (бакалавр, магистр) бо назардошти талаботи бозори меҳнат.

4. Ҳифзи ҳуқуқҳои истеъмолкунандагони дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ – маҷмӯи чораҳои андешидашудае, ки давлат ё ташкилотҳои ҷамъиятӣ баҳри ба танзим даровардани муносиботи донишҷӯён, (бакалавр, магистр) ва муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ дар муқаррароти ҳуқуқҳои мушаххас, гунаҳои эҳтимолии риоя нагардидани қавонин ва механизми ҳифзи онҳо.

5. Пешниҳод карда мешавад, ки аз мафҳумҳои хизматрасониҳо дар соҳаи таҳсилот ва хизматрасониҳои таълимӣ, вобаста ба шаклҳои муассисаҳои таҳсилотӣ истифода бурда шаванд. Ҳатман бастани шартномаи хизматрасониҳои музднок оид ба таҳсил дар муассисаҳои томактабӣ, муассисаҳои таҳсилоти умумӣ, бастани шартнома оид ба таҳсилоти ибтидоӣ ва миёнаи музднoки хизматрасониҳои таълимӣ, шартнома оид ба хизматрасониҳои таълимӣ дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ, баъд аз муассисаи таҳсилоти олӣ ва иловагии касбӣ васеъ истифода шавад.

II. Пешниҳод карда мешавад, ки мафҳуми “истеъмолкунанда” дар Қонуни **Ҷумҳурии Тоҷикистон** «Дар бораи ҳифзи ҳуқуқҳои истеъмолкунандагон» аз 9 декабри соли 2004, таҳти № 72 ба мафҳуми зерин: «Истеъмолкунанда–шаҳрванде, ки нияти дархост, ба даст овардан, ё ин ки истифода бурдани молро (амал ё хизатрасониҳо) холисан барои истифодаи шахсӣ, хонаводагӣ ва дигар заруратҳое, ки бо фаъолияти соҳибкорӣ ягон алоқамандӣ надорад» иваз карда шавад.

III. Пешниҳод карда мешавад, ки ба моддаи 798 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди ибораи «хизматрасониҳо оид ба таълим» дар қавсайн «хизматрасониҳои таълимӣ» илова карда шавад.

IV. Пешниҳод карда мешавад, ки моддаи 802 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон**,** қ.4 бо мазмуни зерин илова карда шавад: «Дар ҳолатҳое, ки қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ намудааст, дар сурати иҷро нагардидани рукнҳои шартнома бо айби иҷрокунанда, иҷрокунанда арзиши хизмати нарасонида ва зарараре, ки дар натиҷаи иҷро нагардидани уҳдадориҳо тибқи шартнома расонидааст, ба дархосткунанда тибқи дархости ӯ, комилан ҷуброн мекунад».

АДАБИЁТ

1. Государственная программа развития профессионального образования в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы от 2 ноября 2007 года №529// Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан . ADLIA. Версия 6.00.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 19 майи соли 2009, таҳти № 531 «Дар бораи таҳсилоти олии касбӣ ва таҳсилоти касбии баъд аз муассисаи олии таълимӣ»// Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -2009. -№5. -мод.338; -2014. -№7к.2. -мод.423.
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1 августи соли 2012, таҳти № 895 «Дар бораи тайёр намудани

мутахассисон бо назардошти талаботи бозори меҳнат» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -2012. -№8. -мод.832.
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22 июли соли 2013 таҳти № 1004 «Дар бораи маориф»// Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -2013. -№ 7. - мод.532; -2014. -№3. -мод.156; -№7қ.2. -мод.422.

МУШКИЛОТИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚИ ИСТЕЪМОЛКУНАНДАГОНИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ ТАЪЛИМӢ ДАР СОҲАИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ КАСБӢ МУТОБИҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур муаллиф мушкилоти танзими ҳуқуқии ҳифзи истеъмолкунандагони хизматрасониҳои таълимӣ дар соҳаи таҳсилоти олии касбиро мутобиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси назария ва амалия таҳлил намуда, пешниҳодҳои худро оид ба бартараф намудани ин мушкилот пешкаш намудааст.

Калидвожаҳо: мушкилоти танзими ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагон, қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, хизматрасониҳои таълимӣ, таҳсилоти олии касбӣ.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье автором рассмотрены проблемы регулирования правовой защиты потребителей образовательных услуг в сфере высшего профессионального образования в соответствии с законодательством Республики Таджикистан на основе теории и практики и предложены пути по их устранению.

Ключевые слова: проблемы правового регулирования, защита прав потребителей, законодательство Республики Таджикистан, , образовательные услуги, высшее профессиональное образование.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF LEGAL PROTECTION OF CONSUMERS OF EDUCATIONAL SERVICES IN THE SPHERE OF HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In this article, the author examines the problems of regulating the legal protection of consumers of educational services in the sphere of higher professional education in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan on the basis of theory and practice and suggests ways to eliminate them.

Key words: problems of legal regulation, protection of consumers' rights, legislation of the Republic of Tajikistan, educational services, higher professional education.

Сведения об авторе: ***Муминов Н.И.*** – Таджикский национальный университет, соискатель юридического факультета

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ВОЕННОГО СУДЬИ В КЛАССИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ ИСЛАМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Табаров Н.Д.
Государственная служба по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Таджикистан

Возникновение Арабского халифата (632-1258 гг.) и распространение его власти на территории досоветского Таджикистана привели к возражению института военного судьи и на этих территориях. Первоначальная исламская государственность не знала института военного судьи. При Пророке Мухаммаде и четырех праведных халифах (632-661 гг.) институт военного судьи еще был в зачаточном состоянии, некоторые табиуны специализировались именно на решении споров среди военных лиц. Но институт военного судьи ещё не мог быть распространенным или обычным, чему было множество причин, в том числе все разногласия, проступки и преступления как со стороны гражданских, так и военных лиц рассматривал гражданский судья [22, 415]. Как отмечается в литературе, первым правителем, законодателем, судьёй и арбитром в возникшем Арабском государстве был сам Пророк Мухаммад [23, 34], хотя в качестве правителей он назначал руководителей административных единиц – наместников, которые занимались также осуществлением правосудия. После него праведные халифы также обладали правом совершения правосудия по всем вопросам жизнедеятельности мусульманского общества и в отношениях с другими общинами и государствами [11, 26].

Слова, действия, решения, то есть Сунна Пророка и его повседневная практика в качестве судьи мусульманской общины, способствовали реализации классических исламских идейных принципов и норм обеспечения правосудия. Следует отметить, что в возникновении первоначального исламского государства, концепция судебной власти ислама главным образом проводилась в жизнь самим пророком Мухаммадом и как указали выше в период жизни Пророка судебные функции также входили в круг его полномочий: "если изначально Мухаммед являлся арбитром в межплеменных спорах Медины, то позже, по мере возрастания его авторитета, он стал рассматриваться абсолютным лидером мединского сообщества (умма) и

признавался всеми в качестве Божьего Посланника (расул Аллах)", пишет исследователь А. Ахмедов. По его мнению, в этом новом статусе (Божьего Посланника-Н.Т.) он признавался судьей, и лидером, и поэтому мог рассматривать и разрешать споры сторон. Так, один человек, обнаружив убийцу своего брата, привел его к Пророку и потребовал от него правосудия. Пророк спросил у убийцы, может ли он или его родственники заплатить откуп за убитого, тот ответил отрицательно. Тогда Пророк отдал его в руки брата убитого и сказал: "Он твой", но при этом заметил, что если последний убьет убийцу, то сам станет таким же. После такого замечания брат убитого освободил убийцу [4, 2]. Мнение Д. Обидова по поводу данного решения, а также человека, принявшего его, является интересным. Он полагает, что реализация данного решения в то время было бесспорным, потому что судебные функции исполнялись исключительно Пророком, но лишь до Мекки (после одоления мекканских идолопоклонников и завоевания города в 630 г.). С установлением же и укреплением власти мусульман в Мекке, Медине, Таифе, их окрестностях и первыми успешными военными кампаниями мусульман против великих государств той эпохи – Византии и сасанидского Ирана, т.е. с расширением пределов исламского государства, Пророк лично обучал и наставлял правилам осуществления правосудия своих сподвижников [9, 26], назначенных наместниками отдельных областей. Иными словами, именно расширение территории государства способствовало формированию системы исламского правосудия, возглавляемого самим Пророком Мухаммадом. После эпохи Пророка ведущая роль в этой сфере принадлежала праведным халифам, в особенности халифу Умаруаль-Хаттабу [20, 13].

Таким образом, с организацией исламской государственности первыми носителями судебной власти выступали сначала Пророк, затем наместники, которые одновременно являлись судами первой инстанции. Данное положение является доказательством того, что в эпоху раннеисламского государства административная и судебная власть были неразделимы – закономерность, выявленная и в истории Таджикистана [12, 23] и древневосточных государств, а также Российской Федерации.

Но, благодаря принципам, изложенным в Коране и суннах, а также становлению и развитию религиозно-правовых школ в первых четырех веках ислама в Арабском халифате появляются независимые институты судебной власти (казо), возглавляемые авторитетными мусульманскими судьями. Необходимо отметить, что наиболее авторитетными судьями времени являлись выдающиеся сподвижники Пророка, потому, что именно они являлись знатоками как источников мусульманского права, а также практики решения вопросов со стороны Пророка [20, 16].

Правосудие в эпоху жизни и деятельности Пророка основывалось на практическом разрешении Мухаммадом различных проблем религиозно-правового содержания, связанных с вопросами веры, межплеменными конфликтами, брачно-семейными отношениями, вопросами наследования, распределения военной добычи, наказания за совершенные преступления и др. [20,16]. Конечно, следует отметить, что деятельность Пророка как судьи в разрешении юридических вопросов, в том числе семейно-правового, уголовно-правового и гражданско-правового характера определялась в большинстве своем через религиозное понимание данных вопросов, через призму его испытания в качестве пророка, что отмечено и исследователями [20, 16].

Необходимо отметить, что эволюция классической исламской концепции правосудия в сфере регулирования проблем права проходила в результате разбирательства и решения конкретных казусов, событий или действия индивидов. Как отмечают исследователи, например, развитие правосудия по вопросам военного значения в большей мере было связано с успешными военными компаниями мусульман. Отдельные сподвижники Пророка (с), например Абу Дарда, Абусуфьян ибн Харб специализировались именно по судейству дел военного назначения. В связи с этим Сайид АбдуррахимиХатиб сообщает, что командующий войсками мусульман в решающей битве с римлянами при Ярмуке великий полководец Халид ибн Валид возложил на Абу Дардо судебные компетенции в случае возникновения споров среди мусульманских солдат [21, 416-420; 20, 17-18].Таким образом, институт военного судьи возникает по мере развития военной сферы, а также для разбирательства споров и тяжб мусульманских военных во время сражения [18, 114].

Интересно отметить, что другая информация об учреждении института военного судьи в исламский период государственности относится к первой половине VIII в., когда Сахиб бин Али, которого халиф назначил наместником в Египет, создал армию и в каждую военную единицу этой армии назначил военного казия [22, 415]. Деятельность этих казиев, которые были военными, и медленное разбирательство ими дел вызывали негативную реакцию

военных. Последние часто были не согласны с решениями казиев, порицали их за медленное ведение дел. Поэтому был назначен судья - претендент, много лет работавший гражданским судьёй, который один успешно справился с возникшими спорами, разрешая дел среди военных частей всего Египта [22, 415].

После Египта институт военного судьи (козииджунд, от слова «джунд» – «армия», «армейский судья») был учрежден в Испанской Андалузии, в частности омейадским халифом Абдуррахманом Уммави. При последних Омейадах в Испании институт военного судьи стал обычным институтом в армии и разрешал все уголовные и иные дела военных лиц [22, 416]. Омейады при назначении наместников провинции давали им различные полномочия, в том числе и назначать военного судью в армии [22, 416]. Таким образом, при этой династии назначение военного судьи становится прерогативой наместника. Такой опыт применялся и в других частях халифата.

При Омейадах была завоевана и территория нынешнего Таджикистана. Существуют множество рассказов об этом завоевании. Известно, что приход арабов и закрепление их власти (как путем завоевания, так и мирными способами) отражались в договорах [11, 33], заключаемых между завоевателями и местным населением. Если эти договора с местным населением в абсолютном большинстве случаев выполнялись с обеих сторон беспрекословно, то этого нельзя отметить в отношении главных тогдашних городов Мавераннахра, в том числе и исполнения и соблюдения условий договоров, заключенных с самаркандцами. Примечательно, что центральная власть халифата требовала строгого соблюдения всех соглашений.

Что касается института военного судьи, то, в связи с завоеванием Самарканда, возник спор по поводу соблюдения договора между Кутайбой ибн Муслимом и самаркандцами. Кутайба не соблюдал условия, предложенные им самим самаркандцам. Поэтому жители города написали халифу Абдулазизу о том, что Кутайба ибн Муслим нарушает договор, заключенный с ними. Краткое содержание жалобы заключалось следующем: самаркандцы обязались к ежегодной уплате 2 млн. 200 тыс. дирхемов, а Кутайба должен был совершать молитву в городе. При этом завоеватели должны были оставить их в покое. Согласно другим источникам, Кутайба заключил мир за 700.000 дирхемов с условием, чтобы местные жители угощали мусульман в течение трех суток. По мнению Табари, условиях договора были такими: (выплачивать) 2200 тысяч ежегодно (вероятна ошибка, поскольку, по тексту договора, приводимому ал-Куфи, Самарканд обязывался платить "две тысячи тысяч дирхемов немедленно и двести тысяч дирхемов каждый год"); что они дадут ему в том году 30 тысяч голов, среди которых нет ни детей, ни стариков, ни увечных;что они предоставят город Кутайбе и не будет у них ни одного воина; что для него будет в нем построена мечеть, в которую он войдет и совершит молитву, и будет воздвигнут в мечети минбар, с которого он произнесет хутбу, а потом он пообедает и покинет (город) [17, 5194-5196].

Построили мечеть, воздвигли минбар. Он совершил молитву и произнес хутбу, затем пообедал и послал (передать) жителям Согда: “Кто из вас хочет взять свои вещи, пусть возьмет. Я не намерен уходить из города, и делаю вам эту милость, так как не собираюсь брать от вас больше, чем по условию мира с вами. Но только войско останется в городе” [17, 567-568].

В условия мира входила также (сдача) домов идолов и капищ. Местное население исполнило условия договора, уплатив контрибуцию. Идолы также были вынесены из домов, с них сняли драгоценности и украшения, а потом сожгли.

Кутайба вошёл в город, совершил молитву. Затем он избрал мечеть и поместил группу мусульман в дома местного населения, что не было предусмотрено условиями договора. Речь шла о том, что Кутайба противозаконно, т.е., не соблюдая условия договора, не ушёл из города после трех дней, но даже поселил своих солдат в домах местного населения.

Это и стало основой жалобы населения, которое снарядило делегацию в резиденцию Умара ибн Абд ал-Азиза в Дамаск [6]. Умар ибн Абд ал-Азиз, омейадский халифа (годы правления 717 - 720 г.) выслушал посланников и приказал своему наместнику в Хорасане назначить военного судью для проверки и разбирательства по данному заявлению. В письме также говорилось о том, что если приведенные в жалобе факты окажутся верными, то казий должен вынести решение о выселении арабов из города.

Назначенный наместником судья - казий Джумейъа ибн Хазира ан-Наджи разобрал данное дело и принял неординарное решение: мусульмане уйдут из города при условии, если равное количество арабов и самаркандцев встретится на поле битвы, и если последние одержат верх, то только тогда арабы оставят город окончательно.

Жители Самарканда, услышав решение судьи, не пожелали воевать с арабами. В результате арабы остались жить среди них в Самарканде. Данный казус и решение военного судьи по поводу жалобы примечательны тем, что мы узнаем: 1) судью в отдельных случаях мог назначить наместник, т.е. местный представитель халифа, хотя это было исключением из правил. При этом судья был назначен для разбора единственного казуса; 2) при Омейадах военный казий не разбирал дело строго по нормам исламского права. Здесь можно проследить элементы первобытного судопроизводства, когда истина доказывалась путем разного рода испытаний, обычным правом или наличием элементов "божьего" суда, когда прав сильнейший.

Таким образом, особенности функционирования института военного судьи при Омейадах состоят в том, что, во-первых, его мог назначать как глава государства, так и наместники по поручению последнего. Во-вторых, он не был строго подчинен следованию нормам именно исламских источников права, а мог разбирать дело и принять решение, согласное обычаям - местным или своим.

Следующая династия – Аббасидская (750-1258 гг.) также придавала огромное значение делам правосудия. Именно Аббасиды начали борьбу за централизацию государственной власти, важной составляющей которой были институты правосудия. Основой этого процесса стало проведение тщательно подготовленной реформы судебной системы, в ходе которой в стране была учреждена должность Кади ал - кузота (Верховного судьи), в города и каждую административную единицу халиф назначал судей. Популяризация института военного судьи в мусульманских государствах также связана с началом правления Аббасидов, когда впервые халифы Махди, Харун ар-Рашид и Мамун назначили военных судей для разбирательства дел среди военных [22, 416]. Известны имена этих военных судей - Мухаммад ибн Алоса, Атия ибн Зияд и Мухаммад ал-Ансори [22, 416].

По приглашению аббасидского халифа Махди (775-785 гг.) Абу Юсуф принял судейскую должность в новой столице Багдад, затем халиф Харун-ар-Рашид (786-809 гг.) сделал его первым в истории исламского государства верховным судьей. Абу Юсуф не только был назначен на высшую государственную должность, ему также было передано право принимать апелляции по всему халифату. В судебной практике Абу Юсуф все свои решения принимал исходя из принципов ханафитского права, основанного его учителем - Абу Ханифой [22, 33].

Халиф Харун ар-Рашид (786-809 гг.), назначив Абу Юсуфа на пост верховного судьи, передал ему свое право назначить судей и применять апелляции по всему халифату. Такое высокое положение дало возможность Абу Юсуфу широко применять свои профессиональные навыки на основе доктринальных положений Абу Ханифы.

Также Абу Юсуф заложил традицию, по которой на должность судьи выбирались только приверженцы этого мазхаба [16, 108].

При Омейадах и Аббасидах территория досоветского Таджикистана входила в состав Хорасанского наместничества Халифата, где тоже был учрежден данный институт, который зарекомендовал себя с положительной стороны. Он был признан Тахиром ибн Хусейном – основателем Тахиридского государства. Интересно, что Тахир, сторонник учреждения института военного судьи в Хорасане, являясь еще главнокомандующим войсками Мамуна, главой полиции Багдада, одновременно наместником Хорасана, самолично попросил халифа Мамуна о назначении в его армию военного судьи.

В конце VIII в. должность военного судьи считалась уже одной из обычных должностей в армии. При этом следует отметить особенности его функционирования в этот период. Во-первых, для обозначения данного должностного лица использовались разные наименования. Так, исследователи отмечают использование в исторической литературе вместо термина "военного судьи" понятий "военный арбитр" и "глава армии" ("хоким") [5, 228; 17, 5194-5196; 22, 416]. Временами в военную единицу назначался не один судья, а судьи для последователей каждого течения ислама (мазхаб) [16, 108; 22, 417], потому, что в армию призывались приверженцы уже четырех официально признанных религиозно-правовых школ - мазхабов. Данное решение уравнивало шансы всех и сделало доступным правосудие для каждого. Если стороны принадлежали к одному мазхабу, то проблем у судей при разбирательстве не возникало, но если к разным мазхабам, то некоторое недопонимание, все же имело место. В таком случае обычно дело рассматривал судья, к которому обращался потерпевший, т.е. судья мазхаба потерпевшего лица.

Следует отметить, что при Абассидах была завоевана и территория нынешнего Таджикистана. Существует множество рассказов об этом завоевании [3, 86]. Так, Хайдар ибн Кавус был знаменитым Афшином [2] Уструшаны. Арабские историки под ним подразумевают Хейдара - сына Кавуса. Хайдар ушел в Багдад, где принял ислам и призвал Мамуна завоевать

Уструшану. В Уструшау было послано огромное войско под командованием Ахмада бин АбиХаледа, который и завоевал его в 822 г. Кавус и его сын попали в плен и были отправлены в Багдад. Халифа назначил Кавуса наместником в его же стране. Что же касается Хайдара, известного как Афшин, то он остался в Багдаде и стал преданно служить Аббасидам. Афшин проявил себя талантливым полководцем. В 831г. он был в Барке, в 832г. усмирял восстание Абдуса ал-Фихри в Египте, а в 835 г. был направлен для разгрома восстания Бабека. Данное восстание хуррамитов началось во время правления Мамуна и никак не затихало. Многочисленные воинские компании, предпринятые против Бабека другими военачальниками успеха не имели. В 830-837гг. Афшин нанес поражение Бабеку, используя военную хитрость и сложные тактические приемы, которые красочно и подробно описаны ат-Табари.

Находясь в Ираке и являясь одновременно владетелем Уструшаны, Афшин не расставался с мыслью возвратиться на родину. С этой целью, как позже выяснилось во время суда над ним, все добытое богатство он посылал в Уструшану, начал затевать заговор, за что был обвинен и арестован.

В 840 г. состоялся суд над Афшином. Судьи обвинили его в неверии. Оказалось, что он исповедовал веру своих предков. Дома у него нашли идола, другие предметы культа. Афшин умер в темнице в 841 г., его тело распяли на улице, затем сожгли, а пепел был брошен в Тигр [17, 5195-5196].

"Внешне он верой и правдой служил халифу, подавлял крупнейшие народные восстания против Арабского халифата, в частности разгромил движение Бабека в Азербайджане, а тайно подготовлял восстание в Уструшане, намереваясь вернуть себе престол своих предков", — писал А. Ю. Якубовский об Афшине. Так бесславно закончилась блестящая карьера человека, безусловно незаурядного полководца и политического деятеля, некогда предавшего свою родину.

При Айюбидах Египта военный судья исламского периода впервые становится самостоятельным институтом осуществления военного правосудия, и в течение последующих столетий функции его практически не меняются.

При этом в Египте (государства мамлуков) назначение военного судьи имело ещё одну особенность: здесь правители назначали военного судью ханафитского, маликитского и шафиитского мазхабов, но для ханбалитов военный судья не назначался.

В том же Египте (при Фатимидах и на некоторых подчиненных им территориях соседних стран) институт военного судьи не имел самостоятельности, он входил в общую судебную систему. Рассматривая дела военных лиц, он подчинялся общему суду.

На территории досоветского Таджикистана, входившей в единое исламское государство - халифат, происходили те же изменения, что и в центре или на его периферии. Но при этом следует помнить, что институт военного судьи на территории Таджикистана имеет более длительную историю, чем в Арабском халифате.

Существование военного судьи в истории мусульманского периода Таджикистана, например, при правлении Гуридов (X в.-1215 гг.).не вызывает сомнений. Из сведений о диване казиев Гуридов можно заключить, что в тот период функционировали два вида судов казия - гражданский и военный [10, 143]. В книге "ТабакотиНосири" говорится о существовании гражданского и армейского судов у Гуридов. Здесь же упоминается, что ШамсиддинБалхи был военным судьёй Гуридского государства, а Джузджани - отец автора книги "Табакоти Носири", - военным судьёй армии Гуридов в Индостане (современная территория Северной Индии) [14, 488]. "Правом назначения и отстранения от должности военного судьи обладал сам малик (глава государства) Гуридов. Сфера компетенции этих судов определялась по субъектам. При Гуридах военный судья был вправе рассматривать всякое дело, где сторонами в процессе выступали военные", - пишет А.Г. Халиков [8, 23]. В другой своей работе А.Г. Халиков уточняет, что если обеими сторонами или одной из сторон дела выступали военнослужащие, то дело было подсудно военному судье [24, 279-280], что более соответствует истине. Он также конкретизировал и отметил следующий момент в функционировании института военного судьи Гуридов: как замещали пост военного судьи. Согласно А.Г. Халикову и К. Бобоеву, в этот период должность судьи (казия) передавалась в рамках семьи. Стало традицией назначать сына бывшего судьи на его должность - судьёй. Известны множество династий судьей, в частности МуиззудинаХирави, ШамсуддинаБалхи, Джузджони и др. [8, 23], что подтверждает наш тезис.

При Гуридах предметы ведения казия – гражданского судьи, военного судьи и мазалим, не были четко определены. Точно установлено, что не согласные с решением гражданского судьи могли апеллировать к суду мазалим. В литературе мы не находим сведений о том, как обстояло дело с решениями военного судьи. Но зная о правовом статусе суда мазалим, как высшего

института правосудия в государстве, можно предположить, что и при несогласии с решением военного суда сторона могла обратиться к мазалиму, но материалов о подобных обращениях не сохранилось. Мы считаем, что решения, принятые военным судьей, были окончательными и не подлежали пересмотру. Аналогичный статус имели военные судьи при Сельджукидах. В государстве Сельджукидов в Малой Азии или в Румском государстве институт военного правосудия эволюционировал все-таки к установлению его как самостоятельного института. Сельджукиды передавали своим управителям областей большие полномочия. Назначаемые ими чиновники - "субаши" [13, 144], имели полномочия как в сфере гражданского и военного управления, так и судебные функции [13, 144; 1,115], в том числе функции военного судьи области.Борьба с крестоносцами, укрепление власти, привлечение наёмных войск, создание регулярной армии стали основой учреждения должности военного судьи в послемонгольский период развития данного государства [1, 115].

Институт военного судьи функционировал и при харезмшахах [19,97; 10,191]. При этом они имели широкие полномочия по осуществлению правосудия не только среди военных лиц, но и местного гражданского населения. Такое положение особенно характерно было для завоеванных территорий, в ходе войн и до того времени, пока в эти места не назначался гражданский судья. Подобная ситуация прослеживается и в другие периоды истории досоветского Таджикистана. Известно, что до установления твердой власти на завоеванных территориях, победители решали проблему учреждения судебных органов двояко. Во-первых, они могли оставить прежнего судью, переназначив его, что наблюдалось повсеместно; во-вторых, могли передать осуществление правосудия в руки военного судьи, до момента назначения гражданского судьи. Данный вопрос решался в каждом конкретном случае по обстоятельствам, т.е. здесь речь идет о доверии к местному населению и чиновникам завоеванных территорий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агаджанов С.Г. Очерки истории огузов и туркмен Средней Азии IX-XIII вв./ С.Г. Агаджанов. – Ашхабад: Ылым, 1969.
2. Афшин – титул правителей Уструшаны в древности и средних веках. -Душанбе: Дониш, 1985.
3. Ахмад ибн Йахйа ибн Джабир ал-Балазури. Завоевание Хорасана (Извлечение из сочинения «Футух ал-булдан») / Ахмад ибн Йахйа ибн Джабир ал-Балазури; перевод с арабского, предисловие, комментарии и указатели Г. Гоибова. – Душанбе: Дониш, 1987.
4. Ахмедов А. Судебная система в исламе: возникновение и развитие. Исторический и правовой анализ / А. Ахмедов. [Электронный ресурс]. URL: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:XBwObNcQVEoJ:www.arba.ru/article/4084+&cd=2&hl=ru&ct=clnk&gl=tj
5. Байхаки А.М. История Байхаки / А.М. Байхаки; под ред. Алиакбари Файёз. – Машхад, 1350 г.х. (на перс. яз.).
6. Мухаммад ибни Джарири Табари. История Табари (Таъриху-р-русул ва-л-мулук) / Мухаммад ибни Джарири Табари. –Душанбе, 2014. - Книга 7-8. (на тадж.яз.).
7. Бартольд В.В. Арабское завоевание и Туркестан при Саманидах / В.В. Бартольд //Сочинения. – М.,1968.
8. Беляев Е. А. Арабы, ислам и Арабский халифат в ранее средневековье / Е. А. Беляев. – М., 1966.
9. Бобоев К.Б. Гуриды и традиции государственности таджиков / К.Б. Бобоев, А.Г. Халиков // Государство и право. – 1998. – №2.
10. Буриев И.Б. Действие мусульманского права в дореволюционном Таджикистане (XIII- начало XX вв.) / И.Б. Буриев. – Душанбе, 1999.
11. Буриев И.Б. История государства и права Таджикистана / И.Б. Буриев. –Душанбе, 2013. -Ч.1.
12. Буриев И.Б. Источники права исламского периода Таджикской государственности: Теория и практика / И.Б. Буриев. - 2-е изд. – Душабе: Ирфон, 2017.
13. Буриев И.Б. Судебные институты государственности / И.Б. Буриев. – Душанбе, 2010.
14. Гордлевский В.Л. Государство Сельджукидов Малой Азии / В.Л. Гордлевский // Труды Института востоковедения. –М.: Изд-во Академии наук СССР, 1941. -Т.39.
15. Джузджони Минходжу Сиродж. Табакоти Носири / Джузджони Минходжу Сиродж. – Кобул, 1343 х. -Т.1.
16. Мухаммад Али ал-Кутб. Основатели четырех мазхабов / Мухаммад Али ал-Кутб; пер. с араб. – М.: ДИЛЯ, 2005.
17. Мухаммад Али Сайис. Таърих-ул-фикхил-ислами (История исламского права) / Мухаммад Али Сайис. – Бейрут: Дорул-кутуб-ул-илмийа, 2008.
18. Мухаммад ибн Чарири Табари. Таъриху-р-русул ва-л-мулук / Мухаммад ибн Чарири Табари. – Душанбе, 2014. - Книга 8. (на тадж.яз.).
19. Назаров А.К. Уголовно-правовые нормы Корана и Хадисов и их классификация по институтам уголовного права / А.К. Назаров. – Душанбе, 2014.
20. Назаров Н.Д. История государства и права Таджикистана / Н.Д. Назаров, А.Ш. Одинаев. -Душанбе: Шахпар, 2012.
21. Обидов Д.С. К вопросу формирования и сущности исламской концепции правосудия / Д.С. Обидов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – Худжанд, 2013. – №3 (55).
22. Сайид Абдурахими Хатиб. История праведных халифов: Абубакр и Умар (Жизнь, завоевания, причины смерти) / Сайид Абдурахими Хатиб. -2-е изд. –Душанбе: Суннатулло, 2006. (на перс. яз.).
23. Сокит М.Н. Институты правосудия в исламе / М.Н. Сокит. – Тегеран, 1325 х.
24. Хайкал Мухаммад. Жизнь Мухаммада / Хайкал Мухаммад. – Душанбе, 1994.

25. Халиков А. История государства и права Таджикистана / А. Халиков. -Ч.1. – Душанбе, 2002.

ТАҲАВВУЛИ НИҲОДИ СУДИ ҲАРБӢ ДАР ДАВРАИ АНТИҚИИ ТАЪРИХИ ИСЛОМ АРТОҶИКИСТОН

Дар мақола сухан дар бораи таҳаввули институти суди ҳарбӣ дар давраи таърихи антиқаи ислом дар Тоҷикистон меравад. Муаллиф кушиш намудааст, ки масоили тайин, фаъолият ва ҷобаҷогузорӣ, ваколатҳои суди ҳарбиро таҳлил намояд.

Калидвожаҳо: Адолати судӣ, институти суди ҳарбӣ, судяи ҳарбӣ, ташкили суди ҳарбӣ.

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ВОЕННОГО СУДЬИ В КЛАССИЧЕСКОЙ ИСТОРИИ ИСЛАМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье речь идет об эволюции института военного судьи в классический истории ислама от периода возникновения и до прихода монголов. Автор исследовал вопросы возникновения, особенности назначения и действия военного судьи.

Ключевые слова: правосудие, институт военного судьи, право, военный судья, организация военного суда.

EVOLUTION OF THE INSTITUTE OF THE MILITARY JUDGERIN THE CLASSICAL HISTORY OF ISLAM IN TAJIKISTAN

The article deals with the evolution of the institution of the military judge in the classical period of the history of Islam in Tajikistan: from the rise to the arrival of the Mongols. The author investigated the issues of origin, the peculiarities of appointment to the post and the actions of the military judge in this post.

Key words: justice, military judge institute, law, military judge, military court organization.

Сведения об авторе: ***Табаров Н.Д.*** **–** начальник отдела аттестации, аккредитации и лицензирования высших учебных заведений Государственной службы по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Таджикистан.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Искандаров Ш.Ф.
Таджикский национальный университет

Формирование и воплощение в жизнь концепции прав человека и их защиты тесно связано с историей развития человеческого общества. Современные развивающиеся государства и тенденция демократизации общества, правовых и демократических принципов, считают защиту прав человека одним из приоритетных направлений своей деятельности. Эффективная национальная политика и развитие международного и регионального сотрудничества в области прав человека при соблюдении принципов невмешательства во внутренние дела государства, его суверенитета и территориальной неприкосновенности способствовали значительному процессу в эволюции правовых знаний в области прав человека. Согласно общепринятому мнению, именно в демократическом государстве создаются все условия для полной реализации прав и свобод человека.

В настоящее время все государства ООН стремятся к установлению и соблюдению международных стандартов в области прав человека и их реализации, в том числе поощрения и защиты прав человека. В соответствии с решениями Венской Всемирной конференции по правам человека (июнь 1993 г.), всем государствам рекомендовано, наряду с совершенствованием традиционных механизмов защиты прав человека, дополнить существующие правозащитные механизмы созданием новых специализированных правозащитных национальных институтов в этой сфере. Основными направлениями деятельности таких институтов должны быть обеспечение и защита прав и интересов человека и гражданина.

Сегодня специализированные правозащитные институты в форме комиссий по правам человека - более чем в 50 странах, в форме омбудсмена учреждены более чем в 100 странах мира, в двух формах одновременно - более чем в 30 странах [1].

В связи с массовым созданием комиссий по правам человека и омбудсмена в Организации Объединённых Наций возникла дискуссия по проблемам практики деятельности и функций этих правозащитных институтов. В основу разработки международных стандартов деятельности национальных правозащитных институтов был положен ряд решений Генеральной Ассамблеей ООН по данному вопросу, основные из них (41/129 от 4 декабря 1986 и 46/124 от 17 декабря 1991) совместно с резолюциями Комиссии по правам человека ООН (1987/40 от 10 марта 1987, 1988/72 от 10 марта 1988, 1989/52 от 7 марта 1989, 1990/73 от 7 марта 1990, 1991/27 от 5 марта 1991 и 1992/54 от 3 марта 1992, 1993/55 от 9 марта 1993).

Начиная с 90-х годов прошлого столетия, для правозащитной деятельности государств, которые стали на путь демократических реформ, характерным стало, как мы уже писали, создание новых специализированных правозащитных институтов [3]. Если до этого времени такие институты функционировали только в нескольких странах (в Австралии, Гватемале, Дании, Канаде, Новой Зеландии, на Филиппинах, во Франции), то сегодня они стали мировой практикой.

Началом процесса стандартизации деятельности национальных специализированных правозащитных институтов и конструктивного международного сотрудничества можно считать принятие резолюции ООН 48/134 от 20 декабря 1993 г. «Принципы, касающиеся статуса национальных институтов, занимающихся содействием и защитой прав человека» (так называемые «Парижские принципы») [5].

В соответствии с указанными принципами, на национальные специализированные правозащитные институты возлагается задача содействовать и защищать права человека. Следовательно, по своей правовой природе такой институт выступает как внутригосударственный, несудебный, и специализируется он на защите прав человека.

Для обеспечения независимости такого национального специализированного правозащитного института оно должно создаваться (и создаётся) на основе конституции или закона. Важной составляющей его независимости является достаточное финансирование, которое позволяет ему бесперебойно осуществлять свою правозащитную деятельность.

По своему рабочему составу национальное учреждение по правам человека должно обеспечивать плюралистическое представительство гражданского общества, назначение работников оформляется официальным актом, в котором обязательно указывается конкретный срок действия полномочий этих представителей.

Специализированные правозащитные институты наделены достаточно широкими полномочиями, анализ которых позволяет утверждать, что предметом его ведения являются вопросы, связанные не только с законодательной деятельностью, но и администрированием, с работой судебных органов, направленных на обеспечение и усиление защиты прав человека.

При рассмотрении заявлений и жалоб граждан используются различные методы: метод примирения сторон, метод вынесения (в чётко установленных законом пределах) решения, информирование заявителя о его правах, содействие получению доступа к нужной информации, направление заявления другому уполномоченному органу в установленном законом порядке.

К основным функциям специализированных правозащитных институтов относятся: консультативно-рекомендательная; аналитическая (анализ законодательства, законопроектов); информационно-просветительская; коммуникативная (сотрудничество с международными и внутригосударственными институтами, занимающимися прямо или опосредованно содействием и защитой прав человека); контрольная (без юрисдикционных полномочий).

Комиссия по правам человека, как правило, выполняет одну или несколько функций, которые непосредственно связаны с содействием и защитой прав человека, включая консультативную функцию, просветительскую, ориентированную на общественность, и функцию беспристрастного расследования (п. 42). Как известно, институт омбудсмена в основном наделён на расследование конкретных жалоб на действие или бездействие административной власти (п. 43) [2, 7]. Понятие «государственный несудебный правозащитный институт» распространяется как на комиссию по правам человека, так и на омбудсмена, но круг полномочий комиссии шире, чем у омбудсмена.

В отличие от мировой практики, в Таджикистане сложилось специфическое соотношение институтов омбудсмена и комиссии по правам человека. Выражается это в том, институт Уполномоченного в стране оказался более востребованным.

Но, несмотря на это, основные принципы функционирования таких институтов должны соответствовать международным критериям. Создание в РТ нового правозащитного института – Комиссии по правам человека, делает необходимым и актуальным изучение и творческое использование опыта функционирования аналогичного института в зарубежных странах.

Здесь уместно привести следующие данные: в африканском и Тихо-Азиатском регионах защитой прав и свобод человека занимаются Комиссии, в Америке – омбудсмен, а в Европе соотношение этих институтов почти равное.

Следует отметить тот факт, что институт комиссии по правам человека не нашёл полного признания в странах с переходной экономикой, т.е. в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. Попытаемся разобраться в причинах этого:

Сегодня только в некоторых странах СНГ функционируют структуры, специализирующиеся на защите прав человека (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан). Надо

признать, что при создании несудебных институтов для защиты прав человека различные государства чаще всего избирают свои пути, иногда очень специфические. Так, в Узбекистане создано Управление защиты прав человека Министерства юстиции Республики Узбекистан (территориальные отделения при соответствующих Управлениях юстиции); в Таджикистане – Управление гарантий прав человека исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. В Управлении действуют отделы по защите прав ребёнка, по помилованию и наградам. Мы считаем, что эти правозащитные структуры в строгом смысле не являются ни разновидностью института омбудсмена, ни комиссии по правам человека.

В Казахстане дело обстоит совсем иначе. Здесь комиссия по правам человека была создана по типу зарубежных комиссий [4, 26-29]. Она является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Основными задачами Комиссии являются:

1) содействие Президенту республики в реализации его конституционного статуса как гаранта прав и свобод человека и гражданина;

2) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Комиссия также рассматривает обращения по поводу прав и свобод человека и гражданина, адресованные Президенту Республики Казахстан, составляет ежегодные и специальные доклады о соблюдении прав человека, готовит аналитические материалы, предложения по международно-правовым актам в соответствующей области, затрагивающие интересы Казахстана, принимает участие в работе международных организаций по правам человека.

По нашему мнению, казахстанская форма организации Комиссии по правам человека не может квалифицированно и эффективно решать поставленные перед ней задачи. Мы считаем, что основными факторами, препятствующими эффективной деятельности, являются: состав Комиссии, в которой председатель совмещает одновременно две, весьма ответственные должности (сенат и председатель); отсутствие штатного аппарата; привлекают к работе комиссии квалифицированных специалистов по мере возможности.

Согласно Положению «О Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека», она является постоянно действующим консультативным межведомственным органом. Создана она с целью координации деятельности определённых органов в реализации международных обязательств в области прав человека: содействие приведению законодательства Республики Таджикистан в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека, участницей которых является Республика Таджикистан; помощь в ратификации международных договоров по правам человека или присоединении республики к таким договорам; восстановление нарушенных прав и свобод человека и т.д. Деятельность Комиссии в Таджикистане, по сравнению с комиссиями стран СНГ, более конкретизирована (акцентирована на усилении гарантий прав человека). Общее же у них одно – содействовать построению правового, демократического общества в своих государствах.

Основной формой реагирования Комиссии при обнаружении фактов нарушения прав человека в ходе рассмотрения обращений граждан или организаций является решение, которое направляется соответствующим органам государственной власти, в компетенцию которого входит окончательное решение по вопросу. «Решения Комиссии, принятые в пределах компетенции, являются обязательными для исполнения всеми органами исполнительной власти республики» (п. 6 Положения).

Если сравнить процедуру рассмотрения жалоб Уполномоченным и Комиссией, то можно видеть, что рассмотрение жалоб не является основной функцией комиссии, хотя ограничений здесь нет. И в этом плане у комиссии больше оснований для принятия и рассмотрения обращений граждан, следовательно, - шире область правовой защиты. Кроме этого, не все ситуации, приводящие к несоблюдению или ущемлению прав человека (дискриминация при приёме на работу, насилие в семье и т.д.), связаны с недобросовестным администрированием или явным нарушением законодательства, но они не входят в сферу компетенции Уполномоченного. Комиссии по правам человека могут оказать помощь в выявлении таких «скрытых» дискриминаций, а также рассматривать жалобы на ущемление прав человека, совершаемые частными субъектами или лицами.

Таким образом, проведённый сравнительный анализ институтов Уполномоченного по правам человека и Комиссии по правам человека в РТ показал, что, несмотря на нормативные различия между ними, на практике происходит смешение сферы компетенции и дублирование функций. Уполномоченный по правам человека наделяется несвойственными для данного

института функциями, а комиссия рассматривает жалобы на административные органы.

Такая ситуация характерна не только для Таджикистана. «Именно в пункте компетенции в последние годы наблюдаются различные изменения и искажения модели института омбудсмена по мере его продвижения в другие страны» [6, 16], в первую очередь в те, которые только вступили на путь демократического развития. На наш взгляд, такое положение обусловлено многими причинами, в том числе: отсутствием национальных традиций в функционировании государственных несудебных институтов, формированием их в переходный период; проблематичностью практического осуществления прав человека.

Несмотря на то, что деятельность Комиссии по правам человека в Таджикистане не в полной мере отвечает «Парижским принципам», практика всё же подтверждает, что она вносит весомый вклад в укрепление законности, повышение ответственности государственной власти, совершенствование механизма обеспечения и защиты прав и свобод граждан. Поэтому актуальным становится не просто улучшение работы комиссий, а выведение её на качественно новый уровень в соответствии с международными критериями, предъявляемыми к эффективным государственным правозащитным институтам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Official website: National Human Rights Institutions Forum-2. Explanation note on accreditation status. –URL: Режим доступа: http://www.nhri.nct/dcfault.asp?PID=276&DID= (дата обращения: 8.02.2017 г.).
2. Professional Training Scries No.4. National Human Rights Institutions. - Geneva: Centre for Human Rights United Nations Office at Geneva, 1995.
3. В международно-правовых документах, научных кругах и правоприменительной практике различных стран используется термин «национальные институты по содействию и защите прав человека», который можно считать синоним вышеупомянутого понятия.
4. О Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 12 фев. 1994 г. №101 // Казахстанская правда. - 1994. - 18 февр.
5. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. / Сборник нормативно-правовых актов об Уполномоченном по правам человека. – Душанбе, 2012.
6. Шеенков О.А. Становление конституционного института Уполномоченного по правам человека в РФ: автореф. дис. …к.ю.н / О.А. Шеенков. - М., 2001.

ИНСТИТУТҲОИ МАХСУСГАРДОНИДАШУДАИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚ ОИДИ ҲУҚУҚҲОИ ИНСОН: ТАҲЛИЛИ МУҚОИСАВӢ

Мақолаи мазкур фарогири масъалаҳое мебошад, ки бо ташаккули институтҳои гуногуни махсусгардонидашудаи ҳифзи ҳуқуқ алоқаманд аст. Инчунин махсусиятҳо ва навъҳои ба онҳо хос дида баромада шудааст, ки доро хусусиятҳои ба худ хос мебошанд. Ташаккул ва рушди институтҳои гуногуни махсусгардонидашудаи ҳифзи ҳуқуқ оиди ҳуқуқи инсон, аз ҷумла, нақши онҳо дар ҳавасмандгардонӣ ва ҳифзи ҳуқуқҳои инсон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил карда шудааст.

Калидвожаҳо: ҳуқуқҳои инсон, институтҳои махсусгардонидашудаи ҳифзи ҳуқуқ оиди ҳуқуқҳои инсон, институт оиди ҳуқуқи инсон, ҳифзи ьайналмилалии ҳуқуқи инсон, международная защита прав человека, международные стандарты.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Данная статья охватывает вопросы, связанные с формированием разнообразных специализированных институтов по правам человека. Также их свойственные особенности и типы, которые имеет свои особенности. Анализировано формирование и развитие специализированных правозащитных институтов по правам человека в Таджикистане. В том числе их роль в поощрении и защиты прав человека в Республики Таджикистан.

Ключевые слова: права человека, специализированные правозащитные институты по правам человека, институт по правам человека, международная защита прав человека, международные стандарты.

SPECIALIZED HUMAN RIGHTS DEFENSE INSTITUTIONS: COMPARATIVE ANALYSIS

This article covers issues related to the formation of a variety of specialized human rights institutions. Also their inherent features and types, which has its own characteristics. The formation and development of specialized human rights human rights institutions in Tajikistan is analyzed. Including their role in the promotion and protection of human rights in the Republic of Tajikistan.

Key words: human rights, specialized human rights human rights institutions, human rights institution, international protection of human rights, international standards.

Сведения об авторе: ***Искандаров Шарафджон Фахриддинович*** – ассистент кафедры прав человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета

ТАВСИФИ ҶИНОЙӢ-ҲУҚУҚИИ ҒАЙРИҚОНУНӢ ДОДАНИ КРЕДИТ БА СУБЪЕКТОНИ СОҲАИ КИШОВАРЗӢ

Қудратов Н.А., Шарипов Р.И.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон,
Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон

Дар баробари ғайриқонунӣ гирифтани кредит, Кодекси ҷиноятии Чумҳурии Тоҷикистон (минбаъд КҶ ҶТ) дар м. 265 барои ғайриқонунӣ додани кредит низ, ҷавобгарии ҷиноятӣ пешбинӣ намудааст. Таҳти мафҳуми ғайриқонунӣ додани кредит ғайриқонунӣ додани ҳама гуна кредит ё ба ин мусоидат кардани шахсоне, ки бо истифода бурдани вазифаи хизматиаш мебоист ё метавонист ин кирдорҳоро ба ҷо оварад, фаҳмида мешавад.

Диспозитсияи моддаи мазкур хусусияти бланкетӣ дорад ва барои муайян намудани аломатҳои ҷиноят ба дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ҳавола мекунад. Ба монанди КГ ҶТ (м.м. 839-843), Қонуни ҶТ «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон», Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти бонки», Қонуни ҶТ «Дар бораи ташкилотҳои маблағгузории хурд» ва монанди инҳо. Гузаронидани амалиётҳои кредитии ташкилотҳои кредитӣ инчунин, бо меъёрҳои муқаррарнамудаи Бонки миллии Тоҷикистон, ба монанди Дастуруламали № 132 «Дар бораи тартиби танзими фаъолияти бонкҳо», Дастуруламали № 135 «Дар бораи тартиби танзими фаъолияти ташкилотҳои амонатии кредитии хурд», Дастуруламали № 139 «Оид ба тартиби ташкил ва истифодаи захира барои талафоти потенсиалӣ ва фонди пӯшонидани талафоти имконпазир аз рӯйи қарзҳо» ва Дастуруламали № 140 «Дар бораи тартиби танзими фаъолияти ҷамъиятҳои қарздиҳӣ», Дастуруламали №186 «Дар бораи тартиби додани қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар ташкилотҳои қарзӣ» танзим карда мешаванд.

Дар санадҳои зикршуда он талаботҳои асосие, ки ба додани кредитҳо дар соҳаҳои гуногуни фаъолияти иқтисодӣ дахл доранд - навъ ва мақсади кредит, тақсими масъулият ва салоҳияти кормандони ташкилоти кредитӣ дар самти додани кредит, чораҳое, ки ҳангоми ба миён омадани кредитҳои мушкилситон андешида мешаванд ва ғайра инъикоси худро ёфтаанд.

Объекти ҷиноятро муносибатҳои ҷамъиятие, ки вобаста ба фаъолияти муътадили додани кредит дар ташкилотҳои кредитӣ ба вуҷуд меоянд, ташкил медиҳанд. Дар мақолаи таҳлилшаванда объекти ҷиноятро танҳо он муносибатҳои ҷамъиятие, ки вобаста ба додани кредит ба субъектҳои соҳаи кишоварзӣ ба вуҷуд меоянд, ташкил медиҳанд.

Ба ақидаи олимон А. Сафаров, Ш.Н. Саидов ва Н.А. Қудратов ва дигарон, объекти ҷинояти ғайриқонунӣ додани кредит – ин муносибатҳои ҷамъиятие мебошанд, ки фаъолияти бонкҳо ва дигар ташкилотҳои қарзиро таъмин мекунанд [1].

Ба сифати предмети ҷиноят кредит баромад мекунад.

Кредит – ин маблағи пулие мебошад, ки кредитор бо шартҳои муҳлатноки бозгардонӣ, музднокӣ ва таъминнокӣ ба кредитгир медиҳад. Кредит ба соҳаи кишоварзӣ бо мақсади истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, тараққӣ додан, аз нав муҷаҳҳаз кардан ва ташкили истеҳсолоти нави комплекси агросаноатӣ дода мешавад.

Тарафи объективии ҷиноят аз ҳаракатҳои зерин иборат аст:

а) ғайриқонунӣ додани кредит;

б) мусоидат кардан ба ғайриқонунӣ додани кредит.

Ғайриқонунӣ додани кредит маънои онро дорад, ки шахси масъуле, ки ҳуқуқи додани кредитро дорад, бар хилофи талаботҳои мавҷуда оиди додани кредит, ба шахси муроҷиаткунанда кредитро медиҳад.

Додани кредит ба таври қонунӣ дорои расмиётҳои худ мебошад. Ба ин расмиётҳо дохил мешаванд:

Расмиёт ё худ марҳилаи аввали додани кредит баррасии дархост барои додани кредит мебошад.

Дар ҳар ташкилоти кредитӣ тартиби муайяни баррасии дархост барои гирифтани кредит, ҳамчунин як қатор талаботе, ки ба шахси барои кредит муроҷиат намуда пешниҳод мешаванд, мавҷуд аст. Дар баробари қоидаҳои умуми додани кредит ба субъектҳои соҳаи кишоварзӣ дорои талаботҳои иловагӣ мебошад, ки риоя накардани онҳо боиси ба вуҷуд омадани ҷавобгарии ҷиноятӣ бо моддаи 265 КҶ ҶТ мегардад.

Тартиби ба расмият даровардани кредит дар соҳаи кишоварзӣ барои шахсони ҳуқуқӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ ва шахсони воқеӣ аз ҳамдигар фарқ дорад. Субъектони соҳаи кишоварзӣ шахсони ҳуқуқӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ ва шахсони воқеие мебошанд, ки ба истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, тараққӣ додан, аз нав муҷаҳҳаз кардан ва ташкили истеҳсолоти нави комплекси агросаноатӣ машғуланд.

Шахсони ҳуқуқӣ барои гирифтани кредит дар соҳаи кишоварзӣ дархостномаро бо замимаи ҳуҷҷатҳои зер бояд пешниҳод кунанд:

а) дархостнома - аризаи кредигир дар шакли озод, ки дар он моҳияту мақсади гирифтани кредит баён шудааст;

б) нусхаи қарори мақоми ваколатдор дар бораи гирифтани кредит ба андозаи маблағи талабшаванда ва бо гарав таъмин шудани он;

в) ҳуҷҷатҳои таъсисӣ (нусхаҳои дар нотариус тасдиқшуда);

г) пурсишномаи (анкетаи) кредитгир барои шахси ҳуқуқӣ;

д) нусхаи шиносномае, ки шахсияти роҳбар ва сармуҳосибро тасдиқ мекунад;

е) нусхаи шаҳодатномаи мақомоти дахлдори андоз дар хусуси ба муштарӣ додани рақами мушаххаси андозсупор (РМА);

ж) рамзи (коди) мақоми давлатии омор дар бораи бақайдгирии субъект;

з) маълумотнома аз мақомоти андози маҳалли бақайдгирӣ дар бораи қарздор набудани шахси ҳуқуқи;

и) нусхаҳои сертификати ҳуқуқи истифодаи замин ва шаҳодатномаҳои саҳми замини ҳамаи саҳмдорон, ки аз тарафи мақоми дахлдори ваколатдор тасдиқ шудааст, ё шартномаи иҷора, ки ҳуқуқи иҷораи қитъаи заминро медиҳад ва / ё тавсифи дигар таъминоте, ки барои қарзи талабшаванда пешниҳод мегардад;

к) санади (акти) баҳодиҳии кадастрии қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

л) нусхаи нақшаи қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

м) маълумот дар бораи мавҷуд будани (набудани) маҳдудиятҳо (монеаҳо) барои ҳуқуқи истифодаи замин;

н) тавозуни ҳисобдорӣ ва ҳисобот дар бораи натиҷаҳои молиявии 2 соли охири пеш аз пешниҳоди дархостномаи кредит - барои шахсони ҳуқуқӣ - аз рӯйи шакле, ки барои ҳисоботи солона тасдиқ шудааст;

о) варақаи намунаи имзои дар нотариус тасдиқшудаи шахсоне, ки ҳуқуқи имзо карданро доранд;

п) нақшаи корӣ бо нишондоди натиҷаҳои молиявии ҳар як намуди зироат ва даромади умумӣ аз фаъолият.

Хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) барои гирифтани кредит дар соҳаи кишоварзӣ дархостномаро бо замимаи ҳуҷҷатҳои зер бояд пешниҳод кунанд:

а) дархостнома - аризаи кредитгир дар шакли озод, ки дар он моҳияту мақсади гирифтани кредит баён шудааст;

б) барои хоҷагиҳои деҳқоние, ки дар шакли ҷамъияти одӣ ташкил шудаанд, розигии хаттии ҳар як саҳмдор (протоколи саҳмдорон), ки бо тартиби муқарраршуда ба расмият дароварда шуда, ба роҳбари хоҷагӣ ҳуқуқ медиҳад, ки барои гирифтани андозаи кредити талабшаванда ва бар ивази он ба гарав гузоштани ҳуқуқи истифодаи замин ё дигар намуди гарав муроҷиат намояд, бо замимаи рӯйхати саҳмдорон, ки дар он маълумоти зерин оварда мешавад: ному насаб; санаи таваллуд; маълумоти шиноснома; ҷойи истиқомат ва қайд; имзои шахсӣ. Дар сурати набудани розигии хаттии саҳмдор ба замине, ки ба саҳми ӯ тааллуқ дорад, маблағгузорӣ карда намешавад;

в) барои хоҷагиҳои деҳқонӣ ва фермерие, ки дар шакли соҳибкории инфиродӣ ё оилавӣ ташкил шудаанд, розигии хаттии ҳамаи аъзоёни аз 14-сола болои оила дар хусуси ба сифати таъмини кредит (қарз) ба гарав гузоштани ҳуқуқи истифодаи замин ё дигар намуди гарав бо замимаи нусхаи шиносномаю шаҳодатномаҳо дар бораи таваллуди аъзоёни оила;

г) пурсишномаи (анкетаи) кредитгир барои хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ);

д) нусхаи қарори раиси ноҳия дар бораи таъсиси хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ);

е) нусхаи шаҳодатномаи дахлдори мақомоти андоз дар бораи ба муштарӣ додани рақами мушаххаси андозсупор;

ж) рамзи (коди) мақомоти давлатии омор дар бораи бақайдгирии хоҷаги ба сифати субъекти фаъолияти соҳибкорӣ;

з) маълумотнома аз мақомоти андози маҳалли бақайдгирӣ дар бораи қарздор набудани кредитгир (қарзгир);

и) нусхаи шиносномае, ки шахсияти роҳбар ё шахси барои кредит муроҷиаткардаро тасдиқ мекунад;

к) нусхаи сертификати ҳуқуқи истифодаи замин, ки аз тарафи мақомоти дахлдори ваколатдор тасдиқ шудааст, ё шартномаи иҷора, ки барои иҷорагирии қитъаи замин ҳуқуқ медиҳад ва/ё маълумот дар бораи дигар намуди таъмини қарзи дархостшаванда;

л) санади (акти) баҳодиҳии кадастрии қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

м) нусхаи нақшаи қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

н) маълумот дар бораи мавҷуд будани (набудани) маҳдудиятҳо (монеаҳо) барои ҳуқуқи истифодаи замин;

о) тавозуни ҳисобдорӣ ва ҳисобот дар бораи натиҷаҳои молиявии давраи охирини ҳисоботии пеш аз пешниҳоди дархостномаи қарз - аз рӯйи шакле, ки барои ҳисоботи солона тасдиқ шудааст ё ҳисобот оид ба вазъи молиявии ҷорӣ;

п) варақаи намунаи имзои дар нотариус тасдиқшудаи шахсоне, ки ҳуқуқи имзо карданро доранд;

р) нақшаи корӣ бо нишондоди натиҷаҳои молиявии ҳар як намуди зироат ва даромади умумӣ аз фаъолият.

Барои шахси воқеӣ ҳангоми додани кредит дар соҳаи кишоварзӣ ҳуҷҷатҳои зерин талаб карда мешавад:

а) дархостнома - аризаи кредитгир дар шакли озод, ки дар он моҳияту мақсади гирифтани кредит баён шудааст;

б) пурсишномаи (анкетаи) кредитгир аз рӯйи шакли намунавӣ барои шахси воқеӣ;

в) нусхаи шаҳодатномаи дахлдори мақомоти андоз дар бораи ба муштарӣ додани рақами мушаххаси андозсупор;

г) маълумотнома аз мақомоти андози маҳалли бақайдгирӣ дар хусуси қарздор набудани кредитгиранда;

д) нусхаи шиносномае, ки шахсияти шахси воқеии барои гирифтани кредит муроҷиаткардаро тасдиқ мекунад;

е) ҳисобот дар бораи вазъи молиявии ҷорӣ;

ж) нусхаи сертификати ҳуқуқи истифодаи замин, ки аз тарафи мақомоти дахлдори ваколатдор тасдиқ шудааст, ё шартномаи иҷора, ки барои иҷораи қитъаи замин ҳуқуқ медиҳад ва/ё маълумот дар бораи дигар намуди таъмини кредити дархостшаванда;

з) санади (акти) баҳодиҳии кадастрии қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

и) нусхаи нақшаи қитъаи замине, ки ҳуқуқи истифодаи он ба гарав гузошта шудааст;

к) маълумот дар бораи мавҷуд будани (набудани) маҳдудиятҳо (монеаҳо) барои ҳуқуқи истифодаи замин;

л) розигии хаттии ҳамаи аъзоёни аз 14-сола болои оила дар хусуси ба сифати таъмини кредит ба гарав гузоштани ҳуқуқи истифодаи замин ё дигар намуди гарав, бо замимаи нусхаи шиносномаҳо ва шаҳодатномаҳо дар бораи таваллуди аъзоёни оила;

м) варақаи намунаи имзои дар нотариус тасдиқшудаи шахсоне, ки ҳуқуқи имзо карданро доранд;

н) нақшаи корӣ бо нишондоди натиҷаҳои молиявии ҳар як зироат ва даромади умумӣ аз фаъолият.

Марҳилаи дуюми додани кредит ин бастани шартномаи кредитӣ мебошад. Баъди тасмим гирифтани ташкилоти кредитӣ оиди додани кредит зарур аст, ки вай бо кредитгир шартномаи кредитӣ бандад. Ҳангоми бастани шартномаи кредитӣ бояд ҳамаи шартҳое, ки мувофиқи онҳо кредит дода мешавад ва баргардонида хоҳад шуд, зикр карда шаванд. Дар шартномаи кредитӣ маблағ, муҳлат, шакли додани кредит, шартҳое, ки мувофиқи онҳо ин кредит дода мешавад, таъмин (агар мавчуд бошад), тартиб ва манбаъҳои пӯшонидани кредит нишон дода мешаванд.

Миқдори нусхаи шартномаи басташаванда бояд аз миқдори тарафҳое, ки онро мебанданд, камтар набошад. Ҳар як тарафи шартномабаста бояд нусхаи асли шартномаи кредитиро бигирад, ки аз ҷониби ҳамаи тарафҳо ба имзо расидааст. Ягон қисми шартномаи кредитӣ набояд мухолифи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин санадҳои меъёрии Бонки миллии Тоҷикистон ва санадҳо дохилии ташкилотҳои қарзӣ бошад.

Дигар талаботҳое, ки оиди бастани шартномаи кредитӣ вуҷуд доранд, дар моддаҳои 839-843 КГ муқаррар гардидаанд [2].

Риоя накардани расмиёти кредитдиҳӣ ба татбиқи ҷинояти мазкур дар амалия оварда мерасонад.

Ҳамчунин, риоя накардани талаботҳо оид ба муҳлати додани кредит ба субъектони соҳаи кишоварзӣ таркиби ҷинояти мазкурро низ ташкил медиҳад. Муҳлати додани кредит аз муҳлати харочоти худро баровардани фаъолияте, ки ба вай кредит дода мешавад, вобаста аст, аз ҷумла:

- қарзҳои кӯтоҳмуҳлат ва миёнамуҳлат барон тараққӣ додани самтҳои гуногуни соҳаи кишоварзӣ ба муҳлати аз 6 моҳ то 3 сол дода мешавад;

- қарзҳои дарозмуҳлат барои маблағгузории лоиҳаҳои дарозмуҳлати кредитгирон, ба муҳлати аз 3 сол ва зиёда аз он дода мешавад.

Қайд кардан бамаврид аст, ки дар баъзе мавридҳо қонунгузор ба шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва шахсони вобаста додани кредитро дар ҳамаи соҳаҳои фаъолият иҷозат намедиҳад. Риоя накардани чунин муқаррарот низ ҳамчун ғайриқонунӣ додани кредит баҳо дода шуда, бо моддаи 265 КҶ ҶТ бояд банду баст карда шавад. Масалан, дар моддаҳои 30-31 Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти бонкӣи» ташкилотҳои қарзӣ ба шахсони воқеӣ, ҳуқуқӣ ва шахсони вобаста бояд кредит надиҳанд. Ин ҳолатҳо чунинанд: [3]

1. Ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) ба шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ дар ҳолатҳои зерин кредит намедиҳад, агар:

- маблағи умумии бақияи кредитҳои асосии ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) ба ин шахс аз панҷ фоизи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) зиёд шавад, ба истиснои ҳолате, ки ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) розигии пешакии хаттии Бонки миллии Точикистонро гирифта бошад;

- маблағи умумии бақияи кредитҳои асосии калони ташкилоти қарзи (кредити) ба ин шахс аз бист фоизи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) зиёд бошад;

- маблағи умумии бақияи кредитҳои асосии калони ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) аз андозаи секаратаи маблағи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) зиёд бошад.

2. Ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) наметавонад ба шахси вобаста кредит диҳад, агар:

- кредит ва шартҳои он аз ҷониби Шӯрои нозирон ё дар ҳолати филиали бонки хориҷӣ будан, аз тарафи роҳбари он маъқул дониста нашавад;

- фоизи кредит аз меъёри фоизи бозории барои чунин қарзҳо амалкунанда пасттар бошад;

- кредит ба корманди роҳбарикунандаи ташкилоти қарзӣ (кредити) додашуда, аз ҷумла ҳар гуна кредити аз тарафи як ё якчанд бонки фаръии ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) додашуда аз сӣ фоизи даромади солонаи ин шахс зиёд бошад;

- маблағи умумии ҳамаи қарзҳои ба шахсони вобаста додашуда аз даҳ фоизи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) зиёд бошад.

Ба сифати шахси вобаста, шахсони зерин дар назар дошта шудаанд:

а) корманди роҳбарикунанда;

б) аъзои оилаи корманди роҳбарикунанда;

в) шахс ва аъзои оилаи ӯ, ки дар ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) ҳиссаи иштироки афзалиятнок дорад ва ҳар гуна шахси ҳуқуқие, ки дар он шахс ё корманди роҳбарикунанда дорои ҳиссаи иштироки афзалиятнок мебошад;

г) шахси ҳуқуқие, ки дар он ташкилоти қарзӣ (кредитӣ) ҳиссаи иштироки афзалиятнок дошта, ҳангоми омодасозии ҳисоботи молиявии маҷмӯӣ ин шахси ҳуқуқӣ ва корманди роҳбарикунандаи он ба инобат гирифта намешавад.

Риоя нагардидани талаботҳои мавҷуда низ, ҳамчун ғайриқонуни додани кредит бояд бандубаст карда шавад.

Мусоидат кардан ба ғайриқонунӣ додани кредит. Ҳаракати мазкур маънои онро дорад, ки аз ҷониби шахси барои додани кредит ваколатнадошта содир намудани ҳаракате, ки ба изҳори ризоияти шахси тақсимкунандаи кредит таъсир мерасонад ва дар натиҷа ба баръало додани кредити ғайриқонунӣ оварда мерасонад.

Аз рӯйи конструксия (сохт), таркиби ҷиноят **расмӣ** мебошад. Яъне, ҷавобгарии ҷиноятӣ новобаста аз фаро расидани оқибат ба вуҷуд меояд [4]. Ҷиноят аз лаҳзаи қабули қарор дар бораи додани кредит хотимаёфта дониста мешавад.

Субъекти ҷинояти махсус. Ба сифати он тақсимкунандагони кредит ва шахсе, ки вобаста ба мавқеи хизматии худ ё дигар ҳолатҳо метавонад ба қабули қарор дар бораи додани кредит мусоидат кунад, баромад мекунанд.

Тарафи субъективии ҷиноят дар қасди бевосита ифода мегардад. Шахси тақсимкунандаи кредит ва шахсе, ки ба ғайриқонуни додани кредит мусоидат мекунад дарк менамоянд, ки кредитро бар хилофи талаботҳои мавчуда дода истодааст ё ба гирифтани он мусоидат карда истодааст ва хоҳони он аст, ки чунин ҳаракатҳоро содир намояд. Мақсад ва ангезаи ҷиноят барои бандубасти он таъсир намерасонад.

Ҷинояти мазкурро кормандони фарӯӣ (оперативӣ)-чустуҷӯӣ асосан ба воситаи гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-чустуҷӯӣ муайян месозанд.

АДАБИЁТ

1. Сафаров А.И. Ҷиноятҳо дар соҳаи фаъолияти иқтисодӣ / А.И. Сафаров, Ш.Н. Саидов, Н.А. Қудратов. - Душанбе, 2013. -С. 75.
2. Ларичев В.Д. Банковские преступления / В.Д. Ларичев, В.Ю. Абрамов. Уголовное право, 1998. № 1; Ларичев В.Д. Незаконное получение кредита и его отграничение от других сменных составов преступления / В.Д. Ларичев // Уголовный закон и предпринимательская деятельность. 1997. № 3, 4. -С. 17, 18.
3. Ҷумҳурии Тоҷикистон. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қ 2. –Душанбе., 2012.
4. Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти бонки» // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2009, №5, мод.331; соли 2010, №7, мод. 555; соли 2011, №12, мод.846; соли 2013, №11, мод. 786; соли 2014, №11, мод.662.

ТАВСИФИ ҶИНОИ-ҲУҚУҚИИ ҒАЙРИҚОНУНӢ ДОДАНИ КРЕДИТ БА СУБЪЕКТОНИ СОҲАИ КИШОВАРЗӢ

Дар мақола ҷабҳаҳои ҷиноӣ-ҳуқуқии ғайриқонунӣ додани кредит ба яке аз субъектони фаъолияти иқтисодӣ, мушахассан ба субъектони соҳаи кишоварзӣ мавриди таҳлил қарор дода шудааст.

Калидвожаҳо: кредит, ғайриқонунӣ додани кредит, ҷавобгарӣ, зарар.

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НЕЗАКОННОГО ВЫДАЧИ КРЕДИТА ХОЗЯЙСТВУЮЩИМ СУБЪЕКТАМ

В статье рассматривается уголовно-правовая характеристика незаконной выдачи кредита субъектам экономической деятельности, точнее тем субъектам, деятельность которых связана с сельским хозяйством.

Ключевые слова:кредит, незаконная выдача кредита, ответственность, вред.

CRIMINAL-LEGAL CHARACTERISTIC OF ILLEGAL CREDIT LENDING TO ECONOMIC SUBJECTS

The article examines the criminal legal characteristics of the illegal issuance of credit to economic entities, more precisely those entities whose activities are related to agriculture.

Key words: credit, illegal issuance of credit, liability, harm.

Сведения об авторах: ***Кудратов Н.А.*** - кандидат юридических наук, доцент кафедры коммерческого права Таджикского государственного университета коммерции. E-mail: **nek-kudratov@mail.ru**. Телефон: **935-96-00-01**
Шарипов Р.И. - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права Таджикского национального университета. E-mail: **rustamjon-sh@mail.ru**. **Т**елефон: **918-33-41-40**

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПРАВОПОРЯДОК

Усмонов Ф.Н.
Институт философии, политологии и права им.А. Баховаддинова АН РТ

Относительно самого понятия правопорядка, в современной научной литературе нет единого мнения: так правопорядок определяется как «система организованно-упорядоченных общественных отношений, которые возникают в результате реализации требований и принципов законности»[1,373], «основанная на праве и законности организации общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества»[2,457], «как объективно обусловленное состояние, свойство социальной жизни, которое характеризуется внутренней согласованностью и урегулированностью системы правовых отношений и связей»[3,535], «система правовых отношений, охраняемых государством; результат законности, соблюдения прав, свобод и обязанностей граждан; подчиненности субъектов правовым предписаниям; воплощение законности в реальных отношениях; состояние упорядоченности общественных отношений, основанных на праве»[4,222-224], «как результат реализации юридических норм, как общественный порядок, закрепленный юридическими нормами»[5,252-253], «как состояние фактической упорядоченности и организованности общественной жизни, основанное на праве и законности»[6,168].

В большом юридическом словаре правовой порядок интерпретируется как система социальных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права [7,395].

Большинство современных исследователей определяют правопорядок как результат действия законности [8,37] или же, как порядок в общественных отношениях, регулируемых правом, при котором гарантируется реализация субъективных прав и юридических обязанностей участников общественных отношений, обеспечивается их правомерное поведение, осуществление законности [9,563].

Правовой порядок можно определить как объективно и субъективно обусловленное состояние общественной жизни, которое характеризуется внутренней согласованностью, урегулированностью системы правовых отношений, основанных на нормативных требованиях, принципах права и законности, а также на демократических, гуманистических и нравственных требованиях, правах и обязанностях, свободе и ответственности всех субъектов права.

Наибольшее распространение получил взгляд на правопорядок как на реализованную законность[10,476], однако подобная трактовка представляется не совсем верной. Действительно, указанные явления тесно взаимосвязаны. В формировании правопорядка законность выступает как основополагающий принцип деятельности государственных органов, должностных лиц и граждан. Но «правопорядок» не может сложиться как следствие одного лишь принципа, даже основополагающего, поэтому более точно было бы сказать, что правопорядок складывается как результат реализации всех правовых предписаний в соответствии с принципом законности. Основой правопорядка выступает не законность, а право. Законность же – условие правопорядка[11,]. Кроме того понятие «правопорядок» нельзя считать производным от понятия «законность». Законность представляет собой соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов. Соотношение правопорядка с законностью «дает представление об условиях существования и упрочения правопорядка, но не выражает его сути как порядка общественных отношений, сформировавшегося под правовым воздействием».

Такое разнообразие подходов свидетельствует о сложном характере этого политико-правового феномена. Так, В. В. Борисов полагает, что вряд ли возможно другое более сложное и многогранное явление юридической жизни, чем правопорядок [12,5].

В общем, ученые сходятся во мнении, что правопорядок-это состояние правовых отношений и связей, их урегулированность, упорядоченность, основанные на праве и законности. **Если основной** целью реализации охранительной функции государства является создание и поддержание такого уровня правового порядка, который необходим для нормального существования общества, то тактическими задачами является создание условий, необходимых для достижения поставленной цели или, иначе говоря, гарантий правового порядка.

Кроме того следует отметить, что правопорядок-понятие крайне широкое. В зависимости от сферы жизнедеятельности общества и государства можно выделить экономический, политический, международный и иные виды правопорядка. Так, например, международный правопорядок складывается в результате соблюдения и исполнения государством международных договоров, конвенций, пактов, деклараций и имеет целью охрану и защиту окружающей среды, обеспечение социального прогресса, защиту прав и свобод личности, борьбу с международным терроризмом, экономический правопорядок отражает уровень и степень реализации законодательных актов в этой сфере; политический правопорядок - это политическая жизнь общества в рамках закона, на основе закона предвыборные и выборные компании, создание и деятельность партий и общественных объединений, их взаимоотношения с государственными структурами, иные политические институты и процедуры должны соответствовать законодательным предписаниям.

Правопорядок-это завершающий этап всех юридических форм и процессов, он вбирает в себя все упорядочивающие начала, выступая некой суммирующей величиной. Однако это совершенно не означает, что правопорядок есть некая всеобъемлющая категория по отношению к правосознанию, законодательству, правореализационной практике, правоотношениям и законности, что его можно отождествлять с правовой системой, надстройкой, совокупностью правоотношений. Это близкие, но не равнозначные понятия. Правовые категории и их свойства, трансформируясь в правопорядок, теряют многие свои признаки, а передают ему лишь определенные свойства, совокупность которых формирует новое качество. Правопорядок есть тот юридический итог, к которому стремится и государственная власть, и все субъекты права, используя лишь различные направления пути. В этом социальном результате органически

сливаются объективные потребности упорядоченности жизни с деятельностью людей по урегулированию их поведения и поступков. В законах закрепляются все вопросы, связанные с его оформлением, функционированием, поддержанием.

Правопорядок есть область наиболее значимых и весомых социальных отношений, которые подвергаются регулированию нормами права. Это: отношения в экономике – по поводу собственности, взаимоотношений в производстве и распределении материальных благ; в политической жизни – взаимоотношения государства и личности, между социальными группами, нациями, субъектами права; в социальной жизни – имущественные, личные, семейно-брачные, природоохранительные и т. п. Совокупность этих отношений может быть различной по характеристике: системной и упорядоченной или механической и неупорядоченной, демократической и недемократической, справедливой и несправедливой, гуманной и негуманной; обеспечивающей права, свободы человека [13,311].

Правопорядок следует отличать от близкого, но не идентичного ему явления – общественного порядка, который, как и правопорядок, характеризуется организованностью, упорядоченностью общественных отношений. Однако в отличие от правопорядка общественный порядок образуется под воздействием не только правовых, но и иных социальных норм: норм морали, обычаев, корпоративных норм и т.д [14,3]. Следовательно, общественный порядок есть состояние урегулированности общественных отношений, основанное на реализации всех социальных норм и принципов.

Общественный порядок обеспечивается преимущественно силой общественного воздействия. Но это не означает, что его состояние безразлично для государства. С одной стороны, важнейшей частью общественного порядка является правопорядок. С другой – состояние общественного порядка обусловливает во многом состояние правопорядка.

Невозможно регламентировать правопорядок, не оказывая влияния на общественный порядок, который поэтому нередко поддерживается принудительной силой государства. Так, ст. **237.** Уголовного Кодекса Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года предусматривает ответственность за хулиганство, т.е. грубое нарушение общественного порядка [15,]. Таким образом, правопорядок и законность – цель и результат правового регулирования, важнейшие юридические и политические явления, состояние которых оказывает непосредственное влияние на общественную жизнь. Поэтому не случайно основным направлением деятельности профессионалов-юристов выступает работа по их укреплению.

Кроме того, различия понятий «правовой порядок» от «общественный порядок» заключаются в следующем:

1) общественный порядок является следствием соблюдения не только правовых норм, но и социальных норм;

2) за правопорядком стоит государство - обеспечивается государственным принуждением, а за общественным порядком, общество – опирается на общественное мнение;

3) за нарушение правопорядка применяют санкции, а за нарушение общественного порядка могут применяться и меры морального характера;

В целом, правопорядок в государстве формируется и поддерживается деятельностью не только отдельной группы каких-либо специализированных органов. Правопорядок - это фактическое условие существования самого государства, а, значит, государство должно быть заинтересовано в его сохранении, деятельность государства по охране правопорядка должна рассматриваться как государственная функция во всей протяжении истории государства.

Таким образом, современное состояние правопорядка, в нашей стране во многом определено особенностями переходного периода таджикской государственности. Правопорядок, прежде всего, призван способствовать созданию благоприятных условий для активной деятельности всех членов общества и их правового развития. Республика Таджикистан как демократическое государство совершенствует правопорядок, усиливает гражданский сегмент в официальном правопорядке и тем самым повышает его легитимность и как следствие эффективность. Важно учитывать, что устанавливая и поддерживая порядок нелегитимными средствами, государство обесценивает демократию, пренебрегает правами и свободами. Это необходимо четко понимать при осуществлении мер по поддержанию правопорядка в Республике Таджикистан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сотиволдиев Р.Ш. Теория государства и права: учебное пособие / Р.Ш. Сотиволдиев. -Душанбе, 2002. -С. 373.
2. Теория государства и права: учебник / Под ред. В.М. Корельского, В.Д Перевалова. -С. 457.
3. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Под ред. проф. М.Н. Марченко. Т.2. Теория права. М. 2000. -С. 535.

4. New Webster’s Dictionary of the English Language. India, 1992. -P. 967;
5. Касьянов В.В. Социология права / В.В.Касьянов, В.Н. Нечепуренко. -Ростов-на-Дону, 2001. -С.165; Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии / Я.Щепаньский. -М., 1969. -С. 222–224.
6. Спиридонов Л.И. Теория государства и права: учебник / Л.И. Спиридонов. -М., 1995. -С. 252- 253.
7. Сауляк О.П. Парадигма правопорядка: современное прочтение // Правоведение № 3. -С. 168.
8. Большой юридический словарь (под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорокина и др.) М., 1997. -С. 395.
9. Юнусов А.А. Правопорядок, общественный порядок и права человека / А.А. Юнусов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия "Право". -Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2007. -№4(76): Вып. 9. -С.37.
10. Лазарев В. В. Действие права / В.В. Лазарев // Проблемы общей теории права и государства / под ред В.С. Нерсесянца. -М., 1999. -С.476; Теория государства и права: курс лекций / под ред. П.И. Матузова и А.В. Малько. -М., 2001. -С. 563.
11. Лазарев В.В. Законность и правопорядок / В уч: Проблемы общей теории права и государства / под ред. В.С. Нерсесянца. -М., 2001. -С.476.
12. Теория государства и права.Учебник для юридических вузов и факультетов, под ред. проф. С.С. Алексеева.
13. Борисов В. В. Правовой порядок развитого социализма / В. В. Борисов. Вопросы теории. -Саратов, 1977. -С. 5.
14. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. -С 311.
15. Загородников Н.И. Общественный порядок и пути его укрепления / Н.И. Загородников // Сов. государство и право. 1971. -№10. –С.3.
16. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1998 г. -№9.

ОИДИ МАСОИЛИ МАФҲУМИ ТАРТИБОТИ ҲУҚУҚӢ

Дар мақола мазкур мафҳумҳои асосии тартиботи ҳуқуқӣ, фарқият ва ҳамбастагии он бо қонуният ва дигар муносибатҳои ҳуқуқӣ, баррасӣ карда шудааст. Инчунин дар мақола муаллиф таҳлили мухтасари тафовути тартиботи ҳуқуқиро аз падидаи ба ӯ монанд, тартиботи ҷамъиятӣ нишон дод, ки ҳарду бо муназзамӣ ва батартибдарории муносибатҳои ҷамъиятӣ тавсиф гардидаанд.

Калидвожаҳо: тартиботи ҳуқуқӣ, тартиботи ҷамъиятӣ, қонуният, муносибатҳои ҳуқуқӣ, ҳифзи тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ.

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПРАВОПОРЯДОК

В данной статье рассматриваются основные понятия правопорядка, его отличие и взаимодействие с законностью и другими правовыми отношениями. А также в статье автор привел краткий анализ отличия правопорядка от близкого, но не идентичного ему явления, общественного порядка, который, как и правопорядок, характеризуется организованностью, упорядоченностью общественных отношений.

Ключевые слова: правопорядок, общественный порядок, законность, правовые отношения, охрана правопорядка, охрана общественного порядка.

TO THE QUESTION OF THE CONCEPT OF THE RULE OF LAW

In this article rate the basic concepts of a nomocracy, difference and interaction with legality and other legal relationship. And also the author provided the short analysis of difference of a nomocracy from the intimate, but not identical to in an article a public order which, as well anomocracy is characterize by organization, orderliness of the public relations.

Key words: nomocracy, public order, legality, legal relationship, conservation of a nomocracy, conservation of a public order.

Сведения об авторе: ***Усмонов Фирдавс Нуруллоевич*** - соискатель Института философии, политологии и права им.А.Баховаддинова АН РТ. Телефон: **(+992) 985-80-30-33**. E-mail: **firik81@mail.ru**

МАФҲУМ ВА ХУСУСИЯТҲОИ ХОСИ ШАРТНОМАИ ШИРКАТИ ОДӢ

Воҳидов З.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Шартномаи ширкати одӣ шакли ҳуқуқии муносибатҳоеро, ки дар боби 52 КГ ҶТ муқаррар шудаанд, танзим менамояд. Дар моддаи 1058 КГ ҶТ мафҳуми шартномаи зикргардида ба тариқи зайл оварда шудааст: *Тибқи шартномаи фаъолияти якҷоя ширкати одӣ (шартнома оид ба фаъолияти якҷоя) ду ё зиёда ашхосе, ки шарикон номида мешаванд, уҳдадор мегарданд ҳиссаҳои худро муттаҳид намуда, якҷоя, бидуни таъсиси шахси ҳуқуқӣ барои ба даст овардани фоида ё ноил шудан ба мақсади дигар, ки хилофи қонун намебошад, амал кунанд [1].*

Ҳудуди татбиқи ширкати одӣ дар айни замон бениҳоят васеъ буда, ҳам соҳаи муносибатҳои соҳибкорӣ ва ҳам муносибатҳои аз ҳудуди он берун қарордоштаро дар бар мегирад. Ин ҳолат бештар бо озодона таъсис додани ташкилотҳои дахлдор, ки фаъолияти якҷояро ба амал мебароранд, вобаста аст. Зарурияти амалӣ кардани шартномаи ширкати одӣ (фаъолияти якҷоя)-ро дар мисолҳои зерин ифода кардан мумкин аст. Мисол фаъолияти муштарак дар соҳаи сохтмон, фаъолияти муштарак оид ба захиракунии ғалла

(пахта, гандум ва ғ.), фаъолияти муштарак оид ба сохтмони манзилҳои истиқоматӣ, фаъолияти муштарак оид ба хариду фурӯши маҳсулоти хӯрокворӣ (шакар, биринҷ ва ғ.). Одатан шартномаи мазкур дар ҳолате ба амал бароварда мешавад, ки ду ва ё зиёда шахсон мақсади ба амал баровардани фаъолияти якҷояро пеша карда бошанд. Яъне, ҳамон фаъолиятҳое, ки танҳо ба амал баровардани онҳо имконнопазир мебошад.

Дар адабиёти илмӣ ба мафҳуми шартномаи ширкати одӣ ворид намудани муқаррарот дар бораи «фаъолияти муштарак» асос барои монанд (мушобеҳ) сохтани шартномаҳои ширкати одӣ бо шартномаҳо дар бораи фаъолияти муштарак ақидаҳои гуногун вуҷуд дорад.

Эътироф шудааст, ки: «аҳамияти шартномаи ширкати одӣ, мавқеи он дар муомилоти гражданӣ, дар навбати аввал, бо он асос ёфтааст, ки ин ягона шартномаи бо Кодекси гражданӣ пешбинишуда мебошад, ки фаъолияти муштараки иштирокчиёни онро ба танзим медарорад» [2]. Эътирофи шартномаи ширкати одӣ - яке аз намудҳои шартномаҳо дар бораи фаъолияти муштарак бештар асоснок мебошад. Нисбати истилоҳи «шартнома дар бораи фаъолияти муштарак», ки дар адабиёти муосир машҳур гаштааст, танҳо шартномаи ширкати одӣ фаҳмида мешавад. Сухан дар бораи он меравад, ки дар Кодекси граждании ҶФШСР соли 1922 фасли дахлдор номи «Ширкати одӣ»-ро дошт. Ҳол он ки истилоҳи шартномаи зикргардида дар Кодекси мазкур муқаррарот дар бораи аз ҷониби тарафҳо ба амал баровардани «амалиётҳои муштарак» ном грифта буд. Дар худи истилоҳ ва дигар моддаҳои боб мутаносибан сухан маҳз дар бораи ширкати одӣ мерафт, ки ин имконият медод онро бо чунин маъно, ки Кодекси граждании ҳамон давра дода буд, ҳамчун намуди шартномаи фаъолияти муштарак эътироф карда шавад.

Дар яке аз тафсирҳои Кодекси гражданӣ нисбати шартномаи мазкур таваҷҷуҳ бештар ба он ҷалб карда шудааст, ки «шартнома дар бораи фаъолияти муштарак шакли ҳуқуқӣ буда, ғайримустақим чунин ташкили фаъолияти муштараки ташкилотҳои сотсиалистиро ифода мекунад, ки дар натиҷаи он субъекти ҳуқуқ, ки дорандаи ҳуқуқи шахси ҳуқуқӣ мебошад ба вуҷӯъ намеояд [3].

Сиродоева О.Н. қайд намудааст, ки: «Боби 38 КГ ҶФШСР таҳрири соли 1964 ба шартномаи фаъолияти муштараки хоҷагӣ бахшида шудааст, ки он моҳиятан бо худ шартномаи ширкати одиро, ки бо КГ ҶФШСР таҳрири соли 1922 пешбинӣ шудааст, ифода мекунад. Дар асоси шартномаи мазкур корхонаҳою ташкилотҳои шӯравӣ сохтмони муштарак ва истифодабарии объектҳои инфрасохтори истеҳсолот, биноҳои истиқоматӣ, корхонаҳои тиҷоратӣ ва ғайраро ба амал мебаровардаанд» [4]. Дар санадҳои баъдтар мураттабшуда асосан фикру ақида бобати баргаштан ба конструксияи махсуси шартномаи ширкати одӣ ба миён омад. Чунончи, дар Асосҳои қонунгузории граждании таҳрири соли 1961 пас аз истилоҳи қонунии шартнома дар бораи фаъолияти муштарак дар нохунак чунин муқаррарот ҷой дода шуда буд: «шартномаи ширкати одӣ».

КГ ҶТ ба ҳамин самт қадами дигар гузошт. Кодекс ҷойҳои шартномаҳоро иваз кард ва акнун дар қавс шартнома дар бораи фаъолияти муштарак ҷой гирифтааст. Шартнома дар бораи фаъолияти муштарак нисбат ба мафҳуми шартномаи ширкати одӣ ҳаммаъно (ирсӣ) эътироф шудааст. Ҳамин тариқ, бо дастрасии моддаи 1058 КГ ҶТ бояд қайд намуд, ки категорияи «фаъолияти муштарак» набояд таҳтуллафзӣ фаҳмида шавад, балки бояд хамчун амалиётҳои муштараки шарикон ҷиҳати саҳмгузорӣ ва дигар ҳаракатҳо марбут ба амалбарории уҳдадориҳо, ки аз шартномаи ширкати одӣ ба вуқӯъ меоянд, маънидод карда шаванд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки ҳанӯз дар КГ ҶФШСР таҳрири соли 1922 дарҷ шуда буд, ки: «ширкати одӣ, ки бо КГ пешбинӣ шудааст, субъекти махсуси ҳуқуқиро таъсис намедиҳад ва шахси ҳуқуқӣ намебошад. Тибқи шартномаи ширкати одӣ танҳо ягонагии дохила, алоқамандии ҳуқуқии шарикона байни ҳамдигар ба миён меояд.

Ҳамин муқаррарот айнан дар Кодекси граждании амалкунанда (боби 52) ҷой дода шудааст.

Дар адабиёти илмӣ чунин муқаррарот ҷой дорад, ки барои тамоми шахсони сеюм, ширкати одӣ ҳамчун ягонагии беруна вуҷуд надорад. Тамоми аҳдҳоро шахсони сеюм на бо ширкат, балки бо шарикони алоҳида, ки аз рӯйи аҳдҳо назди шахсони сеюм масъул мебошанд, мебанданд [5].

Тарафи берунаи фаъолияти чунин ширкат дар муқаррар кардани муносибатҳои ҳуқуқии шахси сеюм танҳо бо шарикони муайян, ки аз номи онҳо аҳд баста мешавад, ифода меёбад.

Фарқияти асосии ширкати одӣ аз тамоми дигар ширкатҳо маҳз дар он аст, ки ширкати мазкур танҳо дар муносибати байни худи шарикон ҷой дорад, ба шахсони сеюм ин номаълум аст. Шахсони мазкур танҳо шарикони алоҳидаро медонанд, ки бо онҳо аҳд

бастаанд ва охирон аз рӯйи ин аҳдҳо наздашан масъул мебошанд. Аз ин хулоса баровардан мумкин аст, ки сохтори ҳуқуқии ин намуд ширкат мурракаб набуда, бениҳоят одӣ мебошад. Аз ин рӯ, чунин ширкат номгӯйи одиро дорад. Дар ин нисбат Н.А. Шебанова қайд мекунад, ки «ширкати одиро шахси ҳукуқӣ эътироф накарда, қонун ба он ҳуқуқи аз номи умум амал намуданро низ надодааст (ҳуқуқ ба номгӯйи ширкат). Аз ин лиҳоз, дар муносибат бо шахсони сеюм онҳо ҳамчун гурӯҳи шахсони алоҳида, ки бо номҳои худ, ё ин ки ба воситаи ваколатдорони худ, ки онҳоро ҳамчун шахсони муайян намояндагӣ мекунанд, амал менамоянд. Ҷиҳати танқидӣ низ ба чашм мерасад, ки тибқи нуқтаи назари мазкур ба худ гирифтани номи ширкати одӣ аҳамияти ҳуқуқӣ надорад» [6].

Мавҷуд набудани ҳуқуқҳои шахси ҳуқуқӣ маънои имконнопазирии баромади ширкатҳои одӣ дар муомилоти граждани аз номи худро дорад. Иштирокчиёни муомилоти граждани танҳо худи шарикон - ҳамон шахсоне, ки ширкати одӣ муттаҳид намудааст, мебошанд. Вале чунин набояд бошад, ширкати одӣ (дар назар дошта мешавад, ки шартномаи фаъолияти муштарак дар ҳолати мазкур бо ширкати одӣ баробар карда шудааст) дар баробари як қатор ташкилотҳо дар ҳақиқат субъекти ҳуқуқи граждани буда, аз ин сабаб имконияти аз номи шахсии худ амал карданро доро мебошад.

Шартномаи ширкати одӣ дорои як қатор хусусиятҳо низ мебошад, ки қонунгузор онҳоро ҳангоми муайян кардани низоми ҳуқуқиашон ба инобат гирифтааст: чунин хусусияти шартномаро ҳангоми баррасии он муайян кардан мумкин аст - ҳангоми муайян кардани табиати ҳуқуқии шартномаи басташудаи тарафҳо, пеш аз ҳама, хусусияти таъсис додани низоми молумулкии ширкат таваҷҷуҳро ҷалб месозад. Дар назар дошта шудааст уҳдадории ҳатмии шарикон ҷиҳати ба тариқи муқарраргардида ба кори умумӣ гузоштани саҳми худ. Бо ин хусусият уҳдадорие, ки дар гузоштани саҳми молумулкӣ аз тарафи иштирокчиён, инчунин барои ноил гардидан ба натиҷаҳои зикршуда дар фаъолияти муштарак ва, пеш аз ҳама, ба даст овардани фоида ва даромад аз чунин фаъолият ифода ёфтааст, алоқаманд мебошад.

Дар назар дошта мешавад, ки молики чунин молу мулкӣ муттаҳидсохта ва натиҷаи бамиёномада на ширкати одӣ, балки худи иштирокчиёни фаъолияти муштарак, ки бо шартномаи дахлдор алоқаманд мебошанд, баромад мекунанд. Ин молу мулк ҳиссаи умумии моликияти онҳоро ташкил медиҳад. Дар ҳолати мазкур хусусияти хосси шартномаи ширкати одӣ он аст, ки ширкат, ки таъсис додани он мақсади шартнома буд, шахси ҳуқуқӣ набуда, ҳамзамон бо худ сохтори муайянро ифода мекунад.

Аз ҷониби қонунгузор таъмин гардидани фардикунонии шартномаи ширкати одӣ мавқеи онро дар банду басти шартномаҳои граждани - ҳуқуқӣ ҳамчун яке аз намудҳои шартномаҳо дар бораи фаъолияти муштарак, муайян месозад.

Хусусияти дигари шартномаи ширкати одӣ ин самти он барои таъсис додани ташкилотҳои дахлдор, ки шахси ҳуқуқӣ намебошанд, дониста мешавад. Нисбати хусусиятҳои хосси мақсаду ҳадафҳое, ки тарафҳои шартномаи баррарсимешуда назди худ мегузоранд, бояд қайд кард, ки сараввал, мақсад бояд умумӣ бошад, дувум, мақсад хилофи қонун набошад ва билохир, сеюм, ноил гардидан ба ҳадафҳо бо амалҳои муштарак (фаъолияти муштарак) таъмин бошанд.

Дар шартномаи ширкати одӣ мақсади дарпешдоштаи шарикон бояд муайян карда шавад. Дар ин нисбат А.Б. Годес қайд мекунад, ки «мақсад бояд дар шартнома дақиқ ифода ёбад, ки фаъолияти муштарак ба чӣ аниқ равона карда шудааст, кадом объекти моддӣ натиҷаи он мегардад (мақсади наздиктарин) ва барои қонеъгардонии кадом ниёз он таъйин шудааст [7]. Мақсади шартнома дар бораи фаъолияти муштарак дар он асг, ки иштирокчиёни он уҳдадор мешаванд барои ноил гардидан ба мақсади умумӣ муштарак амал намоянд. Бо ҳамин мақсади умумӣ шартнома дар бораи фаъолияти муштарак аз дигар шартномаҳои ҳуқуқи граждани, ки тарафхои онҳо бо манфиатҳои ягона муттаҳид буда, аммо хар якеи онҳо мақсади муайяни худро доранд, фарқ мекунад. С. Н. Ландкоф айнан ба ҳамин монад акидаи худро равшану возех баён намудааст: «Шавқу рағбат барои ба даст овардани даромад бояд тамоми аъзоёни ширкатро муттаҳид созад, яъне он бояд умумӣ бошад ва дар он ҷое, ки агар ҳатто якто аъзои ширкат аз рӯйи шартнома аз иштирок дар бадастоварии даромад ё дигар фоидаи моддӣ даст кашад ин ширкати одӣ нахоҳад эътироф шуд» [8].

Бо ин шартномаи мазкур аз бештари дигар шартномаҳо фарқ мекунад. Қайд кардан бамаврид аст, ки масалан, агар дар шартномаҳои хариду фурӯш, пудрат ё боркашонӣ барои харидор мақсадаш ба даст овардани молу мулк бошад, барои фармоишгар - ба даст овардани натиҷаи кор, барои борфиристанда ё боргиранда - интиқоли бор, дар шартномаи ширкати одӣ мақсад ба даст овардани даромад (фоида) мебошад.

Ягонагии мақсад дар шартномаи мазкур чунин хусусияти шартномаро ифода

мекунад, ки «ягон тараф ҳуқуқ надорад иҷроишро нисбати худ шахсан талаб намояд ва мутаносибан набояд иҷроишро бевосита нисбати ягон тарафи дигар ба амал барорад». Нисбат ба дигар аломатҳои шартномаи ширкати одӣ мавҷудияти мақсади умумии иштирокчиён метавонад асос барои фардӣ шуморидани тамоми шартномаҳои фаъолияти муштарак гардад.

Талаботи моддаи 1058 КГ, ки хилофи қонун намебошад (дар назар дорад мақсади пешакардаи шариконро), амали меъёрҳои умумиро дар бораи беэътибории аҳдҳо, ки дар §2 боби 7 КГ, аз он ҷумла дар моддаи 193 (Беэътибории аҳди хилофи қонун) ва моддаи 194 (Беэътибории аҳди бархилофи асосҳои тартиботи ҳуқукӣ ва ахлоқ басташуда) ва дигар меъёрҳоро ба миён меорад.

Ҳамчунин, дигар фарқияти ин шартномаро аз дигар шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ дар ҳуқуқу уҳдадориҳои шарикон дидан мумкин аст. Дар дигар шартномаҳо ҳуқуқу уҳдадориҳои ҳар як тараф гуногун мебошанд (масалан, харидор ва фурӯшанда), аммо ҳуқуқу уҳдадориҳои ҳар яке аз шарикон дар шартномаи ширкати одӣ асосан бо ҳуқуқу уҳдадориҳои дигар шарикон монанданд. Ягонагии манфиатҳо имконият медиҳад, ки шартномаи ширкати одиро бо дигар шартномаҳо, ки барои онҳо ноил гардидан ба натиҷа, яъне ба даст овардани молу мулк, иҷрои кор ё хизматрасонӣ, ки дар ҳолати мазкур мақсади танҳо як контрагентро ташкил медиҳад, муқоиса намуд. Мутаносибан, дар шартномаи ширкати одӣ барои тамоми иштирокчиён на танҳо худи мақсад, балки манфиати ноил гардидан ба он умумӣ мебошад.

Дар умум *чунин хусусиятҳои шартномаи ширкати одиро* қайд кардан мумкин аст: *якум,* шартномаи ширкати одӣ шартномае мебошад, ки аз рӯйи он ду ва зиёда шахсон муттаҳид мешавад; *дуюм,* шартномаи ширкати оддӣ байни шарикон ба таъсис додани шахси ҳуқуқӣ намеоварад; *сеюм,* шартномаи ширкати одӣ иштироки шахсии (амали шахсии) ҳар як шарикро барои ноил гардидан ба мақсади умумӣ пешбинӣ менамояд; *чорум,* дар шартномаи ширкати одӣ шарикон барои фаъолияти муштарак саҳмҳои худро ворид ва муттаҳид месозанд; *панҷум,* шартномаи ширкати одӣ барои ноил гардидан ба мақсади умумӣ - ба даст овардани даромад ё ноил гардидан ба дигар мақсадҳо, ки бархилофи қонун намебошанд (сохтмони муштараки манзили истиқоматӣ, роҳ, истеҳсоли маҳсулот ва ғ.) баста мешавад.

Аз ҷониби В.С. Ем ва И.В. Козлова чунин хулоса пешниҳод шудааст, ки «шартномаи ширкати одӣ - ин созишномаест, ки иштирокчиёни он: 1) мақсади ягона (умумӣ) - ро доранд; 2) амалиётҳое, ки барои ноил гардидан ба ин мақсад заруранд, анҷом медиҳанд; 3) аз ҳисоби саҳмҳо молу мулкро, ки ҳиссаи умумии моликияти онҳоро ташкил мекунад, таъсис медиҳанд; 4) дар кори умумӣ бори вазнини хароҷот ва талофиро ба худ вогузор мекунанд; 5) натиҷаи бадаст омадаро байни худ тақсим мекунанд.

В.Ю. Волф мавҷудияти чор хусусияти ширкати одиро кифоя шуморидааст, ки чунинанд «нахустин, дар асоси ширкати одӣ шартнома меистад; дувум - ширкати одӣ назди худ ҳама гуна мақсади хоҷагиро метавонад гузорад; сеюм - саҳм метавонад ҳам пулӣ ва ҳам ғайрипулӣ бошад ва билохир, чорум - фаъолияти хоҷагӣ, ки баҳри он шарикон ба ширкат муттаҳид гардидаанд, аз ҷониби онҳо ба тариқи муштарак иҷро шуда, тамоми амалиётҳои ҳуқуқиро шарикон аз номи коллективи шарикон ба амал мебароранд. Ҳамзамон, диққати махсус ба он ҳолат ҷалб карда мешавад, ки коллективи мазкур дар муомилоти граждани баромад намуда, ҳуқуқҳои шахси ҳуқуқиро истифода набурда, ҳамчун маҷмӯи шахсони фардӣ ва ҳуқуқии муттаҳидшуда амал мекунанд [9].

Дар шартномаи ширкати одӣ шарикон на танҳо ба фаъолияти тиҷоратӣ, балки ба фаъолияти ғайритиҷоратӣ машғул шуда метавонанд.

Дар вобастагӣ аз ҳайати субъективӣ, мақсади умумӣ, характери фаъолият ва дигар шартҳо шартномаи ширкати одиро метавон ба намудҳои дигар тақсим намуд: 1) шартномаи ширкати одии алоқаманд бо фаъолияти соҳибкорӣ (ширкати одии тиҷоратӣ); 2) шартномаи ширкати одӣ, ки характери соҳибкорӣ надорад (ширкати одии ғайритиҷоратӣ); 3) шартномаи ширкати одӣ бо ба вуҷуд овардан ва ё азнавташкилкунии (муттаҳидкунӣ, ҳамроҳкунӣ) шахси ҳуқуқӣ; 4) ширкати махфӣ.

Ҳамчунин, дар баробари ин, дар адабиётҳои илмӣ ва қонунгузориҳои қисме аз мамлакатҳо намудҳои гуногуни шартномаи ширкати одӣ муқаррар шудаанд. Чунин намудҳои алоҳидаи шартномаи мазкур номбар мешаванд:

Шартномаи ширкати махфӣ яке аз намудҳои шартномаи ширкати одӣ ба шумор меравад. Шартномаи мазкур дар қонунгузории як қатор давлатҳо пешбинӣ шудааст, ба монанди: ФР, Олмон, Фаронса ва ғайра. Дар ҳуқуқи байналмилалӣ ин намуди шартномаи ширкати одӣ дер боз маълум буд. Ширкати махфӣ дар ҳолате ба вуқӯъ меояд, агар иштирокчиён маслиҳат намоянд, ки онро ба қайд нагиранд. Чунин ташкилот шахси

ҳуқуқӣ ба ҳисоб нарафта, эълон низ намегардад. Ҳамзамон, хар як иштирокчии ширкати махфӣ молики саҳми худ эътироф карда мешавад. Хусусияти он, аз ҷумла дар он аст, ки ҳар як шарик аз номи худ бо ҷавобгарии мустақил дар назди шахсони сеюм баромад мекунанд.

Молик дорандаи ягонаи ҳуқуқу уҳдадориҳо аз рӯйи аҳдҳо, ки ҳангоми пешбурди фаъолият бастааст, мегардад. Дар сурате, агар дигар ҳолат дар шартнома қайд нашуда бошад, “иштирокчии махфӣ” дар барқарор кардани талофии расонидашуда дар доираи саҳми гузоштаи худ, ё ин ки саҳми боқимондаи вориднашуда иштирок меварзад. Ширкати махфӣ яке аз намуди ширкати одӣ мебошад, дар шартномаи мазкур мавҷуд набудани аломати “махфӣ” имконияти эътироф кардани он ҳамчун шартномаи ширкати одӣ ҳисобида шуданаш аз эҳтимол дур нест.

Ширкати махфӣ танҳо барои шахсони сеюм - иштирокчиёни мубодила махфӣ мебошад, на ин ки барои мақомотҳои андозу гумрук ва дигар мақомотҳои давлатӣ. Барои тасдиқи ин гуфтаҳо метавон ба он ишора намуд, ки, нисбати шарикон, аз он ҷумла иштирокчиёни ширкати махфӣ муқаррароти умумӣ, ки тартиби пешбурди ҳисобу китоб ва ҳисоботро муқаррар месозад, паҳн мегардад. Ва худи ин тартиб, дар навбати аввал, бояд дараҷаи дахлдори шаффофиятро таъмин созад, ки имконияти аз ҷониби мақомотҳои дахлдор ба амал баровардани вазифаҳои хазинавии давлатӣ ва дигар вазифаҳои назоратии вогузоршударо таъмин намояд.

Дар нисбати ширкати махфӣ муқаррарот ҷой дорад, ки дар муносибат бо шахсони сеюм ҳар як иштирокчии ширкати махфӣ ҳангоми анҷом додани аҳд аз номи худ, аммо ба манфиати умумии шарикон бо тамоми молу мулки худ масъул мебошад. Ва инчунин уҳдадориҳое, ки байни шарикон дар рафти ба амал баровардани фаъолияти муштарак ба вуқӯъ меоянд, ҳамчун умумӣ шуморида мешаванд. Пештар қайд намуда будем, ки шартномаи ширкати махфӣ барои шахсони сеюм номаълум аст, вале дар сурате ки, агар шахси сеюм дар лаҳзаи ба амал баровардани аҳд аллакай медонист, ки дар бораи кадом шартнома сухан меравад, бояд шартнома ба шартномаи ширкати одӣ табдил дода шавад.

Бояд қайд кард, ки ҳар як иштирокчии шартномаи ширкати махфӣ дар муносибат бо шахси сеюм аз номи худ баромад карда, бевосита назди охирин масъул мебошад, имконият медиҳад, ки шарики аҳдро анҷом дода, дорои имконияти дар сурати мавҷуд будани шароити муайян нисбати боқимонда шарикон талаби регрессӣ пешниҳод намояд. Бояд зикр намуд, ки шартномаи ширкати махфӣ аз дигар шартномаҳо бо доираи танги **ҳуқуқу** уҳдадориҳои иштирокчиёнаш фарқ дорад.

Ҳамчунин дар баробари ин дар адабиёти илмӣ дигар намудҳои шартномаи ширкати одӣ дар партави ширкати махфӣ зикр мегарданд. Метавон дар бораи се намуди чунин шартномаи ширкати одиро номбар кард, ки инҳоянд: шартнома дар бораи гурӯҳҳои молиявӣ-ҳуқуқӣ; шартнома дар бораи гурӯҳҳои бонкӣ ва ширкатҳои бонкӣ; шартномаи суғуртаҳои пулҳо.

Ҳар як иштирокчии шартнома дар бораи фаъолияти якҷоя дар як вақт қарздор ва кредитор ба шумор меравад. Чун ҳар яке аз онҳо **ҳуқуқ** ва уҳдадорӣ доранд. Дар вақти таснифоти ҳар як конструксияи ҳуқуқӣ, пеш аз ҳама, нақши аломатҳои он муҳим мебошад. Аз таҳлили шартномаи ширкати одӣ маълум шуд, ки ин хеле муҳим аст, яъне муайян кардани аломатҳои ҳуқуқии шартнома, ки дар тӯли солҳои зиёд дар адабиёти ҳуқуқӣ атрофи ин гуфта фикрҳои гуногун амал мекунанд. Тақсим кардани ҳуқуқ ва уҳдадориҳо байни тарафҳо барои таснифоти шартномаҳо аҳамияти асосӣ доранд. Бе шаку шубҳа шартномаи ширкати одӣ бавучудоварандаи ҳуқуқ ва уҳдадориҳои ҳар яке аз тарафҳои он мебошад. Нуқтаи назари бисёр вусъатёфта шартномаҳои ширкати одиро ду ва бисёртарафа мешуморанд, дар чунин шартнома ҳар як аз тарафҳо тибқи муносибат бо тарафи дигар дар як вақт дорои ҳуқуқ ва уҳдадорӣ мебошанд. Дар ин ҷо ҳамаи шарикон баробари дигар шарикон ба сифати дорандаи ҳуқуқ ва уҳдадориҳо баромад мекунанд. Яке аз нишонаҳои алоҳидаи шартномаи ширкати одӣ чунин мебошад. Яъне, новобаста аз он ки дар шартнома се ва зиёда тараф ё ин ки ду тараф, иштирок мекунанд, ҳамаи шарикон мақсади умумӣ доранд.

Аммо дар шартномаҳои дигари дутарафа чунин нест, дар онҳо ҳар як тараф манфиати худ ва ҳар як тараф дунболи мақсади худ дар шартнома мебошад. Аз ин гуфтаҳо мумкин аст фақат як хулоса бароварда: чунин аломатро шартномаи ширкати одӣ қатъи назар аз шумораи иштирокчиён ду, ё ин ки зиёда доро мебошад. Ҳамчунин характери “бисёртарафаги”-и шартномаи ширкати одӣ барои якрангии тақсими ҳуқуқу уҳдадориҳои шарикон монеа эҷод намекунад.

Нисбати муайян кардани моҳияти конструктивии шартнома Е.А. Суханов махсус қайд мекунад, ки иштирокчиёни шартномаи ширкати одӣ набояд ба тарафҳои фаъол ва

ғайрифаъол тақсим карда шаванд. Онҳо мақсади том доранд, ки ҳуқуқ ва уҳдадориҳояшон мувофиқ бо муносибати яке бо дигаре мебошад [10]. Ҳамчунин, дар баробари ин, диққатро ба он ҷалб мекунад, ки дар шартномаи ширкати одӣ манфиати иштирокчиёни он муқобили самт нест ва орзуи расидан ба мақсади барои ҳама умумӣ ягона аст. Ин маънои онро надорад, ки дар уҳдадориҳои аз шартномаи ширкати одӣ бамиёномада, дар умум симои қарздор ва кредитор вуҷуд надошта бошад. Ҳар як аз шарикон дар як вақт ҳам кредитор ва ҳам қарздор баромад мекунанд.

Бинобар ин тасодуфӣ нест, ки тарафҳоро дар шартномаи ширкати одӣ бояд баробар ном бурд: яъне иштирокчиён, ё ин ки шарикон. Баҳси калон дар нисбати оё шартномаи ширкати одӣ музднок ва ё бемузд мебошад, ҷой дорад. О.С. Иоффе ва В.А. Тархов шартномаи мазкурро бемузд шуморида, В.А. Тархов қайд мекунад, ки «уҳдадориҳои аз шартномаҳо оид ба фаъолияти якҷоя бамиёномада бемузд мебошанд».

Хусусияти ин шартномаҳо он аст, ки бастани шартномаро иштирокчиёни он бо ду тарафи муносибати ҳуқуқӣ ба ҷо намеоваранд. Гуфтан номумкин аст, ки «як тараф уҳдадор мешавад», «як тарафи дигар ягон чизро медиҳад». Ҳеҷ як иштирокчии фаъолияти якҷоя уҳдадор нест барои дигарон кор кунад, ҳар яки онҳо уҳдадор аст амали муайянро барои мақсади умумӣ иҷро кунад.

Саҳмҳои молумулкӣ ва меҳнатии иштирокчии фаъолияти якҷоя ба иштирокчии дигар намегузаранд, аз ин рӯ фаъолияти якҷояро нашояд ҳамчун музднок муқаррар кард.

Дар яке аз тафсирҳои кодекс чунин омадааст: «Чунин шартнома, шартномаи ширкати одӣ дар назар аст, - музднок намебошад, чунки иштироки як тарафро бо дигараш мухолиф ифода намекунад, муаррифӣ намекунад, вале амали ҳама дар умум барои расидан ба мақсади ягона муқаррар шудааст» [11].

Дар муқобили гуфтаҳо асосе аст, ки касе ки шартномаи ширкати одиро бемузд меҳисобад, оид ба пардохтани қисми дахлдори ҳисса, фоида гирифтан аз фаъолияти якҷоя, оид ба ҳисса дар объект, ба вуҷуд овардани натиҷаи фаъолияти якҷоя ва дигар ҳолатҳо ҳамагӣ намедонад.

Оид ба музднокии шартномаи ширкати одӣ дар адабиёти ҳуқуқӣ ақидаҳои гуногун мавҷуданд, аз ҷумла: «ҳеҷ як аз шарик уҳдадор нест, ки фаъолиятро ба манфиати дигарон бевосита иҷро кунад, ҳамчунин симои қарздор ва кредитор ба маънои анъанавиаш вуҷуд надорад. Ҳамин хел тарафҳо якҷоя уҳдадоранд ҳиссаҳои худро дар кори умумӣ муттаҳид намоянд. Баъдан асоси иштирок дар чунин шартнома барои ҳар як аз шарик иштироки тарафи дигар мебошад ва иҷрои уҳдадорӣ барои расидан ба мақсади умумӣ ба таври анъанавӣ уҳдадории шарикони дигарро ташкил медиҳад. Ин имконият медиҳад шартномаро музднок тафсир намуд» [12].

Ҳамчунин қайд карда мешавад, ки шартнома оиди фаъолияти якҷоя характери музднок дорад. Муайян кардани музднокии шартнома ифодаи ба худ хосро дорад. Музднокӣ дар шартнома оиди фаъолияти якҷоя иборат аст: якум, барои расидан ба фаъолияти умумӣ ҳар як аз иштирокчӣ бояд ҳиссаи молумулкии мувофиқро гузорад; дуюм, иштирокчӣ дар фаъолияти якҷоя барои иҷрои уҳдадории худ ҳуқуқ дорад молу мулки умумиро истифода барад, натиҷаи фаъолияти якҷояро барои қонеъгардонии манфиатҳои худ мувофиқ ба ҳиссаи пардохтааш истифода намояд. Бо ин гуфтаҳо ба ақидаҳо оиди бемуздии чунин шартнома розӣ набояд шуд [13]. Тарафҳое, ки шартномаро бемузд меҳисобанд, муайян накардаанд, ки иштирокчии шартномаи ширкати одӣ саҳми худро ба молумулки умумӣ (кори умумӣ) медарорад ва ҳамчунин иштироки воқеӣ ё ҳуқуқии амалҳои худро дар фаъолияти умумӣ дорад, барои қонеъгардонӣ дар намуди саҳм аз натиҷаи фаъолияти якҷоя ҳуқуқ дорад [14].

Дар партави гуфтаҳои боло бояд қайд кард, ки ду нишонаи дигари шартномаи ширкати одиро метавон иброз намуд. Якум ин ки чунин шартнома ҳамчун консенсуалӣ ҳисобида шуда, аз лаҳзаи ба созиш омадани иштирокчиён нисбати шартҳои муҳимми шартнома басташуда ҳисобида мешавад. Дуюм, шартнома характери фидутсиарӣ (боварӣ)-ро дорад. Махсус бояд қайд кард, ки муайян кардани шумора имконият медиҳад, ки аломати шахсии шартнома, яъне характери боварии (фидутсиарии) он муайян карда шавад.

АДАБИЁТ

1. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (қисми дуюм) аз 11 декабри соли 1999, № 884 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 1999. -№12. -Мод. 323; -2002. -№ 4. -Қисми 1. -Мод. 170; -2006. -№4. -Мод. 194; -2009. - №12. -Мод. 821; -2010. -№7. -Мод. 540; -2012. -№849; -2013. -№977.
2. Гражданское право: учебник. Часть вторая / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. -М., 1997. -С. 652.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу РСФСР / под ред. С.Н. Братуся, О.Н. Садикова. -М., 1982. -С. 509.
4. Сыродоева О.Н. Акционерние обшество США и России / О.Н. Сыродоева. – М., 1996. -С.11.

5. Гражданское право: учебник / под ред. М.М. Агаркова, Д.М. Генкина. -М., 1944. -Т. 1. -С. 220.
6. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. -М., 2003. -С. 53.
7. Годес А.Б. Правовое регулирование совместной деятельности / А.Б. Годес // Советская юстиция. -1996. -№10. С. 57.
8. Ландкоф С.Н. Гражданский кодекс РСФСР: Научный комментарий / С.Н. Ландкоф; под ред. С.М. Прушицкого, С.И. Раевича. -М., 1928. -Вып. III. -С. 28.
9. Вольф В.Ю. Основы хозяйственного права / В.Ю. Вольф. - М., 1928. -С. 341.
10. Гражданское право / в 4-х т. Том 2. Полутом 1: учебник /отв. ред. Е.А. Суханов., 3-е изд., перераб. и доп., Волтерс Клувер. - М., 2006. -С. 313.
11. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй (постатейный) / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина. -М., 2003. -С. 852.
12. Гражданское право: учебник / под ред. АЛ. Сергеева, Ю.К. Толстого, изд. 6-е, Велби, Проспект. - М., 2007. -Т.2 -С. 654.
13. Советское гражданское право / под ред. О.А. Красавчикова. -М., 1985. -С. 342 – 343.
14. Советское гражданское право / под ред. О.С. Иоффе, Ю.К. Толстого, Б.Б. Черепахина. -М., 1971. -Т. 2. -С. 348.

МАФҲУМ ВА ХУСУСИЯТҲОИ ХОСИ ШАРТНОМАИ ШИРКАТИ ОДӢ

Дар мақола дар асоси далелҳои назариявӣ ва амалӣ мафҳум ва хусусиятҳои хосси шартномаи ширкати одӣ асоснок карда шудаанд. Дар заминаи базаи далелҳо мафҳуми шартномаи ширкати одӣ аз ҷониби муаллиф пешниҳод гардида, барои фарқ намудани ин шартнома аз шартномаҳои дигар хусусиятҳои хосси он пешкаш гардидааст.

Калидвожаҳо: шартномаи ширкати одӣ, фаъолияти якҷоя, Кодекси граждани, фаъолияти соҳибкорӣ, хусусиятҳои шартнома.

ПОНЯТИЕ И ОТЛИЧИТЕЛНЫЕ ПРИЗНАКИ ДОГОВОРА ПРОСТОГО ТОВАРЕЩЕСТВА

В статье на основе теоретических и прикладных аргументов обосновывается понятие и отличительные признаки договора простого товарещества. На основе доказательной базы предлагается авторское понятие договора простого товарещиства и его отличительные признаки от других договоров.

Ключевые слова: договора простого товарещества, совместная деятелность, Гражданский кодекс, предпренимательская деятельност, признаки договора.

THE CONCEPT AND DISTINCTIVE FEATURES OF A SIMPLE COMMODITY TREATY

In the article, on the basis of theoretical and applied arguments, the concept and distinctive features of the contract of simple commodity property are justified. Based on the evidence base, the author's concept of the simple merchandising contract and its distinctive features from other treaties are proposed.

Key words: simple commodity contracts, joint activity, Civil Code, entrepreneurial activity, signs of a contract.

Сведения об авторе: ***Вохидов З.*** – соискатель юридического факультткета Таджикского национального университета. Телефон: **900-00-52-74**

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОБЛЕМА

Пирзода М.Т.
Санкт-Петербургский университет МВД России

Изменения, произошедшие в последние десятилетия в мире и, в частности, в Центральной Азии, в целом, кардинально изменили общественно–политическую и геополитическую ситуацию в мире. Он стал намного более свободным, но в то же время, глобализация мирового сообщества привела к увеличению числа преступлений, совершаемых в нем, а некоторые из них ранее (к концу XX в.) бывшие редко совершаемыми, стали чаще совершаться, в их числе и торговля людьми. Политические преобразования и реформы, проводимые в Республике Таджикистан с конца XX в. оказали влияние не только на все сферы жизни таджикского общества, но и изменили сам механизм государственного управления в нем, правовую систему, что сказалось на мировоззрении таджиков. Также эти преобразования обострили уже назревшие в обществе негативные явления, одной из которых является торговля людьми.

Торговля людьми и все, что с ней связано, вызывает серьезную озабоченность не только в независимом Таджикистане, но и во всем мировом сообществе. Связано это с тем, что она является интернациональным феноменом, формы проявления которого во многом зависят от менталитета той или иной нации, который находит свое отражение в действующем законодательстве того или иного государства.

Применительно к Таджикистану радикальные социально-экономические и политические реформы, начавшиеся в нем после распада СССР и произошедшая затем гражданская война, обусловили возникновение и воздействие на все сферы общественной жизни негативных экономических, социально-политических, правовых и ряда иных факторов. Сегодня становится все более очевидным, что содержание торговли людьми не исчерпывается продажей женщин и

детей, в которую вовлечены международные преступные группы, а включает в себя и различные формы эксплуатации человека человеком.

Подобная ситуация вызывает обоснованную обеспокоенность граждан Республики Таджикистан, которым очень сложно в условиях существующей ныне в стране социально-экономической нестабильности, при постоянном росте цен и имеющейся безработице осуществлять в процессе повседневной жизни реализацию своих прав и законных интересов. Такое положение дел вызывает необходимость совершенствования действующего в республике законодательства, в том числе, связанного с противодействием торговле людьми в Таджикистане. Однако чтобы эти изменения в полной мере соответствовали реально складывающейся обстановке и замысел законодателя воплотился в жизнь, необходимо выявление и изучение существа преступления торговли людьми, как негативного социально-правового явления, ее детерминантов, без устранения которых эффективное разрешение стоящей перед таджикским обществом данной проблемы невозможно. Кроме того, нужно исследовать опыт борьбы с торговлей людьми в других странах и только затем определить основные направления дальнейшего противодействия этому преступному деянию в Республике Таджикистан.

Торговля людьми представляет собой современную форму рабства, работорговлю нового типа, масштабы которой глобальны. В материалах XX Конгресса ООН (апрель 2000г.), посвященного проблемам преступности, отмечалось, что торговля людьми в мире имеет выраженную тенденцию к росту. Если за четыре века «классического» рабства оборот не превысил 12 млн. человек, то за последние 30 лет только в Азии было продано в рабство не менее 30 млн. женщин и детей. Международная организация труда (МОТ) считает, что на сегодняшний день в систему принудительного труда, подневольного труда, принудительного детского труда и сексуального рабства вовлечены 12,3 млн. человек. В других источниках называются цифры от 4 до 27 миллионов. Согласно результатам исследования, проведенного в 2006 году по заказу правительства США, приблизительно 800 000 человек продается из страны в страну ежегодно. *В эту цифру не входят миллионы людей, которых продают внутри их собственных стран.* Примерно 80% жертв транснациональной торговли людьми составляют женщины и девочки, которые подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, из них около 50% - несовершеннолетние. Доходы от эксплуатации жертв торговли людьми оцениваются в 9,5 млрд. долларов [1].

Торговля людьми, представленная в таких масштабах, - это своего рода изнанка глобализации. Нарастание разрыва благосостояния граждан тех стран, которые относятся к «ядру» современной экономической миросистемы, и тех стран, которые находятся на ее периферии, – явление современного мира, которое активизирует миграционные процессы. Такие страны как, например, Иордания и Объединенные Арабские Эмираты, практически полностью формируют свою трудовую сферу работниками-мигрантами. Среди факторов притока жертв в систему торговли людьми следует также назвать бедность, привлекательность предполагаемого высокого уровня жизни в других местах, отсутствие возможностей для трудоустройства, коррупция в государственных и частных структурах, организованная преступность, насилие против женщин и детей, дискриминация женщин, политическая нестабильность и вооруженные конфликты [2].

Современное состояние торговли людьми позволяет вычленить наиболее распространенные ее формы: торговля людьми в целях эксплуатации; подневольный труд (долговая зависимость); принудительный труд, в том числе принудительный домашний труд; принудительный детский труд; принуждение к участию в войне в качестве комбатантов (особо выделяется проблема детей-солдат); торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации и проституция; сексуальная эксплуатация детей на коммерческой основе.

В мире практически нет стран, которых, так или иначе, не коснулась бы проблема торговли людьми. 127 стран являются поставщиками «живого товара», 98 – странами транзита, и 137 – пунктом назначения. Это данные из нового доклада о торговле людьми, который был представлен Управлением ООН по наркотикам и преступности [3]. В государствах СНГ подавляющее большинство жертв контрабанды – женщины и девочки, которых переправляют в другие страны с целью сексуальной эксплуатации. Среди поставщиков «живого товара» лидируют Беларусь, Молдова, Россия и Украина. За ними следуют Армения, Грузия, Казахстан и Узбекистан. Высокая латентность рассматриваемого вида преступлений делает крайне затруднительным определение их истинных масштабов.

Сегодня выделяют основные направления противодействия торговле людьми - целенаправленная работа по снижению спроса на дешёвую рабочую силу и сексуальные услуги,

преследование организаторов этого преступного бизнеса и защита их жертв. Такой вектор карательных, превентивных и восстановительных мер заложен в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющем ее Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми.

Еще предстоит разработать национальные законодательные нормы и создать координационные механизмы по противодействию торговле людьми, которые позволили бы Республике Таджикистан полностью придерживаться своих международных обязательств, взятых в соответствии с ратифицированными международными конвенциями. Более того, меры по противодействию торговле людьми должны в большей степени основываться на подходе, учитывающем необходимость соблюдения прав человека и уважения к правам пострадавших лиц. Торговлю людьми не следует рассматривать только как борьбу с организованной преступностью и нелегальной миграцией, а, прежде всего, как нарушение прав человека.

Подход, который международное сообщество применяет к торговле людьми, определяется двумя целями: необходимостью того, чтобы государство наказывало за это серьезное преступление, и необходимостью того, чтобы общество заботилось о жертвах серьезных нарушений прав человека, которые наносят удар по их основным свободам. Комплекс мер, принимаемых государствами, должны основываться на анализе криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в государствах – участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с торговлей людьми, в том числе опыте совместных действий. Дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми. Задачами государств – участников СНГ в этом направлении должно быть расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ, совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов.

В целях нормативно-правового обеспечения противодействия торговле людьми на субрегиональном уровне (на пространстве СНГ) Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ предстоит также разработать проект модельного законодательного акта о борьбе с торговлей людьми; проект модельного законодательного акта об оказании помощи жертвам торговли людьми; рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми, а государствам-участникам необходимо ускорить осуществление внутригосударственных процедур для вступления в силу Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года и Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года.

Представляется, что государственная власть должна обеспечивать таким жертвам эффективный доступ к правосудию по их усмотрению и доступ к убежищу, медицинскому обслуживанию, юридической помощи, социально-психологическим консультациям, а также содействие их возвращению в родные места или переезду на новое место, где они могли бы восстановить свои силы и вернуться к нормальной жизни. Такой подход обеспечивает баланс между потребностями государства в обеспечении безопасности и потребностью общества в восстановлении прав человека применительно к жертве.

В свое время Генеральный секретарь ООН Кофи Анан, открывая Палермскую конференцию 2000г., подчеркнул, что "если преступность переступает национальные границы, пользуясь возможностями, предоставляемыми глобализацией, то и противодействие ей должно осуществляться на высшем международном уровне" [4, с.59].

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление М. Тейлора - главного координатора Бюро Госдепартамента по мониторингу и борьбе с торговлей людьми- 19.07.2007 в Государственном департаменте США на конференции «Защита защитников», предназначенной для сотрудников правительственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся вопросами демократии, прав человека и труда // Бюро международных информационных программ Государственного департамента США // usinfo.state.gov/russian
2. Доклад Государственного департамента США о торговле людьми за 2007 год // Бюро международных информационных программ Государственного департамента США // http://usinfo.state.gov/russian
3. Официальный сайт Организации Объединенных Наций // www.un.org

4. Тюрюканова Е.В. Торговля людьми и современный миграционный режим // Организованная преступность, терроризм и коррупция / Е.В.Тюрюканова // Криминолог. Ежеквартальный альманах. – 2003. –№3. – С.59.

ХАРИДУ ФУРУШИ ОДАМ ҲАМЧУН МАСЪАЛАИ БАЙНАЛХАЛҚӢ

Дар шароити муосир хариду фуруши одамон яке аз мушкилоти ҷиддии ҷомеаи ҷаҳонӣ ба шумор рафта, пешгирии он ҳамкориҳои дастаҷамъонаи мақомоти ҳифзи ҳуқуқи тамоми давлатҳои оламро тақозо менамояд. Дар мақолаи мазкур дар асоси таҳлили вазъияти бамаломадаи ҷомеаи ҷаҳон аҳамиятнок будани ин масъала ва ба он диққати бештар зоҳир намудан мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф дар мақолаи худ инчунин масъалаи муборизаи бо хариду фуруши одамонро низ баррасӣ намудааст.

Калидвожаҳо: хариду фуруши одамон, ҷиноятҳои муташаккил, эъломия, созишнома, ҷиноятҳои байналхалқӣ, шартномаҳои байналхалқӣ, ӯҳдадориҳои байналхалқӣ, минтақа.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОБЛЕМА

В современном мире проблема торговли людьми стала актуальной в связи с чем необходимо координировать взаимодействие правоохранительных органов всего мира. В данной статье на основе анализа происходящего в мире показано чрезвычайное внимание к этой актуальной проблеме. Автор в работе подробно рассматривает проблемы противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Ключевые слова: торговля людьми, организованная преступность, конвенции, соглашения, международная преступность, международные договоры, международные обязательства, регион.

TRADE IN PEOPLE AS AN INTERNATIONAL PROBLEM

In the modern world the problem of trade in people has become actual in connection with , which it is necessary to coordinate the interaction of law enforcement agencies around the world. The article on the basis of an analysis of what is happening in the world testifies to the secondhand attention to this pressing problem. The author examines in detail problem counteraction to combating crimes related to human trafficking.

Key words: trade in people, organized crime, conventions, agreements, international crime, international treaties, international obligations, region.

Сведения об авторе: ***Пирзода Мухридин Тавар*** – Санкт-Петербургский университет МВД России, адъюнкт кафедры криминалистики. E-mail: **pirov_m@mail.ru**

ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

Саидов С.Ш.
Таджикский национальный университет

Право собственности на жилое помещение впервые закреплено в национальном жилищном законодательстве, поскольку до приобретения независимости и принятия нового жилищного кодекса не существовала такая норма. В связи с тем, что в советское время большинство жилищ принадлежало государственным фондам, поэтому не очень была актуальной проблема права собственности на жилища. Поскольку тогда права собственности на жилое помещение предоставлено гражданам только в области личной собственности [4, 41]. Это значит, что в те времена граждане не имели права собственности на несколько жилых помещений. После приобретения независимости и перехода к рыночной экономике эти препятствия были устранены. Наравне с государственными жилищными фондами появились и другие, например, индивидуальные, что входят в частный жилищный фонд, права собственности граждан на жилое помещения из числа этого фонда с каждым днем возрастают.

В настоящее время для урегулирования отношения права собственности на жилое помещения имеют важную роль те законы, которые были приняты за последние годы. В их системах КГ РТ занимает первое место. Надо отметить, что к жилищам общие нормы гражданского законодательства о недвижимым вещам и нормы главы 11-го ГК РТ, который непосредственно посвящается правом собственности распространяются, поскольку независимо от того, что жилое помещение является предметом жилых отношений, в свою очередь оно как недвижимое имущество выступает объектом гражданских прав. Для более четкого урегулирования этих отношений относительно жилых помещений, гражданское законодательства согласно со ст. 240 о специфике применения права собственности и других вещных прав в отношении жилого помещения ссылается на ЖК РТ.

Надо отметить, что прежде всего Конституция РТ предусматривает право каждого на жилое помещение. Наряду с этим установлены пути осуществления этих прав. Эти права осуществляется путем строительства жилого помещения, путем договора купли-продажи и т.п.

Жилые помещения получили особый правовой режим как объекты права собственности. Независимо от того, что они являются недвижимостью, также имеют строго целевое назначение. Такой подход закона обусловлен сохраняющимся недостатком жилья и его особой

социальной значимостью. Последняя получила конституционное закрепление в ст. 36 Конституции РТ, провозгласившей право граждан на жилище и обязавшей органы государственной власти и местного самоуправления создавать необходимые условия для реализации этого права.

Надо отметить, что в соответствии со ст. 240 ГК РТ особенности осуществления права собственности и иных вещных прав на жилище регулируются Жилищным кодексом РТ. По сравнению с нашим гражданским кодексом, гражданское законодательство РФ установило, что жилые помещения предназначены для проживания граждан, а осуществление прав собственника по владению, пользованию и распоряжению такими объектами недвижимости должно производиться в соответствии с целевым назначением подобных объектов. Но из содержания нормы жилищного кодекса РТ можно сказать, что жилищное законодательство урегулирует этот вопрос. Таким образом, все без исключения жилые помещения получили строго целевое назначение, а все собственники жилищных фондов, жилых домов и отдельных жилых помещений не вправе использовать их исключительно по своему усмотрению, с нарушением целевого назначения этих объектов.

Под жилым помещением жилищное законодательство понимает не только жилые (в том числе многоквартирные) дома и коттеджи (дачи), приспособленные для постоянного проживания, но и отдельные квартиры и иные жилые помещения, зарегистрированные в этом качестве в государственных органах, осуществляющих учет такого рода недвижимости, в том числе служебные и ведомственные, а также «специализированные дома» и служащие аналогичным целям помещения – общежития, гостиницы, приюты, дома маневренного фонда, специальные дома для одиноких престарелых граждан, дома-интернаты для инвалидов, и др. Подчеркивая указанные ограничения, специально отмечается, что гражданин – собственник жилого дома, приватизированной квартиры или иного жилого помещения вправе использовать его для личного проживания и проживания членов его семьи. Соответственно этому и любое отчуждение данного объекта, как и сдача его во временное пользование другим лицам, должно производиться с учетом установленного для него законом целевого назначения. Поэтому любой собственник жилого помещения вправе в соответствии с гражданским и жилищным законодательством сдавать его для постоянного или временного проживания другим гражданам на основе соответствующего договора (найма или аренды), регулируемого нормами жилищного и гражданского законодательства.

Правовой режим находящейся в многоквартирном доме жилой квартиры как объекта недвижимости наряду с целевым назначением обладает еще и той особенностью, что неизбежно включает в себя и право на общее имущество дома – подвалы, чердаки, лестничные площадки и иные общие помещения, несущие конструкции дома, лифты, стояки, иное механическое, электрическое, санитарно-техническое и другое оборудование, находящееся как за пределами, так и внутри квартиры или иного жилого помещения, если оно обслуживает более одной квартиры или жилого помещения, поскольку без такого рода объектов невозможно нормальное пользование и самим жилым помещением. Законодательства закрепляет два важных правила, касающихся правового режима перечисленного общего имущества собственников квартир в многоквартирном жилом доме. Во-первых, на это имущество устанавливается общая долевая собственность названных собственников. Их доли в праве на такое имущество пропорциональны размеру принадлежащих им квартир (жилых помещений), а точнее, их общей площади.

Таким образом, основания возникновения права собственности граждан на жилое помещение в соответствии с общими правилами гражданского законодательства бывают первоначальные и производные.

Итак, рассмотрим первоначальные основания возникновения права собственности на жилое помещения:

1. Индивидуальное жилищное строительство. Индивидуальное жилое строительство на специально отведенном для этих целей земельном участке, наиболее распространенная форма приобретения права собственности на жилое помещения. Для того чтобы построить жилой дом, необходимо получить соответствующий земельный участок. Отвод земельных участков входит в компетенцию местных органов власти. Надо отметить, что в соответствии с земельным законодательством РТ те граждане, которые нуждаются в улучшении жилища имеют право получить земельный участок для строительства жилища. Объем земельного участка в зависимости от территориального населенного пункта определяется Правительством РТ.

Необоснованный отказ органов местного самоуправления в предоставлении в установленные сроки земельных участков для жилищного строительства влечет за собой штрафные и иные санкции.

Собственником дома индивидуальный застройщик становится лишь после регистрации дома в местной администрации.

Право устанавливающими документами на жилой дом, построенный на отведенном для этого земельном участке, являются: нотариально удостоверенный договор о возведении индивидуального жилого дома на праве личной собственности; договор о предоставлении земельного участка для строительства жилого дома на праве личной собственности; регистрационное удостоверение договора. Кроме регистрационного удостоверения на всех остальных правоустанавливающих документах должна быть отметка о регистрации в бюро технической инвентаризации (БТИ).

Самовольная постройка в соответствии с национальным гражданским законодательствам является основанием для возникновения прав собственности. Согласно ст. 246 ГК РТ самовольной постройкой является жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное за земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил. Это норма является основанием для суда о признании право собственности на самовольную постройку. Однако уголовное законодательство устанавливает иное.

2. Приобретение права собственности по давности владения (приобретательной давности). Право собственности на стороне давностного владельца возникает помимо воли и независимо от прав предшествующего собственника.

Гражданин, не являющийся собственником недвижимого имущества, к которому относится жилой дом, но добросовестно и открыто владеющий им как собственник в течение пятнадцати лет, приобретает право собственности на этот дом.

В силу прямого указания закона, право собственности на недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает у лица, которое приобрело имущество по давности владения с момента такой регистрации. В данном случае речь идет о не имеющем правового основания фактическом владении имуществом в течение длительного срока.

Во-первых, должен истечь установленный в законе срок давности владения, как уже говорилось выше, для недвижимости этот срок - пятнадцать лет. При этом давностный владелец может присоединить ко времени своего владения время, в течение которого имуществом владел его предшественник, если его владение также удовлетворяло всем указанным в законе реквизитам, и если к нынешнему владельцу имущество перешло в порядке общего или специального правопреемства. В то же время, течение срока приобретательской давности не может начаться до тех пор, пока не истек срок исковой давности по иску об истребовании имущества из незаконного владения лица, у которого оно находится.

Во-вторых, давностный владелец должен владеть имуществом как своим собственным, или, что то же самое, в виде собственности, без оглядки на то, что у имущества есть собственник. В противном случае, ставится под сомнение не только это условие, но и два других - добросовестность и открытость владения. Владелец должен пользоваться и распоряжаться имуществом, как если бы обладал правом собственности (сдает внаем, в залог и так далее).

В-третьих, гражданин должен владеть имуществом добросовестно. Это значит, что владея имуществом, владелец не знает и не должен знать об отсутствии у него права собственности, то есть, он должен быть убежден, что владение правомерно. Эта добросовестность должна сохраняться на протяжении всего срока давности, а не только на момент поступления имущества во владение. Для признания добросовестным приобретателем К.Ш. Курбонов выделяет следующие условия:

1) Имущество должно быть получено добросовестным приобретателем на основании возмездной сделки с лицом, которого считало действительным собственником либо иным титульным владельцем, который обладал имуществом по воле собственника;

2) Приобретатель не знал и не должен был знать о том, что он совершает сделку с неуправомоченным отчуждателем;

3) Решение суда об отказе в виндикации или реституции вследствие признания ее фактического владельца добросовестным приобретателем является основанием для регистрации права собственности за добросовестным приобретателем [5].

В-четвертых, владелец должен владеть имуществом открыто, без утайки.

Это означает возможность доступа к имуществу посторонних лиц, его обозначения, получения ими нужных сведений.

В-пятых, владение должно быть непрерывным в течение указанного срока.

По мнению К.Ш. Курбанова, существование презумпции добросовестности приобретателя предполагает и существование лица, на котором лежит бремя опровержения этой презумпции. Таким лицом является истец, собственник вещи, который зачастую не располагает и не может располагать никакими данными о способе и об условиях приобретения ответчиком вещи. Напротив, ответчик располагает необходимыми данными. Поэтому обстоятельствам рассматриваемого иска соответствует противоположная презумпция. Бремя доказывания своей добросовестности лежит на владельце, приобретателе вещи. Обязанности приобретателя можно рассмотреть на примере покупки недвижимости. В этом случае на покупателе лежит обязанность проверки у продавца его правоустанавливающих документов, таких, как свидетельство о собственности, справка о государственной регистрации объекта за продавцом. Кроме того, необходимо ознакомиться с договором или актом государственного органа, на основании которых выданы свидетельство о собственности, справка регистрирующего органа. Несоответствие договора купли-продажи императивным требованиям законодательства также лишает покупателя права ссылаться на свою добросовестность. В этом случае не принимаются во внимание и ссылки покупателя на незнание законодательства, которое было нарушено посредством этой сделки или акта государственного органа, поскольку добросовестность предполагает извинительное незнание факта, а не права [5].

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что приобретение права собственности по давности владения подлежит только добросовестному приобретателю. Поскольку это лицо, которое владеет имуществом, во-первых, обращается с этим имуществом как со своим, а во-вторых, он не знает и не мог знать о том, что он на самом деле не является законным владельцем этого имущества.

Производные основания возникновения права собственности:

1. Приватизация жилого помещения. Самый известный способ приобретения права собственности на жилое помещение является приватизация. Приватизация жилья - это бесплатная передача в собственность граждан на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном жилых фондах. При переходе государственных предприятий в иную форму собственности, либо при их ликвидации, за гражданами, проживающими в домах таких предприятий, сохраняются все жилищные права, в том числе, и право на бесплатную приватизацию жилья [3].

Многие годы в науке не существовало понятие «приватизация». По словам Э.С. Савас впервые такой термин был включен в словарь в 1983 году со следующим смыслом: приватизация в целом смысле - это вновь организованная форма публичного имущества или имущества отдельных организаций, включающая в себя частную отрасль. Определяя общее понятие приватизации, автор объясняет свое личное мнение. Согласно с его мнением, приватизация-это осуществление некоторых мероприятий, которое с точки зрения уменьшения объема деятельности государства или с точки зрения улучшения роли частного сектора для приобретения фондов или осуществляется в предпринимательской деятельности [6,15].

Приватизация жилищного фонда как правовая категория в РТ первый раз появилась после принятия Закона РТ «О приватизации жилищного фонда» от 4-го ноября 1995 года. В данном законе не определено четкое понятие приватизации. Только после принятия Закона РТ «О приватизации государственного имущества» от 16-го мая 1997 года было установлено официальное понятие приватизации. Согласно со ст. 2 данного закона приватизация-это деятельность, которая осуществляется со стороны государства в установленном порядке для выдачи права собственности юридическим или физическими лицам. Таким образом, можно согласиться с мнением Н.Ш. Курбоналиева, что приватизация жилищного фонда -это безвозмездная передача жилого помещения с государственного фонда на имущество граждан РТ, которые проживают в нем [4,119]. Ш.К. Гаюров считает, что приватизация с точки зрения этимологии и содержании этого слова является гражданским проявлением, и означает перевод определенных частей объектов государственной собственности в собственность граждан или негосударственных юридических лиц путем гражданско-правового договора [1,5-7]. Некоторые ученые думают, что под понятием приватизации надо понимать конфискацию всех жилых помещений из государственных фондов. Например, Е.А. Чефранова под приватизацией понимает передачу жилых помещений из государственной собственности, в собственность

граждан и юридических лиц [7, 8]. К.А. Глухов тоже придерживается почти такого мнения и разделяет приватизацию на следующие виды:

1. В порядке закона о приватизации владеть жилым помещением со стороны граждан;
2. Со стороны граждан владеть жилым помещениям в условиях полного оплаты их стоимости;
3. Со стороны граждан и юридических лиц владеть пустым жилым помещением путем аукциона;
4. Со стороны жилищных кооперативов приобретать жилое помещение в целях в будущем предоставлять их гражданам для пользования [2,141].

По нашему мнению в этом случае встречаются различные по природе соглашения. Непосредственно первым видом который предлагает К.А. Глухов, является приватизация, и это вытыкает непосредственно из закона о приватизации. В отношении других видов, проведенных выше, говорить о такой приватизации немыслимо. В эти случаях речь идет о гражданских сделках, в которых, с одной стороны, выступает государственная организация, а с другой, граждане и юридические лица. Кроме того, условия и порядок передачи жилого помещения устанавливаются гражданским законодательством, а не законом о приватизации.

Надо отметить, что приватизация осуществляется путем договора о приватизации. Законодательство устанавливает в качестве субъекта этого договора тех, которые на основе договора найма жилого помещения используют жилье, то есть, арендатор и его члены семьи имеют право в порядке договора о приватизации получать жилое помещение.

Право собственности на жилье, которое посредством приватизации передается гражданам возникает на основе двух правовых факторов: первое -это договор о приватизации и второе -это документ о государственной регистрации этих прав. Надо отметить, что договор о приватизации может быть расторгнут сторонами. Расторжение договора о приватизации в литературе называют «деприватизация» или «реприватизация».

2.Купля -продажи жилых помещений. Другим видом основания право собственности на жилое помещения является договор купли - продажи. В практике в основном и в большинстве случаев по таким основаниям приобретают право собственности на жилое помещения. Согласно этому договору, продавец обязан предоставлять покупателю жилое помещения а покупатель в свою очередь обязан принят жилого помещения и оплатит определенную сумму.

Надо отметить, что к данному договору применяются нормы гражданского законодательства о договоре купле-продажи недвижимого имущества. То есть, данный договор должен заключаться только в письменном форме и подлежит государственной нотариальной регистрации . В случае несоблюдения этих требований договор считается недействительным. В качестве сторон в этом договоре выступают граждане, юридические лица и органы местного исполнительной власти. По общему правилу в этом договоре собственник выступает в качестве продавца. В случаях, когда одна из сторон откажется от государственной регистрации, то другая сторона согласно ч.3 ст. 582 ГК РТ вправе обратиться в суд для защиты своих прав и интересов. Суд после рассмотрения всех случаев принимает решения о государственной регистрации. В этом случае та сторона, которая без никаких оснований откажется от государственной регистрации, обязана оплатить весь ущерб, который в результате опоздания в государственной регистрации причинен другой стороне.

Для защиты прав покупателя, независимо от того, что он является юридическим или физическим лицом, в ст. 586 ГК РТ предусмотрены правила, согласно которым передача жилья со стороны продавца и получение его со стороны покупателя осуществляется посредством документа о приеме передачи, подписанном с обеими сторонами. Если иное не предусмотрено законом или договором, обязательство по передаче жилья после предоставления его покупателем и подписания необходимых документов считается исполненным.

Отказ от подписания в документах о переходе жилья со стороны субъектов договора, согласно тех условий, которые установленоы в договоре, является как отказ продавца от исполнения обязательства по передаче жилого помещения и со стороны покупателя его отказ о покупке. Самовольное принятие жилого помещения, несоответствующее условиям договора со стороны покупателя, не является основанием для освобождения от ответственности продавца в исполнении обязательства.

В случае передачи несоответствующего в договоре жилого помещения покупатель вправе требовать от продавца следующие:

1. Снижение цены покупки;
2. Безвозмездно устранить недостатки жилья в установленном сроке;
3. Требовать все расходы, потраченные во время устранения недостатков жилья.

Если по поводу качества жилого помещения возникают какие - нибудь недостатки, как, например: недостатки, которые без определенного расхода невозможно их устранить, покупатель имеет право выбирать следующие действие:

-отказаться от исполнения договора купли-продажи и требовать выплаченное деньги за жилое помещения;

-превращение жилого помещения согласно условиям, установленным договором.

Гражданское законодательство также регулирует отношения, связанных с земельным участком во время продажи недвижимых вещей, которые располагаются в нем. То есть, во время заключения договора купли-продажи жилого помещения, после перехода права собственности на жилье, также земельного участка, который в нем расположен, жилое помещение тоже переходит к новому владельцу жилья.

3.Договор мены жилого помещения. Стал расширяться рынок недвижимых вещей в сфере жилья мены жилых помещений. Согласно ст. 601 ГК РТ по договору мены каждая из сторон обязан предоставлять в собственность другой стороне одно определенное имущество вместо другого. Согласно таким договорам, собственник жилого помещения вправе менять свое жилье с другим имуществом, которое не изъято из гражданского оборота. Например, с другим жилым помещением, автомобилем, ценными бумагами, предприятием, драгоценностями и др.

В случае мены жилого помещения каждый из участников этого договора должен иметь право собственности на меняющееся жилья и в свою очередь каждый из этих участников должен считаться продавцом, а также покупателем. В связи с этим договор мены с договором купля-продажи имеет много общего. Во время мены жилья жилое помещение меняется с другим имуществом, а точнее, с другим жильем, но в договоре купли-продажи жилые помещения по специальным средствам, то есть – деньги, меняются. Правовой порядок отношения по договору мены в большинстве случаев осуществляется в таком же порядке, как и в договоре купли-продажи (например: вещи, форма договора, переход имущественных прав, права и обязанности сторон и т.д.).

Имущественные права на меняющееся жилое помещение для обеих сторон возникают с момента государственной регистраций в месте нахождения жилья. Например, во время мены жилья, которое находится в городе Душанбе с другим жильем, которое находится в городе Ходженте каждый из перехода права собственности надо регистрировать в соответствии с городами Ходжента и Душанбе в отдельности.

5.Договор пожизненного содержания с иждивением. Глава 32 ГК РТ устанавливает меры, которые дают возможность собственнику отчуждать жилое помещение посредством платежа содержания или пожизненного содержания. Посредствам таких договоров собственник вправе передать в собственность содержащееся у него имущество. Из содержания договора пожизненного содержания выходит, что собственник жилого помещения, то есть лица одинокие и без попечительства обязаны передать свое жилье, другому лицу – содержащему его. В результате плательщик содержания обязан заботиться о содержащем до момента его смерти, а после его смерти получает право собственности на его жилое помещение. Забота или обеспечение по соглашению сторон может быть разнообразным, например, в форме ежемесячного денежного платежа, покупке пищи, продуктов, одежды, обеспечения лекарством во время болезни и т.п. Договор пожизненного содержания с иждивением основывается на риске. То есть это значит, что содержащий имеет праве в любое время, если плательщик содержания не исполняет свои обязанности по содержанию односторонне расторгнуть договор и заключать новый договор с другими лицами. И в этом случае плательщик содержания не имеет право требовать те расходы, которые до этого момента сделал для содержащий. Другое рискованное качество договора является в том, что в соответствии с этим договором переход права собственности на жилое помещение связано с жизнью содержащего. И бывает в жизни такие случаи, когда содержащий долго живет и те расходы, стоимость которых плательщик содержания сделал для содержащего, станут больше, чем стоимость этого жилого помещения.

Надо отметить, что на сегодняшний день в практике встречается большое количество таких договоров. Отчуждение права собственности путем договора пожизненного содержания с иждивением должно заключаться в письменном форме и подлежит государственной регистрации. В результате несоблюдения этих правил договор считается недействительным.

В договоре должна указываться полная стоимость обеспечения. В свою очередь общий уровень обеспечения в месяц должен быть не менее двухкратного уровня заработной платы. Во время решения споров, связанных с уровнем обеспечения граждан, которые возникают между сторонами, суд должен принимать прежде всего нормы договора и соответствующего закона.

Обязательство по пожизненному содержанию с иждивением прекращается с гибелью содержащего, но в случае гибели плательщика содержания обязательства по содержанию переходят к наследникам, которые принимали это имущество.

В заключение можно сделать вывод о том, что этот перечень сделок, которые мы привели, не может быть исчерпывающим. Поскольку по возникновению новых правовых отношений законодательством могут быть установлены иные виды сделок или договор по приобретению, использованию и отчуждению жилого помещения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гаюров Ш.К. Основные проблемы приватизации предприятий: гражданско-правовой аспект / Ш.К. Гаюров. - Душанбе, 1997. –С.5-7.
2. Глухов К.А. Вопросы приватизации жилых помещений / К.А. Глухов // Государство и право. -1992. -№9. -С. 141.
3. Крупичев О.Э. Право собственности граждан на жилое помещение (дом, квартиру, комнату) / О.Э. Крупичев. [Электронный ресурс]. http://ref.by/refs/104/1568/1.html . Дата доступа 02.01.2016
4. Курбоналиев Н.Ш. Жилищное право: учеб. пособие / Н.Ш. Курбоналиев. – Душанбе, 2015. -С.41.
5. Курбонов К.Ш. Институт добросовестного приобретателя в гражданском праве: дисс.канд. юрид. наук / К.Ш. Курбонов. – Душанбе, 2010.
6. Савас Э.С. Приватизация: ключ к рынку / Э.С. Савас. -М.: Дело, 1992. -С. 15.
7. Чефранова Е.А. Приватизация жилищного фонда / Е.А. Чефранова. -М.: Российская правовая академия МЮ РФ, 1994. -С.8.

АСОСҲОИ БАМИЁНОИИ ҲУҚУҚИ МОЛИКИЯТ БА МАНЗИЛИ ИСТИҚОМАТӢ

Дар ин мақола масъалаҳои асосии ба даст овардани ҳуқуқи моликиятӣ ба манзилии истиқоматӣ мавриди таҳлилу баррасӣ қарор дода шудаанд. Бо истифода аз адабиётҳои илмӣ дар мақола асосҳои аввалиндарҷа ва муштоқи бадастовардани ҳуқуқи моликиятӣ ба манзили истиқоматӣ ба таври алоҳидагӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Дар натиҷа вобаста ба ҳар яки онҳо мавқеъ ва назари муаллиф баён карда шудааст.

Калидвожаҳо: ҳуқуқи моликиятӣ, манзили истиқоматӣ, аввалиндарачa, муштоқ, хариду фурӯш, шартномаи ивази манзил, хусусигардонӣ, қонунгузори иманзилӣ, амволи ғайри манқул, сохтмони манзил, фонди манзил, соҳибмулки бовиҷдон.

ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

В статье рассматриваются вопросы о приобретении права собственности на жилое помещения. Посредствам использования научной литературы в статье рассматривались в отдельности вопросы первоначальных и производных оснований возникновения прав собственности на жилое помещение. В конце определяются взгляды и позиция автора по отношению каждой из них.

Ключевые слова: права собственности, жилое помещение, первоначальные, производные, купля-продажа, договор мены жилого помещения, приватизация, жилищное законодательство, недвижимое имущество, жилищное строительство, жилищный фонд, добросовестный собственник.

THE BASIS OF THE OCCURRENCE OF OWNERSHIP RIGHT TO RESIDENTIAL PREMISES

The article examines the main of the acquisition of ownership of living quarters. Through the use of scientific literature in the article examines separately questions initial and derivative grounds for the emergence of property rights to living quarters. At the end determines the views and position of the author in relation to each of them.

Kay words: ownership, living quarters, the original, derivatives, purchase of goods, contract in exchange for housing, privatization, housing legislative, real estate, housing construction, housing stock, bona fide owner.

Сведения об авторе*: Саидов С.Ш.* – соискатель кафедры гражданского права юридического факультета , Таджикский национальный университет

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА «ОГОВОРКА О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ» В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Саломов И.И.
Таджикский национальный университет

Оговорка о публичном порядке является одной из сложных категорий международного частного права, сущность которой заключается в предотвращении возможности существенных негативных последствий коллизионной отсылки к иностранному праву. Безусловно, важную роль играет оговорка о публичном порядке в механизме регулирования общественных отношений с иностранным элементом, так как на основе отечественных коллизионных норм можно применять нормы иностранного права, вследствие которого невозможно предусмотреть все последствия такого выбора. По мнению профессора Г.К. Дмитриевой, институт «оговорка о публичном порядке» в международном частном праве сформировался в XVII веке, и она

считает, что начало этому институту положила голландская школа международного частного права[1].

По мнению профессора Л.П. Ануфриевой, этот институт известен ещё со времен постглоссаторов (XIV в.), когда для объяснения причин неприменения иностранного права использовалась категория противоречия «добрым нравам», «морали» и т.д[2].

В то же время профессор Л.Н. Галенская отмечает, что «в практике с XIII в. (со времен постглоссаторов) стали встречаться ссылки на неприменимость иностранного закона, если последний противоречит морали и добрым нравам. В настоящее время общепризнанно, что действие коллизионных норм может быть ограничено по соображениям «публичного порядка»[3].

В связи с этим профессор М.Х. Бабаев считает, что в отношении возникновения института «оговорка о публичном порядке» в международном частном праве ученые-международники занимают «компромиссную» позицию, т.е. он считает, что во времена глоссаторов оговорка о публичном порядке не получила распространения. Это связано с тем, что в тот период в основном встречались так называемые межпровинциальные коллизии, которые, как правило, не проводили к вытеснению норм иностранного права ….

Дальнейшее развитие концепции публичного порядка связано с именем голландского постглоссатора Ульрика Губера. Его известный третий принцип гласит: «Суверены будут действовать в силу вежливости таким образом, что права, приобретенные в пределах юрисдикции одного государства, сохраняют свою силу везде при условии, что они не причиняют ущерба власти и правам этого государства или его подданных». В заключительной части этого принципа явственно прослеживается идея неприменения иностранного права в случае его противоречия публичному порядку данной страны[4].

В работах профессора М.М. Богуславского указывается, что «возникновение этого понятия в международной практике объясняется теми различиями, которые проявились во Франции при толковании Гражданского кодекса 1804 года».[5] Аналогичный подход мы видим и в работе И.В. Гетьман-Павловой, которая отмечает, что «первый законодательный акт, содержащий оговорку о публичном порядке, - это Французский Гражданский кодекс 1804 г[6].

В исследованиях В.А. Канашевского, В.В. Гаврилова, Н.Ю. Ерпылевой, С.В. Крохалёва, З.И.Ворониной, Г.Ю.Федосеевой и других учёных,[7] несмотря на значительное место, уделенное проблеме оговорки о публичном порядке, по существу не рассматривается процесса формировании данного института международного частного права.

По вопросу возникновения института «оговорка о публичном порядке» Ю.Г. Богатина пишет: «Оговорка о публичном порядке – один из старейших институтов права. Он существовал применительно к правоотношениям, складывающимся внутри государства, ещё в Древнем Египте и Индии. Вместе с тем традиционно считается, что привычное оформление оговорка о публичном порядке как институт международного частного права получила во II-III вв. в римском праве[8].

А.Н. Стихина также полагает, что возникновение оговорки о публичном порядке происходит во II – III веках, но в данном смысле она сформировалась на основе голландской школы международного частного права.[9]

«Ссылки на неприменимость того или иного иностранного закона вследствие его противоречия «морали»,«добрым нравам», - пишет профессор Л.А. Лунц, - встречаются со времен постглоссаторов (XIV в.), но общая концепция«публичного порядка» впервые сложилась во французском праве»[10].

В этом смысле профессор М.Н. Кузнецов полагает, что «истоки появления оговорки о публичном порядке следует искать в римском праве. Там был сформирован и закреплен письменно основанный на практике принцип «ius cogens pactis mutari non porest». Его смысл состоял в том, что нельзя частными соглашениями нарушать императивные нормы римского права, поскольку такие соглашения нарушают сложившиеся добрые нравы, несовместимы с римским правом и являются ничтожными.

Рассуждая на эту тему, необходимо обратить внимание на два обстоятельства. Первое и главное обстоятельство состоит в том, что римское право было направлено на установление высокой морали и нравственности в своём рабовладельческом обществе. Нарушение «добрых нравов» (boni mores) строго пресекалось. Поэтому вполне естественно, что противоречие «добрых нравов» служило основанием для суда безоговорочно признавать такие сделки частных лиц ничтожными со всеми вытекающими отсюда последствиями. Второе обстоятельство состоит в том, что идея оговорки о публичном порядке, т.е. охраны «добрых

нравов» в государстве, родилась именно как внутригосударственная правовая идея, а не как идея международного общения и обмена.

… Категория «добрые нравы» начала применяться сразу после возникновения МЧП в тех основных чертах, которые оно имеет в настоящее время, т.е. с XIV века и вплоть до принятия в 1804 году Французского гражданского кодекса, в котором в ст. 6 впервые наряду с «добрыми нравами» был употреблен, причем поставлен на первое место, термин«публичный порядок» (ordre public), который вскоре перекочевал в законодательство многих других стран мира»[11].

Исследуя проблемы оговорки о публичном порядке, Е.В.Каботова писала: «Необходимость применения иностранного права породила ещё на заре появления международного частного права проблему, получившую впоследствии название «концепция публичного порядка». Впервые об этом стали говорить итальянские постглоссаторы, считающиеся родоначальниками науки международное частное право, однако более глубоко и подробно она была разработана французскими юристами, что отразилось в самом наименовании концепции: международная и национальная практика чаще всего использует французское написание ordre public.

Основой для разработки концепции публичного порядка послужила ст.6 Французского гражданского кодекса: невозможно частным соглашением нарушать законы, касающиеся общественного порядка и добрых нравов. Иными словами, любое соглашение между частными лицами признается недействительным, если оно нарушает или противоречит законам, составляющим основу общественного порядка и добрых нравов. В этой статье нет и намёка на иностранное право, на отношения с «иностранным элементом» - речь шла исключительно о внутренних соглашениях, которые не должны нарушать внутренний публичный порядок – ordre public interne.

Позднее практика распространила это правило на ситуации, связанные и с применением иностранных законов в силу действия французской коллизионной нормы или автономии воли сторон. В этом случае стали говорить о международном публичном порядке – ordre public international или публичном порядке в смысле международного частного права. Ибо смысл концепции «международного публичного порядка» сводился к невозможности применения иностранного закона, если он противоречит публичному порядку данного государства[12].

Таким образом, наука международного частного права предполагает время появления института оговорки о публичном порядке в разных веках – II - III, XIV, XVII и XIX. В целом мы полагаем, что возникновение института «оговорка о публичном порядке» в международном частном праве происходит во время появлении государства в человеческом обществе. Поскольку до сих пор не удалось в таком объеме раскрыть содержание категории «публичного порядка», но законодательством РТ закреплена формулировка «правопорядка» (ст. 1197 ГК РТ, ст.177 СКРТ), и «суверенитета и безопасности РТ» (ст.235 Экономического процессуального кодекса РТ) в её содержании. В работах Ф.С. Сулаймонова под публичным порядком государства понимаются основы государственного устройства, основы правопорядка и законодательства государства[13].

Профессор Ш. Менглиев «публичный порядок» и «правопорядок» считает тождественными понятиями[14].

Необходимо отметить, что в законодательстве по-разному используются наименования категории «оговорка о публичном порядке». Например, в законодательстве бывшего СССР сказано, что запрещается применение иностранного права на своей территории, если это противоречит советскому строю, а в Венгрии - «если это противоречит публичному порядку», в Китае - «если это противоречит публичным интересам Китая», в Турции, Белоруссии, Украине, Австрии - «если это противоречит основам правопорядка», в Германии, Грузии - «если это противоречит основным принципам права», во Вьетнаме - «если это противоречит основным принципам законодательства», а в Республике Азербайджан - «если это противоречит Конституции и принятым референдумом актам» и др.

Правовыми основами института оговорки о публичном порядке являются национальное законодательство и международно-правовые акты. Есть страны, такие как США и Великобритания, в которых законодательно не закрепляется оговорка о публичном порядке, однако её используют в правоприменительной практике. Вообще в законодательстве нераскрытым является нормативное содержание оговорки о публичном порядке, так как правовая наука не сумела раскрыть все вопросы, касающиеся этой категории. Тем не менее, она существует, и поэтому необходимо определять условия и пределы применения иностранного закона, а также его место в законодательстве государства. Поэтому правильно указывает профессор Ш.Менглиев, что «основным назначением оговорки о публичном порядке является:

1. Ограничение действия собственного коллизионного права; 2. Ограничение или исключение неприменения норм иностранного права, несовместимого с основами публичного порядка; 3. Использование в качестве защитного механизма от негативного последствий применения иностранного права»[14].

В настоящее время каждое государство имеет своей целью, прежде всего,защиту конституционного строя, безопасности, независимости, суверенитета, правопорядка, нравственной жизни общества, прав и законных интересов лиц, блага собственного народа и других интересов, неприменение которых в зависимости от этих факторов иностранного закона для суда и других правоприменительных органов служит принципом международного частного права.

Вообще цель оговорки о публичном порядке сосредоточена на решении «правовых споров»,которые могут привести к негативным последствиям, и нарушаются интересы первого государства. На этой основе можно сказать, что содержание оговорки о публичном прядке настолько широко, а также динамично расширяется или уменьшается, что невозможно перечислить их в законодательстве и определить средства её защиты. Например, в юридической литературе по международному частному праву самым распространенным примером действия оговорки о публичном порядке являются полигамные браки и однополые браки, а сегодня более чем в десятке стран мира это разрешено и не является больше безнравственным[11].

С развитием мирового сообщества и государств в науке международного частного права сформировались четыре вида оговорки о публичном порядке -«внутренний публичный порядок», «международный публичный порядок», «транснациональный публичный порядок» и «общеевропейский публичный порядок».

Таким образом, «разнобой в обозначении оговорки о публичном порядке в международной практике представляется не только в терминологии, но и по существу. Причиной тому является разный уровень развития законодательства, обусловленный разным уровнем политического и экономического развития, степенью реализуемости законодательных актов, развитием правовой культуры и правосознания.

В зависимости от указанных обстоятельств оговорки о публичном порядке могут иметь неодинаковое содержание, и соответственно, невозможно дать однозначное понятие в законодательном порядке. Поэтому соответствующие правоприменительные органы, и прежде всего, суд, оценивают конкретные условия, при помощи которых устанавливается наличие или отсутствие противоречия публичному порядку[14].

ЛИТЕРАТУРА

1. Международное частное право: учебник / под ред. Г.К. Дмитриевой. - М.: Проспект, 2000. -С. 160.
2. Ануфриева Л.П. Международное частное право: В 3-х т. Т.1: Общая часть: учебник / Л.П. Ануфриева. –М.: БЕК, 2000. - С. 219.
3. Галенская Л.Н. Международное частное право: учебное пособие / Л.Н. Галенская. - Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1983.– С. 25.
4. Международное частное право: современные проблемы. – М.: ТЕИС, 1994. - С. 463-464.
5. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник / М.М. Богуславский. -М.: Юристь, 1998. -С.93.
6. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право: учебник / И.В. Гетьман-Павлова. -М.: Эксмо, 2005. -С. 120.
7. Канашевский В.А. Международное частное право: учебник / В.А. Канашевский. -М.: Междунар. отношения, 2009. -С.143-147; Гаврилов В.В. Международное частное право / В.В. Гаврилов. -М.: Норма, 2006. –С.119-126, Ерпылева Н.Ю. Международное частное право: учебник / Н.Ю. Ерпылева. –М.: Проспект, 2004. –С.162-165; Крохалёв С.В. Категория публичного порядка в международном гражданском процессе / С.В. Крохалёв. –СПб.: Изд-во юридического факультета СПБГУ, 2006. -472 с.; Воронина З.И. Международное частное право: учебное пособие / З.И.Воронина. - Тюмень: Изд-во Тюменского государственного ун-та, 2005. –С.60-63; Федосеева Г.Ю. Международное частное право: учебник / Г.Ю. Федосеева. – М.: Остожье, 1999. –С.94-98 и т.д.
8. Богатина Ю.Г. Оговорка о публичном порядке в международном частном праве: теоретические проблемы и современная практика / Ю.Г. Богатина. –М.: Статут, 2010. –С.9.
9. Стихина А.И. Установление содержания норм иностранного права в суде: дис. … канд. юрид. наук / А.И. Стихина. -Санкт-Петербург, 2007. –С.42.
10. Лунц Л.А. Курс международного частного права / Л.А. Лунц. Общая часть. -М.: Юрид. лит., 1973. – С. 307.
11. Кузнецов М.Н. Введение в международное частное право: теоретико-правовое исследование: монография / М.Н. Кузнецов. –М.: РУДН, 2014. –С.186-187, 188.
12. Кабатова Е.В. Оговорка о публичном порядке / Е.В. Кабатова // Лекции по актуальным проблемам международного и европейского права / под ред. проф. Л.Н. Галенской и проф. М.Л. Энтина. -СПб.: СКФ «Россия-Нева», 2004. – С. 317-318.
13. Сулаймонов Ф.С. Международное частное право: комментарий кразделу VII Гражданского кодекса Республики Таджикистан / Ф.С. Сулаймонов. –Душанбе: Истеъдод, 2011. – С. 48.
14. Менглиев Ш. Международное частное право: учебник / Ш. Менглиев. -Душанбе: ТНУ, 2013. -С.214,213,218-219.

ТАЪРИХИ ТАШАККУЛИ ИНСТИТУТИ «ТАВЗЕҲОТ ОИД БА ТАРТИБОТИ ОММАВӢ» ДАР ҲУҚУҚИ ХУСУСИИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Дар мақолаи мазкур мафҳуми «тавзеҳот оид ба тартиботи оммавӣ» дар ҳуқуқи байналмилалии хусусӣ, инчунин мақсад ва таъиноти асосии категорияи мазкур дар низоми муносибатҳои хусусии ҳуқуқӣ бо элементи хориҷӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Калидвожаҳо: ҳуқуқи байналмилалии хусусӣ, тавзеҳот оид ба тартиботи оммавӣ, ҳуқуқи хориҷӣ.

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА «ОГОВОРКА О ПУБЛИЧНОМ ПОРЯДКЕ» В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

В данной статье рассматривается процесс формирования института «оговорка о публичном порядке» в международном частном праве, а также цель и основное назначение данного института в системе частноправовых отношений с иностранным элементом.

Ключевые слова: международное частное право, оговорка о публичном порядке, иностранное право

HISTORY OF INSTITUTE RESERVATION ABOUT PUBLIC POLICY IN INTERNATIONAL PRIVATE RIGHT

In this article considered forming process of institute reservation about public policy, also target and appointment of this institute in private right systems and relations with foreign elements.

Key words: International private right, reservation about public policy, foreign right.

Сведения об авторе: ***Саломов Исроил Исматуллоевич*** - ассистент кафедры международного права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **903-10-18-18, 915-77-44-44.** E-mail: **imron.salomov@mail.ru**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКАНСКИМ И МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рысмендеев Б.Дж., Апышев А.А., Исмаилбеков М.С., Джумалиев Д.С.
Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве КР

Регулирование взаимоотношений между республиканским и местными бюджетами осуществляется через установление нормативов отчисления от общегосударственных налогов и других доходов и трансфертов. Трансферты – это средства, передаваемые из одного бюджета в другой на определенные цели или без целевой привязки и являющиеся основным источником многих местных бюджетов.Следует отметить, что основную статью доходов местных бюджетов, помимо бюджетов городов со статусом республиканского значения, составляют трансферты из республиканского бюджета, при этом уровень их колеблется от 15,7% (по отношению к бюджету городов республиканского значения) до 79,6% (бюджеты айыл окмоту).

Так, в 2008 г. они составляли 50,8% (6 256 255,7 сомов), в 2009 г. – 49,1% (6 420 751,4 сомов), в 2010 г. – 50,3% (7 625 950,9 сомов). Относительно объемов трансфертных доходов можно отметить, что с 2008 по 2011 гг. идет их значительное увеличение [1, 59].

В 2010 г. размер трансфертов государственного сектора управления в целом по республике был оценен в 7 667 582,3 тыс. сомов. Большая часть указанной суммы, а именно: 5 222 662,4 тыс. сомов (или 68,5%) была направлена на покрытие нужд местных айыл окмоту. При этом доля городов республиканского значения составила 860 290,3 тыс. сомов (или 11,3%), городов областного значения – 720 186,6 тыс. сомов (или 9,4%), районных бюджетов – 545 148,4 тыс. сомов (7,1%), и, наконец, городов районного значения – 319 294,6 тыс. сомов (или 4,2%). Основная часть налоговых поступлений пришлась на города республиканского значения, а именно: 71,4%, и, соответственно, меньшая часть – на айыл окмоту, а именно: 15,8% [1, 60].

Анализ законодательства, в котором определен закрытый перечень содержания самостоятельности местного бюджета, дает основания для следующих выводов: во-первых, налоговые доходы, составляющие финансовую основу местного самоуправления в Кыргызской Республике, определяются на государственном уровне и, имея фиксируемый характер, не могут быть подвергнуты изменению органами местного самоуправления; во-вторых, право органов местного самоуправления расходовать средства местных бюджетов может осуществляться только в пределах, которые устанавливаются бюджетным законодательством; в-третьих, компенсация потерь в доходах и дополнительных расходах за счет бюджета другого уровня не находится в зависимости от воли представителей органов местного самоуправления.

Законы, принятые за время проведения реформ, не создали механизма, способного гарантировать финансовую самостоятельность и независимость местному самоуправлению, несмотря на то, все вышеприведенные принципы с формальной точки зрения не только провозглашают, но и гарантируют это. На сегодняшний день Кыргызстан в решении данного

вопроса ушел не столько далеко от прежней жестко централизованной системы, и если и произошли определенные изменения, то по всем признакам в сторону ущемления и игнорирования прав местного самоуправления. Пополнение доходной части местных бюджетов продолжает, как и прежде, осуществляться главным образом не за счет собственных доходов, а через систему отчислений от регулирующих доходов. И даже несмотря на это или, напротив, благодаря этому, финансовых ресурсов совершенно не хватает местным бюджетам и в доходной части местных бюджетов, вопреки принятым законам, по сегодняшний день не снизился удельный вес средств, поступающих в виде финансовой помощи, поступаемой из республиканского бюджета.

В подтверждение вышесказанному хотелось бы отметить, что на протяжении достаточно длительного времени, вплоть до 2006 г., нормативы отчислений от налогов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет, не изменялись и составляли 35% для бюджетов областей и гг. Бишкек, Ош. Начиная с 2007 г., в соответствии со ст. 12 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2007 год» от 28 апреля 2007 г. №46 процентные отчисления стали дифференцироваться по видам налогов и между городами областного и районного значения (от подоходного налога, удерживаемого с работодателей, 15% для городов областного значения и 10% для городов районного значения), для всех органов местного самоуправления (кроме гг. Бишкек, Ош) в размере 100% от подоходного налога, удерживаемого налоговыми службами, подоходного налога на патентной основе, доходов от обязательного патентирования, единого налога для субъектов, представляющих малое предпринимательство. А для местных бюджетов гг. Бишкек и Ош были утверждены нормативы отчислений от плановых поступлений подоходного налога, налога на прибыль, доходов от обязательного патентирования, единого налога для субъектов малого предпринимательства, акцизного налога (на внутреннюю продукцию), налога на проценты, на доходы нерезидентов и поступления от страховых фондов в размере 35% [2, 50].

После принятия нового Налогового кодекса Кыргызской Республики 17 октября 2008 г. налоговая система претерпела изменения, согласно которым местные налоги были сокращены до двух видов. В местные бюджеты стали поступать доли подоходного налога и часть налога с продаж. При внесении изменений в налоговую систему соответственно изменились и нормативы отчислений от общереспубликанских налогов и составили от плановых поступлений подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом для местных бюджетов: городов республиканского значения – в размере 35%; городов областного значения – в размере 30%; городов районного значения – в размере 30%.

Налог с продаж: городов республиканского значения – в размере 50%; городов областного значения – в размере 50%; городов районного значения – в размере 25%; айыл окмоту – в размере 25%. Как видно из вышеуказанных данных, распределение общегосударственных налогов (подоходный налог, налога с продаж) в местном бюджете осуществляется по дискриминационному принципу «чем беднее населенный пункт, тем меньше средств». Хотя «бедные» айылные аймаки должны получать больше [3, 29]. Налог на основе обязательного патентирования в местные бюджеты городов республиканского, областного и районного значения и айыл окмоту в размере 100%.

Земельный налог, налог на основе добровольного патента, поступления на основе единого налога оставлять в размере 100% в распоряжении органов местного самоуправления (ст. 10 Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» от 30 декабря 2013 г. №227). Однако, несмотря на изменение нормативов отчислений по налогам с 2007 г., органы местного самоуправления были более обеспечены финансовыми ресурсами за счет закрепленных и регулирующих (расщепляемых) налогов ранее, чем сейчас. Как уже отмечалось выше, количество дотационных местных бюджетов увеличилось с принятием новой редакции Налогового кодекса.

И эта ситуация не изменилась по сегодняшний день. Наблюдается концентрация доходов на верхнем уровне власти и нежелание его перераспределения, что является еще одним признаком нарушения законодательно установленных принципов бюджетной деятельности.

Возможность местного самоуправления сосредотачивать необходимые финансовые ресурсы, наряду с государственными гарантиями бюджетной обеспеченности на муниципальном уровне, необходимо рассматривать как органическую, неотъемлемую часть плана по реализации конституционных положений государственного устройства Кыргызстана, четко ориентированную на согласованное и эффективное функционирование всех существующих уровней публичной власти.

Если исходить из этих позиций, то нельзя не заметить некоторое несоответствие между Конституцией КР, с одной стороны, и бюджетным и налоговым законодательством, с другой, в части принципов формирования и исполнения местных бюджетов и обеспечения доходных источников. Такое же негативное состояние дел и соответствующую негативную оценку, связанные с процессом формирования и исполнением бюджетов муниципальных образований, в настоящее время можно найти во множестве монографических исследований зарубежных ученых по проблемам финансовых ресурсов местного самоуправления [4, 51]. Более того, законодательство, как это следует из содержания книг, часто не только не обеспечивает реальной самостоятельности местного самоуправления, но и создает те или иные препятствия для ее обеспечения, придавая таким образом данному принципу декларативный характер, хотя и прописанный в законодательстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кожошев А.О. Совершенствование системы управления местным бюджетом / А.О. Кожошев. –Б., 2014. –140 с.
2. Сыдыгалиева А.С. Финансово-правовое регулирование межбюджетных отношений в Кыргызской Республике: дисс. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / А.С. Сыдыгалиева. – Б., 2012. – 172 с.
3. Добрецова Н. Политический ветер и состояние местных бюджетов Кыргызстана / Н. Добрецова, Ж. Асибалиев // Муниципалитет. – 2011. – №1. – С. 21–34.
4. Ясюнас В.П. Основы местного самоуправления / В.П. Ясюнас. – М., 1998. – 224 с.

ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ МУНОСИБАТҲОИ МУТАҚОБИЛА БАЙНИ БУҶЕТҲОИ ҶУМҲУРИЯВӢ ВА МАҲАЛЛИИ ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН

Дар мақолаи мазкур муаллифон масъалаҳои танзими ҳуқуқии муносибатҳои мутақобиларо байни буҷетҳои ҷумҳуриявӣ ва маҳаллии Ҷумҳурии Қирғизистон мавриди баррасӣ қарор додаанд. Муносибатҳои мутақобила байни буҷетҳои ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ бо воситаи муқаррарсозии меъёрҳои ҷудокунии маблағҳо аз андозҳои умумиҷумҳуриявӣ ва дигар даромаду трансфертҳо дида баромада шудаанд..

Калидвожаҳо: худидоракунии маҳаллӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, салоҳияти мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, буҷети ҷумҳуриявӣ, буҷети маҳаллӣ, трансфертҳо, андозҳои умумидавлатӣ, андозҳои маҳаллӣ.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РЕСПУБЛИКАНСКИМ И МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В данной статье авторами рассмотрены вопросы правового регулирования взаимоотношений между республиканским и местными бюджетами Кыргызской Республики. Взаимоотношения между республиканским и местными бюджетами рассматриваются через установление нормативов отчисления от общегосударственных налогов и других доходов и трансфертов.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, компетенция органов местного самоуправления, республиканский бюджет, местный бюджет, трансферты, общегосударственные налоги, местные налоги.

LEGAL REGULATION OF RELATIONS BETWEEN THE REPUBLICAN AND LOCAL BUDGETS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

In this article, the authors consider the issues of legal regulation of the relationship between the republican and local budgets of the Kyrgyz Republic. The relationship between the republican and local budgets is examined through the establishment of standards for deductions from state taxes and other revenues and transfers.

Key words: local self-government, local self-government bodies, competence of local self-government bodies, republican budget, local budget, transfers, state taxes, local taxes.

Сведения об авторах: ***Рысмендеев Бактыбек Дженишбекович*** **–** доктор юридических наук, и.о. профессора Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве КР
Апышев Алмазбек Апышевич **–** кандидат юридических наук, и.о. доцента КГЮА при Правительстве КР
Исмаилбеков Мускай Секенович **-** кандидат юридических наук, и.о. доцента КГЮА при Правительстве КР
Джумалиев Данияр Сардарбекович **-** кандидат юридических наук, и.о. доцента Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве КР

ТАҲЛИЛИ МАСЪАЛАҲОИ РУШДИ СОҲАИ НАҚЛИЁТИ ҲАВОӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Раҳмонов С.А.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ба сифати омилҳои муҳимми рушди соҳаи нақлиёти ҳавоӣ татбиқи ислоҳоти сохторӣ ҷиҳати баланд бардоштани сатҳи хизматрасонӣ, рақобатпазирии ширкатҳои соҳаи авиатсияи граждании ҷумҳурӣ дар арсаи байналмилалӣ ва таҷдиду таҳкимбахшии заминаи техникӣ, бунёди иншооти фурудгоҳӣ ва терминалҳои замонавӣ, инчунин таъмини хизматрасонии мустақили аэронавигатсионии мамлакат баромад менамоянд.

Вобаста ба ин татбиқи ислоҳоти соҳавӣ давоми солҳои истиқлолият ба ворид гардидани ширкатҳои хусусӣ ба бозори хизматрасониҳои нақлиёти ҳавоӣ сабаб шуда, ба рушди босуръати бахши нақлиёти ҳавоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намуд.

Чун самара аз тадбирҳои андешидашуда, теъдоди парвозҳои байналмилалӣ солҳои охир зиёд гардида, алоқаи нақлиётии ҳавоӣ бо кишварҳои хориҷи дур рӯ ба афзоиш дорад.

Дар ин радиф, ҷиҳати мусоидат ба рушди нақлиёти ҳавоӣ бо 24 кишварҳои хориҷи дуру наздик, аз ҷумла бо 7 кишвари ИДМ (Россия, Белорус, Украина, Озарбойҷон, Туркманистон, Қазоқистон ва Қирғизистон), 5 кишвари Аврупо (Люксембург, Германия, Австрия, Чехия ва Латвия) ва 12 кишвари Осиё (Туркия, Эрон, Афғонистон, Ҳиндустон, Хитой, Покистон, Таиланд, Арабистони Саудӣ, Баҳрайн, Қатар, Кувайт ва Корея) созишномаҳо оид ба алоқаи ҳавоӣ ба имзо расонида шудааст.

Бо мақсади рушди интиқоли ҳавоӣ бо дастгирии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор хатсайрҳои нави ҳавоӣ ба кишварҳои Афғонистон, Олмон, Покистон, зиёда аз 10 шаҳрҳои Россия, Туркия, Қирғизистон, Қазоқистон, Хитой, Ҳиндустон ва инчунин соли 2017 хатсайри нави ҳавоӣ ба Ӯзбекистон кушода шуд.

Дар баробари пешравии назаррас боиси қайд аст, ки давоми ду соли охир бо сабаби буҳрони минтақавӣ бахши нақлиёти ҳавоии кишвар ҷараёни рушди солҳои қаблиро аз даст додааст. Сустшавии равнақи соҳаи мазкур, албатта, ба равнақу ривоҷи иқтисоди миллӣ таъсири манфии худро расонда, ба коҳиш ёфтани даромади буҷа аз ҳисоби андозҳо, кам шудани ҷойҳои корӣ ва парвозҳо меоварад.

Барои муайян намудани омилҳои асосии сустшавии равнақи соҳаи авиатсия аввал самтҳои асосии фаъолияти соҳаро бояд омӯхт ва таҳлил намуд. Дар ҷумҳурӣ авиатсияи граждани дар се самт фаъолияти асосӣ дорад:

1. Хизматрасонии ҳавоӣ- аэронавигатсия.
2. Хизматрасонии мусофиркашӣ – ширкатҳои ҳавопаймоӣ.
3. Хизматрасонии заминӣ (фурудгоҳҳо, таъминоти сӯзишворӣ ва аэродромӣ).

Аэронавигатсия дар ҷумҳурӣ яке аз самтҳои авиатсияи граждани буда, асосан ба хизматрасонии ташкили ҳаракати ҳавоӣ дар фазои ҷумҳурӣ, маълумоти боду ҳаво ва низоми фуруду парвоз дар фурудгоҳҳои маҳаллӣ мебошад. Ба ҳамагон маълум аст, ки самти мазкур дар тамоми кишварҳои олам, бо назардошти амнияти фазоӣ ба давлат тааллуқ дорад.

Дар ҷумҳурӣ дар ин самт КВД «Тоҷик аэронавигатсия» фаъолият намуда, танҳо дар соли 2016 ба 44978 парвозҳои 201 ширкатҳои ватанию хориҷӣ хизматрасонӣ намудааст, ки нисбат ба соли 2015 ин нишондиҳанда ба 10,5% коҳиш ёфтааст.

Ҳамчунин ба ширкатҳои ҳавопаймоӣ 71 адад иҷозати парвозҳо (шакли R), аз ҷумла 34 адад ба ширкатҳои ватанӣ ва 37 адад ба ширкатҳои хориҷӣ дода шудааст, ки аз ин 65 адад ё 91,5% иҷро шуда истодааст.

Дар баробари ин, имрӯз соҳаи авиатсияи граждании кишвар ҳоло ҳам ба тақвияти иқтидорҳои техникӣ ниёз дорад ва ба мақсади пурраву самаранок истифода намудани имкониятҳои мавҷуда таъмиру таҷдиди фурудгоҳҳои байналмилалӣ ва кушодани хатсайрҳои нави ҳавоӣ зарур ҳисобида мешавад.

Дар ин асос, имрӯз масъалаи ворид намудани лоиҳаҳои “Азнавсозии бинои аэровокзали фурудгоҳи байналмилалии Хуҷанд”, “Азнавсозӣ баҳри баланд бардоштани дараҷаи хизматрасониҳо дар фурудгоҳи байналмилалии Қӯрғонтеппа” ва “Сохтмон ва муҷаҳҳазгардонии фурудгоҳи байналмилалии Кӯлоб” ба Барномаи давлатии сармоягузориҳо барои солҳои 2016-2020 бояд ҳарчи тезтар ҳалли худро ёбад.

Айни замон, дар соҳаи авиатсияи граждани татбиқи се лоиҳаи давлатии сармоягузорӣ – лоиҳаи “Таҷдид ва муҷаҳҳазгардонии техникии фурудгоҳи байналмилалии Хуҷанд”, “Беҳтар намудани инфрасохтори фурудгоҳи байналмилалии Душанбе” (Сохтмони терминали боркашонӣ) ва “Беҳтаргардонии хизматрасонии аэронавигатсионии Тоҷикистон” идома дорад.

Дар ин ҷода, бо мақсади васеъ намудани ҷуғрофияи парвозҳои интиқолдиҳандагони ватанӣ, якчанд лоиҳаҳои созишномаҳои дуҷонибаи байниҳукуматӣ бо кишварҳои Чехия, Фаронса, Финляндия, Малайзия, Молдова, Арманистон, Гурҷистон, Ӯзбекистон, Уммон, Давлати Қатар ва Аморати Муттаҳидаи Араб низ таҳия гардидаанд, ки дар баррасии ҷонибҳои мазкур қарор доранд.

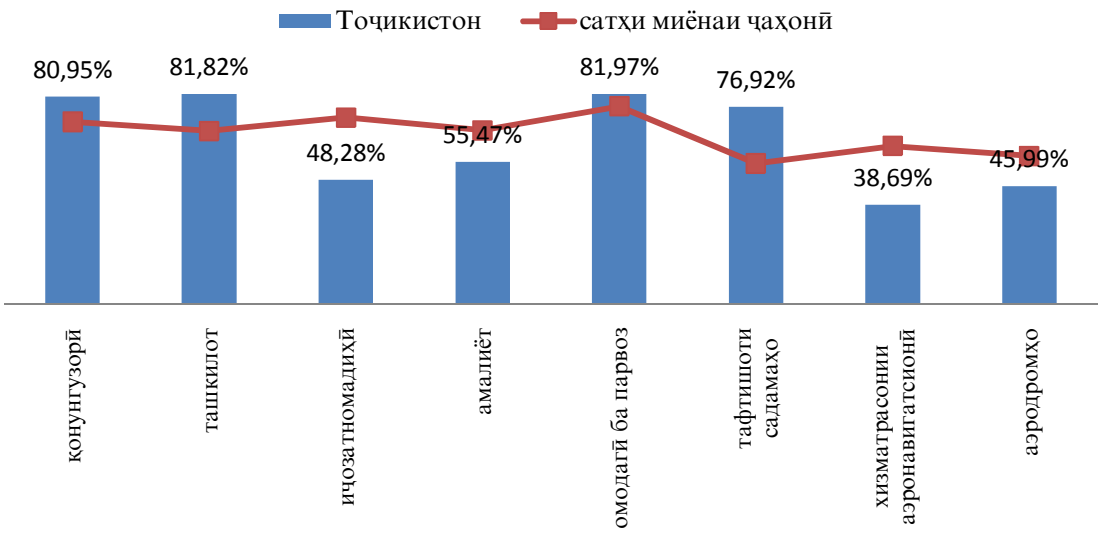
Бояд қайд кард, ки Агентии Ҷопон оид ба ҳамкориҳои байналмилалӣ дар самти рушди неруи инсонӣ барои хизматрасонии парвозҳо лоиҳаи техникиро амалӣ намуда истодааст. Лоиҳаи мазкур имкон медиҳад, ки сифати хизматрасонии ширкатҳои ватанӣ ба стандартҳои байналмилалӣ мутобиқ карда шаванд.

Ҳамзамон, дар баробари ин лоиҳаҳо, лоиҳаи таҷдиди хатти парвози фурудгоҳи байналмилалии Душанбе зарур аст, зеро баъди истифодаи терминали боркашонӣ ба ҳаҷми интизории боркашонӣ мутобиқат карда наметавонад.

Бояд қайд кард, ки соли 2016 фаъолияти нақлиёти ҳавоӣ дар Тоҷикистон тибқи натиҷаи санҷиш аз ҷониби Ташкилоти байналмилалии авиатсияи граждани (ИКАО), ки дар доираи Барномаи универсалии санҷиши ташкили назорат аз болои таъмини бехатарии парвозҳо татбиқи самараноки стандартҳои байналмилалӣ дар ин самт арзёбӣ менамояд, дар маҷмӯъ боз 2,1% беҳтар гардид [4].

Тавре аз диаграммаи 1 бармеояд, Тоҷикистон хусусан ҷиҳати татбиқи босамари стандартҳои байналмилалии қонунгузорӣ, ташкили парвозҳо, омодагии ҳавопаймоҳо ба парвоз ва тафтишоти садамаҳо аз таҷрибаи сатҳи миёнаи ҷаҳонӣ баланд мебошад.

Диаграммаи 1. Натиҷаҳои санҷиши бехатарии парвозҳо (дараҷаи татбиқи самараноки меъёрҳо)

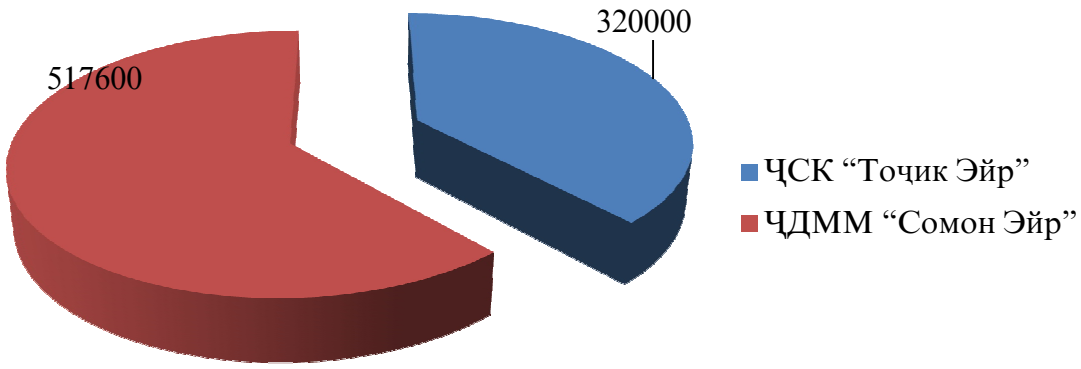


Сарчашма: www.icao.int/safety/Pages/USOAP-Results.aspx

Бо вуҷуди ин, тақвият бахшидани фаъолияти нақлиёти ҳавоӣ дар самти иҷозатдиҳӣ, амалиёт, хизматрасонии аэронавигатсионӣ ва аэродромҳо ҷиҳати ҷавобгӯ намудани онҳо ба талаботи стандартҳои байналмилалии таъмини бехатарии парвозҳо зарур шуморида мешавад.

Барои баланд бардоштани сатҳи хизматрасонӣ ва рақобатпазирии ширкатҳои ҳавопаймоии ҷумҳурӣ дар арсаи байналмилалӣ, гузаронидани ислоҳоти сохторӣ ва таҷдиду таҳкимбахшии заминаи техникӣ, бунёди иншоотҳои фурудгоҳӣ ва терминалҳои замонавии ин соҳа, инчунин таъмини хизматрасонии мустақили аэронавигатсионии мамлакат чун равандҳои муҳим муайян карда шудаанд.

Диаграммаи 2. Мусофирбарӣ тавассути нақлиёти ҳавоӣ дар соли 2016



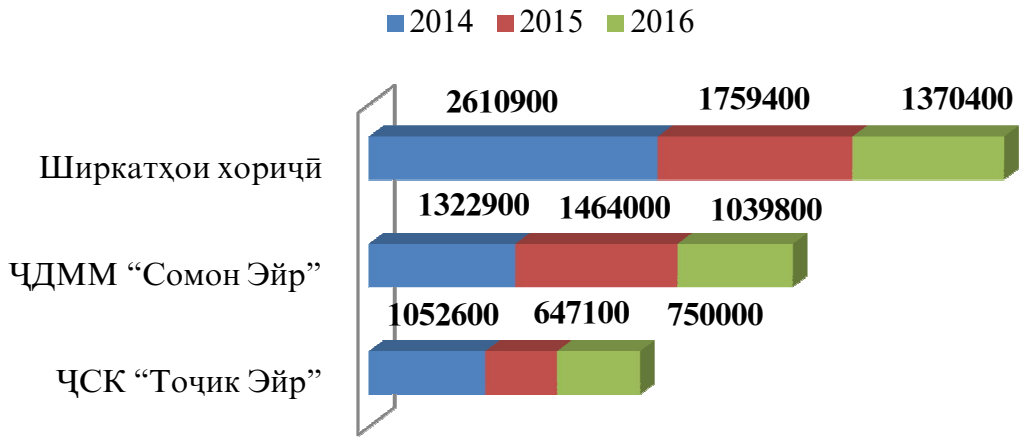
Сарчашма: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Тибқи маълумоти оморӣ, ширкатҳои ҳавопаймоии ватанӣ дар соли 2016 ба 834,9 ҳазор мусофир хизмат расонидаанд, ки нисбат ба соли 2015 5,8% зиёд мебошад. Аз ин шумора 320 ҳазор мусофир - 38,2% ба ҶСК "Тоҷик Эйр" ва 517,6 ҳазор мусофир - 61,8% баҶДММ "Сомон Эйр" рост меояд [1].

Тавре маълум аст, тавассути нақлиёти ҳавоӣ ҳамлу нақли бор низ дар фурудгоҳҳо ба роҳ монда мешавад. Асосан тавассути фурудгоҳҳо борҳои на он қадар вазнини соҳибкорон ва баъзан борҳои аҳамияти давлатӣ дошта низ кашонида мешаванд. Аммо, бояд қайд кард, ки бо сабаби баланд будани арзиши сӯзишворӣ, хизматрасониҳои техникӣ ба тайёраҳо, куҳнаю фарсуда шудани дастгоҳҳои аэронавигатсионӣ ва ғайра, боркашонии транзитӣ дар кишвари мо нисбат ба дигар кишварҳои минтақа камтар аст.

Лозим ба ёдоварист, ки дар бозори боркашонии ҳавоӣ ба ғайр аз ширкатҳои ватанӣ дигар ширкатҳои хориҷӣ низ фаъолият доранд. Ҳаҷми боркашонӣ тавассути нақлиёти ҳавоӣ дар маҷмӯъ 3 млн 160 200 тоннаро ташкил менамояд, ки дар он ба ширкатҳои ватанӣ 1 млн 789 ҳазору 900 тонна ва ё 56,6% рост меояд [1].

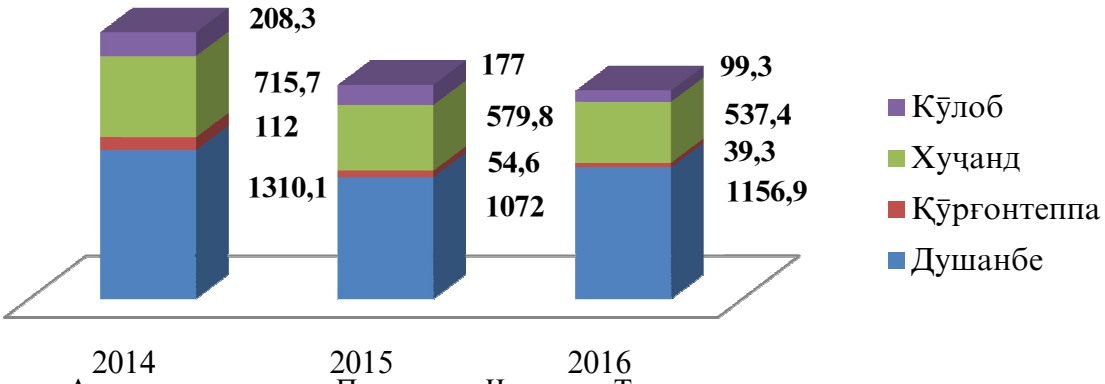
Диаграммаи 3. Боркашонӣ тавассути нақлиёти ҳавоӣ, тонна



Сарчашма: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Тавре динамикаи боркашонӣ тавассути нақлиёти ҳавоӣ нишон медиҳад, ширкатҳои ватании ҳавопаймоӣ мавқеи худро мунтазам дар бозори ватании хизматрасониҳои ҳавопаймоӣ устувор карда истодаанд (ниг. ба диаграммаи 3).

Диаграммаи 3. Боркашонӣ тавассути нақлиёти ҳавоӣ, ҳазор тонна



Сарчашма: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Бояд тазаккур дод, ки фурудгоҳҳои байналмилалии ҷумҳурӣ соли 2016 дар маҷмӯъ ба 1 миллиону 832 ҳазору 900 мусофир хизмат расонидаанд, ки нисбат ба соли 2015 -2,9% ва соли 2014 - 22% кам мебошад.

Камшавӣ аз ҳисоби хизматрасониҳо дар фурудгоҳҳои байналмилалии Хуҷанд, Қӯрғонтеппа ва Кӯлоб ба амал омадааст. Ҳаҷми боркашонии дар фурудгоҳҳои байналмилалии ҷумҳурӣ бақайдгирифташуда ба 3577,0 тонна баробар шуда, нисбат ба соли 2015 9,6% коҳиш ёфтааст [1].

Қайд кардан бамаврид аст, ки тибқи Кодексҳои андоз ва гумрук ва дигар қарорҳои дахлдори Ҳукумат ба соҳаи авиатсияи гражданӣ як қатор имтиёзҳо пешбинӣ шудаанд.

Аммо, дар амал андоз ва боҷҳои гумрукӣ аз лизинг, воридоти ҳавопаймоҳо ва қисмҳои эҳтиётии онҳо ва дигар воситаҳои истеҳсолии соҳа ситонида мешаванд.

Фарқияти меъёри андоз аз арзиши иловашуда (ААИ) дар Тоҷикистон аз дигар кишварҳои минтақа (Қазоқистон ва Қирғизистон) - 6% ва боҷҳои гумрукӣ бошад, 5 то 8%-ро ташкил медиҳад, ки рақобатпазирии соҳаи авиатсияи граждании Тоҷикистонро паст ва имкониятҳои транзитии онро маҳдуд мекунанд [3].

Илова бар ин, арзиши як тонна сӯзишвории авиатсионӣ дар соли 2017 Тоҷикистон 1200 – 1350 $ аст, дар ҳоле ки дар кишварҳои минтақа он ба 600 – 800 $ баробар аст [2, 83].

Аз ин рӯ, бо мақсади таъмини рақобатпазирии соҳа мувофиқи мақсад аст, ки меъёрҳои андозбандии соҳа ба меъёрҳои минтақавӣ мутобиқ карда шаванд. Мутобиқгардонии меъёрҳои андоз бо кишварҳои минтақа имкониятҳои транзитии кишварро низ ба таври назаррас боло бурда метавонад.

Дар ҳама кишварҳо бо мақсади ҷалби мутахассисон ва таъмини хизматрасониҳои инфрасохтории мусоид бо риояи меъёрҳои ҳуқуқӣ ба ҳавонавард ва сарнишинҳо хароҷоти муайян ба нақша гирифта мешаванд.

Аммо, ин хароҷоти банақшагирифташуда набояд аз меъёр гузарад ва сарбории иловагӣ ба фаъолияти ширкатҳо шаванд. Баъзан ин хароҷот боиси баҳси ҳавонавардон (экипажи тайёра) ва ширкатҳои ҳавопаймоӣ мегарданд.

Ҳамин хел мушкилот дар хизматрасониҳои инфрасохтории маҷмӯӣ низ вуҷуд дорад ва меъёри онҳо дар бештари мавридҳо риоя карда намешаванд. Ин, агар аз як тараф хароҷоти ширкатҳоро зиёд кунад, аз дигар тараф бенизомиро дар соҳа ба вуҷуд меорад.

Аз ин рӯ, бо мақсади ба тартиб даровардани онҳо таҳлил ва таҷдиди назар кардани хароҷоти қайдгардида ва меъёрҳои он зарур шуморида мешавад.

Дигар мушкилоти ҳалталаб дар ин соҳа қуҳна ва фарсуда гаштани таҷҳизоти навигатсионӣ- радиотехникӣ (локаторҳо, таҷҳизоти алоқавӣ-навигатсионӣ) мебошад, ки аз замони собиқ Шӯравӣ ба мерос мондаанд,

Бояд қайд кард, ки ҳар як ширкати ҳавоӣ барои ташкили транзити хатсайр аз фазои ягон кишвар, пеш аз ҳама, аз имконият ва потенсиали кишвари убуршаванда барои хизматрасонии ҳавоӣ ва то чи андоза муҷаҳҳаз будани таҷҳизоти аэронавигатсионӣ маълумот мегиранд. Дар ҳолати мувофиқат накардан ба критерияҳои бехатарии парвозҳо ва хизматрасонии ҳавоӣ, ширкатҳои ҳавоӣ нақшаи парвозро ба дигар самти мувофиқ матраҳ месозанд.

Яке аз ин талаботҳо ин муҷаҳҳаз будани корхонаи ташкили ҳаракати ҳавоии кишвари транзитӣ бо таҷҳизоти аэронавигатсионии DME (муайянкунандаи мавқеи тайёра дар фазо) ва DNB (стансияҳои даромади долонӣ–ОПРС – приводные станции коридора) мебошанд. Тоҷикистон барои ҷалби зиёди рейсҳои транзитӣ, ки яке аз самтҳои даромаднок ба ҳисоб мераванд, бояд ҳарчи зиёдтар долонҳои ҳавоӣ ба истифода дода, муҷаҳҳазгардонии онҳоро бо таҷҳизоти ҳозиразамон таъмин намояд. Тазаккур бояд, дод ки критерияҳои бехатарии ҳаракати ҳавоӣ дар манотиқи кӯҳӣ назар ба ҳамворӣ барои ширкатҳои ҳавоӣ якчанд адад зиёдтар ва ҷиддитар мебошанд ва кишвари мо, ки аксари минтақаи он кӯҳсор мебошад ба ин гурӯҳ ворид аст. Аз ин рӯ, ҷалби хатсайрҳои транзитӣ тавассути фазои Тоҷикистон, кӯшиш ва заҳмати зиёдеро талаб менамояд.

Дар ин самт аз тарафи худи КВД «Тоҷикаэронавигатсия» аз ҳисоби маблағҳои корхона як қатор таҷҳизоти ҳозиразамон ва муосир харидорӣ шуда, инчунин тариқи лизингӣ харидории таҷҳизоти DME ба нақша гирифта шудааст.

Ҳукумати ҷумҳуриро мебояд, ки барои иваз намудани радиостансияҳои локатсионии куҳна ва фарсудаи давраи шӯравӣ ба стансияҳои муосир ва ҷавобгӯ ба талаботҳои авиатсияи имрӯза, ки инчунин барои амният ва бехатарии фазои кишвар хизмат хоҳанд намуд, маблағҳои иловагӣ ҷудо намояд.

Самти дигари даромадноки соҳаи авиатсияи гражданӣ дар ҷумҳурӣ хизматрасонии ҳавоии мусофиркашонӣ ва боркашонӣ мебошад, ки дар давоми як сол аз ин намуд хизматрасонӣ тақрибан 800 000,00 мусофир истифода мебаранд.

Солҳои охир дар ин самт миқдори мизоҷон рӯ ба коҳиш аст, ки ин ба ривоҷу равнақи авиатсия таъсири манфии худро расонида истодааст. Сабабҳои асосии коҳиш ёфтани мусофиркашонии ҳавоӣ беқурбшавии пули миллӣ, кам шудани даромади шаҳрвандон ва нархи гарони чиптаҳо ба шумор мераванд. Дар навбати худ, омили асосии гаронии чиптаҳо арзиши баланди сузишвории авиатсионӣ мебошад.

Қимат будани нархи сузишвории авиатсионӣ, ки тақрибан 40% нархи чиптаро ташкил медиҳад, ба ширкатҳои ватанӣ имкони ҷалби мусофиронро фароҳам сохта наметавонад ва мусофирон бештар ба ширкатҳои хориҷӣ, ки нархи чиптаашон арзон аст, майл мекунанд.

Маҳз, қимати гарони сӯзишворӣ, ки назар ба дигар давлатҳо қариб 2 баробар зиёд аст, ширкатҳои ҳавоии маҳаллиро рӯ ба таназзул оварда, эҳтимолияти муфлисшавии ин соҳаро баланд менамоянд.

Вақте ки ширкат барои хариди сӯзишворӣ қариб нисфи буҷаи банақшагирифтаашро масраф мегардонад, барои таъмири техникии ҷорӣ ва азнавсозии парки авиатсионӣ дигар имконият намеёбад. Ин омил ба паст рафтани сифати хизматрасонӣ, кам шудани сайёҳон ба кишвар, ворид шудани ширкатҳои хориҷӣ ба бозори хизматрасониҳои ҳавоӣ, аз байн рафтани ширкатҳои ватанӣ, кам шудани неруи транзитии кишвар, коҳиш ёфтани шумораи мизоҷони ширкатҳо ва дигар ҷанбаҳои манфӣ мегардад.

Омили дигари таназзули авиатсияи граждани истифодаи ғайримақсадноки воситаҳои молиявӣ барои харидории таҷҳизотҳои ба соҳа нодаркор ва қисмҳои эҳтиётӣ бо нархҳои гарон ба ҳисоб меравад.

Аз ҷумла, харидории ҳавопаймоҳои куҳна ва серхарҷ аз тарафи ширкати ватании КВД «Тоҷик Эйр» дар солҳои қаблӣ, ки ба зудӣ корношоям гашта, таъмири техникии онҳо маблағгузориҳои зиёдеро талаб менамояд, мисоли чунин истифодаи ғайрисамараноки воситаҳо мебошад.

Зиёда аз ин ширкати мазкур дар назди ширкатҳои лизингӣ боз масъулияти молиявии худро ҳоло ҳам ба анҷом нарасонидааст.

Ғайрисамаранок ва дар асоси принсипҳои иқтисодиёти бозорӣ ба роҳ мондани идоракунӣ имрӯз масъалаи асосии аксарияти корхонаҳои воҳиди давлатӣ мебошанд, ки таваҷҷуҳи махсуси ҳукумати ҷумҳуриро дар ин самт ҷиҳати ҷалби мутахассисони соҳибихтисос ба роҳбарияти чунин ширкатҳо тақозо менамояд.

Бо вуҷуди кӯҳсор будани ҳудуди Тоҷикистон, ки рафтуои шаҳрвандонро ба ноҳияҳои дурдасти кӯҳӣ дар фаслҳои тирамоҳу зимистон бо роҳҳои автомобилгард мушкил мегардонад, барои таъмини ҳаракати мусофирон дар хатсайрҳои дохилӣ харид ва барои хизмати шаҳрвандону фоидаи ширкатҳои ҳавопаймоӣ мавриди истифода қарор додани ҳавопаймоҳои хурдҳаҷми муосир зарур мебошад.

Тибқи баҳогузории коршиносони соҳа, тайёраҳои Боинг ва Аэробус дар сурати камтар аз 2 соат парвоз кардан ба ширкат фоида оварда наметавонанд ва аз ин рӯ истифодаи онҳо дар хатсайрҳои дохилӣ мувофиқи мақсад нест.

Аз ин рӯ, бо имтиёзҳои андозӣ ва зери кафолати давлатӣ харид намудани тайёраҳои хурди муосир (то 30–35 мусофир) ва ба ширкати “ТоҷикЭйр” вобаста кардани онҳо зарур аст.

Дар хатсайрҳои маҳаллӣ амалӣ намудани парвозҳои хислати иҷтимоӣ дошта, масалан дар самтҳои Душанбе – Хоруғ, Душанбе-Хуҷанд, Душанбе – Кӯлоб, Душанбе – Панҷакент мувофиқи мақсад аст.

Дар таҷрибаи кишварҳои пешқадами ҷаҳон ҳавасмандгардонии воридоти техника, таҷҳизот ва мошинолоте, ки истеҳсоли онҳо дар иқтисодиёт ба роҳ монда нашудааст, бо мақсади дастгирии рушди ширкатҳои ватании ҳавопаймоӣ ва ҷалби сармояи хориҷӣ, озодкунӣ аз андоз аз арзиши иловашуда ва боҷҳои воридотии гумрукӣ пешбинӣ карда мешавад. Ин тадбир ба ҳалли масъалаи норасоии техника ва таҷҳизот бе хароҷоти буҷетӣ ва муосиркунонии саривақтии парки тайёраҳои ширкатҳои ватанӣ дар асоси рақобат мусоидат менамояд.

Аммо дар кишвари мо барои харидории ҳавопаймоҳо, барои таъмир равон намудани онҳо, харидории техникаву таҷҳизоти авиатсионӣ ба буҷет ААИ ва боҷҳои гумрукӣ супорида мешаванд, ки ба пешравии ширкатҳои ҳавопаймоӣ таъсири манфии худро расонида, ширкатҳоро ба муфлисшавӣ оварда мерасонад.

Аз ин рӯ, бо мақсади рушди соҳаи нақлиёти ҳавоӣ аз ААИ ва боҷҳои гумрукӣ озод намудани харид, таъмир ва гузаронидани хизматрасониҳои техникӣ ва дастрас намудани муҳаррикҳои онҳо аз хориҷи кишвар ва барасмиятдарории воридотии ҳавопаймоҳои нави муосир, новобаста аз миқдори ҷойи нишаст зарур маҳсуб меёбад.

Дигар самти фаъолияти авиатсияи граждани ва яке аз соҳаҳои сердаромадтарин хизматрасониҳои рӯйизаминӣ мебошанд. Айни ҳол фурудгоҳҳои кишвар қариб бо тамоми таҷҳизоти хизматрасонии заминӣ муҷаҳҳаз мебошанд ва ба маблағгузории зиёд эҳтиёҷ надоранд. Дар ин самт метавон барои ҷалби хатсайрҳои доимӣ ва транзитӣ нархи хизматрасонии фурудгоҳиро ба тарафи пастравӣ коҳиш дод.

Яке аз сабабҳои кам будани хатсайрҳои доимӣ, транзитӣ ва чартерӣ дар фурудгоҳҳои кишвар, ин нархи баланди хизматрасонӣ дар худи онҳо мебошад. Масалан, нархи номгӯйи хизматрасониҳо дар фурудгоҳи байналмилалии Душанбе назар ба фурудгоҳҳои Федератсияи Россия, АМА, Туркия ва дигар давлатҳо гаронтар мебошад.

Аз ин рӯ ширкатҳои ҳавопаймоӣ баъди шиносоӣ бо нархномаи фурудгоҳҳои кишвар ва бар илова нархи гарони сӯзишвории авиатсионӣ барои истгоҳҳои муваққатӣ ё транзит аз фурудгоҳҳои кишварҳои ҳамсоя истифода мебаранд, ки ин инчунин ба паст шудани воридоти сайёҳон ва ривоҷу равнақи туризм дар кишвар таъсири манфӣ мерасонад.

Бинобар ин зарур аст, ки барои ҷалби сайёҳон ба кишвар ва рушди соҳаи сайёҳӣ сатҳи хизматрасониҳоро дар фурудгоҳҳо беҳтар ва нархи чипта ва хизматрасониҳои фурудгоҳӣ арзонтар карда шаванд.

Дар фурудгоҳи шаҳри Душанбе сохтмони терминали боркашонӣ идома дошта, баъди ба итмом расонидани сохтмон дар он бояд марказҳои логистикӣ бо дарназардошти инфросохтор ва шароитҳои зарурӣ ба истифода дода шаванд.

Бо мақсади ба кишвари транзитӣ табдил додани фурудгоҳҳои байналмилалии кишвар ва бо ин восита ба рушди ширкатҳои ҳавопаймоӣ ва фурудгоҳҳо заминаи мусоид фароҳам овардан, лозим аст, ки фурудгоҳҳои байналмилалии Душанбе ва Хуҷанд сохтмони толори мусофирони транзитиро бо тамоми шароитҳои зарурӣ барои бештар аз 1,5-2 ҳазор мусофир ба анҷом расонанд.

Аз таҳлилҳо бармеояд, ки дар бозори ҳамлу нақли ҳавоии кишвар ширкатҳои хориҷӣ фаъолтаранд, зеро танҳо дар соли 2016 аз ҳаҷмии умумии бори кашонидашуда - 3160,2 тонна ба ширкатҳои хориҷӣ - 1370,4 тоннаи он рост меояд, ки тақрибан нисфи онро ташкил медиҳад [1, 62].

Омили асосии камтаваҷҷуҳии ширкатҳои ҳавоии ватанӣ он аст, ки бештари борҳо тавассути воситаҳои нақлиётии автомобилӣ ва роҳи оҳан кашонида мешаванд. Аммо ширкатҳои ҳавопаймоии хориҷӣ тайёраҳои махсуси боркашонӣ доранд, ки барои истифода қуллай ва мусоид мебошанд. Интиқолдиҳандаҳо ба истифодаи тайёраҳои боркашонӣ афзалият медиҳанд.

Интизор меравад, ки баъди ба истифода додани терминали боркашонӣ дар фурудгоҳи Душанбе он на танҳо ба соҳибкорони ватанӣ, балки барои транзити бор тавассути Тоҷикистон ба дигар кишварҳои минтақа хизмат мекунад.

Бинобар ин ширкатҳои ватаниро зарур аст, ки имконоти боркашонии худро барои дастрасӣ ба бозори боркашонӣ ва транзитии кишвар васеъ намоянд.

Тибқи пешбинии коршиносон баъди ба истифода додани терминали боркашонии фурудгоҳи шаҳри Душанбе ҳаҷми боркашонӣ афзоиш ёфта, зарурати таҷдиди хатҳои фуруди он ба миён меояд, зеро онҳо нисбатан барвақттар сохта шудаанд ва дар ҳолати зиёдшавии боркашонӣ тезтар аз истифода баромада метавонанд.

Аммо лоиҳаи таҷдиди хатҳои фуруди фурудгоҳи шаҳри Душанбе то ҳол ба рӯйхати лоиҳаҳои афзалиятноки кишвар дохил карда нашудааст. Ин омил метавонад боиси ба таъхир афтодани истифодаи терминали нави боркашонӣ дар фурудгоҳи Душанбе шавад.

Дар тақрибаи пешқадами ҷаҳонӣ аз ҷониби кишварҳо барои тақвият бахшидан ба неруи транзитии кишвар сиёсати “Осмони кушод” дар ҳамлу нақли байналмилалии мусофирон ва боркашонӣ ва дар ин замина имконият додан ба ширкатҳои ҳавопаймоии хориҷие, ки бо стандартҳои байналмилалӣ фаъолият мекунанд, барои зиёд намудани хатсайрҳои ҳавоӣ аз кишварҳои Аврупо, Осиёи Ҷанубу Шарқӣ ва минтақаи Уқёнуси Ором ба фурудгоҳҳои байналмилалии ҷумҳурӣ васеъ истифода бурда мешавад.

Аз ҷумла, дар асоси дархости Ҳукумати Ҷумҳурии Арманистон бренди маъруфи ҷаҳонӣ дар соҳаи таҳлилу машварат “Маккензи энд компани” (McKinsey & Company) тадқиқот гузаронида, муайян намуд, ки истифодаи сиёсати “Осмони кушод” дар Арманистон барои то 1-2% афзоиши маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ, ташкили 20 ҳазор ҷойҳои кории нав, махсусан дар бахши туристӣ мусоидат намуда, инчунин ба 20-25% зиёд шудани транзит ва мусофиркашонӣ, аз 10-50% паст шудани нархи чиптаҳои ҳавопаймоӣ ва дигар манфиатҳои ғайримустақим ба иқтисодиёти Арманистон меорад. Баъди татбиқи ин сиёсат дар Арманистон (соли 2011) тамоми пешгӯиҳои ин ширкати бонуфуз дар се соли минбаъда пурра иҷро шуд [6].

Бо назардошти мавқеи ҷуғрофии Тоҷикистон, ки дар қалби Осиё ҷойгир аст, ҷумҳурии мо метавонад ҳамчун кишвари транзитӣ барои кишварҳои Осиёи Ҷанубӣ, Аврупо ва минтақаҳои Уқёнуси Ором истифода шавад. Сиёсати “Осмони кушод” дар Тоҷикистон нисбат ба Арманистон манфиати бештар оварда метавонад.

Дигар омили муҳимми рушди нақлиёти ҳавоӣ, ки барои мусоидат ба рушди сайёҳии байналмилалӣ низ зарур мебошад, сатҳу сифати хизматрасониҳо дар фурудгоҳҳои байналмилалии ҷумҳурӣ маҳсуб меёбанд. Зеро фурудгоҳҳои байналмилалӣ барои меҳмонон таассуроти аввалин ва охиринро нисбати Тоҷикистон боқӣ мегузоранд ва мусоидат намудан барои бардоштани таассуроти мусбӣ аз ин сафарҳо ниҳоят муҳим аст.

Хадамот ва мақомоти масъули давлатӣ, аз ҷумла Сарраёсати қӯшунҳои сарҳадии Кумитаи давлатии амнияти миллӣ ва Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар фурудгоҳ дар баробари иҷро намудани вазифаҳои худ ба қабул ва гусел намудани мусофирон, сайёҳон ва меҳмонони ҷумҳурӣ низ машғуланд.

Агарчанде, вазъи фаъолияти ин сохторҳо нисбат ба солҳои пешин беҳтар шуда бошад ҳам, он аз норасоиҳои касбӣ холӣ нест. Ба ин норасоиҳо дохил мешаванд: надонистани забонҳои хориҷӣ (махсусан забони англисӣ) аз тарафи кормандони ниҳодҳои номбаршуда, муошарати номуносиб бо мусофирону сайёҳон ва дар баъзе ҳолатҳо роҳ додан ба муносибати дағал бо онҳо аз ҷониби баъзе кормандон, муддатҳои тӯлонӣ интизор намудани сайёҳон барои хуруҷ аз фурудгоҳ ва дастрас намудани бағоҷ ва ғайра. Чунин ба назар мерасад, ки кормандони мақомоти дар фурудгоҳҳо фаъолияткунанда на ба меҳмоннавозӣ, балки танҳо ба иҷро намудани вазифаҳои худ машғуланд.

Терминали нави Фурудгоҳи байналмилалии шаҳри Душанбе аз моҳи сентябри соли 2014 пурра ба истифода дода шуд, ки пурра ба таҷҳизоти муосир ҷиҳозонида шудааст. Аз ин рӯ, ҷиҳати самаранок идора намудани таҷҳизоти наву муосири насбгардида, инчунин курсҳои омӯзишӣ барои кормандони фурудгоҳ ва мақомоти масъули дар он ҷо фаъолияткунанда низ бояд гузаронида шаванд. Зеро бо вуҷуди насб гардидани таҷҳизоти муосир кормандони мақомоти гумрук дар фурудгоҳҳо ҳоло ҳам ба кофтукови дастии бағоҷ роҳ медиҳанд. Ҳоло он ки тибқи таҷрибаи байналмилалӣ дар фурудгоҳҳо назорати гумрукӣ бо ташкили гузаргоҳҳои «сабз» ва «сурх» ба роҳ монда шудааст.

АДАБИЁТ

1. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон 2016. –Душанбе: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. -2016.
2. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон то давраи соли 2030. –Душанбе, 2016. -110 с.
3. Сравнительная таблица по налогам. Центральная Азия. Бейкер Тилли Интернейшнал. Июнь, 2013г.
4. [Захираи электронӣ]. www.icao.int/safety/Pages/USOAP-Results.aspx
5. [Захираи электронӣ]. http://www.panorama.am/ru/society/2013/10/23/govornment/
6. [Захираи электронӣ]. http://regnum.ru/news/fd-abroad/1734428.html
7. [Захираи электронӣ]. http://bakertilly.tj/wp-content/uploads/2014/08/Tax_comparataive_table_Central_Asia_June_2013_rus.pdf

ТАҲЛИЛИ МАСЪАЛАҲОИ РУШДИ СОҲАИ НАҚЛИЁТИ ҲАВОӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақола вазъи кунунӣ ва масъалаҳои рушди соҳаи нақлиёти ҳавоӣ мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Муаллиф бо назардошти таҷрибаи пешқадами кишварҳои ҷаҳон ҷиҳати ҳалли мушкилоти мавҷудаи соҳа тавсияҳои худро пешниҳод намудааст.

Калидвожаҳо: нақлиёти ҳавоӣ, хизматрасониҳои мусофирбарӣ ва боркашонӣ, транзит, ширкатҳои ватанӣ, рақобат.

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье рассматривается современное состояние воздушного транспорта в стране и вопросы его развития. Автором с учетом передовой практики стран мира предложены рекомендации по устранению сложившихся проблем сектора.

Кючевые слова: воздушный транспорт, пассажирские первозки, грузоперевозки, транзит, отечественные авиакомпанииб конкуренция.

ANALYSIS THE ISSUES OF DEVELOPMENT OF AIR TRANSPORT IN TAJIKISTAN

In article current state and issues of development of air transport in Tajikistan have been analyzed. Taking into account best international experience recommendation have been submitted by the author.

Key words: air transport, passenger transportation, cargo transportation, transit, domestic air company, competition.

Сведение об авторе: ***Рахмонов С.А.*** -аспирант юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **905000035**; E-mail:**-rahmonovs@gmail.com**

НАҚШИ НАЗАРИЁТИ МУОСИРИ ИЛМӢ ДАР ТАҲЛИЛИ СИСТЕМАИ СИЁСӢ

Муҳаббатов А., Қаландаров К.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Равандҳои сиёсиву иҷтимоӣ ва иқтисодию фарҳангӣ дар заминаи баҳамтаъсиррасонии якдигарӣ оламро мазмунан дигаргун менамоянд. Тадриҷан падидаҳои иҷтимоию сиёсие ба миён меоянд, ки нишондиҳандаи тағйироти назарраси ҷомеаи муосири ҷаҳонӣ мебошанд. Системаи сиёсӣ низ аз ҷумлаи падидаҳои мазкур ба ҳисоб рафта, таҳлилу таркиб ва муайяннамоии хусусиятҳои он вобаста ба тағйироти имрӯза амри муҳим ба ҳисоб меравад. Гуфтаҳои боло аз он дарак медиҳанд, ки инкишофи падидаи мазкур моҳияти коммуникатсияи сиёсиро лаҳза ба лаҳза дигаргун карда метавонад.

Муайяннамоии моҳият, таркиб, хусусиятҳо ва тамоюлҳои инкишофи системаи сиёсӣ дар шароити давлатҳои муосир, аз зумраи он масъалаҳое ба шумор меравад, ки ҳамеша дар маркази тадқиқоти олимон қарор гирифта, муносибатҳои мухталифро нисбат ба ҷиҳатҳои зикршуда ба миён меорад. Аз ҷумла, муносибати интиқодиро дар нисбати функсионализми сохторӣ ва таълимоти гуногуни илмӣ, ки системаи сиёсиро танҳо аз дидгоҳи таҳлили системавӣ баррасӣ менамуданд, мушоҳида кардан мумкин аст. Тарзи муносибати интиқодӣ, баъдан, якчанд равияҳои нави илмиро дар бораи ташаккул ва инкишофи системаи сиёсии ҷомеа ба миён овард, ки муҳимтарини онҳоро назарияи сохторкунонии (структура) Э. Гидденс, назарияи майдони иҷтимоию сиёсии П. Бурдие ва назарияи неоиститутсионализми Д. Марч, М. Олсон, Г. Саймон ва дигарон ташкил медиҳанд. Новобаста аз оне, ки дар байни назарияҳои мазкур фарқият вуҷуд дорад, вале онҳоро як ҷиҳат ба ҳам муттаҳид мегардонад, ки ин муносибати интиқодӣ нисбат ба назарияи анъанавии системаи сиёсӣ мебашад.

Зимни таҳлили назарияи сохторикунонӣ, ки аслан ба сиёсатшиноси англис Энтони Гидденс тааллуқ дорад, ба хулосае омадан мумкин аст, ки мувофиқи ин назария ташаккул ва инкишофи ҳокимияти сиёсӣ ва институтҳои гуногуни сиёсӣ аз диди сотсиологӣ мавриди баррасӣ қарор мегиранд. Агарчанде мавҷудияти категорияи ҳокимияти сиёсии иҷтимоӣ дар доираи ин назария эътироф шавад ҳам, вале мавҷудияти воқеии он танҳо дар раванди сохторикунонӣ имконпазир нишон дода мешавад. Раванди сохторкунонӣ таҷассумгари истифода шудани қоидаҳо ва захираҳои муайян аз тарафи субъектони мушаххас мебошад, ки амалишавии ҳар гуна фаъолияти сиёсӣ маҳз дар асоси он ва дар ҳудуди муайяни фазогию замонӣ воқеият пайдо карда метавонад. Аз ин нуқтаи назар, «система» ва «сохтор»-и сиёсӣ, аз як тараф ва индивидҳову гурӯҳҳое, ки дар сиёсат иштирок менамоянд, аз ҷониби дигар, дар муносибат ва амалияи иҷтимоии байниҳамдигарӣ якдигарро пурра мегардонанд. Агар худи шаклҳои амалияи сиёсӣ, ки тариқи меъёр ва захираҳои муайян ба низоми муайян дароварда шуда бошанд, онҳо дар фазои иҷтимоӣ устувор гардида, даҳсолаҳо ва ҳатто садсолаҳо арзи ҳастӣ карда метавонанд. Илова бар ин, онҳоро метавон ҳамчун воситаҳои муҳимми амалишавии доираи манфиатҳои институтҳои сиёсӣ маънидод намуд. Дар натиҷа, ин тарзи муносибати институтҳои сиёсиро чун маҷмӯи фаъолият ва амалкарди доимии индивидҳои худмухтор муайян кардан мумкин аст, ки дар доираи сохтори «виртуалӣ» ва бо меъёрҳову захираҳои муайян ба ҳам меоянд [1, 320-326].

Қайд кардан зарур аст, ки фаъолияти институтҳои сиёсии сохтори таркибии системаи сиёсӣ бештар аз ду намуди захираҳо маншаъ мегирад: 1) «тақсимотӣ», ки ба механизмҳои иқтисодӣ, воситаҳои гуногуни моддӣ, азхудкунии муҳити табиӣ аз тарафи инсон; 2) «авторитарӣ», ки асосан бо сиёсат ва ҳукмронии як гурӯҳи хурди одамон вобаста мебошад.

Ҳамин тариқ, сохторикунонии иҷтимоӣ дар якҷоягӣ бо институтсионализатсияи сиёсӣ сохтори нисбатан васеи ҷамъиятиро ба миён меорад. Робитаҳои байниҳамдигарии онҳо ба баҳамалоқамандӣ ва баҳамтаъсиррасонии индивидҳо, гурӯҳҳо, умумиятҳои мухталифи иҷтимоӣ вобаста мебошад.

Муносибати дуюм ҳамчун муносибати конструктивӣ дар маънидоднамоии моҳияти системаи сиёсӣ номгузорӣ шудааст. Аз нуқтаи назари ин муносибати илмӣ тавзеҳи системаи сиёсӣ ва умуман, макросиёсат ҳамчун андозанамоии фазои майдони иҷтимоию сиёсӣ муайян карда мешавад. Ин тарзи муносибат нисбат ба табиати системаи сиёсӣ аз ҷониби мутахассиси фаронсавии соҳаи сотсиологияи сиёсӣ П. Бурдие пешниҳод

гардидааст. Майдони сиёсӣ, тибқи назари П. Бурдие, аз маҷмӯи амалиёти агентҳои (субъектҳои) алоҳида таркиб меёбад, ки вобаста ба мавқеи фазогӣ, ҳаҷм ва сифати маблағ ва мақоми институтсионалиашон муайян карда мешаванд. Дар асоси таҳлили андешаҳои ин донишманд ба хулосае омадан мумкин аст, ки ӯ сиёсатро чун бозори иҷтимоӣ маънидод кардааст. Дар ин бозор талабот ва пешниҳод ба амволи сиёсӣ (барномаҳои ҳизбҳои сиёсӣ, низомномаи фаъолияти ташкилоти гуногуни иҷтимоӣ ва ғ.) ба назар расида, раванди коркарду амалигардонии онҳо имконпазир мебошад. Сиёсат, аз диди П. Бурдие, на ба сифати «панҷара»-и фаъолияти институтҳои сиёсӣ, балки чун майдони ҳамеша дар ҳаракатбудаву инкишофёбанда муайян карда мешавад. Ҳолати рушди ин майдонро амалиёти гуногунҷабҳаи агентҳо, роҳандозии маблағҳои онҳо дар самтҳои мухталиф ва мавқеъгирии иҷтимоии онҳо дар ҳаёти сиёсӣ таъмин менамояд [2].

Вобаста ба андешаҳои П. Бурдие ҳаминро ёдовар шудан мумкин аст, ки ин олим бештар диққати худро дар маънидодкунии моҳияти системаи сиёсӣ ва умуман сиёсат, ба ҷиҳатҳои субъективии масъала равона месозад. Дар ҳоле ки ҳаёти сиёсӣ ва аз ҷумла таркиббандӣ ва амалигардонии системаи сиёсӣ фақат аз унсури субъективӣ вобаста намебошад. Ҳангоми баррасии масъалаҳои марбути системаи сиёсӣ ҳатман назардошти омилҳои объективиро низ мадди назар қарор додан зарур аст. Масалан, пеш аз фаъолияти самаранок бурдани институтҳои гуногуни сиёсӣ дар муҳити ин ё он кишвар зарурати фароҳамоварии шароити мусоид баҳри ташаккул ва инкишофи онҳо муҳим ба назар мерасад. Бе фароҳам овардани ин гуна шароит дар бораи бамиёноии институтҳои мухталифи ҷомеаи шаҳрвандӣ ва зиёда аз ин, фаъолияти самараноки онҳо ҳоҷати сухан гуфтан ҳам нест.

Назарияи сеюме, ки имрӯзҳо дар маънидоднамоии моҳияти системаи сиёсии ҷомеа аз тарафи олимон пешкаш мегардад, ин консепсияи неоинститутсионализм мебошад. Дар доираи ин назария «манзараи бузург»-и олами сиёсат тасвир меёбад. Зимни таҳлили ин назария метавон натиҷагирӣ кард, ки он, аслан, як навъ дур шудан аз консепсияи системаи сиёсӣ буда, бештар ба омӯзиши институтҳои давлатӣ мепардозад ва онҳоро чун унсури меҳварии ҳаёти сиёсии ҷомеа муайян менамояд. Диққати неоинститутсионалистон (Д. Марч, М. Олсон, Г. Саймон ва диг.) асосан ба ҷиҳатҳои ташкилотӣ, рамзӣ ва тартиботии ҳаёти сиёсӣ равона шуда, нақши ҷиҳатҳои мазкур дар таъмини шароити мусоид баҳри амалнамоии босуботи давлат ва самаранокии механизми қабули қарорҳо нишон дода мешавад [3, 82].

Назарияи неоинститутсионализм аз консепсияи институтсионализм бо як қатор хусусиятҳояш фарқ мекунад. Яке аз хусусиятҳои муҳимми он ин аст, ки институтҳои сиёсиро аз нуқтаи назари ба ҳам алоқаманд будани онҳо вобаста ба меъёрҳои расмӣ ва бо қоидаҳои ғайрирасмӣ бозӣ карданашонро нишон медиҳад. Ҳамзамон қайд мегардад, ки ин вобастагиҳои расмӣ ва бозиҳои ғайрирасмӣ муносибатҳои мураккаби ташкилотӣ, шаклҳои мушорикатии баҳамтаъсиррасонии фаъолияти одамонро ба миён оварда, субот ва низоми саросарии ҷомеаро нигоҳ медорад.

Дар алоқамандӣ бо интишорёбии институтсионализм метавон гуфт, ки «Кулли итиҳодяҳои сиёсиро ба монанди: давлат, ҳизбҳои сиёсӣ, ташкилотҳои оммавию сиёсиро фаро мегирад» [4, 78]. Бояд зикр кард, ки институтсионализм ҳамчун ҷараёни илмӣ дар тадқиқоти сиёсиву ҳуқуқӣ истифода мешавад, вале минбаъд оҳиста-оҳиста ба соҳаи иқтисод низ ворид шудан мегирад. Дар рушди минбаъдаи таълимоти неоинститутсионализм таъсири назаррасро назарияи унсури ратсионалӣ ва оммавӣ (ҷамъиятӣ) бозидааст. Яке аз бунёдгузорони назарияи институтҳо ҳуқуқшиноси маъруфи фаронсавӣ Морис Ориу ба шумор меравад, ки асосҳои индивидуалӣ ва иҷтимоиро дар мафҳуми «институт» нишон додааст.

Дар муайяннамоии хусусиятҳои таълимоти институтсионалӣ олимону донишмандони гуногун ақидаҳои зиёдеро пешкаш намудаанд, вале ба назари мо, дар ин масъала муносибати сиёсатшиноси рус Д. А. Квон бештар ҷолиби диққат аст. Ӯ зимни таҳлили институтсионализм принсипҳои онро ба таври зерин баён медорад: раванди расмикунонии таҳлили фаъолияти сиёсиву ҳуқуқӣ; дида баромадани таркиби сиёсиву ҳуқуқӣ аз нуқтаи назари ягонагии консенсуалие, ки онҳоро ба ҳам меорад; беҳтар донистани ҷиҳатҳои сохториву функсионалии муносибатҳои сиёсӣ, ки ба назария ва методологияи таҳлили системанокӣ бурда мерасонад; муайян кардани институт ҳамчун иттиҳоди фароинфиродиву устувор, ки мақсадҳои мушаххас ва унсурҳои ташкилотии хос ва мухторияти хешро доро мебошад; маънидоднамоии меъёрии институт ҳамчун нахустмавқеъгирӣ дар асоснокнамоии тасаввуроти плюралистӣ оид ба сиёсат ва ғ. [5, 139].

Шиддат гирифтани мухолифтаҳои иқтисоди бозоргонӣ боис гардид, ки ҷараёни институтсионалӣ-сотсиологӣ дар доираи тадқиқоти илмӣ ба миён ояд.

Институтсионализм ба сифати ҷараёни илмии иқтисодӣ дар ҳудуди асрҳои XIX-XX ташаккул ёфтааст. Он бо мактаби таърихии назарияи иқтисод пайвастагии зич дошт. Институтсионализми классикӣ ҳамчун ҷараёни мустақил дар солҳои 20-ум ва 30-юми асри гузашта пурра такмил ёфтааст. Торстен Вебленро (1857-1929) асосгузори ин таълимот медонанд. Намояндагони ин ҷараён, аз ҷумла Ҷон Коммонс, Уэсли Митчелл, Ҷон Гелбрейт, Дуглас Норт ва дигарон дар таҳлилҳои худ ба таври васеъ аз мафҳуми «институт» истифода бурдаанд. Зери мафҳуми «институт» онҳо давлат, ширкатҳо, иттифоқҳои касаба ва иттиҳодияҳои дигари равонӣ, ахлоқӣ, ҳуқуқӣ ва техникии одамонро фаҳмидаанд.

Дар солҳои 70-ум ва 80-уми қарни XX таълимоти неоинститутсионализм ба миён омад, ки дар таҳлили системаи сиёсӣ нақши муҳимро бозид. Дар ташаккули он донишмандони зерин саҳми босазои худро гузоштаанд, чун М. Олсон, Г. Саймон, Д. Марч, Д. Норт, А. Алчиан, Л. Тевено, С. Стеймо, Р. Коуз, О. Уилямсон, Ҷ. Бюкенен, Р. Познер, С. Пейович, К. Менар, Т. Эггертссон ва дигарон. Бояд қайд кард, ки неоинститутсионализм ба ҳайси назарияи ягона баромад намекунад. Дар таркиби он якчанд мактабҳои илмӣ арзи ҳастӣ менамоянд: институтсионализми таърихӣ, институтсионализми унсури ратсионалӣ ва инчунин, институтсионализми политологӣ, сотсиологӣ ва иқтисодӣ [5,140].

Институтсионализми таърихӣ ва институтсионализми унсури ратсионалӣ, асосан дар солҳои 60-70-уми асри сипаришуда рушду нумӯъ кард. Аз нуқтаи назари институтсионализми таърихӣ институтҳо ҳамчун тартиботи расмиву ғайрирасмӣ, низомҳои муқарраргардида, меъёрҳо ва ризоиятҳо баромад мекунанд, ки сохтори ташкилотии давлатро дар худ инъикос мегардонанд. Давлат аз тарафи намояндагони таълимоти неоинститутсионалӣ ҳамчун шартнома ва муоҳидаи иҷтимоӣ фаҳмида мешавад, ки дар доираи он табодули даромад вобаста ба амният муайян карда мешавад.

Неоинститутсионализм дар таҳлили масоили ҳаёти ҷамъиятӣ, аз ҷумла системаи сиёсӣ ба омӯзиши ризоияти институтсионалӣ ва равандҳои иҷтимоӣ асос меёбад. Ризоияти институтсионалӣ, аслан ба ташаккулёбии сиёсӣ дахл менамояд, ки зимни шартнома ё муоҳидаи байни афроди алоҳидаи ҷомеа вобаста ба маҳдудиятҳои иловагии қоидаҳои умумии бозӣ ба миён омада, ҳар як фард бояд ин маҳдудиятҳоро дар фаъолияти сиёсии хеш риоя намояд. Амалияи институтсионалӣ инъикоскунандаи раванди амалишавии ризоияти институтсионалӣ дар муҳити муайяни ташкилотӣ мебошад.

Муҳити институтсионалӣ фарогирандаи он институтҳое мебошад, ки «муқаррароти сиёсиро» амалӣ мегардонанд. Ба иборaи дигар, муҳити институтсионалӣ маҷмӯи қоидаҳои бозӣ, яъне муқаррарот ва меъёрҳое мебошад, ки доираи муносибатҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ ва ҳуқуқии байни афродро ташаккул дода, тавассути онҳо ангезаҳои мусбату манфии рафтору фаъолияти сиёсии одамон дар таркиби институтҳои мухталиф муайян карда мешавад. Чунин ангезаҳо ва меъёру муқаррарот ҳарчи бештар дарки мазмун ва моҳияти масъалаҳои ҳаёти иҷтимоӣ ва бахусус системаи сиёсиро мураккабтар мегардонанд [5,139].

Пайравони назарияи унсури ратсионалӣ институтҳоро вобаста ба сатҳи таъсиррасониашон ба қарорҳои сиёсӣ, ки аз тарафи актoрҳои гуногуни сиёсӣ қабул мегарданд, меомӯзад. Моҳияти институтҳо аз дидгоҳи индивидуализми методологӣ дида баромада мешаванд. Дар маърифати табиати инсонӣ принсипҳои зерин мавриди истифода қарор мегиранд: зеҳнияти маҳдуд ва «рафтори оппортунистӣ». Мувофиқи принсипи аввал инсон имконият ва қобилияти доштани иттилооти пурраро, ки таъминкунандаи қабули қарорҳои ратсионалӣ бошад, надорад. Принсипи дуюм инъикоскунандаи он аст, ки индивидҳо аз пушти манфиатҳои шахсии худ рафта, арзишот ва тасаввуроти ахлоқиро сарфи назар менамоянд.

Ҷонибдорони мактаби неоинститутсионалӣ эътироф менамоянд, ки дар бештари ҳолат заминаҳои назарияи унсури ратсионалӣ дар амалияи сиёсӣ ба кор намераванд. Дар натиҷа меъёр ва қоидаҳои нави маънидоднамоии рафтори инсонӣ дар ҳангоми интихоб ва қабули қарор пеш меоянд. Зеҳнияти пурра бо зеҳнияти маҳдуд иваз карда мешавад, то кӯшиши маънидод кардани интихоби муфид имконпазир гардад. Вале, бояд қайд кард, ки рафтори инсон, хусусан рафтори сиёсии ӯ, на ҳама вақт хусусияти «оппортунистӣ» дошта метавонад.

Дар мавриди неоинститутсионализми сотсиологӣ бояд гуфт, ки он дар доираи назарияи ташкилотӣ дар охири солҳои 70-уми асри XX пайдо шудааст. Хусусияти муҳимми онро ҷиҳате ташкил медиҳад, ки зимни маънидод намудани мафҳуми «институт» системаи рамзҳо ва арзишоти ахлоқӣ ба он ворид карда мешавад. Маҳз ҳамин рамзҳо ва арзишоти ахлоқӣ, аз диди неоинститутсионализми сотсиологӣ, доираи рафтор ва фаъолияти индивидҳоро муайян мекунад.

Вобаста ба неоинститутсионализми иқтисодӣ метавон гуфт, ки он зимни таҳлили институтҳои иҷтимоӣ ба анъанаҳои мактаби австриягӣ такя менамояд. Саромадони ҷараёни неоинститутсионализм иқтисодчиёни мактаби австриягӣ, аз ҷумла Карл Менгер ва Фридрих фон Хайек ба шумор мераванд. Неоинститутсионализми иқтисодӣ сарчашмаи худро аз асарҳои илмии Роналд Коуз таҳти унвонҳои «Табиати ширкат» ва «Масъалаҳои харҷоти иҷтимоӣ» мегирад. Табодули иқтисодӣ фақат замоне сурат мегирад, ки вақте ҳар як иштирокчии амаликунандаи табодулот зиёдшавии як миқдор арзишоти маҷмӯи неъматҳои мавҷударо интизор дошта бошад. Ҷиҳати мазкурро Карл Менгер дар асараш «Асосҳои сиёсати иқтисодӣ» вобаста ба мавҷудияти ду иштирокчии эҳтимолии табодулот нишон додааст. Табодулот то замоне метавонад амалӣ шавад, ки ҷонибҳо арзиши неъматҳои мавҷударо ба таври баробар истифода баранд. Дар воқеияти ҳаёти иқтисодӣ тамоми амали табодулотӣ бо доираи муайяни хараҷот алоқаманд мебошад. Ин хароҷоти табодулотиро сарфи трансаксионӣ ном мебаранд. Моҳияти он дар харҷи ҷамъоварӣ ва коркарди иттилоот, харҷи бурдани музокирот ва қабули қарорҳо, назорат ва ҳимояи ҳуқуқии иҷрои шартнома ташкил мекунад [6, 9].

Ба андешаи мо, дар таҳлили масоили сиёсӣ ва хусусан, системаи сиёсӣ нақши муҳимро назарияи интихоби оммавӣ (дастаҷамъӣ) мебозад. Пайравони неоинститутсионализм диққати худро ҳангоми маънидонамоии моҳияти системаи сиёсӣ ба табодули фаъолиятҳо равона мекунанд. Барои илми иҷтимоӣ бошад, заминаи асосии таҳлили системаи сиёсиро фаъолияти дуҷонибаи индивидҳо ташкил медиҳад. Аҳамияти муҳимро ин замина дар доираи назарияи интихоби оммавӣ ба худ касб мекунад, ки ин муҳтавои неоинститутсионализм мебошад. Фард дар ҷомеа танҳо амал намекунад. Ӯ фаъолияти худро вобаста ба муносибат ва фаъолияти ратсионалии дигар афрод ба амал мебарорад. Ҳар як фард, кӯшиш менамояд, ки ҳарчи бештар манфиатҳои худро мадди назар қарор диҳад, вале ба ӯ лозим меояд, ки баҳри амалигардонии манфиатҳои хеш ва расидан ба мақсади худ дар шароити муайян бо ин ё он тарзи муносибат фаъолияташро роҳандозӣ намояд. Ин шароит таҷассумгари қоидаҳо, меъёрҳо ва маҷмӯи муносибатҳоест, ки тавассути мафҳуми «институт» ифодаи худро меёбад. Аз ин ҷост, ки одамон интихоби ратсионалии худро дар шароити муайяни институтсионалӣ ба амал мебароранд. Ҳамчунин шароите низ эътироф мешавад, ки дар он ризоияти табодули фаъолиятҳо мавҷуд бошад. Таҳаввулот дар амалияи иҷтимоӣ ва шуури одамон низ эътироф мегардад, ки онро чун сатҳи муайяни эмансипатсияи (озодии) ҷомеа маънидод кардан имконпазир аст.

Дар доираи назарияи интихоби оммавӣ, аслан, ду мактаби илмӣ вуҷуд дорад. Аввалан, мактаби Чикаго, ки он диққати худро ба таҳқиқи интихоби ратсионалӣ дар шароити институтҳои мавҷуда равона месозад. Маъруфтарин намояндагони ин мактаб Р. Коуз, М. Фридман, Ҷ. Стиглер, Г. Беккер, С. Пелсман, Р. Познер ва Г. Люис ба шумор мераванд. Дуюм, мактаби Вирҷиния, ки сохтори ратсионалии худи институтҳои иҷтимоиро мавриди тадқиқ қарор медиҳад. Намояндагони ин мактаб Ҷ. Бюкенен, У. Наттер, Р. Вайнинг, Л. Игер, Ҷ. Бреннан, У. Буш, Р. Вангер, Г. Таллок, Д. Мюллер ва дигарон маҳсуб меёбанд [7, 47].

Ҷонибдорони таълимоти неоинститутсионалистӣ таҳлили меъёриву ахлоқии асосҳои иҷтимоиро амалӣ гардонида, сиёсат ва аз ҷумла моҳияти системаи сиёсии ҷомеаро ҳамчун мубодила арзёбӣ менамоянд. Дар доираи назарияи интихоби оммавӣ системаи сиёсӣ ҳамчун табодули байни индивидҳо дар доираи институтҳои сиёсӣ маънидод мешавад, ки асоси ин табодулотро нахустконсенсус ташкил медиҳад. Институтҳо таъсири назарраси худро ба раванди қабули қарорҳо мерасонанд. Институтҳо ба сифати тағйирёбандаи экзогенӣ (берунӣ) нишон дода шуда, вобаста ба тағйирёбии шароити эндогенӣ (дохилӣ) қобилияти мутобиқшавиро доранд.

Дигаргуншавии равандҳои муосири иҷтимоию сиёсӣ ва хусусиятҳои хосси онҳо ба таври махсус дар доираи консепсияи постмодернизм муайян мегардад. Зимни таҳлили равандҳои хоҷагидорӣ аз нуқтаи назари субъектҳояш постмодернистҳо падидаи талаботи сохтакориро ошкор намуданд.

Бояд зикр кард, ки постмодернистҳо арзишҳои рамзиро ҷудо намуда, қайд менамоянд, ки муқоиса кардани онҳо бо якдигар номумкин буда, шуморидани арзиши ин гуна объектҳо дар воҳидҳои квантии нархҳо ва муфидияти умумӣ ғайриимкон аст. Агар ба мавқеи консепсияи постмодернизм хубтар назар афканда шавад, пас маълум мегардад, ки аз ибтидо таваҷҷуҳи он, пеш аз ҳама, на ба таҳқиқи хусусиятҳои объективии ҷомеаи муосир, балки бештар ба мақом ва нақши инсон дар ҷомеа равона мегардад. Вақтҳои охир постмодернизм диққати худро ба тағйири муносибатҳои инсон нисбат ба институтҳо ва шаклҳои гуногуни фаъолияти иҷтимоӣ равона кардаанд. Ба назари мо, консепсияи

постмодернизм нисбат ба дигар ҷараёнҳои илмӣ дар маънидоднамоии падидаҳои муҳимми ҳаёти ҷамъиятиву сиёсӣ, аз ҷумла системаи сиёсӣ ҳарчи амиқтар фурӯ рафта, раванди онро сатҳи иҷтимоиву равонӣ хубтар муайян кардааст.

Ҳамин тариқ, дар асоси таҳлилҳои ҷараёнҳои гуногуни муосири илмӣ маълум мешавад, ки ҳар яке аз онҳо дар маънидоднамоии моҳияти падидаҳои мухталифи ҳаёти сиёсӣ, бахусус системаи сиёсии ҷомеа, хизмати босазо кардаанд. Назарияи майдони иҷтимоию сиёсӣ ва неоинститутсионализм ба амал бароварда мешавад.

Дар доираи назарияи структуратсия «система» ва «сохтор» аз як тараф, индивид ва гурӯҳе, ки дар сиёсат иштирок менамоянд аз ҷониби дигар, дар асоси муносибати байниҳамдигарӣ амалияи иҷтимоиро воқеӣ мегардонанд. Ин амалияи иҷтимоӣ, ки низоми муайян ва муқаррароти мушаххасро доро мебашад, баъдан институтҳоро ба вуҷуд меорад. Институтҳои сиёсӣ, ки муҳимтарин унсури системаи сиёсӣ ба ҳисоб мераванд, таҷассумгари маҷмӯи фаъолиятҳо ва баҳамалоқамандии индивидҳо буда, дар заминаи меъёр ва захираҳои ба ҳам алоқаманд сохтори сиёсиро ташаккул медиҳанд.

Аз лиҳози муносибати постструктуралистӣ бошад, сиёсат ва системаи сиёсӣ ҳамчун яке аз воситаҳои андозанамоии фазои иҷтимоию сиёсӣ муайян карда мешавад. Майдони сиёсӣ аз маҷмӯи амалиёти иҷтимоии субъектҳои мухталиф таркиб ёфта, ин ё он мавқеи фазогиро соҳиб буда, мақоми институтсионалӣ ва маблағҳои хосси худро доро мебошад. Сиёсат ва системаи сиёсӣ чун бозори иҷтимоӣ баромад мекунад, ки дар он талабот ва пешниҳодоти муайян ба маҳсулоти сиёсӣ (барномаҳо ва низомномаҳои фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ дар таркиби системаи сиёсӣ) ва раванди амалишавии онҳо вуҷуд дорад.

Дар солҳои 1970-80-уми асри гузашта тадриҷан неоинститутсионализм ташаккул ёфт, ки он назарияи ягона набуда, чунин унсурҳои таркибиро дорост: институтсионализми интихоби ратсионалӣ, институтсионализми сиёсӣ, таърихӣ, сотсиологӣ ва иқтисодӣ.

Ба ҳамин тариқ, таҳлили системаи сиёсии ҷомеа дар асоси ҷараёнҳои зикршудаи илмӣ басо ҷолиб буда, муносибати мутахассисонро дар маънидоднамоии он пайваста тақозо менамояд. Аз ҷумла донишмандони имрӯзаи ватанӣ низ бояд аз муносибат ва равияҳои гуногуни илмӣ вобаста ба масъалаи инкишофи системаи сиёсӣ бархурдор бошанд. Танҳо зимни ошноӣ доштан аз муваффақиятҳову камбудиҳои мактабҳову ҷараёнҳои мухталифи илмӣ олимони тоҷик метавонанд аз натиҷаҳои мусбати онҳо самаранок истифода бурда, воқеияти омилҳои объективию субъективии замони муосири кишварро ба назар гирифта, заминаҳои воқеии инкишофи системаи сиёсии ҷомеаи Тоҷикистонро муайян намоянд.

АДАБИЁТ

1. Гидденс Э. Последствия современности (реферат). Макросоциологические теории общества и социального изменения / Э. Гидденс // Реферативный журнал: Социальные и гуманитарные науки, отечественная и зарубежная литература. Серия 11. Социология. -1994. -№ 2.
2. Бурдье П. Дух государства: генезис и структура бюрократического поля // Альманах Российско-французского центра социологии и философии Института социологии Российской Академии наук «Поэтика и политика» / П. Бурдье. - М.: Институт экспериментальной социологии, 1999.
3. Антанович Н. А. Теория политических систем / Н. А. Антанович. - Минск: ТетраСистеме, 2008.
4. Муҳаббатов А. Сиёсатшиносӣ / А. Муҳаббатов. – Душанбе, 2013. -С. 78.
5. Категории политической науки / под ред. А.Ю. Мельвиля. -М.: Московский институт международных отношений, РОССПЭН, 2002.
6. Котляров И. В. Социально-политический портрет Беларуси / И.В. Котляров. -Минск: Белинформпрогноз, 1996.
7. Швери Р. Теория рационального выбора: универсальные средства или экономический империализм / Р. Швери // Вопросы экономики. -1997. -№ 7.

НАҚШИ НАЗАРИЁТИ МУОСИРИ ИЛМӢ ДАР ТАҲЛИЛИ СИСТЕМАИ СИЁСӢ

Мақола фарогирандаи якчанд ҷараёнҳои муосири илмӣ ва нишондиҳандаи нақши онҳо дар таҳлили системаи сиёсии ҷомеа мебошад. Муаллиф қайд менамояд, ки имрӯз муносибати интиқодӣ дар нисбати функсионализми сохторӣ ва таълимоти гуногуни илмӣ, ки системаи сиёсиро танҳо аз дидгоҳи таҳлили системавӣ баррасӣ менамуданд, мушоҳида мегардад. Дар заминаи муносибати интиқодӣ якчанд равияҳои нави илмӣ вобаста ба ташаккул ва инкишофи системаи сиёсии ҷомеа ба миён омаданд. Муҳимтарини онҳо, тибқи назари муаллиф, назарияи сохторикунонӣ (структуратсия), назарияи майдони иҷтимоию сиёсӣ ва назарияи неоинститутсионализм ба ҳисоб мераванд. Муаллиф назариёти мазкурро ҳамаҷониба таҳлилу баррасӣ намуда, ба хулосае меояд, ки новобаста аз тафовутҳо онҳоро як ҷиҳат ба ҳам муттаҳид мегардонад ва ин муносибати интиқодӣ нисбат ба назарияи анъанавии системаи сиёсӣ мебошад.

Калидвожаҳо: системаи сиёсии ҷомеа, институтсионализм, неоинститутсионализм, постструктурализм, постмодернизм.

РОЛЬ СОВРЕМЕННЫХ НАУЧНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ В АНАЛИЗЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

В статье рассматриваются несколько современных научных направлений и их роль в анализе политической системы общества. Автор отмечает, что, сегодня, прослеживается критическое отношение касательно

структурного функционализма и различного рода научных течений, которые рассматривают политическую систему только с точки зрения системного подхода. Критический подход во многом способствовал появлению несколько новых научных течений, связанных с формированием и развитием политической системы общества. Наиболее известные из них, как считает автор, это теория структурации, теория социального и политического поля и теории неоинституционализма. Всесторонне анализируя вышеназванные теории автор приходит к выводу, что независимо от их различий, их объединяет критическое отношение к традиционной теории политической системы.
Ключевые слова: политическая система общества, институционализм, неоинституционализм, постструктурализм, постмодернизм.

THE ROLE OF CONTEMPORARY SCIENTIFIC THEORIES IN ANALYSIS OF POLITICAL SYSTEM

The article considers several modern scientific theories and their role in the analysis of the political system of society. The author notes that, today, there is a critical attitude to the regarding structural functionalism and various types of scientific theories that view the political system only from the point of view of a systemic approach. Critical approach in many ways contributed to the emergence of several new scientific theories associated with the formation and development of the political system of society. The most famous of them, according to the author, is the theory of structure, the theory of the social and political field and the theory of neoinstitutionalism. Comprehensively analyzing of the above theories, the author comes to the conclusion that, whatever their differences, they are united by a critical attitude to the traditional theory of the political system.
Key words: political system of society, institutionalism, neoinstitutionalism, poststructuralism, postmodernism.

Сведения об авторах: ***Мухаббатов А.*** **–** кандидат философских наук, профессор кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета
Каландаров К. **–** ассистент кафедры политических процессов Таджикистана Таджикского национального университета. Телефон: **908-88-57-68**

ТАҲАВВУЛОТИ НИҲОДИ САРВАРИИ СИЁСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Ғаффорзода А.С.
Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айнӣ

Таҳқиқи масъалаи сарварӣ дар замони муосир ва раванди ҷаҳонишавӣ барои ҳар як миллату давлат аҳамияти хосса дорад, зеро масъалаи таносуби самаранокии идоракунии давлатӣ ва сарварии сиёсӣ дар пешрафти ҷомеа ва таҳкими давлатдорӣ нақши калидӣ доранд.

Сарварӣ яке аз воситаҳои муҳимтарини танзими муносибатҳои байниҳамдигарии одамон, гурӯҳу табақаҳои иҷтимоӣ ва, умуман, ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад. Сарвари ҳақиқӣ ва муваффақ фаъолияти давлат ва ҳамаи унсурҳои муҳимми он - ҳизбҳои сиёсӣ, созмонҳои иҷтимоӣ, этникӣ ва ғайраро, ки дар фаъолияти худ хусусияти сиёсӣ пайдо мекунанд, муттаҳид мегардонад ва ба самти муайян равона месозад. Аз тарафи дигар сарварӣ вазифа нест, балки садо ва хуруҷи талаботи ботинии инсон аст.

Дар илми муосири сиёсатшиносӣ чунин таърифи сарвар оварда шудааст: «Сарвар - ин узви бонуфузи созмон, гурӯҳи иҷтимоӣ, дар маҷмӯъ, ҷомеа мебошад, ки таъсири шахсии ӯ дар равандҳои иҷтимоӣ нақши муҳим доранд». Дар навбати худ, сарварии сиёсӣ ба тариқи зайл маънидод шудааст: «Сарварии сиёсӣ ин таъсири доимӣ ва қонунии фарде, ки мавқеи ҳокимиятро нисбат ба гурӯҳҳо, ташкилотҳо ва дар маҷмӯъ ҷомеа ишғол мекунад».

Дар фарқият аз роҳбар сарвар шахсест, ки дар сафи пеш истода, ба дигарон роҳ нишон медиҳад. Сарвар онест, ки дигаронро аз паси худ бурда, барои ба даст овардани натиҷаҳои умумӣ дар фаъолияти сиёсӣ ба онҳо сарварӣ мекунад.

Дар Тоҷикистон мисли кишварҳои дигар дар айни замон дар муассисаю ташкилот ва созмонҳои давлатию ғайридавлатӣ сарварони сатҳҳои гуногуни идоракунӣ фаъолият мекунанд, ки дорои дониш, малакаю маҳорати мухталифи касбӣ мебошанд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Барномаи давлатии «Тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занон ва духтарони болаёқат» ба тасвиб расидааст, ки барои тарбия ва тайёр кардани кадрҳои роҳбарикунанда - сарварон аз ҳисоби занҳо ва духтарони болаёқат замина гузоштааст [2, 496].

Дар айни замон бояд қайд намуд, ки имрӯз дар кишварамон зарурати аз ҳисоби тамоми қишрҳои ҷомеа тайёр кардани сарварон вуҷуд дорад, чунки сарварӣ омили муҳимтарини татбиқи пурраи имкониятҳои ақлонии мақомот, муассиса ё ташкилот мебошад.

Барои шиносоӣ ба таҷрибаи ҷаҳонӣ оид ба сарварӣ ба назарияҳои мухталифи илми муосир дар ин самт муроҷиат мекунем. Дар айни замон дар ҷаҳони муосир чунин назария ва намудҳои сарварӣ маъмул аст:

- Сарвари авторитарӣ (худкома). Ҳамаи навъи хусусиятҳои сарвории авторитарӣ дар навъи харизматикии ҳокимият амалӣ мегардад. Ҳокимияти харизматикӣ ба ҳокимияти шахс асос меёбад. Ба сарвар сифатҳои ғайримуқаррарӣ ва фавқулода мансуб дониста мешаванд.

Сарвари авторитарӣ ҳамчун соҳиби ҳокимияти номаҳдуд на танҳо тамоми унсурони ҳуқуқӣ ва назоратӣ, балки ҳамаи гурӯҳҳои сиёсӣ ва пайравони онҳоро дар зери назорати худ нигоҳ медорад.

- Сарвари демократӣ. Дар ин навъи сарварӣ аъзои гурӯҳҳое, ки сарвар аз номи онҳо баромад менамояд, ба идоракунии ҳокимият ҷалб карда мешаванд.

Ҳамзамон, дар таълимоти мутафаккирони исломӣ дар бораи сарварии сиёсӣ маълумоти арзишманде вуҷуд дорад. Аз ҷумла, файласуфи машҳури Шарқ Абӯнасри Форобӣ дар китоби «Мадинаи фозила» оид ба сарварӣ чунин ақидаҳоро иброз кардааст: «Табиатан ба идоракунӣ тайёр бошад…». Ӯ ҳамчунин сарвари шаҳр (кишвар)-ро ба дил ташбеҳ додааст, ки сабаби мавҷудияти тамоми узвҳои дигари бадан аст. Ба ақидаи ӯ, танҳо файласуф роҳбари идеалӣ шуда метавонад. Ҳамчунин, Форобӣ сифатҳои дигари мусбии зиёди сарварро қайд намудааст [8, 165].

Ба ғайр аз таълимоти муҳаққиқони пешин, дар илми муосир оид ба сифатҳои сарварӣ назарияҳое вуҷуд доранд, ки аксари онҳо бо ҳамдигар наздиканд. Ба ақидаи олимон, дар замони муосир сарвари сиёсӣ бояд чунин сифатҳо ва қобилиятҳоро дошта бошад: қобилияти идоракунии ҷомеа ва ҳимоя намудани манфиатҳои оммаи васеи одамон, сарвар навовар бошад, дорои дониш ва иттилооти сиёсӣ бошад, нутқи буррову равон ва аниқ фаҳмо дошта бошад, ҳисси қадр намудани вақти сиёсиро дошта бошад, яъне сари вақт барои бартараф кардани мушкилот чора андешад, дар вақташ қарор қабул кунад.

Ҳамин тавр, сарварии сиёсӣ роҳбарии сиёсӣ, идоракунӣ, ҳаракат барои роҳбарӣ ба равандҳо ва воқеаҳо мебошад. Мақсади сарвари сиёсӣ, роҳбар ин таъмини сатҳи зиндагии арзандаи халқ, инкишофи озоди инсон ва умуман рушди ҷомеа мебошад.

Дар шароити имрӯза ташкили «даста» (команда)-и сарвар аҳамияти бештар пайдо мекунад, ки маҳз атрофиёни наздики сарвари сиёсӣ ё роҳбар (дастаи ӯ) метавонанд барои риояи меъёр ба ӯ кумак расонанд, ё баръакс ӯро ба мушкилиҳо мувоҷеҳ кунанд.

Формулаи универсалии сарварии муваффақиятнок вуҷуд надорад. Он мавҷудият ва рӯҳи шахсии сарвар ва муносибатҳои байниҳамдигарии ӯро бо пайравонаш инъикос мекунад. Сарвари хуб талабот ва арзишҳои онҳоро, ки ниёзманди сарваранд, ба эътибор мегирад. Сарвари хуб, инчунин, қобилият ва малакаҳои онҳоеро, ки ҳамроҳашон сарвариро бо ҳам мебинад, ба назар мегирад. Сарвари хуб ба ҳадафҳо ва талаботи ояндаи ҷомеа мутобиқ аст.

Дар ҷаҳони зудтағйирёбандаи муосир сарвар бояд лаёқати дарку эҳсоси имкониятҳо ва таҳлил ба ташкилоти худро дошта бошад, инчунин сарвар бояд қобилияти такмили неруи мусбатро алайҳи таваккалу хавф, номуайянӣ ва тағйирот дошта бошад.

Ҳамчунин, якчанд фарқиятҳои услубҳои сарварӣ мавҷуд аст, ки назарияҳои гуногун муайян намудаанд. Назарияҳои анъанавӣ се услуби асосии сарвариро муайян кардаанд. Услубҳои анъанавии сарварӣ чунинанд:

Услуби автократӣ. Сарвари автократӣ аз болои аъзои даста афзалият дораду фармонфармоӣ мекунад. Ба муносибати мазкур муқовимати суст аз ҷониби дигар аъзоёни даста хос аст ва фишори доимӣ ва роҳбариро аз ҷониби сарвар барои комёб шудан ба натиҷаҳо тақозо менамояд.

Дар маҷмӯъ, муносибати авторитарӣ роҳи аз ҳама хуби иҷрои босифати расидан ба ҳадаф нест, вале мавридҳое мавҷуданд, ки муносибати мазкур шояд самарабахш бошад. Дар баъзе ҳолатҳо зарурати қабули амали фаврӣ ба миён меояд ва чунин маврид услуби беҳтарини сарварӣ ва муносибати автократӣ мебошад [11,165].

Услуби идоракунии маҳдуд. Назорати камтаринро аз болои аъзои гурӯҳ ҷорӣ менамояду ба онҳо ҳуқуқ медиҳад, ки нақши худро муайян кунанд ва вазифаи худро бидуни дахолати мустақим ва асосноккунӣ иҷро намояд.

Агар сарвар боварӣ ҳосил кунад, ки дастаи ӯ ба қувваи худ бовар дорад, лаёқаташ ва далелнокиаш кифоягӣ мекунад, дар ин ҳолат, беҳтарин иқдом барои сарвар он аст, ки дар канор истад ва ба аъзоёни даста имкон диҳад, ки кори худро ба сомон расонанд.

Услуби демократӣ. Сарвари демократӣ дар машварат ба аъзои дастааш қарор қабул менамояд, дар айни замон аз болои он назорат мебарад. Сарвари демократӣ ба дастаи худ имкони ҳал карданро фароҳам меорад, ки вазифаҳо чӣ тавр бояд ҳал шаванд ва кӣ онҳоро бояд ҳал намояд. Вай баҳсу талоши гурӯҳӣ ва саҳми аз ҷониби дастаи худ гузошташударо қадр мекунад, мекӯшад, ки ҷиҳатҳои қавии андешаҳои аъзои дастаро барои расидан ба иҷрои босифат ва дастрас шудан ба натиҷаҳои олӣ истифода барад. Ба аъзои даста далелу

асос медиҳад, имконият фароҳам меорад, ки онҳо ҳамдигарро сафарбар намоянд, яъне ноаён онҳоро идора мекунад.

Дар илми муосир инчунин чор назарияи тарзу усули идоракунӣ ва сарварии дигар вуҷуд дорад, ки дар китоби «Назарияи идоракунӣ» чунин ба қалам дода шудаанд: идоракунӣ тавассути фармонҳо, идоракунӣ ба тарзи баҳодиҳии самаранокии барномавии мақсаднок, идоракунӣ аз тариқи иртибот ва табодули ахбор, идоракунӣ дар асоси биниш [11,168].

Сарварон дар ташкилотҳои давлатӣ бояд баҳри расидан ба ҳадафҳои ҷониби шаҳрвандон равонашуда ва бо вазифаҳои сиёсӣ мутобиқгардида кор кунанд. Ин маънои онро дорад, ки сарварон бояд фаҳмиши амиқи талаботи мардумро нишон диҳанд, ки чӣ андоза онҳо бо талаботи сиёсӣ мутобиқанд? Инчунин, ҷонибдории ошкоро ва равшанро ба корафтодагон ва дигар ҷонибҳои манфиатдор намоиш диҳанд. Роҳбарон одамонро ба иҷрои кори зарурӣ водор мекунанд, сарварон бошанд, ба одамон хоҳиши иҷрои корҳои зарурӣ ё ягон фаъолиятро ба вуҷуд меоранд.

Яке аз хусусиятҳои асосии сарвари сиёсии пешсаф худро бахшидан ба ҷамъият ва тайёр кардани вориси арзанда мебошад. Сарвари арзанда ва эътирофшуда шахсе мебошад, ки корҳои амаликардаи ӯро мардум қабул ва эҳтиром мекунанд.

Агар мо ҷомеаро ҳамчун оилаи ягона ҳисобем, пас сарвар роҳбари оила аст. Аз ин хотир, сифатҳои дар боло зикршуда ба ҳар касе, ки сарвар будан мехоҳад, заруранд. Танҳо кӯшиш ба омӯзиши дониш, такомули малака ва маҳорат метавонад фаъолияти сарварро самарабахш гардонад. Аз тарафи дигар, сарвар – ин мудир (идоракунанда) аст. Вай мардумро сарварӣ мекунад, аз ин хотир аз илми идоракунӣ бояд огоҳ бошад. Хусусиятҳои мусбии мазкур сарварро такомул дода, нақши ӯро дар идоракунӣ самарабахш мегардонанд. Дар маҷмӯъ, сарвари ҳақиқӣ дар идоракунии ҷомеа нақши муҳим дорад.

Ҳамин тавр, сарвар вазифадор аст, мардумро аз паси худ барад, иқтидори онҳоро баланд бардорад. Нақши сарвар дар ташаккул ва инкишофи ҷомеа хеле муҳим аст, чунки сарвар қувваи асосии пешбаранда мебошад. Сарвар – ин омилест, ки ба тафаккур, муносибат ва рафтори одамон таъсир мерасонад. Барои он ки сарвар дар ҷамъият нақш ва вазифаҳои худро самарабахш иҷро кунад, бояд дорои салоҳиятҳо бошад.

Дар Тоҷикистони Шӯравӣ институти сарварии сиёсӣ дар симои сарварони ҳизбии сатҳҳои мухталиф ташаккул ёфта буд. Дар оғози солҳои 90-уми асри сипаришуда, яъне баъди пош хӯрдани собиқ давлати абарқудрати Иттиҳоди Шӯравӣ дар баробари дигар ҷумҳуриҳои иттифоқӣ Тоҷикистон низ Истиқлолияти давлатии хешро соҳиб шуд. Дар харитаи сиёсии ҷаҳон Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун як давлати озоду мустақил арзи ҳастӣ кард. Аммо набудани сарварони собитқадами сиёсӣ дар байни роҳбарони аввали даврони истиқлол сабаби бесуботии Тоҷикистон ва ҷанги ҳамватанӣ гардид.

Дар оғози истиқлолияти давлатӣ, дар як давраи мураккаби вазъи сиёсӣ ва лаҳзаҳои бисёр ҳассос, иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ ба миллати тоҷик сарвари оқилу хирадмандро ҳадя намуд, ки бо хираду дурандешии хеш дар рушду нумӯи ҷомеа, созандагию бунёдкории ватану халқи азизи худ саҳми беандоза бузург дорад. Бо назардошти масъулияти бузурге, ки таърих ба дӯши Эмомалӣ Раҳмон ниҳод, ӯ дар давоми камтар аз як моҳи Раиси Шӯрои Олӣ - сарвари давлат интихоб шуданаш дар Муроҷиатномаи худ ба халқи шарифи кишвар (12 декабри соли 1992) барномаи бисёр мушаххас ва мукаммали аз буҳрони сиёсӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ берун овардани Тоҷикистонро пешниҳод намуд. Чунин тарзи кору пайкор аз ташаккул ва таҳаввули ниҳоди сарварии сиёсӣ дар кишвари азизи мо дарак медод.

Воқеан, дар заминаи хиради азалӣ, мактаби сиёсӣ ва сарварии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон роҳи бисту шашсолаи тайнамудаи Истиқлолияти кишвар арзиши садсолаҳоро доро буда, давлати моро дар паҳлуи бузургтарин давлатҳои пешрафтаи дунё ҳоҳад расонид.

Маҳз ба шарофати сиёсати оқилона, азму талошҳои пайгирона ва иқдомҳои созандаву бунёдкоронаи фарзанди фарзонаи миллати тоҷик – Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар сарзамини азияткашидаи мо сулҳи пойдор ва Ваҳдати комили миллӣ ба вуҷуд омад, ки ин бузургтарин дастоварди сиёсии даврони Истиқлолият ва натиҷаи сарварии уҳдабароёна ва муваффақона ҳисобида мешавад.

Дастовардҳои Тоҷикистон зери сарварии сиёсии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, хусусан дар мавриди ҳаллу фасли масъалаҳои сиёсӣ – рушд ва тақвияти давлатдорӣ, таҳкими ҳокимияти давлатӣ дар ҳама сатҳҳо ва минтақаҳо, қатъи ҷанги шаҳрвандӣ ва таъмини

сулҳу оштии миллӣ, афзун кардани обрӯ ва эътибори Тоҷикистон дар арсаи байналмилалӣ басо назаррасанд.

Эмомалӣ Раҳмон ҳанӯз дар суханронии хеш ба ҳайси Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба муносибати яксолагии Иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ, 15 ноябри соли 1993 дар ин хусус баҳои ҳаққонӣ дода, гуфтаанд: «Дар таърихи халқи тоҷик Иҷлосияи XVI Шӯрои Олӣ асрҳои аср ёдоварӣ хоҳад шуд, чунки дар ҳаёти кишвар гардиши куллиеро ба миён овард. Солгарди ҳар воқеаи таърихӣ фурсатест, ки ба гузаштаи хеш назар карда, бурду бохтро таҳти таҳлил қарор бидиҳем» [3,64].

Таърих собит хоҳад кард, ки маҳз Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, ба шарофати сиёсати дурбинона ва устувори хеш тавонист сохти давлатӣ, якпорчагии мамлакатро ҳифз ва аз Истиқлолияти давлатии Тоҷикистон дифоъ намояд.

Тавре қайд гардидааст: «Низоми дурусти идоракунии давлатӣ яке аз омилҳои муҳимми сулҳу субот, пешрафту ободии мамлакат мебошад. Қабули Конститутсияи нави кишвар ва дар асоси он таъсис додани системаи самарабахши ҳуқуқии ҳокимияти давлатӣ дар ин самт марҳалаи муҳимтарин гардид. Сохторҳои давлатию ҳукуматӣ, системаи судӣ ва ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ аслан аз нав ташаккул ёфтанд» [7, 41].

Дар давоми бисту шаш соли Истиқлолияти давлатӣ таҳти сарварии сиёсии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон кишвари мо дар роҳи бунёди ҷомеаи мустақили демократӣ қадамҳои устувор гузошт. Дар ин муддат Тоҷикистон соҳиби Парчам, Нишон ва Суруди миллии нав гардид. Пояҳо ва рукнҳои асосии давлатдории худ - Артиши миллӣ, қувваҳои сарҳадиро ба вуҷуд овард ва устувор гардонид. Тоҷикистон ба узвияти созмонҳои бонуфузи байналхалқӣ пазируфта шуд ва бо аксари мамлакатҳои пешрафтаи дунё робитаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ барқарор намуд.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба масъалаҳои муҳимтарини ояндаи инсоният низ муносибати дурбинона ва ҷиддӣ дорад. Бо пешниҳоди Эмомалӣ Раҳмон Созмони Милали Муттаҳид соли 2003-ро «Соли байналмилалии оби тоза», солҳои 2005-2015-умро Даҳсолаи амалиёт «Об - барои ҳаёт» ва солҳои 2018-2028-ро Даҳсолаи амал «Об барои рушди устувор» эълон кард.

Олим ва донишманди муосири тоҷик - Қурбон Восеъ хусусиятҳои Сарвари давлатро чунин қайд намудааст: «Шахсияти Эмомалӣ Раҳмон тасодуфӣ набуд, балки кайҳо боз ӯ бо суханрониҳои фасеҳу мантиқасоси хеш андар миёни намояндагони мардумӣ шуҳрати хоссаро касб карда буд. Дар ин марҳилаи начандон дури пур аз шебу фарозҳо ба дурбинии сиёсӣ тавонист, ки қавмҳои парешонгардидаву тарафҳои даргирро ба ҳадафи умдаву асосӣ, ки ифтихори миллист, ба ҳам пайванд бидиҳад. Ин гуна тарҳандозии дурбинонаи созандагӣ боиси ба вуҷуд омадани мактаби сиёсии Эмомалӣ Раҳмон гашт» [10,34].

Сулҳи Тоҷикистон бо тамоми маънӣ ба фаъолияти сиёсии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ -Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон зич вобаста аст.

Ҳанӯз дар Иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Тоҷикистон дар шаҳри Хуҷанд ӯ бо қатъият изҳор намуда буд**:** «Ман ба Шумоён ваъда медиҳам, ки сулҳу суботро барқарор намуда, охирин гурезаи тоҷикро ба Ватан бармегардонам» [6,63].

Таърихи навини Тоҷикистон исбот намуд, ки дар ҳолати ҷой надоштани суботу амният дар ҷомеа ё умуман дар дохили ин ё он кишвар мардум наметавонанд ба пешрафту муваффақиятҳо ноил гарданд.

Дар масъалаи сиёсату давлатдорӣ, таъмини суботи сиёсӣ, яъне ба вуҷуд овардани фазои оромиву субот дар ҷомеа, яке аз муҳимтарин вазифаҳо дар идоракунии давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Бояд гуфт, ки маҳз бо заҳмату талошҳои ҳамарӯзаи Эмомалӣ Раҳмон дар интиҳои асри XX мамлакат аз фоҷеаи хунини миллӣ раҳоӣ ёфта, соҳибистиқлолии худро таҳким бахшид ва миллати тоҷик баъд аз ҳазор сол дар роҳи эҳёи давлатдории миллӣ ба дастовардҳои бузурги таърихӣ ноил гардид ва ба сӯйи ояндаи нек устуворона қадам гузошт [9, 247].

Бо назардоти ташаккули шахсияти Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ҳайси шахсияти барҷастаи таърихӣ ва хизматҳои беназири ӯ дар таъмини суботу амният ва рушду таҳкими давлату давлатдорӣ, дар Тоҷикистони соҳибистиқлол, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат” аз 14 ноябри соли 2016, таҳти №1356 қабул гардида, мавриди амал қарор дода шудааст.

Дар моддаи 2 қонуни мазкур омадааст: “Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат шахсияти барҷастаи таърихии миллат мебошад, ки дар Иҷлосияи шонздаҳуми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон Сарвари давлат интихоб гардида, дар бунёди низоми давлатдории Тоҷикистони соҳибистиқлол, барқарорсозии сохти конститутсионӣ, ба даст овардани сулҳу ваҳдати миллӣ саҳми беназир гузошта, тибқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 дар асоси овоздиҳии умумихалқӣ аввалин Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон интихоб шуда, дар эъмори давлати соҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва иҷтимоӣ нақши арзанда гузошта, миллатро аз парокандагӣ, давлатро аз нестшавӣ ва халқро аз ҷанги шаҳрвандӣ раҳо намуд, дар рушди сиёсӣ, иқтисодиву иҷтимоӣ ва таърихиву фарҳангии давлати мустақили Тоҷикистон хизматҳои бузурги тақдирсоз намудааст. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат рамзи пойдориву бардавомии давлатдории мустақили тоҷикон, сулҳу ваҳдати миллӣ, кафили рушди босубот ва устуворн ҷомеаи Тоҷикистон мебошад. Ба сифати Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон – Эмомалӣ Раҳмон, ки барои халқи Тоҷикистон хизматҳои бузургу беназир кардааст, эътироф карда мешавад” [1. 2016, №1356].

Дар таърихи башарият мардумон, миллатҳо ва кишварҳои оламро маҳз тавассути фарзандони фарзона, миллатдӯсту ватанпарвар, ки дар роҳи пойдории миллату ватан ва ҳифзи арзишҳои миллӣ ва манфиатҳои волои халқу кишвари хеш хидмат кардаанд, мешиносанд ва барояшон арҷ мегузоранд. Ин барои ҳар миллати хурду бузург, воқеан ҷойи ифтихор ва сарфарозӣ мебошад.

Ном ва хидматҳои бузурги абармарди дунёи сиёсат, сарвари барӯманди миллат, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар таърих ҳамчун саҳифаҳои дурахшон сабт гардидаанд. Ин шахсияти сиёсӣ ҳамчун Сарвари қавиирода ва тавоно дар мушкилтарин лаҳзаҳои сарнавиштсози миллат ва кишвар ба майдони сиёсат ворид гардида, мардум ва сарзамини хешро аз оташи ҷанги фалокатбори ватанӣ раҳо бахшид.

Халқи тоҷик ба даст овардани сулҳу ризояти миллиро муҳимтарин муваффақияти роҳбарияти нави сиёсии Тоҷикистон таҳти сарварии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон арзёбӣ менамояд. Имрӯзҳо Тоҷикистон бо номи Президенти хеш пайванди ногусастанӣ дорад.

Ҳоло мо дар як шароити ҳассосу тағйирёбандаи ҷаҳони муосир қарор дорем, ки ҳамарӯза воқеаҳои сиёсӣ ба худ тобиши нав пайдо менамоянд. Ва ҳар як кишвар кӯшиш дорад, ки дар ин вазъият бо тамоми неруи зеҳниву иқтидори иқтисодияш баҳри таъмини амнияти миллӣ, ҳифзи манфиатҳои миллӣ, таъмини озуқавории миллӣ, таъмини ҳуқуқи шаҳрвандон ва ҳифзи саломатии мардум, таъмини беҳбудии ҳаёти солими мардум ва амсоли инҳо ҷаҳду талош намояд.

Маҳз Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон тавонист дар фосилаи кӯтоҳи таърихӣ пояҳои давлати навбунёду тозаистиқлоли худро мустаҳкам намуда, ниёзу ормонҳои миллии худро дар доираи ҳадафҳо ва самтҳои асосии сиёсати дохилию хориҷии давлат тарҳрезӣ намояд, мушкилоту камбудиҳои мавҷударо бо заҳмати созанда ба дастгирию пуштибонии мардуми шарифи кишварамон зина ба зина ислоҳ намояд ва дар ин роҳ ба дастовардҳои назаррас ноил гардад [4,18]. Натиҷаи чунин заҳмату талошҳо буд, ки ин абармарди сиёсат унвони «Пешвои асри XXI»-ро соҳиб шуд.

Хулоса, имрӯзҳо вазифаи ҷонию аввалиндараҷаи ҳар як сарвари ин ё он мақомот ва тамоми хизматчиёни давлатӣ дастгирӣ ва ҷонибдории сиёсати хирадмандонаи сарвари сиёсии хеш- Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ва таъмини амнияти сиёсии ҷомеа мебошад.

Воқеан, мо бо боварӣ гуфта метавонем, ки номи Эмомалӣ Раҳмон ҳамчун Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, абармарди дунёи сиёсат ва таҳкимбахши давлату давлатдории тоҷикон дар саҳфаҳои таърихи кишвар нақш хоҳад баст.

Дар айни замон сарварон дар ташкилотҳои давлатӣ бояд баҳри расидан ба ҳадафҳои ҷониби шаҳрвандон равонашуда ва ба вазифаҳои сиёсӣ мутобиқгардида кор кунанд. Ин маънои онро дорад, ки сарварон бояд фаҳмиши амиқи талаботи мардумро дарк кунанд, нишон диҳанд, чӣ андоза онҳо бо талаботи сиёсӣ мутобиқанд, инчунин ҷонибдории равшанро ба корафтодагон ва дигар ҷонибҳои манфиатдор намоиш диҳанд.

Бо назардошти андешаҳои зикргардида, дар Тоҷикистон ниҳоди сарварии муваффақона дар натиҷаи таҳаввулоти ҷомеа ташаккул ёфтааст ва бо дарназардошти

дурнамои рушди кишвар, бо мақсади таҳкими давлату давлатдории миллиамон тарбия ва тайёр кардани сарварони ҳақиқӣ аз ҳисоби занону ҷавонони лаёқатманду масъулияшинос ва дорои ҷаҳонбинии стратегӣ ба мақсад мувофиқ аст.

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат» аз 14 ноябри соли 2016, №1356.
2. Барномаи давлатии «Тарбия, интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳои роҳбарикунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби занон ва духтарони болаёқат барои солҳои 2007-2016» аз 1 ноябри соли 2006, №496.
3. Раҳмонов Эмомалӣ. Тоҷикистон: чаҳор соли истиқлолият ва худшиносӣ / Раҳмонов Эмомалӣ. -Душанбе: Ирфон, 1995. - С.64.
4. Раҳмонов Эмомалӣ. Тоҷикистон: даҳ соли истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва бунёдкорӣ / Раҳмонов Эмомалӣ. -Ҷилди 1. -Душанбе: Ирфон, 2001. –512 с.
5. Раҳмонов Эмомалӣ. Бунёди давлатдории навин/ Раҳмонов Эмомалӣ. –Москва: Радуниса, 2002.- 416 с.
6. Достиев Абдулмаҷид. Тоҷикистон- шикастаниҳо ва бастанҳо / Достиев Абдулмаҷид. - Душанбе: Ирфон, 2003. -224с.
7. Диноршоева З.М. Гражданская философия Аль Фароби / З.М. Диноршоева. - Душанбе, 2006. 246 с.
8. Ғаффоров У. Саодати миллат / У.Ғаффоров. – Хуҷанд: Нури маърифат, 2002. - С. 247.
9. Қурбон Восеъ. Абармарди дунёи сиёсат / Қурбон Восеъ. -Душанбе: Шарқи озод, 1998.
10. Назария ва амалияи идоракунӣ. Васоити таълимӣ. - Душанбе, 2007.
11. Политология, учебник. -М:, РАГС, 2004. -С. 341-342.

ТАҲАВВУЛОТИ НИҲОДИ САРВАРИИ СИЁСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақола масъалаҳои ташаккул ва таҳаввули ниҳоди сарварии сиёсӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар замони истиқлол таҳлил гардидааст. Дар мақола қайд гардидааст, ки набудани нухбагони ниҳоди сарварӣ дар оғози истиқлол дар кишвар боиси ҷанги шаҳрвандӣ ва хисороти иқтисодӣ гардид. Ҳамзамон, дар мақола масъалаҳои таҳаввули ниҳоди сарварии сиёсӣ ва нақши Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба ҳайси сарвари сиёсӣ, Пешво ва шахсияти бузурги таърихӣ дар Тоҷикистони навин махсус қайд карда шудаанд.

Калидвожаҳо: истиқлол, Тоҷикистон, сарварии сиёсӣ, сарвар ниҳод, таҳаввул, рушд, такомул, президент, давлатдорӣ, мақомоти идоракунӣ, пешво, дастовардҳо, таҳкими давлат, давлатдорӣ.

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье анализируется вопросы становления и эволюции института политического лидерства в Республике Таджикистан в годы независимости. В статье подчеркивается что отсутствие элиты политического лидерства в начальном этапе независимости стали причиной гражданского противостояния и экономического ущерба в Таджикистане. Также в статье особенно подчеркивается вопросы становления и эволюции института политического лидерства и роль Основоположника мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона в качестве политического лидера, вождя и великой исторической личности в новейшей истории Таджикистана.

Ключевые слова: независимость, Таджикистан, политическое лидерство, институт, эволюция, развитие, совершенствование, органы управления, Президент, Лидер, достижения, укрепление государства, государственность.

EVOLUTION OF THE INSTITUTE OF POLITICAL LEADERSHIP IN TAJIKISTAN

The article analyzes the formation and evolution of the institution of political leadership in the Republic of Tajikistan in the period of independence. The article emphasizes that the lack of an elite of political leadership in the initial stage of independence caused civilian conflict and economic damage in Tajikistan. The article also highlights the issues of formation and evolution of the institution of political leadership and the role of the founder of the peace and national unity-Leader of the nation, the President of the Republic of Tajikistan, the respected Emomali Rahmon as a political leader, leader and great historical figure in the modern history of Tajikistan.

Key words: independence, Tajikistan, political leadership, institute, evolution, development, improvement, government bodies, President, Leader, achievements, state strengthening, statehood.

Сведения об авторе: ***Гаффорзода А.С.-*** соискатель Таджикского государственного педагогического университета им.Садриддина Айни. Телефон: **(+992) 907-77-77-40.** E-mail: **diplomat-ags@mail.ru**

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ: КОНТУРЫ СОВРЕМЕННОЙ ГИДРОПОЛИТИКИ

Куватов С.З.
Таджикский государственный педагогический университет им. Садриддина Айни

Человечество с момента своего возникновения вело постоянную борьбу за использование продуктивного потенциала воды и ограничение ее разрушительного воздействия. Многие древнейшие цивилизации и в особенности те, которые располагались в поймах крупнейших рек мира, преуспели, благодаря использованию воды, в своих усилиях по строительству сообщества

и нации, что в значительной степени способствовало появлению великих цивилизаций [1, 18]. Издревле вопросы политической стабильности государств и их процветания непосредственным образом оказывались зависимыми от того, насколько эффективно власть распоряжается водными ресурсами.

Процесс модернизации общества, развитие структур индустриального общества, строительство гигантских промышленных предприятий, заводов и фабрик одновременно с положительным действием на состояние и качество жизни людей привели к постепенному изменению климата. В свою очередь, это не могло не сказаться на качестве водных ресурсов. С одной стороны, технический прогресс значительно упрощает жизнедеятельность человека, но, с другой стороны, происходящие климатические изменения негативно сказываются на качестве водных ресурсов, истощая и загрязняя их. Другая причина водной проблемы в современном мире -это демографический рост населения мира. По мере роста населения нашей планеты, значительно увеличивались масштабы водопотребления, и, соответственно, вододефицита, что впоследствии стало приводить к ухудшающимся условиям жизни и замедлило экономическое развитие стран, испытывающих дефицит. Нет сомнений, что подобные угрозы в первую очередь связываются с национальной безопасностью, с неспособностью государства своевременно отвечать на накапливающиеся вызовы, что Ф. Фукуяма называет «слабостью государства» [17, 163].

Расшатывающаяся стабильность таит в себе угрозу для политической системы – легитимность правящей элиты резко снижается.

Также «в случае военных столкновений или даже незначительных политических осложнений между различными странами в первоочередном порядке подвергались атаке крупные водохозяйственные сооружения либо водный фактор иным образом применялся в качестве радикального средства давления на противоборствующую сторону» [18, 3].

Сегодня население планеты растёт стремительными темпами, и потребность в пресной питьевой воде только возрастает. По данным счётчика www.countrymeters.com, население Земли на 25 апреля 2015 года достигло приблизительно 7 миллиардов 289 миллионов человек, а ежегодный прирост составляет примерно 83 миллиона человек. Данные указывают на ежегодный прирост потребности в пресной воде в объёме 64 млн. кубометров. Следует заметить, что за период времени, когда население планеты выросло в три раза, использование пресной воды возросло в 17 раз. Причём, по некоторым прогнозам, через 20 лет оно может увеличиться ещё втрое.

В сложившихся условиях установлено, что уже каждый шестой человек на планете испытывает нехватку пресной питьевой воды. И по прогнозам ООН и других международных организаций, ситуация и в дальнейшем будет ухудшаться, если не принять соответствующих мер для ее исправления [7].

Недостаток воды вскоре может привести к развитию и усугублению уже существующих глобальных проблем. А когда дефицит перейдёт определённый рубеж, можно ожидать политической нестабильности, вооружённых конфликтов и дальнейшего возрастания количества проблем в развитии экономик стран мира [7, 10]. Нет сомнений, что вопрос доступа к водным ресурсам может стать причиной эскалации политических конфликтов и эрозии существующего миропорядка.

Учитывая важность проблемы водных ресурсов, практически все страны мира включили водную проблему в основную часть своей государственной политики. Данное направление государственной политики называется «водной политикой или гидрополитикой».

Согласно существующим данным, первое использование термина в политическом дискурсе принадлежит Джону Уотербери в 1979 году в работе «Гидрополитика Нильской Долины». По его мнению, водная политика является политикой, предполагающей борьбу за доступ к водным ресурсам, необходимым для обеспечения человеческой жизнедеятельности.

Региональные и международные организации, также изучая жизненно важное и особое стратегическое значение водных ресурсов, ведут всестороннюю политику в данной сфере. Ежегодно на мировом уровне проводятся бесчисленные конференции, семинары, встречи глав государств и руководств международных и региональных организаций по решению проблем использования и управления водных ресурсов. Согласно Посланию Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по случаю Всемирного дня водных ресурсов 22 марта 2010 года, вода является источником жизни и связующим звеном для всех живых существ на нашей планете. Она напрямую связана со всеми нашими целями: улучшение здоровья матери и ребенка и показатели ожидаемой продолжительности жизни, расширение прав и возможностей женщин,

обеспечение продовольственной безопасности, устойчивое развитие, адаптация к изменению климата и смягчение последствий [12].

На пятом Мировом форуме, который проходил в марте 2009 года в городе Стамбуле в Турции представитель учреждения ООН по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО в своем докладе об освоении мировых водных ресурсов отметил, что резкое увеличение числа населения планеты, глобальные изменения климата и растущий спрос на развитие привели к повышенной напряженности в снабжении водными ресурсами. К 2030 году около половины населения планеты будет страдать от нехватки воды. В докладе сделаны прогнозы, что 24-700 миллионам человек придется покинуть свои дома из-за дефицита воды [20].

Потребности нашего растущего населения в водных ресурсах для целей производства продуктов питания, добычи сырья и получения энергии все чаще конкурируют с потребностями самой природы в водных ресурсах для сохранения уже находящихся под угрозой экологических систем и сфер деятельности, от которых мы зависим. Ежедневно мы сбрасываем миллионы тонн неочищенных сточных вод и промышленных или сельскохозяйственных отходов в водные системы мира. Чистая вода стала дефицитной и будет еще большим дефицитом с активизацией процесса изменения климата [12]. В настоящее время все сферы употребления и использования водных ресурсов находятся под угрозой. Как известно, вода является обязательным компонентом практически всех технологических процессов как сельскохозяйственного, так и промышленного производств. Она выступает то как сырье, то как теплоноситель, то как транспортная система, то как промежуточный этап производства, то как растворитель и почти всегда как среда, удаляющая отходы. В воде нуждаются промышленность, теплоэнергетика, сельское хозяйство, коммунальное хозяйство постоянно растущих городов. Она является предметом труда и отдыха, уникальный и незаменимый природный ресурс, от которого зависит физическое и экономическое благополучие человеческого общества [23].

Водные ресурсы имеют огромное значение в функционировании различных сфер жизнедеятельности. Роль воды может иметь целый ряд измерений - социально-бытовое, экономическое, энергетическое, политическое, экологическое и туристическое. Все они тесно взаимосвязаны между собой. Недостаточность или нехватка воды отрицательно влияет на все стороны жизни людей. Прежде всего, это влияет на социальное положение людей: на здоровье, возраст, уровень знания и занятость.

Запасы пресной воды распределены по планете крайне неравномерно. Так, в Африке лишь около 10% населения обеспечены регулярным водоснабжением, тогда как в Европе этот показатель превышает 95%. Все напряженнее становится положение с водой в городах мира. Наиболее трудное положение наблюдается в Азии, в которой проживает более 50% населения, но располагает она лишь 36% водных ресурсов. Острый недостаток чистой питьевой воды испытывают жители 80 стран мира. Во многих странах подача воды уже нормируется. Неудовлетворительное качество питьевой воды создает реальную угрозу жизни и здоровью миллионов людей, их благосостоянию. Ежегодно в мире из-за некачественной воды заболевают 500 млн. и умирают 10-18 млн. человек [19, 7].

По некоторым экспертным оценкам, в ряде государств мира люди ежедневно теряют 3-4 часа времени только на походы за водой. Хотя это время женщины могли бы использовать на благо семьи, а дети учиться. Это потерянное время и потерянные возможности [25]. Подобные проблемы не могут не являться вызовом для политической системы данных государств, потому как напрямую связаны с общественной и политической стабильностью.

По данным Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, в докладе Совместной мониторинговой программы 2010 года отмечено что ежегодно умирают около 1,5 миллиона детей в возрасте до пяти лет и что дети каждый год пропускают 443 миллиона учебных дней по причине заболеваний, связанных с состоянием воды и санитарии. Право на безопасную питьевую воду и санитарию вытекает из права на достаточный жизненный уровень и неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также с правом на жизнь и человеческое достоинство.

Контуры современной гидрополитики во многом совпадают с общим геополитическим раскладом. Взаимосвязь между бедностью и водными ресурсами очевидна: число людей, живущих меньше, чем на 1,25 долл. в день, примерно совпадает с числом тех, кто лишен доступа к безопасной питьевой воде [4].

Меры по усовершенствованию управления водными ресурсами, расширению доступа к очищенной питьевой воде, базовому санитарно-техническому оборудованию и улучшению гигиены имеют достаточный потенциал, чтобы улучшить качество жизни нескольких

миллиардов людей, снизить детскую смертность, улучшить здоровье матерей и сократить количество болезней, передаваемых через воду. Содействие доступу женщин к водным ресурсам и контролю над ними, в свою очередь, расширит доступ к безопасным источникам пищи и средствам к существованию, которые принесут пользу их собственному здоровью и здоровью их семей [19, 11].

Вода стала одним из главных лимитирующих факторов экономического развития многих стран и отдельных регионов [5, 110-112]. В своем развитии человечество прошло через многие этапы в использовании воды. Первоначально преобладало прямое использование воды – в качестве питья, для приготовления пищи, в бытовых хозяйственных целях. Постепенно возрастает значение рек и морей для развития водного транспорта.

В 1921 году под руководством Лиги наций в Барселоне прошла международная конференция, на которой были приняты Конвенция о режиме судоходных водных путей международного значения и Статус режима судоходных водных путей международного значения. В указанных документах провозглашалась свобода судоходства по международным рекам, и каждая из договаривающихся сторон обязалась предоставить свободу судоходства судам, плавающим под флагом других государств-участников Конвенции. Барселонская конвенция и Статус были подписаны представителями 41 государства Европы, Америки и Азии [9, 3].

Возникновение многих центров цивилизации связано с наличием водных путей. История гидрополитики имеет во многом схожие отправные точки. Люди использовали водные пространства как пути сообщения, для ловли рыбы, добычи соли и других видов хозяйственной деятельности. В период расцвета судоходства наиболее экономически развитыми и богатыми были морские державы. И сегодня использование водных путей сообщения значительно сказывается на развитии мировой экономики. Так, морской транспорт перевозит в год 3 – 4 млрд.т. грузов, или 4–5% общего объема грузоперевозок [19, 25].

Растет потребление воды в промышленном производстве. Вода является химическим реагентом, участвующим в производстве кислорода, водорода, щелочей, азотной кислоты, спиртов и многих других важнейших химических продуктов. Так, «для производства тонны мыла требуется 2 тонны воды, сахара – 9, изделий из хлопка – 200, стали 250, азотных удобрений или синтетического волокна – 600, зерна - около 1000, бумаги – 1000, синтетического каучука – 2500 тонн воды». Она также необходимый компонент в производстве строительных материалов: цемента, гипса, извести и т.п. Основная масса воды в промышленности используется для производства энергии и охлаждения. Значительное количество воды в обрабатывающей промышленности употребляется на растворение, смешивание, очищение и другие технологические процессы.

Подавляющее число производств приспособлено к использованию только пресных вод; новейшим отраслям промышленности (производству полупроводников, атомной техники и др.) необходима вода особой чистоты. Современные промышленные предприятия, тепловые электростанции расходуют огромные ресурсы воды, сопоставимые с годовым стоком крупных рек [19, 21-25].

Вода – незаменимый производственный ресурс для поставщиков первичной энергии и электричества. Уже сейчас более 1 млрд. человек не имеют доступа к электричеству и другим чистым источникам энергии. Ожидается, что повышение спроса за счет роста населения и увеличения экономической деятельности может привести к резкому увеличению потребления энергии [19, 27]. Эти факты свидетельствуют о том, что более одного миллиарда людей не могут использовать современную технологию и являются отставшими от технического и технологического прогресса общества.

Особое значение и широкое использование водных ресурсов намечается для обеспечения продовольственной безопасности.

Вода как одна из основных составляющих сельскохозяйственного производства является элементом продовольственной безопасности государства. Поэтому вопросы обеспечения водой и продовольствием практически всегда присутствуют во внутри и внешнеполитических расчётах стран любого региона [9, 7].

Необходимо понимать, что между устойчивой обеспеченностью общества водными ресурсами и безопасностью государства есть прямая зависимость. Качество современной гидрополитики прямо пропорционально политической стабильности и национальной безопасности. Вопрос рационального использования водных ресурсов является справедливым индикатором экономической эффективности власти. Действительно, как отмечают некоторые исследователи, «государство отвечает за благосостояние своих граждан. В случае, если

государство начинает испытывать проблемы в экономической сфере, то это может вылиться в кризис его легитимности» [15, 34].

Выращивание сельскохозяйственных культур и животноводство – процессы водоемкие. На сельское хозяйство приходится 70% всей воды [19, 27] Согласно существующим прогнозам, к 2030 г. площадь орошаемых земель возрастет на 20%, объем потребляемой воды увеличится на 14%. Площадь орошаемых земель на земном шаре достигает в настоящее время 220 млн. га. По существующим данным, на орошение 1 га посевов расходуется в течение года 12-14 тыс. м3 воды. Ежегодный расход воды достигает 2500 км3 или более 6% суммарного годового стока рек земного шара. По объему используемых вод орошаемое земледелие занимает первое место среди других водопотребителей.

В то же время за последние годы произошли изменения в образе жизни людей, в манере их питания, непропорционально увеличилось употребление мяса и молочных продуктов в странах с переходной экономикой [4]. Чрезвычайно велика потребность в воде и для современного животноводства, содержания скота на фермах и животноводческих комплексах. Если на производство килограмма пшеницы идет от 800 до 1000 литров воды, то на производство килограмма говядины тратится от 2000 до 16000 литров, производства 1 кг молока затрачивается 4 т, а 1 кг мяса – 25 - 29 т. воды [19, 28].

Эти данные указывают на то, что все направления государственной политики – социальная политика, экономическая политика, продовольственная политика прямо зависят от водной политики и доступа к ней. То есть, в современном мире прогресс любого государства и региона всесторонне связан с обеспеченностью общества водными ресурсами, что неизбежно связывается с вопросами эффективного политического управления. Поэтому при подготовке государственных программ, стратегий и планов в экономических, социальных и других направлениях, прежде всего, необходима разработка соответствующей водной политики с расчётом возможных рисков, связанных с ней. Без конкретной научно обоснованной водной политики реализация государственных планов в других сферах не дает ожидаемого результата или реализуется неэффективно.

Кроме того, водные ресурсы не имеют одинакового значения для всех стран и регионов мира. Если для отдельных государств или регионов мира водные ресурсы имеют особое транспортное значение, то для другой части имеют особое гидроэнергетическое значение. Но в совокупности развитие и процветание всех государств мира всесторонне связано с водными ресурсами. Отсюда, на наш взгляд, вопрос доступа к водным ресурсам имеет политическое значение, прямым образом связываясь с общественной стабильностью и национальной безопасностью любого современного государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Валентини К.Л. Водные проблемы Центральной Азии / К.Л. Валентини, Э.Э. Оролбаев, А.К. Абылгазиева. – Б., 2004. – 142 с.
2. Водная политика: безопасность и водохозяйственные реформы (IWMI). -Ташкент, 2010 г. -68 с.
3. Водный кодекс Республики Таджикистана. (в редакции Закона РТ от 03.03.2006. -№174, от 20.03.2008. -№381, от 03.12.2009. -№572, от 28.06.2011. -№744, от 16.04.2012. -№821).
4. Всемирный доклад ООН о роли водных ресурсов, 16 марта 2009 года, город Стамбул. "Компас" ИТАР-ТАСС. [Электронный ресурс]. rodon.org.
5. Данилов-Данильян В.И. Неизбежны ли водные войны? / Данилов- В.И. Данильян // Дип.ежегодник 2003. – М.: Науч.кн. – 2004. – С. 100-112.
6. Джусупов Б. Гидроэнергетика Таджикистана: сегодня и завтра / Б. Джусупов. [Электронный ресурс]. http://easttime.ru/analitic/1/10/172.html. 17.04.2017
7. Дефицит пресной воды: проблемы и способы решения //THE WALL Magazine, 2015.
8. Зардова М. Н. Формирование стратегии развития энергетического комплекса Республики Таджикистан и ее роль в энергетической интеграции Центрально-Азиатского региона: автореферат / М. Н. Зардова. –Москва, 2011. -25 с.
9. Время гидрополитики - выдержки из книги Вадима Каширина «Время гидрополитики, или Тайная власть воды» 15 с. [Электронный ресурс]. http://gpf-europe.ru/upload/iblock/a7c/the_time_of_hydropolitics.pdf
10. Конституции Республики Таджикистан. – Душанбе: «Нашриёти гандж», 2016. - 136 с.
11. Национальный отчет Республики Таджикистан 2006 год.
12. Послание Генерального секретаря ООН по случаю Всемирного дня водных ресурсов 22 марта 2010 г.
13. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20.01.2016, город Душанбе. [Электронный ресурс]. www.president.tj.
14. Салохиддинов А. Т. Управление водными ресурсами: учебное пособие / А. Т. Салохиддинов, Р.К. Икрамов, М. Н. Тимирова. – Ташкент, ТИМИ 2013. -С 7.
15. Скиперских А.В. Легитимация и делегитимация постсоветских политических режимов / А.В. Скиперских. – Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2006. – 142 с.
16. Духовный В.А. Интегрированное управление водными ресурсами. Опыт и уроки Центральной Азии – навстречу четвертому Всемирному Водному Форуму / В.А. Духовный, В.И. Соколов. - Ташкент, 2005. – 97 с.

17. Фукуяма Ф. Сильное государство / Ф. Фукуяма. – М.: АСТ: АСТ, 2007. – 220 с.
18. Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов // Доклад ООН о развитии человека - М.: Весь мир, 2006.
19. Gleick P. H. Water and Conflicts. In the World's Water 1998-1999. Island Press / P. H. Gleick. - Washington, 1998.

ЗАХИРАҲОИ ОБӢ ВА УСТУВОРИИ СИЁСӢ: ТАРҲИ МУОСИРИ СИЁСАТИ ОБӢ

Дар мақолаи мазкур доир ба аҳамияти истифодаи захираҳои обӣ дар рушди инсоният ва низоми давлатдорӣ сухан меравад. Истифодаи захираҳои обӣ ва ба роҳ мондани сиёсати дурусти давлатӣ дар ин самт имконият медиҳад, ки сатҳи зиндагии аҳолӣ баланд гардида ва давлат ҳамаҷониба тараққӣ намояд. Далелҳои нишондодашуда аз он шаҳодат медиҳанд, ки об муҳимтарин воситаи истеҳсолот дар соҳаҳои иқтисодӣ, ичтимоӣ, аграрӣ, саноатӣ ва маишӣ ба хисоб меравад.

Калидвожаҳо: сиёсати об, захираҳои обӣ, тамаддун, давлат, оби ошомиданӣ, гидрополитика.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ: КОНТУРЫ СОВРЕМЕННОЙ ГИДРОПОЛИТИКИ

В данной статье речь идет о значении использования водных ресурсов в развитии человечества и системы государственности. Использование водных ресурсов и установление правильной государственной политики в данном направлении способствуют улучшению благосостояния населения и всестороннему развитию государства. Приведенные в данной статье аргументы свидетельствуют о том, что вода является важнейшим средством производства в экономической, социальной, аграрной, промышленной и бытовой сферах.

Ключевые слова: водная политика, водные ресурсы, цивилизация, государство, пресная вода, идрополитика.

WATER RECOURSES AND POLITICAL STABILITY: COUNTOURS OF CONTEMPORARY HYROPOLITICS

The article tells us about the important of using water resources for human development and system of governance. The use of water resources and proper implementation of governmental policy provide an opportunity that the living standard of the population is developed as well as the government is fully developed. The given facts prove that the water is considered the main mean of production for economic, agriculture, industry and social spheres.

Key words: water policy, water resources, civilization, government, drinking water, hydro politics

Сведения об авторе:: ***Куватов Сайдулло Зувайдович*** – ассистент кафедры политологии Таджикскогo государственного педагогического университета им. С. Айни. Телефон: **918-91-00-85.** E-mail: **sqz_0085@mail.ru**

САЙРИ ТАЪРИХИИ ИСЛОМ ДАР ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Муртазо Ашрофӣ
Пажӯҳишгоҳи фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи АИ ҶТ

Ислом бахше аз фарҳанги мардуми Осиёи Марказӣ мебошад, ки амалкарди муассире дар таърихи ин манотиқ доштааст. Гарчи гаравидан ба дини ислом дар манотиқи мухталифи Осиёи Марказӣ ба даврaҳои мутафовити таърихӣ бармегардад, ба сурате ки дар бархе аз ин манотиқ собиқаи мазкур ба қуруни аввалияи пас аз ҳичрат ва дар бархе манотиқи дигар, монанди бахше аз Қазоқистон, ба қарнҳои XIII-XIX марбут мешавад. Кишварҳои ҳавзаи Осиёи Марказӣ ба далели доштани пайвандҳои таърихӣ бо сарзамини Эрон ва мусулмон будани аксарияти мардумонаш, ҳавзаи сиёсӣ ва фарҳангии муҳиме ба шумор мераванд, бинобар ин, метавон аз ин минтақа ба унвони конунҳои билофосилаи ҳавзаи фарҳанг ва тамаддуни эронӣ ном бурд. Пайвандҳои дерин ва гусастнопазири мардумони ин манотиқ бо фарҳанг ва тамаддуни эронӣ дар абъоди динӣ ва мазҳабӣ ва ҳатто, забону адабиёт, меъморӣ ва фарҳанги умумӣ ба гунаест, ки ҳамчунон боқӣ аст. Ин мақола ба сайри таърихии ислом дар кишварҳои Осиёи Марказӣ мепардозад.

Вежагиҳои ислом дар Осиёи Марказӣ. Авҷу шукуфои ислом дар ин минтақа дар давраи ҳукумати Абӯҷаъфар Мансур Аббосӣ будааст. Аз ин таърих иртибот миёни ин минтақа бо ҳукумати исломӣ дар Бағдод устувор шуд. Дар тӯли ин даврон ва баъд аз он, Осиёи Марказӣ бахше аз манотиқи исломӣ маҳсуб мешуд, ки аз тариқи Ҷодаи абрешим бо кишварҳои мусулмон муртабит буд. Дар тӯли ин даврон буд, ки мадориси илмия ва масоҷиди фаровоне таъсис шуда, равнақ ёфтанд. Аввалин бор, пас аз суқути Ғозон дар авосити қарни XVI, мусулмонон таҳти сайтараи Русияи тизорӣ даромаданд. Баъд аз ин буд, ки батадриҷ манотиқи бештаре таҳти сайтараи Русия даромад. Бо ин ҳол, то авоили қарни XX мелодӣ ҳанӯз ислом ба унвони унсури расмӣ дар зиндагӣ ва ҷомеаи мардумон ин манотиқ ифои нақш мекард. Аммо, бо истиқрори ҳукумати коммунистӣ, раванди исломситезӣ оғоз шуд.

Аз соли 1919 мелодӣ то 1925 дар мавриди ислом ва мусулмонон, дидгоҳи маҳдуд ва миёнае вуҷуд дошт. Ҳукумати сотсиалистӣ талош мекард мусулмононро мутақоид созад,

ки дар сояи қонунгузории сотсиалистӣ, ҳуқуқи мазҳабии мусулмонон беҳтар аз Русияи тизорӣ мавриди ҳимоят қарор хоҳад гирифт.

Ленин аввалин бор 24 ноябри соли 1917 мелодӣ, сиёсати давлати Иттиҳоди Ҷамоҳири Шӯравиро дар қиболи мусулмонон ин гуна эълом кард: "Тамоми мусулмонони Русия, тоторҳои Қрим ва Волга, қирғизҳо ва сортҳои Сарбистон ва Туркистон, туркҳо ва тоторҳои моварои Қафқоз, чиченҳо ва сокинони манотиқи кӯҳистони Қафқоз ва тамоми касоне, ки масоҷид ва намозхонаҳояшон тахриб шуда ва тизорҳо ва ситамгарони Русия ба ақоид ва ойинҳояшон таарруз ва онҳоро саркӯб кардаанд, аз ҳоло ба баъд, ба лиҳози ақида, амал ва доштани ниҳодҳои фарҳангӣ ва қавмӣ барои ҳамеша озод ва масун аз хушунат хоҳанд буд. Бидонед, ки ҳуқуқи шумо монанди ҳуқуқи тамоми мардуми Русия, таҳти ҳимояти неруманди инқилоб ва ниҳодҳои инқилоб хоҳад буд".

Дар авоили даҳаи 1960 мелодӣ, Иттиҳоди Ҷамоҳири Шӯравӣ таҳти раҳбарии Хрушёв, дар 22 кунгураи ҳизби коммунисти Иттиҳоди Ҷамоҳири Шӯравӣ эълом кард, ки таассуботи мазҳабӣ ва хурофот ҳанӯз ҳам боис мешавад, ки баъзе аз ҳаммеҳанони мо натавонанд ба сурати комил қудратҳои халлоқи худро ба кор банданд.

Дар авохири даҳаи 1960 мелодӣ, дар авҷи ҷанги сард, Кремл барои ҷалби назари ҷаҳони араб, дар садад баромад, то баъзе аз маҳдудиятҳои вазъшуда бар мусулмононро рафъ кунад. Ба ҳамин далел, давлати Шӯравӣ ба сиёсӣ шудани ташкилоти маънавии мусулмонон кумак кард, то ҳам назорати минтақаро беҳтар дар даст дошта бошад ва ҳам нишон диҳад, ки коммунизм бо ислом созгор аст. Бо ин ҳол, ин корҳо натавонистанд аз фаъолиятҳои иҷтимоии мусулмонон бикоҳанд, бинобар ин, замоне ки аъроб ҷанги шашрӯзаро алайҳи режими ғосиби сионистӣ ба роҳ андохтанд, мусулмонони Осиёи Марказӣ тазоҳурот карда, режими сионистиро маҳкум намуда ва барои мубориза бо ин режим эъломи омодагӣ карданд.

Мақомоти Шӯравӣ ба назорати шадиди умури мазҳабӣ идома доданд ва дар даҳаи 1970 мелодӣ чандин бор барномаҳои зидди мусулмононро оғоз карданд, аз он ҷумла таътили мадорис ва масоҷид ва таблиғоти зиддидинӣ буд.

Кишварҳои мазкур баъд аз истиқлоли худ дар ибтидои даҳаи 1990 мелодӣ, қавонини ҷадидеро дар хусуси мазҳаб ва конунҳои мазҳабӣ дар кишварҳои худ тадвин намуданд. Қонуни мазкур, дар Ӯзбекистон дар соли 1998 мелодӣ, ба унвони маҳдудкунандатарин қонун аз он навъ талаққӣ мешавад. Фаъолияти аҳзоби сиёсӣ бо тамоюлоти мазҳабӣ дар ҳамаи ин кишварҳо мамнӯъ эълом шудааст, ба ҷуз Тоҷикистон, ҷое, ки дар авосити соли 1999 мелодӣ дар ҷараёни интихоботи маҷлис, ҳизби наҳзати ислом, ки дар соли 1993 мелодӣ ғайриқонунӣ эълом шуда буд, дубора эътибори қонунии худро ба даст овард. Дар ҳар панҷ кишвари минтақа, гурӯҳҳои мазҳабӣ бояд тавассути мақомоти марбута ба таври расмӣ ба сабт бирасанд, дар ғайри ин сурат мумкин аст таҳти пайгард қарор гирифта ва молу мулки онон мусодира шавад.

Ҳавзаи тамаддунии Осиёи Миёна ва Қафқоз. Дар ин хусус бояд гуфт, ки ҳавзаи тамаддунии Осиёи Миёна ва Қафқоз шомили чаҳор дини ҷаҳонӣ – ислом (шиа ва суннӣ), масеҳият (артодокс), яҳудият ва буддизм мебошад. Кишварҳои ин минтақа шоҳиди ҳузури садҳо қавмият низ ҳастанд, масалан, дар Ӯзбекистон беш аз 120 миллат, дар Туркманистон беш аз сад қавмият ва миллат ва ҳамчунин дар Қирғизистон ва Қазоқистон ба тартиб беш аз 80 ва 100 миллат ва қавмият сукунат доранд, ки бо танаввуи динии боло ҳаҷми фаровоне аз арзишҳо ва суннатҳои бумиро таҳти шуои худ қарор додаанд. Бо ин ҳол, байни 100 то 120 миллион нафар аз сокинони Осиёи Марказӣ ва Қафқозро мусулмонон ташкил медиҳанд.

Мутолиоти қабл ва баъд аз фурӯпошии Шӯравӣ нишон медиҳад, ки болшевикҳо натавонистанд исломро аз зиндагии мардуми мусулмони Осиёи Марказӣ ҳазф намоянд ва фарҳанги исломӣ ба сурати ҷиддӣ нақши худро дар зиндагии мардуми ин минтақа ифо кардааст. Дар ин байн, ҷараёнҳои мухталифи исломӣ ва шиӣ зуҳур карда ва коркардҳои мухталифе барои тақвияти буниёҳои дини мубини ислом дар минтақа ба намоиш гузоштанд. Ҳамчунин, дар ҳамин росто, бозигарони минтақавӣ ва байналмилалӣ дар арсаи Осиёи Марказӣ барои мудирияти фазои ҳувиятталаби исломи минтақа ба тақвият ва ё тазъифи бархе ҷараёнҳои исломӣ пардохтанд.

Бинобар ин, бо тавзеҳоти фавқ метавон гуфт, ки дини ислом на танҳо бахше аз фарҳанги мардуми Осиёи Марказӣ маҳсуб мешавад, ки амалкарди муассире дар таърихи ин минтақа дошта, балки қисмате аз ҳувияти мардумони Осиёи Марказӣ низ ба шумор меояд, ки қабл ва баъд аз истиқлоли ин ҷумҳуриҳо, нақши муассиреро дар ваҳдати қавмӣ ва миллии мардум ифо намудааст. Дар ин байн, агарчи пайравони мазҳаби шиа дар Осиёи Марказӣ аз назари ҷамъиятӣ ва мазҳабӣ дар ақаллият ҳастанд, аммо дар айни ҳол дорои

вежагиҳои ҷолиби таваҷҷуҳе низ мебошанд, ки умуман онҳоро аз шииёни соир нуқоти ҷаҳон ҷудо мекунад.

А Д А Б И Ё Т

1. Алиризо Шайхосор. Решаи рафторҳои сиёсӣ дар Осиёи Марказӣ ва Қафқоз / Алиризо Шайхосор. – Теҳрон: Муассисаи чоп ва нашри Вазорати умури хориҷа, 1371. – С.32-41.
2. Александр Бенигин. Мусалмонони шӯравӣ: гузашта, ҳол ва оянда / Александр Бенигин. – Теҳрон: Дафтари нашри фарҳанги исломӣ, 1370.
3. Ҷайбуллоҳ Шерозӣ Абулҳасан. Миллиятҳои Осиёи Миёна / Ҷайбуллоҳ Шерозӣ Абулҳасан. – Теҳрон: Дафтари мутолиоти сиёсӣ ва байналмилалӣ, 1370. – С.340.
4. R. Pipes. The formation of the Soviet Union: Communism and Nationalism 1917-1923 / R. Pipes. Cambridge: Harvard University Press, 1955. – P. 155.
5. Proceedings of the 22 nd Congress of the CPSU, Moscow: Gospolitizdat, 1961, pp 111- 113.
6. Bennigsen, A. Soviet strategy and Islam / A. Bennigsen, P. B. Henze, G. K. Tanham and S.E. Wimbush. – New York: Macmillan, 1989. – P. 39.

САЙРИ ТАЪРИХИИ ИСЛОМ ДАР ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Осиёи Марказӣ ба ҷаҳони ислом бо махсусиятҳои ба худ хоси фарҳангӣ – тамаддунӣ ворид гашт. Ислом натавонист пурра боварҳои халқҳои Осиёи Марказиро барҳам диҳад. Дар давраи мустамликаи Осиёи Марказӣ аз ҷониби Россияи подшоҳӣ вазъи ислом бо муносибати ҳокимияти рус нисбати он муайян карда мешуд ва баъд аз сарнагун сохтани ҳокимияти подшоҳӣ ташкилотҳои гуногуни миллӣ – динӣ дар равандҳои иҷтимоӣ – иқтисодии минтақа фаъолона иштирок менамуданд. Нисбати ислом дар Иттиҳоди Шӯравӣ то пошхӯрии он стандарти духела қабул шуда буд: аз як тараф мубориза шадид ва аз тарафи дигар кӯшиш ба ҳамкорӣ. Бо бадастории истиқлолият марҳилаи нави исломикунонӣ дар мамлакатҳои Осиёи Марказӣ оғоз шуд. Махсусияти асосии ин раванд сиёсикунонии ислом гардид, ки мақолаи зерин ба омӯзиши ҳамин мавзӯъ бахшида шудааст.

Калидвожаҳо: Осиёи Марказӣ, ислом, дин, танзимгари муносибатҳои ҷамъиятӣ, омили ҳаёти сиёсӣ, давраи ҷаҳонишавӣ, аҳамияти сиёсии ислом.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС ИСЛАМА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Центральная Азия вошла в мусульманский мир со своими культурно-цивилизационными местными особенностями. Ислам не сумел полностью преодолеть древние верования народов Центральной Азии. В период колонизации Россией Центральной Азии положение ислама определялось отношением к нему российских властей и после свержения царской власти различные национально-религиозные организации принимали активное участие в социально-политических процессах региона. В отношении ислама в Совестском Союзе до распада СССР был принят двойной стандарт: ожесточенная борьба с дной стороны и стремление к сотрудничеству с другой стороны. С обретением независимости начался новый этап исламизации в странах Центральной Азии. Главной особенностью этих процессов стала политизация ислама. Статья посвящена изучению данной темы.

Ключевые слова: Центральная Азия, ислам, религия, регулятор общественных отношений, ислам, фактор политической жизни, эпоха глобализации, политическое значение ислама.

HISTORY OF ISLAM IN CENTRAL ASIA

Central Asia entered the Muslim world with its cultural and civilizational local peculiarities. Islam has not completely overcome the ancient beliefs of the peoples of Central Asia. During the period of colonization of Central Asia by Russia, the situation of Islam was determined by the attitude of the Russian authorities to it and after the overthrow of the tsarist government, various ethnic and religious organizations took an active part in the socio-political processes of the region. With regard to Islam in the Soviet Union before the collapse of the USSR was adopted a double standard: a fierce struggle with the bottom of the side and the desire for cooperation on the other hand. With independence, a new stage of Islamization in Central Asia began. The main feature of these processes was the politicization of Islam. The article is devoted to the study of this topic.

Key words: Central Asia, Islam, religion, the regulator of social relations, Islam, the factor of political life,the era of globalization, the political significance of Islam.

Сведения об авторе: ***Муртазо Ашрофи -*** докторант Института философии, политологии и права АН РТ. Телефон: **917 68 29 20**

ЭЛИТАИ СИЁСӢ: РОҲҲОИ АСОСИИ ТАШАККУЛ ВА ИНКИШОФ

Пиронов Нуралӣ

Донишгоҳи давлатии Қӯрғонтеппа ба номи Носири Хусрав

Дар ҳар давру замон дар ҷомеа гурӯҳи алоҳида ва махсуси одамон ҷудо карда мешавад, ки вазифи идоракуниро иҷро менамоянд. Рушд ва инкишофи ҷомеа аз сатҳи фаъолияти ин гурӯҳ, аз хусусиятҳои ташаккул ва инкишоф, таркиби он вобаста аст, аз ин хотир ба фаъолияти ин гурӯҳ диққати махсус равона карда мешавад. Ин гурӯҳи роҳбарикунанда ва идоракунандаро элита меноманд, ки дар шароити имрӯза дар маркази диққати муҳаққиқони гуногун қарор дорад.

Ба хотири ошкор намудани нақш ва мақоми элитаи сиёсӣ дар инкишофи давлату ҷомеа, омӯзиши шаклгирӣ ва таркиби он дорои аҳамияти махсуси илмӣ мебошад. Масъалаи ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсӣ падидаи нав набуда, дар таърихи афкори сиёсӣ омӯзиши он ҳамчун табақаи идоракунандаи ҷомеа дар маркази диққати мутафаккирони мухталиф қарор дошт. Шаклҳои ибтидоии элита дар таълимоти Конфутсий ва Афлотун мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор дода шудаанд. Таълимотҳои классикии элита дар охири асри XIX ва аввали асри XX аз тарафи Г. Моска, В. Парето ва Р. Михелс мураттаб сохта шудаанд.

Назарияи элитаи сиёсӣ ҳамчун системаи донишҳо дар нимаи аввали асри XX ташаккул ёфтааст. Дар ташаккул ва инкишофи назарияи элитаи сиёсӣ сотсиологҳои итолиёвӣ В.Парето, Г.Моска ва сиёсатшиноси немис Р.Михелс хизмати арзанда намудаанд. Онҳо қайд намудаанд, ки ҳар гуна низоми сиёсии идоракунӣ новобаста аз хислатҳои идеологӣ ё расмию ҳуқуқӣ аҳамияти олигархӣ ё элитарӣ пайдо менамоянд [3, 264].

Дар таълимотҳои мухталиф моҳият ва хусусиятҳо, ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсӣ ҳамчун синфи ҳукмрон мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Раванди ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсӣ қонуни объективии инкишофи ҷомеа ба ҳисоб рафта, мавҷудияти он яке аз рукнҳои асосии идоракунии ҷомеа ба шумор меравад. Чун сухан дар бораи ин гурӯҳи намоёни иҷтимоиву сиёсӣ меравад, пеш аз ҳама, диққати моро чеҳраҳои намоёни сиёсии давлатӣ ва ғайридавлатӣ ба худ ҷалб менамоянд.

Элитаи сиёсӣ яке аз унсурҳои асосии системаи сиёсии ҷомеаҳои мухталиф ба ҳисоб меравад. Бе мавҷудияти ин гурӯҳи иҷтимоӣ ҷомеа низоми инкишофи муътадили худро нигоҳ дошта наметавонад ва он дучори буҳрони иҷтимоӣ мегардад.

Ҷомеаро як шахс дар шакли инфиродӣ ё ҳама дар якҷоягӣ идора карда наметавонанд. Идоракунии ҷомеаро он гурӯҳи одамоне амалӣ менамоянд, ки бо хусусиятҳои психологиву маҳорати корӣ худ аз дигар бошандагони ҷомеа ба куллӣ фарқ менамоянд. Масъалаи алоқамандии элитаи сиёсӣ ва идоракунии ҷомеа яке аз масъалаҳои актуалӣ ба ҳисоб рафта, раванду ҳодисаҳои дигари ҷамъиятӣ аз он сарчашма мегиранд. Аз ин хотир, муносибати тарафайни элитаи сиёсӣ ва омма, таъсиррасонии он ба гурӯҳҳои мухталифи ҷамъиятӣ, амалигардонии идоракунии ҷомеа мавриди омӯзиш қарор дода мешаванд. Дар баробари ин, таъсири элитаи сиёсӣ ба равандҳои мухталифи ҷомеа низ дар маркази диққат қарор дода мешаванд [2, 98].

Дар ташаккул ва инкишофи элитаи ҳукмрон мавҷудияти захираҳо ва сарчашмаҳои моддӣ хеле зарур мебошанд. Муҳиммияти сарчашмаҳо ва захираҳои моддӣ дар он зоҳир мегарданд, ки ташаккулу инкишофи тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷомеа аз онҳо вобастагии зиёд доранд. Аз ин хотир, яке аз омилҳои мавҷудияти элитаи сиёсӣ дар ҷомеа ва хусусияти хосси он, дар доштани сарвати зиёд зоҳир мегардад. Элитаи сиёсӣ наметавонад бе доштани манбаъҳои иқтисодӣ фаъолияти худро пурсамар иҷро намояд. Маҳз доштани сарвати зиёд ва нуфузи ҷамъиятӣ ба он имконият медиҳад, ки нисбати тамоми гурӯҳҳои ҷамъиятӣ иродаи худро амалӣ намояд.

Барои муайян намудани мақом ва нақши элитаи сиёсӣ дар идоракунии ҷомеа зарур аст, ки сохти таркибии ҷомеа омӯхта шавад. Дар натиҷаи таъсири омилҳои гуногуни табиӣ ва ҷамъиятӣ шахсони фаъол, донишманд, зираку доно, дорои қобилияти муайян ба элитаи сиёсӣ ворид мешаванд. Ворид гардидан ба элитаи сиёсӣ аз одамон сифатҳои зиёди намоёнро талаб менамояд. Як қатор муҳаққиқон қайд менамоянд, ки илова бар ин омилҳое низ ҳастанд, ки ба ворид гардидани шахси одӣ ба элитаи сиёсӣ мусоидат менамоянд: маънавиёти психологиву иҷтимоии одамон, қобилияту имкониятҳои гуногун ва хоҳиши мухталифи иштирок дар сиёсат. Хусусияти физикиву психологии одамон имконияти асосии расидани онҳо ба мартабаҳои гуногуни иҷтимоӣ мебошад [5, 54].

Дар замони Шӯравӣ эътирофи элитаи сиёсии тоҷик аз тарафи оммаи мардум муҳим набуд, масъалаи асосӣ эътирофи он аз ҷониби элитаи сиёсии марказӣ ҳисобида мешуд. Аксарияти муҳаққиқон қайд менамоянд, ки ба элитаи сиёсии тоҷик, шахсоне ворид мегардиданд, ки дорои нигоҳи милливу фарҳангӣ набуданд. Элитаи сиёсии тоҷик дар даврони Шӯравӣ дорои хусусияти субъективӣ ва қолабӣ буд.

Лекин, ба ин нигоҳ накарда, дар давлат системаи тайёр намудани кадрҳо хуб ба роҳ монда шуда буд. Кадрҳои роҳбарикунанда на танҳо дар сохторҳои давлатӣ, балки дар созмонҳои ҷамъиятӣ тайёр карда мешуданд. Фарқияти система дар он зоҳир мегардид, ки барои мансабдорони шӯравӣ дар ҷойи аввал манфиатҳои давлати Шӯравӣ қарор доштанд. Аксарияти мутлақи мардум ба ғояҳои коммунистӣ боварӣ доштанд, аз ин хотир ба тариқи воқеӣ ба он хизмат менамуданд.

Аксарияти муҳаққиқон қайд менамоянд, ки баъд аз соҳибистиқлол гардидан дар Ҷумҳурии Тоҷикистон элитаи нав шакл гирифт, ки аз элитаи қолабии замони Шӯравӣ фарқияти ҷиддӣ дошт ва дар тамоми тасмимгириҳо ташаббус нишон дода, хусусияти асосии он дар баррасии масъалаҳои мухталиф, ҳифзи манфиатҳои миллӣ ва давлатӣ зоҳир мегардад.

Элитаи кунунии тоҷик дар охири солҳои 90-ум ташаккул ёфтааст. Дар ин давра, мухолифату моҷарои дохилӣ ба равандҳои сиёсӣ таъсири манфӣ расонида, дар оғози он элитаи куҳнаи шӯравӣ идоракунии давлатро аз даст дод. Аз ин рӯ, элитаи шӯравӣ ба таъсиси ҳукумати коалитсионӣ бо неруҳои демократӣ ва исломӣ маҷбур гардид, ки дар муддати кӯтоҳ барҳам хурд. Ҷангу мухолифатҳо боис гардиданд, ки элитаи шӯравӣ моҳи ноябри соли 1992 ба истеъфо рафт. Дар иҷлосияи XVI Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон элитаи шӯравиро ҳокимияти нави конститутсионӣ иваз намуд, ки асосан аз собиқ коммунистони сатҳи миёна ва поёнӣ иборат буд.

Чунин ба назар мерасид, ки пас аз омадани шахсони нав ба ҳокимият дар соли 1992, элитаи нав ташаккул ёфт, лекин таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дигаргуниҳои ҷиддӣ дар доираи элитаи сиёсӣ ба миён наомад. Қариб аксарияти намояндагони ҳукумати нав аъзоёни ҳизби коммунистӣ буданд. Коршиносон қайд менамоянд, ки мансабдорони «демократӣ»-и элитаи сиёсии кишвар, дар воқеият ҳамон феҳрасти коммунистӣ буд, ки пас аз пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ номи худро иваз намудааст. Маҳз аз ҳамин хотир, элитаи нав дар фаъолияти худ бештар ба идеологияи тоталитарӣ такя менамуд.

Пас аз ба имзо расидани Созишномаи умумии истиқрори сулҳ дар Тоҷикистон маротибаи дуюм ҳукумати коалитсионӣ таъсис дода шуд. Мувофиқи талаботи иҷроиши Созишномаи умумии истиқрори сулҳ дар Тоҷикистон 30 % роҳбарии мақомотҳои давлатӣ ба неруҳои демокративу исломӣ дода шуд. Лекин, дар як муддати кӯтоҳ тамоми намояндагони оппозитсия аз роҳбарии сохторҳои мухталифи давлатӣ маҳрум карда шуданд. Лекин, таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки маҳз Созишномаи умумии истиқрори сулҳ дар Тоҷикистон заминаи боэътимоди инкишофи элитаи сиёсӣ баромад менамояд.

Масъалаи муҳим дар ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсӣ дар Тоҷикистон масъалаи кадрӣ ба ҳисоб меравад. Дар шароити имрӯза, мушоҳида нишон медиҳад, ки дар кишвар нарасидани кадрҳои баландихтисос эҳсос карда мешавад. Дар интихоб ва ҷобаҷогузории кадрҳо принсипҳои маҳалливу қавмӣ истифода мешаванд. Чунин ҳолат, албатта, барои ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсии воқеӣ монеаҳо эҷод менамоянд.

Чи тавре ки маълум аст, дар аксарияти давлатҳои демократӣ ба ташаккул ва инкишофи элита, ҳизбҳои сиёсӣ таъсири бевосита мерасонанд. Дар тайёр намудани кадрҳои роҳбарикунанда фаъолияти ҳизбӣ заминаи боэътимод ба ҳисоб меравад. Шароити имрӯзаи Тоҷикистон нишон медиҳад, ки дар ин масъала, як қатор фарқиятҳо ба назар мерасанд. Дар солҳои 90-ум, дар таърихи сиёсии Тоҷикистон аввалин ҳизбҳои ғайрикоммунистӣ ташаккул ёфтанд. Лекин, дар шароити имрӯза мушоҳидаҳо нишон медиҳанд, ки ҳизбҳои сиёсӣ на танҳо дар бунёди элитаи нав, балки дар ҳалли масъалаҳои муҳим дар сатҳи давлатӣ таъсир расонида наметавонанд.

Элитаи миллии тоҷик ҳанӯз дар ҳолати шаклгирӣ қарор дорад. Табақаи элитарӣ ё бонуфузи Ҷумҳурии Тоҷикистон, пеш аз ҳама, аз элитаи сиёсӣ, иқтисодӣ, фарҳангӣ, динӣ ва низомӣ иборат мебошад, ки дар айни доштани умумиятҳо, ҳар яке бо хосиятҳои хоссаи худ фарқ мекунад. Бояд тазаккур дод, ки барои ошкор намудани элитаи муосири тоҷик ҷудо намудани қисмҳои таркибии он ва дар алоҳидагӣ баррасӣ намудани онҳо аҳамияти илмиро доро мебошад.

Ба мафҳуми шартии элитаи сиёсӣ нухбагони сиёсию ҷамъиятии кишвар, намояндагони воломақоми шохаҳои ҳокимият, сафирон, вакилони парлумон, роҳбарони ҳизбҳои сиёсӣ ва ғайра шомил мешаванд. Элитаи сиёсии Тоҷикистон давоми на пайвастаи як мактабу анъана, балки оғози як марҳилаи комилан нави давлатдорӣ ва бунёди давлатдорӣ ба ҳисоб меравад. Албатта, ин элита сифату равишҳоеро аз насли пешини худ, яъне элитаи шӯравӣ ба мерос гирифтааст, вале ҳам шароити сиёсӣ ва ҳам вазифаҳои таърихии ин насл комилан дигар буда, роҳи ин насл давоми роҳи он насл нест. Ин нуқта ҳам ҷойи заъф ва ҳам нуқтаи қуввати элитаи имрӯзаи сиёсии Тоҷикистон аст.

Ин аст, ки элитаи сиёсии имрӯзаи мо, асосан, сатҳи функсионалӣ дорад. Яъне, ҷойгоҳи онро, пеш аз ҳама, доштани мақоми баланди расмӣ, сарват ва қудрати бартарии физикӣ таъйин мекунад, вале хусусияти сифатии он ҳанӯз ташаккул наёфтааст ва ин табақа ҳанӯз хушномтарин, боэътибортарин ва бомаърифаттарин табақаи ҷомеа ба шумор меравад. Яъне, ҳанӯз сифати элитарӣ касб накардааст. Ин ҷанба шояд дар насли дувум ё сеюми элитаи сиёсии мо ташаккул ёбад. Яъне, дар марҳилаи феълӣ, элита будан на сифат, балки асосан нақш ё функсия ба ҳисоб меравад [2, 93].

Элитаи сиёсии тоҷик дорои нақши бисёр муҳим аст, зеро он аввалин насли элитаи сиёсии тоҷик дар марҳилаи нави таърихӣ ба ҳисоб меравад. Доштани чунин нақш ҳам ифтихор аст ва ҳам масъулият ва сатҳу суннату гароишу қонунмандиҳое, ки ин насл ихтиёр мекунад ва ба ҷой мегузорад, барои фардои ҷомеаи мо таъйинкунанда ва сарнавиштсоз хоҳанд буд.

Хусусияти дигари элитаи сиёсии тоҷик пайвастагии он ба сиёсат ва қудрат аст. Тамоми дастовардҳои даврааи Истиқлолияти давлатии Тоҷикистон насиби халқу давлати мо гардиданд, натиҷаи хирад ва заковати саромадони сиёсӣ, аз ҷумла роҳбарияти кишвар ба ҳисоб мераванд. Дар шароити муосир он гурӯҳе, ки дар саромади мансабҳои баланди давлатӣ қарор доранд, маъмулан ба сафи элитаи сиёсии кишвар дохил мешаванд.

Элитаи сиёсӣ воқеан дар ҳалли масъалаҳои сиёсию иҷтимоии ҳама гуна давлату ҷомеа нақши муҳим дорад ва таҷрибаи таърихӣ низ исбот намудааст, ки бидуни элитаи сиёсӣ ҷомеа ҳеҷ аст ва мардуми авом бидуни элита наметавонанд дар ҳалли мушкилоти худ, мушкилкушо бошанд, зеро элита бо доштани хусусиятҳои хосси худ, ҷаҳонбинӣ, мақом инчунин бо доштани истеъдоду тафаккури рушдкарда метавонанд оммаро раҳнамою роҳбалад бошад.

Воқеан ҷомеа бе ин гурӯҳ буда наметавонад ва бояд, ки ҷомеа дар интихоби ҳукумат кардани ин гурӯҳ худ тасмим бигирад. Чун, арзишҳои имрӯзаи давлату давлатдорӣ, принсипҳои демократӣ моро водор менамоянд, ки дар интихоб бетараф набошем ва худ интихобкунандаи ин гурӯҳ бошем. Элитаеро сари қудрат орем, ки манфиатҳои миллатро ҳимоя, ҳифз ва ормонҳои зиндагиро амалӣ намояд.

АДАБИЁТ

1. Абдуллои Р. Мавқеи ҳизбӣ ва мавқеи миллӣ / Абдуллои Р. -Душанбе, 2011.
2. Афанасьев М.Н. Правящие элиты и государственность посттотолитарной России / М.Н. Афанасьев. - М., 1996.
3. Зокиров Г.Н. Таърихи таълимоти сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. - Душанбе, 2002.
4. Имомов Ш. Таърихи бедории миллӣ ва истиқлоли Тоҷикистон / Ш. Имомов. - Душанбе, 2003.
5. Пиаже Ж. Психология интеллекта / Ж. Пиаже. – СПб, Питер, 2004.
6. Рахмонов Э.Ш. Таджикистан: десять лет независимости, национального единства и создания. В 10-х томах / Э.Ш. Рахмонов. - Душанбе, 2001. -512 с.
7. Саидов З.Ш. Внешняя политика Таджикистана в период его становления как суверенного независимого государство / З.Ш. Саидов. -Душанбе, 2010. 446 с.
8. Сухомлин В. Дорога к согласию. Эмомали Рахмонов - человек и политик / В. Сухомлин, Г. Шалаев //Собеседник, 2002. -160 с.
9. Шарифзода А. «Тоҷикистон XX» (Бахшида ба 20-умин солагарди Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон) / А. Шарифзода, А. Асадов. - Душанбе, 2011. -201 с.
10. Шарипов А. «Эмомалӣ Раҳмон – пайвандгари дӯстии Тоҷикистону Россия» / А. Шарипов, С. Шамсиддинов. - Душанбе, 2005. -372 с.

ЭЛИТАИ СИЁСӢ: РОҲҲОИ АСОСИИ ТАШАККУЛ ВА ИНКИШОФ

Дар мақолаи мазкур муаллиф масъалаи ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсиро дар Тоҷикистон дар даврааи соҳибистиқлолӣ баррасӣ намуда, дар ин самт монеаҳои асосиро нишон додааст. Муаллиф қайд менамояд, ки дар шароити имрӯзаи Тоҷикистон нарасидани кадрҳо, мавҷуд набудани системаи воқеии тайёр намудани кадрҳои роҳбарикунанда, ғайрифаъол будани ҳизбҳои сиёсӣ, институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ ҳамчун монеаҳои асосии ташаккул ва инкишофи элитаи сиёсии воқеӣ дар кишвар ба ҳисоб мераванд. Муаллиф қайд менамояд, ки дар шароити имрӯза тадқиқи хусусияти дигаргуниҳои сохтори ҳокимият, тағйироти таркиб ва сохтори элитаи тоҷик, танзими давлатии дигаргуниҳо муҳим ва актуалӣ ба ҳисоб меравад. Имрӯз зарур аст, ки дар доираи ин дигаргуниҳо, монеаҳои асосии инкишофи элитаи воқеии сиёсӣ бартараф карда шаванд. Дар шароити имрӯза элитаеро тарбия намудан лозим аст, ки дорои нигоҳи миллӣ буда, манфиатҳои миллӣ ва давлатиро ҳифз намояд. Қувваи пешбарандаи дигаргуниҳо дар Тоҷикистон элитаи роҳбарикунанда ба ҳисоб меравад, ки боварии мардумро ба даст овардааст ва дорои легитимияти муайян мебошад.

Калидвожаҳо: элита, элитаи сиёсӣ, ҳизбҳои сиёсӣ, кадрҳои роҳбарикунанда, ҷомеаи шаҳрвандӣ, элитарӣ, идеология, демократия, коалитсия, элитаи шӯравӣ, элитаи тоҷик.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА: ОСНОВНЫЕ ПУТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

В данной статье автор рассматривает проблему формирования и развития политической элиты в Таджикистане в эпоху независимости и показывают существующие проблемы по этому направлению. Автор подчеркивает, что сегодня в Таджикистане нехватка кадров, отсутствие реальной системы подготовки управляющих кадров, неактивность политических партий, институтов гражданского общества выступают как основное препятствие формирования и развития реальной политической элиты в стране. Автор подчеркивает, что сегодня исследования особенностей преобразования структуры власти, изменение состава и структуры, таджикской элиты, государственное регулирование происходящих изменений является актуальным. Сегодня, необходимо преодолеть существующие препятствия развития реальной политической элиты в рамках этих преобразований в республике. В сегодняшних условиях необходимо воспитывать такую элиту, которая имеет национальное видение, и защищает национальные интересы. Генератором преобразований в Таджикистане является руководящая элита, которая пользуется значительным доверием граждан, и обладает определенной легитимностью.

Ключевые слова: элита, политическая элита, политические партии, управляющие кадры, гражданское общество, элитарность, идеология, демократия, коалиция, советская элита, таджикская элита.

POLITICAL ELITE: MAIN WAYS OF FORMATION AND DEVELOPMENT

In this article, the author consider the problem of the formation and development of the political elite in Tajikistan in the era of independence and show the existing problems in this direction. The author emphasize that today in Tajikistan the shortage of personnel, the lack of a real system of training managerial staff, inactivity of political parties, civil society institutions act as the main obstacle to the formation and development of the real political elite in the country.The author emphasizes that today the study of the peculiarities of transformations of the structure of power, changes in the composition and structure of the Tajik elite, and the state regulation of the changes that are taking place is topical. Today, it is necessary to disentangle the existing obstacle to the development of the real political elite within the framework of these transformations in the republic. In today's condition, it is necessary to uplift such an elite, which has a national vision, and protects national interests. The generator of transformations in Tajikistan is the leading elite, which enjoys considerable confidence of citizens, and has a certain legitimacy.

Key words: elite, political elite, political parties, managing staff, civil society, elitism, ideology, democracy, coalition, Soviet elite, Tajik elite.

Сведения об авторе: ***Пиронов Нурали*** – ассистент кафедры политологии и философии Курган-Тюбинского государственного университета. Телефон: **(+992) 933-07-56-23**

МЕСТО И РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В УКРЕПЛЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РЕЖИМА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Абдуназаров Х., Саидов А.С.
Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

На совершенствование демократического режима влияют некоторые факторы. Среди них важную и заметную роль играют правоохранительные органы страны. В процессе укрепления демократических принципов особо возрастет значение место и роли правоохранительных органов. Президент Республики Таджикистан - Э.Рахмон подчеркивает, что «в период, когда закладываются и укрепляется основы государства… ответственность, возложенная на органы правопорядка и силовые структуры, увеличивается многократно».[1]

Правоохранительные органы Таджикистана, в частности милиция, комитет госбезопасности, прокуратура и суд, в трудные годы строительства демократичного общества приняли участие в обеспечении и сохранении государственного суверенитета страны, встали на защиту конституционного правительства, сохранения мира, национального согласия, политической стабильности, обеспечение безопасности государства, законности и правопорядка в стране. И тем самым они имели заметное влияние на укрепление демократического режима.

Следует отметить, что изучение места и роли правоохранительных органов Республики Таджикистан в укреплении демократичного общества страны является вопросом нового времени. Он нашел свое отражение в работах некоторых ученых, политологов, философов, историков, юристов, руководителей и представителей правоохранительных органов Таджикистана и в том числе в некоторых выступлениях и книгах Президента страны Э. Рахмона и др.

Действительно, правоохранительные органы страны в трудные годы периода гражданской войны в Таджикистане (1992-1997 гг.), в дальнейшем, в процессе укрепления государственного строя и совершенствование демократических ценностей играли значительные роли.

Следовательно, в те трудные годы начала переходного периода и в дальнейшем, в период демократических преобразований страны, задачи правоохранительных органов республики были направлены на сохранение независимости и целостности страны, защиты прав и свобод граждан, обеспечение безопасности государства, сохранения стабильности в обществе и в целом на укрепление демократического режима в Таджикистане. В годы гражданского противостояния из числа сотрудников органов внутренних дел и внутренних войск Таджикистана в борьбе против преступности погибли 1194 сотрудника и 2646 детей остались сиротами [2].

Разумеется, события гражданской войны в Таджикистане за собой ведут особые последствия. Появились новые формы преступности, такие как организованная преступность, незаконный оборот оружия и наркотических веществ, нападение на граждан, завладение общественным и гражданским имуществом, террористические и экстремистские акты и др. Появились вооруженные бандитские формирования и группировки, цель которых была направлена на дестабилизацию общественно-политической обстановки страны. Больше того,

эти незаконные бандитские формирования, манипулируя местническими и этнорелигиозными мотивами, открыто выступали против конституционного строя с целью захвата власти.

Исходя из нарастания в обществе новых форм преступления, угрожающих стабильности развития страны в первые годы после приобретения независимости и противостояния в период гражданской войны, перед правоохранительными органами страны стояли задачи усовершенствовать и реорганизовать структуру правоохранительных органов, и тем самым дать возможность защитить национальные интересы государства и его независимость.

Сложившаяся в республике оперативная обстановка потребовала от правоохранительных органов страны решения следующих первостепенных задач:

— повседневный анализ и прогнозирование негативных тенденций в оперативной обстановке;

— непосредственное участие отраслевых служб правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

— повышение эффективности работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступности, как обязательное условие полноты реализации принципа неотвратимости наказания за противоправные деяния;

— совершенствования форм деятельности по предупреждению и раскрытию преступности оперативно-розыскной деятельности;

— совершенствование деятельности по борьбе с организованной преступностью;

— поддержание общественного порядка на улицах и других общественных местах;

— усовершенствовать законность и правопорядок;

— активное участие в совершенствовании законодательной базы; создание основ комплекса ведомственных норм правоохранительной деятельности;

— улучшение условий труда и быта, обеспечение правовой и социальной защиты личного состава;

— поддержание и закрепление делового взаимодействия с другими правоохранительными органами суверенных республик, особенно граничащих с Таджикистаном, в решении правоохранительных задач и безопасности государства [3].

Политический кризис, нарастающий в начале 90-х годов, привёл страну к братоубийственной войне. Оппозиционные силы, возглавляемые Партией исламского Возрождения Таджикистана и Демократической партией Таджикистана, выступая с крайне опасными действиями – силовыми методами, выступили против конституционного строя.

Новое правительство, возглавляемое Э. Рахмоном, в те трагические дни сумело направить все здоровые силы Таджикистана на оздоровление социально-политической обстановки в стране.

Сразу после окончания сессии 6 декабря 1992г. силами правоохранительных органов страны началась вооруженная борьба за Душанбе, которая продолжалась целую неделю и закончилась победой правительственных сил Таджикистана [4].

Изучение роли правоохранительных органов показывает, что важные задачи этих органов в период гражданского противостояния касались погашения очагов вооруженного сопротивления, защиты и сохранения конституционного строя и укрепления демократического режима в Таджикистане. Так как очаги разжигания этой войны находились в Хатлонской области и районах Гармской зоны, в то время приходилось правоохранительным органам страны вести борьбу с незаконными бандформированиями, дислоцирующимися в этих районах. По достоверным фактам в начале 1993 г. на территории Гармского района, под призывом к священной войне – «джихад» были стремления на создание исламского государства.

Следует отметить, что большинство бандформирований оппозиционных групп, централизованных в этом регионе, придерживались идеи создания исламского государства. Это и способствовало тому, что через некоторое время – 14 февраля 1993 г. был создан Исламский Революционный Совет Гармского района [5].

У оппозиционных групп и бандформирований по организации исламского государства под названием Исламской Республики Каратегин были реальные намерения. В начале 1993 года под руководством лидеров и духовных вдохновителей, таких как Домулло Саъдриддин – С.Т.Рустамов (руководитель исламского Революционного Совета Гармского района), Ризвона Садирова (полевой командир штаба оппозиционных сил Гармского региона), Н. Ходжиева (начальник штаба оппозиционных сил Гармского региона), начались широкомасштабные действия оппозиционных сил против конституционного государства. Действия оппозиционной группы были направлены на создание исламского государства Таджикистана. Создавая центр агитационной пропаганды – «Телевидение Исламской Республики Каратегин», лидеры

бандформирования приступили к отрытой информационной пропаганде. Более того, под влиянием мечети в этом регионе накапливалась мощная оппозиционная группировка против законного Правительства Таджикистана[5].

Правоохранительные органы Таджикистана (МВД, ГКНБ) и правительственные войска для восстановления конституционного правительства и ликвидации незаконных вооруженных бандформирований в районах Гармской долины в период 1992-1993 гг., провели 26 боевых операций, более 500 специальных оперативно-розыскных и профилактических операций по выявлению преступников и членов бандитских групп.

Таким образом, в ходе проведения совместных мероприятий, было выявлено и задержано 330 членов бандформирования, 17 главарей и активных участников этих групп, 197 нарушителей границы, 1076 разыскиваемых преступников, 576 ранее наказанных и освобожденных оппозицией осужденных [6].

Ход событий периода гражданской войны в Таджикистане показывает, что оппозиционные силы страны с осени 1993 г. были объединены в Движение Исламского возрождения Таджикистана (ДИВТ) [7]. И начиная с 1996 на базе ДИВТ была создана новая организация с более широкими полномочиями – так называемая Объединенная Таджикская Оппозиция (ОТО).

Основы ДИВТ составляла Исламская партия возрождения Таджикистана. Центральным органом ДИВТ является Совет джихада (сопротивление), расположенный в городе Толукане в Исламском Государстве Афганистан. В некоторых городах, таких как Пешавар (Пакистан), Кабул (ИГА), Шаджар и Дубае (Объединенные Арабские эмираты), и ряде других мусульманских городов и на территории СНГ были функциональные представительства ДИВТ. Тем не менее, некоторые региональные исламские партии и движения государств Ирана, Пакистана, Саудовской Аравии, Судана, мусульманские международные организации и движения в период гражданского противостояния оказали ОТО Таджикистана финансовую, военную и моральную помощь [8].

Больше того, беженцы из Хатлонской области, придерживающие идеи исламских фундаменталистов под предводительством афганских моджахедов создавали новые отряды оппозиционных групп. Таким образом, далеко от Таджикистана появился новый очаг оппозиционных сил, готовивших нападение на Таджикистан с целью воссоздания исламского государства [9].

В период 1993 г. и первой половины 1994 г. на границе Таджикистана отражены десятки вооруженных нападений бандформирования и более 3 тысяч попыток незаконного перехода государственной границы. Было задержано 380 нарушителей границы, из них 67 человек с целью осуществления террористических и диверсионных актов.

Для нормализации политической обстановки страны в период гражданского противостояния (1992-1997 гг.) были приняты Правительством Таджикистана некоторые указы и законы, содействующие работе правоохранительных органов страны. Такие как:

- Указ Президиума Верховного Совета Республики Таджикистан «О введении чрезвычайного положения» от 28.02.1993;
- Указ Президиума Верховного Совета Республики Таджикистан «О мерах по улучшению охраны государственной границы РТ» от 18.02.1993г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О добровольной сдаче и изъятии огнестрельного оружия, боевого имущества и военной техники у населения Республики Таджикистан» от 2.12.1994 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О мерах усиления борьбы против преступности и правопорядка», от 23.12.1995 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О неотложных мерах борьбы против незаконного оборота наркотических веществ», от 12 апреля 1996 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О неотложных мерах борьбы против терроризма» от 21 апреля 1997 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О правовой политике и правовом воспитании граждан» от 15 апреля 1997 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона «О дополнительных мерах борьбы против преступности в области экономики и коррупции», от 21 июля 1999 г. и др.

Принятие законов соответствующих положению общества в то время позволяло правоохранительным органам страны предпринимать меры по разоружению незаконных вооруженных формирований и изъятию у населения огнестрельного оружия. В ноябре 1995 г.

был принят государственный проект Республики Таджикистан «О мерах ускорения борьбы против преступности 1996-1997 годах».

Так как достигнутые успехи правоохранительных органов дали результаты, оппозиционные силы всячески пытались дискредитировать конституционную власть внутри страны. С этой целью они совершили ряд громких преступлений. Такими попытками они пытались показать мировому сообществу, что Таджикистан является нестабильной страной.

В силу обстоятельств в течение 1993 г. на территории города Душанбе и в отдельных регионах республики был введен комендантский час.

Следует отметить, что в период гражданского противостояния в Таджикистане резко обострилась проблема миграции населения. В 1993 г. в республике официально было зарегистрировано более 537 тысяч беженцев. Исходя из этого, одна из важнейших задач конституционного правительства было направленно на возвращение беженцев на Родину.

Правоохранительные органы страны в период 1993-1994 гг., исполняя свои служебные обязанности, всячески содействовали возвращению беженцев на постоянное место жительства. Обеспечивали их безопасность.

Правоохранительные органы Таджикистана в период 1995-1997 гг. ликвидировали 40 криминальных и более 20 бандитских группировок, которые действовали на территории республики. На счету этих группировок было 1176 преступлений, в том числе 200 убийств, более 70 разбойных вооруженных нападений и грабежей. В результате оперативно-розыскных работ и совместной работы МВД и КГБ республики были выявлены и задержаны 36 главарей и активных участников бандитских групп, обезврежено 6 организованных преступных группировок террористической направленности, среди них 2 крупные с разветвленной преступной сетью [10].

В 1996 г. на всей территории республики был восстановлен конституционный строй, была возобновлена деятельность государственных органов и властных структур. Тем не менее, в том году в Таджикистане было совершено 19 террористических актов, в которых погибли 16 человек и 28 получили различные ранения. Жертвами уголовного террора все чаще становились видные политические, государственные и общественные деятели, журналисты, работники правоохранительных органов, такие как видные медики Ю.Б. Исхаки, М.Г. Гулямов, муфтий республики Х. Шарифзода, известные журналисты Г. Никулин, М. Олимпур и др.

Преступность как негативным явлением выступает основным дестабилизирующим фактором общественного развития таджикского общества. Её характер и масштабы действия представляли реальную угрозу процессу становления таджикской государственности, осуществлению социально-экономических реформ и достижению национального согласия в стране. Более того, она не дает возможность укрепления демократического режима.

30 апреля 1997 г. в городе Худжанде был совершен террористический акт против Президента страны Э. Рахмона со стороны бандформирования Х. Абдушукурова по кличке «Тайсон». Силами правоохранительных органов страны этот акт был ликвидирован. Расследование, проводимое правоохранительными органами, показало, что к этому террористическому акту был причастен бывший Премьер-министр Республики Таджикистан Абдумалик Абдуллоджанов [11].

В соответствии с преступными действиями некоторых партий и движений, причастных к вооруженным конфликтам, в том числе к событиям террористических актов ноября 1998 года, решением Верховного Суда Таджикистана были остановлены действия Демократической партии Таджикистана, Партии Исламского Возрождения Таджикистана, движения «Растохез», «Лаъли Бадахшон» и Партии народного единства Таджикистана [12].

Таким образом, из приведенных событий ноября 1998 г. становится ясно, что правоохранительные органы совместно с другими силами страны в самые трудные времена выступили на защиту государственных интересов народа и тем самым содействовали укреплению демократического режима.

Таким образом, правоохранительные органы страны, в период строительства демократичного общества, выполняя свой долг по охране государственных ценностей демократии стояли на страже правопорядка, законности, содействовали укреплению и совершенствованию демократического режима в республике.

В настоящее время с целью улучшения действия работы правоохранительных органов, силовых структур, органов прокуратуры, суда и министерства юстиции в обеспечении безопасности государства и общества, законности, соблюдения правопорядка, защиты прав и свобод граждан, целенаправленности их действий в защите и борьбе против преступности, коррупции, незаконного оборота наркотических веществ, предотвращения разных реакционных

религиозно-экстремических и террористических явлений, угрожающих стабильности страны, работники правоохранительных органов страны усиленно занимаются решением следующих задач:

1. Соблюдение Конституции, законов и других нормативно-правовых актов в системе правоохранительных органов, силовых структур, во всех звеньях исполнительных органов правительства и общественных организаций.

2. Руководители всех правоохранительных органов и силовых структур должны предпринять меры по выбору специалистов, личных качеств кадров, соблюдению уставных и силовых нормативов.

3. Уделять внимание повышению уровня знания и профессионального мастерства личного состава работников системы правоохранительных органов страны.

4. Правоохранительные органы должны предпринять меры по улучшению качества военной подготовки молодежи в военных учебных заведениях, высших учебных заведениях и общеобразовательных школах страны.

5. Руководители правоохранительных органов, силовых структур должны содействовать дальнейшему укреплению национальной безопасности, соблюдению Конституции, приверженности к Родине и национальной гордости населения страны.

Реализация намеченных задач, как нами представляется, создает устойчивую базу для укрепления и совершенствования демократического режима в суверенном Таджикистане.

Ключевые слова: демократический режим, конституционные права, суверенитет, терроризм, правоохранительные органы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рахмон Э. Главное – верховенство закона / Э. Рахмон. –Душанбе: Ирфон, 1999. -С. 65.
2. Косымов С. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в годы независимости / С. Косымов, Х. Аблдухаликов, А. Розикзода. –Душанбе: Ирфон, 2006. - Том 1. -С.10.
3. Текущий архив МВД Республики Таджикистан. Дел. 1873, лист 12.
4. Ганковский Ю.В. События в Таджикистане и их резонанс в мире/Ю.В. Ганковский// Конфликт. -М., 1995. -С.69.
5. Косымов С. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в годы независимости / С. Косымов, Х. Аблдухаликов, А. Розикзода. –Душанбе: Ирфон, 2006. - Том 1. -С. 78, 79.
6. Текущий архив МВД Республики Таджикистан. Дел. 1031, лист 41-42.
7. В первом параграфе третьей главы в списках действующих движений Таджикистана мы не отметили ДИВТ. Это движение действовало до 1996 г.
8. Назаршоев Н.М. Военная история Таджикистана / Н.М. Назаршоев. - Душанбе, 2002. -С. 371.
9. Хайдаров Г.Х. Таджикистан: трагедия и боль народа / Г.Х. Хайдаров, М. Иномов. - Ташкент, 1993. –С. 111.
10. Текущий архив МВД Республики Таджикистан. Дел. 2033, Раздел IV-л, л.-5-261.
11. Косымов С. Деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан / С. Косымов, Х. Аблдухаликов, А. Розикзода. –Душанбе: Ирфон, 2006. - Том 1. -С. 171-172.
12. Раҳмонов Э. Љиноятро бояд решакан кунем / Э. Раҳмонов. – Душанбе: Авесто, 1999. -С. 169-170.

ҶОЙГОҲ ВА НАҚШИ МАҚОМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚ ДАР ПУРЗЎРСОЗИИ РЕЖИМИ ДЕМОКРАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола дар шакли фишурда ба фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқи Тоҷикистон дар мустаҳкамсозии режими демократӣ дар солҳои зиддияти шаҳрвандӣ ва баъд аз баимзорасии шартномаи сулҳ байни мухолифин шарҳ дода шудааст.

Калидвожаҳо: Ҷумҳурии Тоҷикистон, режим, демократия, президент, қонун, сиёсат, давлат, агентӣ, ҳукумат.

МЕСТО И РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В УКРЕПЛЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РЕЖИМА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье в сжатой форме освещается деятельность правоохранительных органов Таджикистана в укреплении демократического режима в годы гражданского противостояния и после подписания мирного договора между противоборствующими сторонами.

Ключевые слова: Республика Таджикистан, режим, демократия, президент, закон, политика, государство, агентство, правительство.

THE PLACE AND ROLE OF LAW ENFORCEMENT FORCES IN STRENGTHENING OF DEMOCRATIC REGIME IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article highlights briefly the activity of law enforcement forces of Tajikistan on strengthening democratic regime during civil fighting and after signing of peace agreement between confrontational sides.

Key word: Republic of Tajikistan, regime, democratic, president, law, politic, state, agency, government.

Сведения об авторе: ***Абдуназаров Х.*** **-** Курган-Тюбинский государственный университета им.Носира Хусрава доктор исторических наук, профессор
Саидов А.С. - Курган-Тюбинский государственный университета им.Носира Хусрава кандидат политических наук, заведующий кафедрой философии и политологии

МУНДАРИҶА - СОДЕРЖАНИЕ
ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ - ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Бердиев Р.Б., Имомназарова Т.А. Рогунская ГЭС решит все проблемы водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе…… ***5***
Кадыров Д.Б., Ибрагимов Х.А. Особенности решения социальных проблем общества в условиях рынка…… ***7***
Саидмуродова М.А., Курбоналиев К.И. Свободные экономические зоны как инструмент привлечения инвестиций (на примере СЭЗ Согд)…… ***11***
Кодиров Ф.А., Фаррухзода С., Давлатов С.М. Реинжиниринг бизнес-процессов как фактор повышения конкурентоспособности предпринимательской деятельности…… ***15***
Салимова З.М. Исследование процессов образования промышленных кластеров в Согдийской области…… ***18***
Давлатмуродов Ш.М. Таджикистан и мировая практика межбюджетных отношений…… ***21***
Саидмуродова М. Роль международного туризма в развитии экономики отдельных стран ***26***
Тоҳирова Р.С. Аудит ва мавқеи он дар низоми назорати молиявӣ…… ***29***
Рахимов Далер. Влияние глобализации на потоки иностранных инвестиций…… ***35***
Мирзоев С.З. Таърих ва тамоюли муҳоҷирати зеҳнҳо, сабаб ва оқибатҳои фирори мағзҳо. ***41***
Халимов И.М. К вопросу исследования социально-экономического содержание рынка труда в рыночных условиях хозяйствования…… ***46***
Бегматов А.А., Нурализода Наргис, Шарбатов Б.Дж. Становление и развитие системы среднего профессионального образования в Республике Таджикистан…… ***52***
Шогунбеков М.В. Стимулирующая функция налогов в системе факторов государственной поддержки развития регионов…… ***59***
Садридинов С., Партоев К. Посевные качества семян хлопчатника под влиянием комплексного микробиологического удобрения (КМУ)…… ***64***
Махмадиев Ф.Б., Джабборова З.М., Шарипов Ш.Ф. Теоретический подход к формированию и развитию агропромышленных кластеров…… ***66***
Раджабов Р.К., Саидова М.Х., Исоков А.А., Джабборов А.И. Цифровая экономика: состояние и перспективы развития в Республике Таджикистан…… ***71***
Бобоев Н.М. Анализ структуры совокупных издержек и их оптимизации при формировании финансовых потоков коммерческих банков…… ***74***
Мухаммадджони Хайдарализоди Нозимиён. Состояние формирования и развития внешнеторгового комплекса Республики Таджикистана…… ***82***
Ойев Н.А., Каримиён М.Б. Особенности бухгалтерского и налогового учета сомнительной дебиторской задолженности…… ***86***
Асоев Б.Х. Манбаи энергетикии бозори электроэнергетикии давлатҳои Осиёи Марказӣ… ***90***
Хаитова Б. Анализ рынка трудовых ресурсов Республики Таджикистан…… ***93***
Пошо Алипур. Миграция в развитые и развивающиеся страны…… ***96***
Арифджанова Д.И. Особенности организации нетрадиционного страхования в зарубежных странах…… ***101***
Неъматуллоҳ Рустаминиё. Нақши омӯзиш ва парвариш дар тавсеаи иқтисоди Эрон…… ***104***
Хомидов А. Формирование стратегий развития сферы телевидения в Республике Таджикистан…….. ***106***
Джураева Дж.Х. Анализ современного состояния и перспективы развития электроэнергетики в Таджикистане…… ***112***
Фохаков А.С., Ашуров К.Р. Абдуллоев Х.К. Проблема выбора населением горного региона способа передвижения…… ***118***
Исломов Т.С. Налогообложение и предпосылки его появления в Таджикистане…… ***122***
Субхонкулов И.А., Ходжаев П.Д. Современные тенденции и проблемы развития системы потребительской кооперации в Республике Таджикистан…… ***124***
Самадов И.Г. Особенности и проблемы формирования и развития рынка аутсорсинговых услуг в условиях рыночной экономики в Республике Таджикистан…… ***133***
Хасанов Ш.К., Ашурова А.А. Долгосрочные экономические меры подавления коррупции ***136***
Кайюмов С.Т. Моделирование финансового состояния и его роль в управлени предприятием связи…… ***144***
Махмудов А.С. К вопросу исследования ресурсного потенциала регионов в современных условиях развития Таджикистана…… ***148***
Қаландаров И.Э., Сафоев Ҳ.С., Дадоҷонова Н.М. Шарикии давлат ва бахши хусусӣ ҳамчун омили муҳимми рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ***151***
Садридинов С., Хоналиев Н., Наҷибуллоев А. Иқтидори инноватсионии соҳаи кишоварзии Тоҷикистон…… ***153***

Абдулсабур Қодирӣ. Таъмини рақобатпазирии кормандон чун омили рушду тавсеаи созмон ва иқтисоди миллӣ…… ***159***
Умарова С.Ф. Инфляция и пути её преодоления в экономике Таджикистана…… ***165***
Низомов С.Ф., Сафаров Б.Ф. Теоретические основы и концептуальные границы аутсорсинга..... ***168***
Киличева М.М. Инновационная система современного банка для предоставления банковских услуг населению…… ***175***
Хайров Ш.К. Некоторые вопросы формирования исламского банкинга в Республике Таджикистан…… ***179***

ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ - ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Раҳмон Д.С. Ҷаҳонишавӣ аз дидгоҳи ҳуқуқӣ: баъзе масъалаҳои услубӣ..... ***184***
Курбоналиэода Н.Ш. Роль института опеки, попечительства и патронажа в механизме реализации дееспособности физических лиц…… ***186***
Бахромзода Б. Проблемы нормативного закрепления основных направлений профилактики преступлений против собственности в законодательстве стран Евразийского экономического союза…… ***192***
Мирзоев П.З. Недостатки товаров, работ и услуг как причина обязательств по возмещению вреда…… ***196***
Маҳмудов И.Т. Мавқеи прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ …… ***199***
Сангинов Д.Ш. Правовые аспекты развития человеческого потенциала…… ***204***
Саидвализода Б.С. Иҷлосияи XVI шӯрои олӣ ва рушди қонунгузории авф дар ҷумҳурии тоҷикистон…… ***207***
Соҳибназарзода М.С. Доир ба масоили танзими давлатӣ - ҳуқуқии фаъолияти иқтисоди хориҷӣ…… ***210***
Маҳмуд Рабеӣ. Баррасии амалкарди дииш аз манзари ҳуқуқи башардӯстона ва ҳуқуқи байналмилал…… ***216***
Имон Рабеӣ. Иқоматгоҳ ва нақши ҳуқуқии он дар Эрон…… ***221***
Ходжаев Ш.Ш. Элементы законодательной техники…… ***226***
Муминов Н.И. Мушкилоти танзими ҳуқуқии ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагони хизматрасониҳои таълимӣ дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ мутобиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон..... ***232***
Табаров Н.Д. Эволюция института военного судьи в классической истории ислама в Таджикистане…… ***236***
Искандаров Ш.Ф. Специализированные правозащитные институты по правам человека: сравнительный анализ…… ***242***
Қудратов Н.А., Шарипов Р.И. Тавсифи ҷиноӣ-ҳуқуқии ғайриқонунӣ додани кредит ба субъектони соҳаи кишоварзӣ…… ***246***
Усмонов Ф.Н. К вопросу о понятии правопорядок…… ***250***
Воҳидов З. Мафҳум ва хусусиятҳои хоси шартномаи ширкати одӣ..... ***253***
Пирзода М.Т. Торговля людьми как международная проблема…… ***259***
Саидов С.Ш. Основания возникновения права собственности на жилое помещение…… ***262***
Саломов И.И. История формирования института «оговорка о публичном порядке» в международном частном праве…… ***268***
Рысмендеев Б.Дж., Апышев А.А., Исмаилбеков М.С., Джумалиев Д.С. Правовое регулирование взаимоотношений между республиканским и местными бюджетами Кыргызской Республики…… ***272***
Раҳмонов С.А. Таҳлили масъалаҳои рушди соҳаи нақлиёти ҳавоӣ дар Тоҷикистон..... ***274***

ИЛМҲОИ СИЁСАТШИНОСӢ - ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Муҳаббатов А., Қаландаров К. Нақши назариёти муосири илмӣ дар таҳлили системаи сиёсӣ…… ***282***
Ғаффорзода А.С. Таҳаввулоти ниҳоди сарварии сиёсӣ дар Тоҷикистон…… ***287***
Куватов С.З. Водные ресурсы и политическая стабильность: контуры современной гидрополитики…… ***292***
Муртазо Ашрофӣ. Сайри таърихии ислом дар Осиёи Марказӣ…… ***297***
Пиронов Нуралӣ. Элитаи сиёсӣ: роҳҳои асосии ташаккул ва инкишоф..... ***299***
Абдуназаров Х., Саидов А.С. Место и роль правоохранительных органов в укреплении демократического режима в Республике Таджикистан…… ***303***

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Требования к научным статьям, поступающим в научный журнал «Вестник Таджикского национального университета»

Все поступающие в редакцию журнала научные статьи должны соответствовать следующим требованиям: а) статья должна быть написана с соблюдением установленных требований журнала; б) статья должна быть результатом научных исследований; в) статья должна соответствовать одному из направлений (разделов) журнала.

Все поступающие в редакцию материалы проверяются на наличие заимствований из открытых источников (плагиат), проверка выполняется с помощью системы Antiplagiat. Статьи, содержащие элементы плагиата, автоматически снимаются с рассмотрения, а авторы лишаются возможности опубликовать свою работу в журнале.

Требования к оформлению научных статей:

Статья должна быть подготовлена в формате Microsoft Word, шрифтом Times New Roman, кегль 14, поля 2,5 см со всех сторон, интервал полуторный.

Объем статьи (включая аннотацию и список литературы) должен быть в пределах от 10 до 12 стр. формата А4.

Статья должна иметь следующую структуру:

– индекс УДК (индекс можно получить в любой научной библиотеке);

– название статьи;

– фамилия и инициалы автора (например, Шарипов Д.М.);

– название организации, в которой работает автор статьи;

– основной текст статьи;

– при цитировании конкретного материала ссылки указываются в квадратных скобках [ ]. Образец: [4, с.25]. То есть, литература №4 и страница 25;

– таблицы, схемы, диаграммы и рисунки нужно сгруппировать и пронумеровать. Таблицы, схемы, диаграммы и рисунки должны иметь название;

– список использованной литературы (не менее 10 и не более 25 наименований научной литературы). Список литературы оформляется согласно требованиям ГОСТ 7.1-2003 и ГОСТ 7.0.5-2008;

– после списка использованной литературы на трех языках (на таджикском, русском и английском языках) оформляется следующая информация: название статьи, ФИО автора, название организации, аннотация и ключевые слова (аннотация не менее 25 строк, ключевые слова от 7 до 10 слов или словосочетаний);

– информация об авторе на русском и английском языках (здесь указываются ФИО автора полностью, ученая степень, ученое звание (если имеются), название организации, в которой работает (авторы), должность автора (авторов) в данной организации, телефон, e-mail, а также почтовый адрес место работы автора).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Научный журнал «Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук» основан в 2012 г. Выходит 6 раз в год. Печатная версия журнала зарегистрирована в Министерстве культуры Республики Таджикистан. Регистрационное свидетельство №0239/ЖР, от 02.10.2015 г. Журнал включен в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: экономические науки (08.00.00), юридические науки (12.00.00) и политические науки (23.00.00). Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ), регулярно предоставляет в РИНЦ информацию в виде метаданных. Полнотекстовая версия журнала доступна на сайте издания (www.vestnik-tnu.com).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА

2017. №2/8

Над номером работали:
Ответственный редактор: М.Ибодова
Редактор серии экономических наук: Д.А. Назарова
Редактор таджикского языка: Ш.Абдуллоева
Редактор русского языка: О.Ашмарин
Редактор английского языка: М.Асадова

Издательский центр
Таджикского национального университета
по изданию научного журнала
«Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук»:
734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

Формат 70x108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 200 экз. Уч. изд. л. 8,5, усл. п.л. 8.
Подписано в печать 07.12.2017. Заказ №2017/04-01
Отпечатано в типографии ТНУ
734025, г.Душанбе, ул.Айни, 32.